

# Омский областная газета Вестник

№ 1132 (3381)

ПЯТНИЦА, 3 АПРЕЛЯ 2015 ГОДА

ИЗДАЕТСЯ С 1909 ГОДА



## Конгрессом Совета Европы принят Меморандум в связи с 70-й годовщиной Победы над фашизмом

23–26 марта этого года в Страсбурге состоялась 28-я пленарная сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ). По инициативе российской делегации в Конгрессе принят Меморандум в связи с 70-й годовщиной Победы над фашизмом. В сессии принял участие Председатель Законодательного Собрания Владимир Варнавский.

Свои подписи под Меморандумом поставили 50 делегатов из 22 стран-членов Совета Европы. Члены российской делегации, в том числе Председатель регионального Законодательного Собрания, руководитель российской делегации в Палате регионов КМРВСЕ В.А. Варнавский, экс-председатель КМРВСЕ Х. ван Стаа, председатель Палаты регионов КМРВСЕ Г. Мослер-Торнстрем из Австрии, председатель самой большой в КМРВСЕ политической группы «Европейская народная партия» А.Торрес Перейра из Португалии, руководители делегаций и члены КМРВСЕ из Германии, Франции, Великобритании и Италии. Меморандум открыт для подписания остальными членами Конгресса до начала следующей сессии КМРВСЕ в октябре 2015 года.

## Меморандум в связи с 70-й годовщиной Победы над фашизмом

«Мы, нижеподписавшиеся члены Конгресса, напоминая о том, что в 2015 году отмечается семидесятая годовщина окончания Второй мировой войны, отмечая, что одним из важнейших итогов Победы над фашизмом стало создание ООН и современной системы международного права, демократии и прав человека, выражая глубокую озабоченность попытками пересмотра итогов Второй мировой войны, прославления в любой форме нацистского движения и неонацизма:

1. призываем местные и региональные власти стран-членов Совета Европы принять меры по противодействию возрождению и распространению неонацизма, агрессивных националистических идеологий, основанных на расовой и национальной исключительности, угрожающих базовым ценностям демократии и прав человека;

2. призываем местные и региональные власти стран-членов СЕ беречь память о подвиге отдавших свои жизни за свободу европейских народов и обо всех жертвах войны, противодействовать осквернению могил и памятников воинам СССР и других стран антигитлеровской коалиции, поддерживать их в надлежащем виде»

## К 70-летию Победы

На прошлой неделе, 26 марта, в Омском автобронетанковом инженерном институте прошло выездное заседание комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике областного парламента на тему «Патриотизм – духовная основа Великой Победы (к 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов)».

Обсудить широкий круг вопросов, связанных с проведением мероприятий, посвященных 70-летию Победы, и развитием патриотизма у молодежи, собрались депутаты областного парламента, члены Молодежной палаты депутатов при Законодательном Собрании Омской области, представители областных министерств образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта, вузов, и общественных организаций.

Открыл заседание председатель комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике областного парламента Сергей Моденов. Он отметил, что цель заседания не только обсудить опыт патриотической работы и планы проведения мероприятий, посвященных 70-летию Победы, но и определить дальнейшие направления развития патриотического воспитания.

На мероприятии были заслушаны доклады о развитии ветеранского движения в регионе, о роли общественных ветеранских организаций в патриотическом воспитании молодежи, о формировании научно-методического ресурса региональной системы патриотического воспитания детей и молодежи, о патриотическом воспитании в системе образования области, о путях повышения патриотизма молодежи на территории региона. Речь шла также о реализации мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне и организации работы волонтерского корпуса 70-летия Победы. Кроме того, прозвучали выступления представителей военно-патриотического клуба «Поиск» Тарского муниципального района Омской области.

Обсуждая главную тему заседания, его участники затронули вопросы подготовки кадров, а также программ патриотического воспитания. Особенно подчеркнута роль военно-исторических музеев в духовном воспитании молодежи. Участники выезда говорили о социальном партнерстве и предпринимательстве как об эффективных механизмах развития патриотизма. В ходе разговора собравшиеся сошлись во мнении, что для укрепления патриотизма необходимо дальнейшее конструктивное взаимодействие органов власти, общественных, ветеранских организаций, учреждений образования, бизнеса.



