

Участники заседания
заместители
Председателя
Законодательного
Собрания области
Разин А.Ф. (справа)
и Голубь А.М.



важнейшая гарантия конституционных прав граждан.

Систематическая работа законодателей по внесению изменений и дополнений в «выборные» законы подтверждает, что вопросы избирательного процесса не могут быть решены раз и навсегда. Они возникают и совершенствуются с развитием общественных отношений – это живой и динамичный процесс, но в области для него сегодня создана достаточно основательная законодательная база.

Сложнейшей задачей общества остается воспитание гражданской зрелости у главного участника выборов – избирателя, который должен научиться ответственно и активно пользоваться своим конституционным правом избирать.

Требование общества – обеспечить не только свободные, честные, но и справедливые выборы – это задача уже другого уровня и времени. Она решается не только законодательством, но и развитием гражданского общества и его институтов. Выборы в Алтайском крае наглядно продемонстрировали это для всей России, я имею в виду – во все органы власти: и в представительный орган власти, и в местные органы власти, и главного должностного лица Алтайского края.

В свете обеспечения защиты прав граждан следует отметить еще один очень важный итог – развитие судебной системы Омской области в части формирования института мировых судей на основании Закона «О мировых судьях Омской области».

Сделан важный шаг – судебная власть, призванная не только карать, но, в первую очередь, защищать, реально приближена к человеку. Безусловно, процесс становления не прост и не скор, но отчет – начался.

Важнейшим направлением законодательной деятельности все годы были и остаются вопросы финансовой и налоговой политики в области, бюджетного устройства и процесса.

Депутаты прошли разные этапы законотворчества в этой

сфере: от формирования политизированных дефицитных бюджетов и бюджетов-смет по сложившейся схеме, где верх порой брали политические пристрастия депутатов, до осознания, что важнее – не разделить, что дано и имеешь, а серьезно и системно заботиться о наполнении доходной части бюджета, а уж затем – о рациональном его распределении.

Фундаментальным законом для построения логичной схемы бюджетных отношений стал областной Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области» – своеобразная «бюджетная конституция».

Параллельно идет нелегкая работа с «налоговыми» законами, когда одновременно нужно решать проблемы наполнения доходной части бюджета и поддержки сфер деятельности налогоплательщиков, прежде всего бюджетобразующих предприятий, малого и среднего бизнеса. Депутаты приобрели серьезный опыт решения и этих задач.

Четвертый год областной бюджет принимается до начала нового бюджетного года. Исполняется с профицитом, что позволяет выделять дополнительные средства по статьям бюджетной классификации, приоритетно – в социальные сферы. Такие возможности дает и поднимающаяся экономика, и налоговое регулирование, тщательная работа с бюджетом.

Эффективность использования бюджетных средств требует принципиальной оценки и профессионального контроля со стороны. Значительной вехой в работе Законодательного Собрания стало принятие Закона «О Контрольно-счетной палате Омской области» и ее формирование. И эта работа выполнена.

Сформированная сегодня система законодательства в бюджетно-финансовой сфере в целом обеспечивает самостоятельность полномочий области в бюджетных отношениях. Однако дальнейшее развитие бюджетного федерализма, реализация принципа субсидиарности, казначейского исполнения бюджетов, реформа местного самоуправления потребуют совершенствования межбюджетных отношений, ставят перед нами новые сложные законодательные задачи, что отчетливо просматривается в проекте плана законопроектных работ Законодательного Собрания на 2004-2005 гг., представленный вам сегодня.

Интересы области. Емкое и очень обязывающее понятие.

Можно было свести его к проблеме «суверенизации» до каждого «спального места», изолированности и «варки в собственном соку», но области удалось избежать этой опасности именно потому, что понятие «интересы области» мы связывали, прежде всего, с конституционной обязанностью укреплять единое государство.

Федеративный Договор в соединении со ст.73 Конституции дают субъектам Федерации некоторый законодательный простор, позволяя, в случае отсутствия федеральных законов, осуществлять до их принятия самостоятельное правовое регулирование.