# Местное самоуправление. Реформы продолжаются

**19 марта состоялось очередное заседание Законодательного Собрания в Тевризском районе. На повестке дня рассматривался вопрос «О проекте закона Омской области № 675-5 «О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Омской области». Закон в Законодательное Собрание внес губернатор, перед этим в средствах массовой информации шли жаркие споры, отстаивались крайние точки зрения.**

В Законодательном Собрании изучали мнения избирателей, председателей райсоветов и глав районов. С небольшим перевесом победили те, кто был за выборы глав представительным органом местного самоуправления. За это проголосовали и депутаты областного парламента, поддержав законопроект, внесенный губернатором.

Однако закон должны сопровождать положения о порядке формирования и работы конкурсных комиссий, внесения предложений в райсовет и т.д. В общем, нерешенных вопросов еще масса, и они требуют неотложного урегулирования, о чем и шла речь по дороге на заседание в Тевризский район. После короткой встречи с председателем Совета депутатов Тевризского муниципального района А.В. Кравцовым и главой района В.Г. Тарасовым обсудили план работы на 20 марта.

Заседание началось со встречи в райсовете, куда подъехал депутат Законодательного Собрания А.Н. Провозин, чуть позже к заседанию президиума прибыли два председателя комитетов Законодательного Собрания по социальным вопросам и по образованию, науке, культуре и молодежной политике В.Г. Бережной и С.Н. Моденов. Одни остались на публичные слушания в райсовете «Об исполнении бюджета Тевризского муниципального района за 2014 год», остальные пошли на экскурсию по райцентру.

Не может не радовать тот факт, что куда бы ни приехали – всюду есть положительные примеры работы. В школе искусств, которой в свое время передали здание райкома партии, была представлена прекрасная выставка детских творений. Учителя с гордостью показывали, как дети раскрасили стены лестничных маршей.

Участники заседания посетили мемориал тевризцам – участникам Великой Отечественной войны. Вместе с этим хотелось бы отметить – наряду с обелиском Солдату Победы, в районе есть стена героев, на которой высечены фамилии земляков, ушедших на фронт Великой Отечественной и отдавших жизнь за Родину. Рядом с обелиском установлена звонница с колоколом. В мемориале не гаснет Вечный огонь. В памятном месте много и часто проводятся различные мероприятия. Наверняка в канун 70-летия Победы их количество только возрастает.

Особенно членов Совета поразила историко-краеведческий музей. В музее ведется планомерная подготовка к 70-летию Победы. Его основателем является участник Великой Отечественной войны, почетный гражданин района К.П. Кошуков. В музее открыто 14 экспозиций. Экскурсоводы познакомили с историей и природой родного края, революцией и раскулачиванием, с достижениями сельского хозяйства, в музее постоянно работает зал Боевой славы, материалы которого пополняются и обновляются.

Проходя по улицам, носящим имена героев Великой Отечественной войны, обратили внимание на небольшие стелы со звездой героя, чьим именем названа улица, и его краткими биографическими данными. Подобный опыт увековечения памяти можно встретить в каждом районе области.



Кроме того, участники выездного заседания посетили районную библиотеку. Здесь к 70-летию Победы организованы книжные выставки, действует выставка наград – победителей, можно ознакомиться с планами юбилейных мероприятий. Стоит отметить, что в Тевризе не отвыкли читать и книги пользуются спросом. Это особенно отраднo в Год литературы, проводимый в России.

После экскурсии участники мероприятия возвратились в районный Совет. Зал заседаний администрации района был уже полон: депутаты районного и сельских Советов, главы поселений, руководители районной администрации и ее структурных подразделений, служб и ведомств района.

Заседание президиума открыл его председатель – председатель Совета депутатов Оконешниковского муниципального района В.В. Бухтияров. Он, в частности, отметил, что это уже восьмое выездное заседание президиума, что каждая поездка обогащает и членов президиума, и тех, кто принимает гостей. Такие встречи всем дают пищу для размышлений, новый опыт для организации своей работы на местах.

Задав тон заседанию, председатель президиума предоставил слово главе района В.Г. Тарасову, а затем председателю райсовета А.В. Кравцову. Следует отметить, что, коротко остановившись на достигнутом, говорили о вопросах и проблемах, которые предстоит решать. Глава района проиллюстрировал свое выступление фильмом о районе, а председатель райсовета подчеркнул главное условие эффективной работы.

– Мы понимаем, что эффективность работы зависит не только от настроения, но в еще большей степени от взаимодействия, взаимопонимания и слаженности в работе различных по полномочиям органов местного самоуправления, – говорил Кравцов. – Мы понимаем и отдаем себе отчет в том, насколько слаженно будут работать все структуры местной власти, настолько будет зависеть успешное выполнение поставленных перед органами местного самоуправления задач.

В выступлениях звучали и тревожные факты. Численность населения в районе продолжает снижаться, идет процесс его старения. Сотни тевризян, имея регистрацию в районе, практически длительное время проживают за его пределами. Люди самого трудоспособного возраста работают в других городах и регионах страны.

Есть проблемы с кадрами в сельском хозяйстве. Руководство района хорошо понимает, что оно не должно отмахиваться от существующих проблем и делать вид, что все благополучно. Перспективы развития района как раз во многом обусловлены наличием квалифицированных и трудоспособных кадров прежде всего в сельскохозяйственном производстве.

Заработная плата не способствуют закреплению кадров на селе. При ее нынешнем уровне молодым специалистам сложно содержать семьи, нереально самостоятельно решать жилищные вопросы. Да и в целом, сегодня сложно обеспечить приемлемое качество жизни на селе, привлечь специалистов, отмечали и другие выступающие. Подчеркивалось, что для всех: и депутатов Совета муниципального района, и депутатов поселений, и администрации, и руководителей предприятий этот вопрос должен быть постоянно в центре внимания. Основная цель – поиск путей роста доходов сельских

жителей и их закрепление на родной земле.

Есть и другие нерешенные проблемы. Они также находятся на контроле, в том числе депутаты Совета муниципального района. Решение многих вопросов связано с выполнением наказов избирателей, и в каждом конкретном случае надо добиваться положительного результата, создания условий для повышения качества жизни людей. Устойчивое развитие района – главная задача совместной деятельности всех органов местного самоуправления района.

Существование контрольных функций районного Совета за исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения заключается в заслушивании отчетов по выполнению долгосрочных целевых Программ района, контроле подготовки к зимнему отопительному сезону и его прохождение на социальных объектах. Депутаты также заслушивают отчет главы Тевризского муниципального района о результатах его деятельности. Как правило, и это уже стало нормой, что все руководители структурных подразделений администрации района отчитываются на заседаниях Совета о своей работе по развитию профильных отраслей.

Такая работа приносит положительные результаты. Важным связующим звеном сотрудничества Совета, главы района и администрации являются постоянные депутатские комиссии. Практически все вопросы и проекты решений, выносимые на рассмотрение Совета, готовятся, обсуждаются и рассматриваются именно на комиссиях. На их заседаниях приглашаются глава района и его заместители, руководители структурных подразделений администрации, муниципальных учреждений, предприятий разных форм собственности.

В Совете работают депутаты трех политических партий и самовыдвиженцы. Несмотря на партийную принадлежность, между ними есть взаимопонимание. Их объединяет единая задача – сделать жизнь земляков благополучнее.

Деятельность Совета осуществляется в соответствии с перспективным планом работы Совета на год, который формируется совместно с исполнительной властью района.

Самокритично выступали и другие представители района. С болью в душе о своих проблемах говорила глава Утьминского сельского поселения Н.Н. Дмитриева.

– В органах местного самоуправления я работаю не так долго, – говорила Нина Николаевна, – более 23 лет, из них главой с 2006 года. На 131-ФЗ возлагали большие надежды, которые не совсем оправдались. На сколько стали жить лучше, в двух словах не скажешь, а вот, что не стали жить хуже, это точно. С января 2006 года мы делали первые шаги, учились управлять самостоятельно своими муниципальными образованиями, решать хозяйственные вопросы, заниматься нормотворческой деятельностью, но, к сожалению, сельские поселения оказались самыми уязвимыми среди всех типов муниципальных образований. Создание огромного количества муниципальных органов не сблизило нас с населением, мы стали как громомотводы между населением и вышестоящей властью, а наша самостоятельность – это просто иллюзия. Мы географически и административно входим в состав района, имеем консолидированный

бюджет и до сих пор практически работаем через район.