Законодательное Собрание использовало эту возможность и реализовало ее в важнейших направлениях – в сфере экономики, управления собственностью области, социальной защиты населения.

Принятие законов «О государственной поддержке инвестиционных проектов», «О социальном партнерстве», «Об общественных работах», «Об управлении собственностью»; первой целевой программы «СибВПКнефтегаз», настойчивая пропаганда инвестиционной привлекательности области, в том числе за рубежом, позволили нам в трудные годы сдерживать губительные процессы развала хозяйственного комплекса области, формировать направления «прорывов» и новых технологий, влиять в известной мере на изменение конъюнктуры рынка труда.

В этом законодатели и исполнительная власть – Губернатор области – всегда были едины, выполняя каждый свою часть работы.

За последние 5 лет в экономике Омской области наблюдается стабильный рост основных макроэкономических показателей: валового регионального продукта, товарооборота, денежных доходов населения и основной их составляющей – заработной платы.

Анализ социально-экономического развития в 2003 году свидетельствует, что темп роста по основным экономическим показателям в области по уровню выше среднероссийского. В Сибирском федеральном округе эти показатели у области одни из самых высоких. Сохраняя и развивая инвестиционную привлекательность, по привлечению иностранных инвестиций мы уступаем лишь Москве.

Область становится конкурентоспособной, устойчиво конкурентоспособной – и это важный итог десятилетия.

Россия – государство социальное, политика которого направлена на обеспечение достойной жизни и свободное развитие человека. Это конституционное положение последовательно реализовывалось в работе Законодательного Собрания все десятилетие.

Сохраняя принцип социальной поддержки по принципу «уравнивания», депутаты настойчиво работали над тем, чтобы социальную поддержку населения области сделать адресной. Решение этой задачи лежало как в сфере законодательного регулирования, так и в бюджетном обеспечении.

Законы области «О защите прав детей, оставшихся без родительского попечения», «О государственной поддержке многодетных семей», «Об оплате труда приемных родителей», «О дополнительных гарантиях защиты имущественных интересов социально опекаемых граждан», «О социальной защите инвалидов Омской области», целевые областные программы, их много сегодня, это и есть сегодня конкретная адресность.

Эти законы и программы – не декларация. Они тщательно выверены, рассчитаны и обоснованы специалистами Администрации области, депутатами и полнокровно обеспечиваются бюджетом.



Депутаты участники заседания. В первом ряду (слева направо): Ковыршин Н.П., Подосинников К.И., Савостьянов В.В.

В самое сложное время реформ и преобразований – кризисное «выживание» – депутаты Законодательного Собрания не потеряли важные для общества, для нашего будущего вопросы науки, культуры, архивного дела, сохранности памятников истории и культуры, защищенность образовательных школ.

Решая вопросы подъема экономики, проблем рабочих мест и занятости населения, т.е. устранения самих социальных причин, власти области серьезно занимались проблемой здоровья населения. Принято достаточно много законов, которые также обеспечиваются бюджетом, я их просто не перечисляю, их уже знает и население Омской области.

По большому счету, законодательное регулирование не только формирует «правовые правила» на сегодня, на сейчас, оно закладывает и возможности дальнейшего развития, совершенствования, опираясь на практику – в этом хороший признак фундаментальности, гибкости и устойчивости законов Омской области. Залог стабильности – в самом широком смысле этого слова.

Особый раздел законодательства области – «местное самоуправление».

Законодательное Собрание последовательно выполняло свою обязанность – создать (в рамках своих прав и полномочий) законодательную базу для обеспечения деятельности органов местного самоуправления. Все необходимые законы были приняты.

Обязанность органов государственной власти также оказывать содействие развитию местного самоуправления. В течение последних трех лет Законодательное Собрание проводит целевые семинары с депутатами и главами муниципальных образований по законодательству, оказывает методическую и консультативную помощь. Практикуется стажировка депутатов представительных органов местного самоуправления в комитетах Законодательного Собрания, обмен практикой работы.