Но самое несправедливое – межбюджетные отношения. Источники доходов муниципальных образований так малы, что о финансовой самостоятельности говорить не приходится. Все признают несправедливость и неэффективность межбюджетных отношений, но никаких мер на федеральном уровне по исправлению ситуации не принимается.

На этой же ноте выступал и председатель постоянной комиссии по финансово-экономическим и социальным вопросам райсовета Г.Н. Юмин.

– Район наш дотационный и далекий от областного центра. А проблем очень много: первая – дороги, второй больной вопрос – топливо для учреждений. Газ, минуя наши деревни, используют соседние районы Знаменский и Тарский, а сапожник остался без сапог, – отметил Г. Юмин. – Много долгов. Все вопросы сводятся к одному – к бюджету муниципального района. Депутаты вносят изменения в бюджет муниципального района и принимают решения, касающиеся района в целом. Почти все вопросы, затрагивающие привлечение денежных средств в районную казну, напрямую зависят от сплоченности администрации района и депутатского корпуса.

И важно заметить, что в Тевризском районе участники выездного заседания увидели эту последнюю работу на общий результат. В последние годы органы местного самоуправления и прокуратуры интенсивно сотрудничают в сфере муниципального нормотворчества. На практике выработаны и согласованы различные формы взаимодействия и сотрудничества. Возникающие проблемы, если еще и не решены до конца, то, по крайней мере, найдены пути их решения.

Органы прокуратуры ориентированы в первую очередь на предупреждение принятия незаконных муниципальных актов. В связи с этим в Тевризском районе существует система предоставления органами местного самоуправления в прокуратуру района проектов нормативных актов на изучение, а также обязательный характер их замечаний в отношении этих проектов.

Кроме того, прокуратурой Тевризского района на практике широко используется право нормотворческой инициативы. Так, например, уже в марте этого года прокурором района в порядке нормотворческой инициативы в адрес председателей Советов сельских поселений подготовлен проект решения «О внесении изменения и дополнений в Положение о бюджетном процессе», которым регламентированы изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ.

В прошлом году работниками прокуратуры Тевризского района дано свыше 500 заключений по проектам нормативных актов органов местного самоуправления, некоторые из них содержали замечания в связи с изменениями законодательства, допущенными недоработками при подготовке решений. Все замечания, подготовленные прокуратурой района, учтены органами местного самоуправления.

С интересом участники заседания слушали выступление А.С. Седелникова, главы Усть-Ишимского района, В.А. Миронова, председателя Совета депутатов Большеуковского района, Н.Р. Кейля, члена президиума, председателя Совета депутатов Нововаршавского района, которые говорили о своих наработках и достижениях, а также о проблемах и нерешенных вопросах, которые есть у каждого района: безденежье, бездорожье и т.д.

Итого президиума подвел В.В. Бухтияров, члены приняли соответствующие решения. Почему бы области не приобрести для районов, расположенных на двух берегах Иртыша, для весны и осени, когда паромы не работают, суда на воздушной подушке, чтобы больных доставлять в ЦРБ, а также для других экстренных случаев. Эти вопросы были поставлены перед депутатами Законодательного Собрания области. И есть уверенность, что у начавшегося разговора будет результативное продолжение.

**В. МИХАЙЛОВ.**

## Доклад

## Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области за 2014 год

«Частная собственность, свобода предпринимательства – это такие же базовые ценности, как патриотизм...»

из Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года

1. Формирование института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Омской области

### 1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите предпринимателей в Омской области. Нормативная база.

В статье 34 Конституции Российской Федерации предусмотрено право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмена) направлен на обеспечение реализации указанного права и является дополнительной гарантией защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности. Его основная цель – защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с различными органами власти на федеральном и региональном уровнях.

Важно особо отметить, что в дополнение к уже существующим инструментам – деятельности соответствующих профильных государственных органов и организаций по улучшению делового климата, самоконтролю государства, функциям прокурорского надзора по соблюдению законности, деятельности различных деловых ассоциаций и объединений, институт бизнес-омбудсмена призван выявлять системные проблемы и допущенные нарушения прав и законных интересов предпринимателей, которые не были обнаружены в рамках указанных институтов, и предлагать оперативные меры по их разрешению.

Международная ассоциация адвокатов сформулировала следующие определение термина «омбудсмен»: «Служба, предусмотренная конституцией или актом законодательной власти и возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которое ответственно перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по собственному усмотрению и уполномочено проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия и представлять доклады».

Необходимость в создании данного института неоднократно озвучивалась не только руководителями государства, но и видными представителями бизнес-сообщества. И те и другие признавали, что бизнесмены нуждаются в дополнительных государственных гарантиях, которые будут способствовать повышению привлекательности России как места вложения инвестиций и приложения талантов ведения бизнеса.

Впервые о создании института уполномоченного, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях, было объявлено в Указе Президента России от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

21 июня 2012 года на 16 Международном Экономическом Форуме в Санкт-Петербурге Президент Российской Федерации В.В. Путин назвал имя будущего бизнес-омбудсмена. Согласно президентскому Указу № 879 от 22 июня 2012 года им официально стал председатель общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Б.Ю. Титов.

8 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

В нем определены основные задачи федерального Уполномоченного:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Как следует из действующего законодательства, федеральный бизнес-омбудсмен входит в систему органов государственной власти, поскольку данная должность является государственной с подотчетностью Президенту Российской Федерации, а возникновение и прекращение его полномочий осуществляется по инициативе главы государства.

Порядок назначения региональных уполномоченных во многом дублирует модель, установленную на федеральном уровне, в крайней мере, в части обязательного согласования кандидата на должность предпринимательским сообществом.

24 апреля 2014 года Губернатор Омской области В.И. Назаров подписал Закон Омской области № 1628-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Омской области». Эта дата стала началом формирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области. Важно также отметить, что законодатель предусмотрел обязательное согласование обозначенных кадровых аспектов деятельности регионального бизнес-омбудсмена с федеральным. Это свидетельствует о существовании единой, централизованной и двухуровневой системы Уполномоченных в стране.

11 июня 2014 года распоряжением Губернатора Омской области В.И. Назаровым по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области с 16 июня 2014 года сроком на 5 лет был назначен заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор Ю.В. Герасименко.

Кандидатура Ю.В. Герасименко предложена региональной общественной организацией «Омский областной Союз предпринимателей» и на основе публичного конкурсного обсуждения рекомендована специальной Экспертной группой по оценке кандидатов на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области.

Согласно Закону Омской области от 24 апреля 2014 года № 1628-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Омской области» должностное Уполномоченного является государственной должностью Омской области и учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области, их соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления Омской области и их должностными лицами.

Основными задачами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области;

2) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области;

3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

4) содействие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области;

5) взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Для реализации данных задач определена компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области по рас-

смотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Омской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Омской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Омской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Омской области, органов местного самоуправления Омской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Обращение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Омской области – это направление в его адрес в письменной форме или в форме электронного документа жалобы, заявления, предложения.

**Жалоба** – просьба субъекта предпринимательской деятельности о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов.

Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней субъекту предпринимательской деятельности.

Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

**Заявление** – просьба субъекта предпринимательской деятельности о содействии в реализации его прав и свобод, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

**Предложение** – рекомендации субъекта предпринимательской деятельности по совершенствованию законодательства и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления Омской области и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признания незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Омской области, органы местного

самоуправления Омской области мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного, предложения по вопросам обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствования административных процедур;

4) направлять Губернатору Омской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Омской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении законов Омской области, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, совершаются на основании и во исполнение указанных нормативных правовых актов либо в силу существующих пробелов в законодательстве;

7) участвовать в совершенствовании законодательства Российской Федерации, обеспечивать подготовку и направление в органы государственной власти Омской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Омской области, органы местного самоуправления Омской области предложений по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области с согласия их руководителей;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными и областными законами.

Важно отметить, что Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с любыми органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и иными лицами.

Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

В целях пресечения попыток воспрепятствовать осуществлению Уполномоченным его полномочий в Омской области введена административная ответственность (ст. 5.4 Закона Омской области от 24 июля 2006 года № 770-ОЗ «Кодекс Омской области об административных правонарушениях»).

Определено, что вмешательство должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления Омской области в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной до двух тысяч рублей. А за неисполнение должностными лицами органов местного самоуправления Омской области законных требований Уполномоченного предусмотрен административный штраф в размере от двух до трех тысяч рублей.

Кроме того, воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме также допускает административный штраф в размере от одной до трех тысяч рублей.

Данная законодательная новация стала



возможна в результате совместных согласованных действий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области Ю.В. Герасименко и прокуратуры Омской области. Она была оперативно поддержана Законодательным Собранием Омской области и одобрена Губернатором Омской области В.И. Назаровым.

По окончании календарного года Уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Омской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Ежегодно в срок до 1 марта очередного года Уполномоченный представляет Законодательному Собранию Омской области, Губернатору Омской области доклад о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области, включающий в том числе информацию об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Омской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

## 1.2. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного. Структура Института.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного в органе исполнительной власти Омской области, определенным Губернатором Омской области, создается аппарат Уполномоченного (ст. 12 Закона Омской области от 24 апреля 2014 года № 1628-ОЗ).

Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного в соответствии с областным законодательством.

В августе 2014 года закончилось формирование аппарата Уполномоченного в структуре Управления делами Правительства Омской области.

В настоящее время определено, что Аппарат Губернатора и Правительства Омской области является органом исполнительной власти, в котором функционирует аппарат Уполномоченного для обеспечения его деятельности.

Аппарат Уполномоченного включает в себя три штатные единицы: 2 советника и 1 эксперт.

Сотрудники аппарата являются высококвалифицированными специалистами с высшим профессиональным образованием и опытом практической работы не менее 7 лет.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области и его аппарат располагаются в здании БУОО «Омский региональный бизнес-инкубатор» по адресу: 644007, г. Омск, ул. Чапаева, д.111 (каб. 405-407).

## 1.3. Формирование Института в Омской области на муниципальном уровне.

Для организации работы Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности, а также для оказания помощи Уполномоченному в организации взаимодействия с органами государственной власти Омской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Омской области, органами местного самоуправления Омской области, иными организациями и должностными лицами Уполномоченный вправе назначать помощников, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Первые месяцы работы показали востребованность и целесообразность формирования команды общественных помощников. Они осуществляют свою деятельность в пределах территории муниципального образования или в определенной сфере предпринимательской деятельности.

Идет активный процесс подбора и назначения общественных помощников. Данная деятельность осуществляется в соответствии с утвержденным Уполномоченным Положением об общественных помощниках.

В нем устанавливается порядок отбора, наделения полномочиями, допуска к осуществлению деятельности общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и организация их деятельности.

Для создания системы общественных помощников и продвижения института уполномоченных на муниципальном уровне осуществлялись рабочие поездки в муниципальные образования области и встречи с местными предпринимателями.

За отчетный период Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проведены соответствующие выездные встречи в следующих районах области: Нижнеомском, Кормиловском, Омском, Любинском, Павлоградском,

Тюкалинском, Тарском, Исилькульском, Щербакульском.

В рамках этих посещений и встреч с предпринимателями устанавливаются также конкретные причины, препятствующие ведению бизнеса на территории муниципальных образований, идет живой заинтересованный поиск путей решения проблем, волнующих субъектов предпринимательской деятельности.

## 1.4. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.

Одна из важных задач в деятельности Уполномоченного – обеспечение взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом с целью создания благоприятных условий для развития бизнеса, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области.

После согласования Б.Ю. Титовым, Уполномоченным при Президенте РФ, кандидатуры Ю.В. Герасименко и его официального назначения на должность Уполномоченного Губернатором Омской области В.И. Назаровым началось продуктивное, построенное на плановой основе, взаимодействие с федеральным Уполномоченным и его аппаратом.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ и его аппаратом регламентируется законодательством Российской Федерации и корпоративными нормами.

Уполномоченный раз в две недели информирует Уполномоченного при Президенте РФ и его аппарат о ходе работ по федеральным обращениям, ежемесячно направляет отчет (Профиль региона), содержащий основные показатели его деятельности в регионе.

Важным средством взаимодействия является специальная Единая информационная система (ЕИС), в рамках которой осуществляется прием и обмен информацией с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Ее использование позволяет в режиме реального времени проводить общедоступные вебинары и иные мероприятия, обсуждать актуальные вопросы деятельности всего института уполномоченных.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области Ю.В. Герасименко в отчетный период приглашался на все федеральные и международные мероприятия, проводимые под эгидой Института уполномоченных, привлекался к разнообразной методической и экспертной работе, достойно представлял Омскую область.

С 23 по 25 сентября 2014 года Ю.В. Герасименко принял активное участие в Москве в совместном проекте Европейского Союза, Совета Европы и аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей «Защита прав предпринимателей в РФ от коррупционных практик», где обсуждались механизмы антикоррупционной практики в РФ, международные стандарты по борьбе с коррупцией и практика региональных уполномоченных.

В составе официальной делегации региональных бизнес-омбудсменов Российской Федерации 13–14 ноября 2014 года посещал с учебным визитом штаб-квартиру Совета Европы и Европейский Суд по правам человека в Страсбурге (Франция). Основной целью визита, полностью финансированного европейской стороной, стало предоставление российским уполномоченным из первых рук информации о деятельности Совета Европы по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и возможностях сотрудничества в этих направлениях. Кроме того, участники стажировки получили возможность обменяться мнениями с представителями Европейского Суда по правам человека по рассмотренным делам, имеющим отношение к сфере защиты прав предпринимателей.

5 декабря 2014 года в официальной резиденции Президента Российской Федерации В.В. Путина в Кремле состоялась его встреча с членами Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, федеральными и региональными омбудсменами, представляющими субъекты Российской Федерации – бизнес-омбудсменами, уполномоченными по правам человека и правам ребенка. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области был приглашен и участвовал в этой встрече. В.В. Путин отметил, что особая роль в защите прав человека принадлежит институту уполномоченных. Такие институты созданы практически во всех регионах и по тем же направлениям, что и на федеральном уровне. Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией – поддерживать и отстаивать права человека вообще конкретных групп населения в частности. Пре-

зидент Российской Федерации также подчеркнул, что институт уполномоченных состоялся, он нужен и востребован обществом. В ходе встречи обсуждались различные вопросы соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества в регионах.

6–10 декабря 2014 года в Москве проходила IV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, где обсуждался широкий спектр вопросов, затрагивающий различные стороны современной предпринимательской деятельности:

- организация взаимодействия аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, региональных уполномоченных и общественных представителей в ходе рассмотрения жалоб предпринимателей;

- «круглый стол» по проблемам предпринимательства, связанным со сферой автотранспорта;

- «круглый стол» «Участие региональных уполномоченных в арбитражных судах, а также иные актуальные вопросы реализации полномочий»;

- «круглый стол» по проблемам реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- сессия по проблемам предпринимательства, связанным с проверочной деятельностью. О перспективах развития системы контрольно-надзорной деятельности в РФ;

- сессия «Работа института Уполномоченного на муниципальном уровне»;

- панельная дискуссия на тему «Актуальные вопросы уголовно-правовой защиты бизнеса»;

- «круглый стол» «Актуальные системные проблемы предпринимательства в России».

По многим из указанных тем конференции модератором и докладчиком являлся Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области.

10 декабря 2014 года в московском офисе полномочного представителя Президента РФ в Сибирском Федеральном округе Н.Е. Рогожина состоялся Координационный совет по защите прав предпринимателей с участием Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области Ю.В. Герасименко в рамках Совета выступил с докладом «Расширение функций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ» и ответил на вопросы присутствующих. В основу доклада положена практика работы института в Омской области, сформулированы проблемы и пути их решения. Остальные члены Совета были подключены по видеосвязи в резиденции полномочного представителя и в помещениях высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ округа. По итогам заседания Совета подготовлено специальное протокольное решение для работы по обозначенным в нем направлениям и адресовано в субъекты РФ Сибирского Федерального округа.

В соответствии с распоряжением полномочного представителя Президента РФ в Сибирском Федеральном округе от 19 декабря 2014 года № А55-59рп Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области включен в состав Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства.

Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства (далее – Совет) создан в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия федеральных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, представителей предпринимательского и экспертного сообщества в вопросах динамичного развития малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет обеспечения соблюдения законных прав и интересов предпринимателей.

Основными задачами Совета являются:

- содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, органам местного самоуправления, региональным уполномоченным по защите прав предпринимателей в решении задач формирования благоприятного предпринимательского климата, в том числе обеспечения прав и законных интересов бизнеса;

- оказание консультативной, организационной помощи органам местного самоуправления, органам государственной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа по реализации решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области поддержки малого и среднего предпринимательства;

- внесение органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа предложений и реко-

мендаций по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов бизнеса и обеспечению деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей;

- обобщение, анализ и подготовка предложений по решению системных проблем предпринимательства в регионах Сибирского федерального округа;

- участие в подготовке проектов решений по малому и среднему предпринимательству, выносимых на рассмотрение Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

- обобщение и распространение опыта по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и формированию положительного инвестиционного климата в регионах Сибирского федерального округа.

За прошедшее время Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области своевременно и качественно выполнял все поручения и задания, поступающие от Уполномоченного при Президенте РФ и его аппарата. Среди них были запросы:

- о разработке методики осуществления эффективности деятельности органов местного самоуправления по формированию инвестиционного климата;

- о минимизации негативных последствий в связи с внесением изменений в Налоговый кодекс РФ (Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 52-ФЗ);

- по мониторингу ситуации, связанной с отзывом Центральным Банком РФ лицензий на осуществление банковских операций и недопущения нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, являющихся клиентами кредитных организаций;

- о совершенствовании контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти;

- о внедрении института оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации;

- о мерах финансово-кредитной политики по компенсации негативных тенденций в экономике России поддержке бизнеса несрырьевого сектора;

- об организации проведения опроса «Административный климат в России»;

- о разработке конкретных нормотворческих моделей для различных отраслей российского права, затрагивающие интересы бизнеса и многие другие.

Для повышения модальности института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Омской области в 2014 г. подписан ряд соглашений о взаимодействии с территориальными федеральными органами власти и иными организациями и учреждениями:

- с прокуратурой Омской области (17 октября 2014 года);

- с Омской Торгово-промышленной палатой (28 октября 2014 года);

- с Главным Управлением Пенсионного фонда России по Омской области (3 декабря 2014 года);

- с Главным Управлением МЧС России по Омской области (29 декабря 2014 года).

По состоянию на 31.12.2014 года на стадии согласования находились соглашения со Следственным Комитетом России по Омской области, УМВД России по Омской области, УФМС России по Омской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области, Федеральной кадастровой палатой, Общественной палатой Омской области, Региональным объединением работодателей Омской области и некоторые другие.

Предметом соглашений является взаимодействие сторон в пределах своих полномочий по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Омской области, использование имеющихся у них правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

Уполномоченный включен и осуществляет целенаправленную функциональную деятельность в составе целого ряда экспертных, совещательных и консультативных органов Омской области: Общественный совет при прокуратуре Омской области по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Омской области, Общественный совет УФНС по Омской области, Общественно-консультативный совет при УФМС по Омской области, Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Омской области, региональный координационный Совет деловых предпринимательских объединений Омской области, Омская областная бизнес-консультационная площадка «Партнеры» и ряд других.

Уполномоченный принимает участие на

постоянной основе в работе органов государственной власти и местного самоуправления Омской области при обсуждении вопросов и принятия решений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства региона. Участвовал и выступал с докладами и сообщениями на более чем 20 региональных профильных мероприятиях, «круглых столах», деловых завтраках и семинарах-практикумах, где обсуждались разнообразные проблемы, как омского так и всего отечественного бизнеса. Тематика и отчеты по этим мероприятиям размещены на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области <http://www.ombudsmanbiz.omskportal.ru/>.

Это свидетельствует о том, что бизнес-омбудсмен открыт для позитивного сотрудничества со всеми субъектами предпринимательской деятельности, различными общественными объединениями предпринимателей вне зависимости от их личной и политической ангажированности, поскольку только общими совместными усилиями можно создать благоприятную деловую среду и установить конструктивный диалог с властью. Реальный интерес и положительную динамику в этом направлении проявляют следующие общественные объединения предпринимателей и организации, способствующие развитию бизнеса на территории Омской области: Региональная общественная организация «Омский областной союз предпринимателей», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Омская торгово-промышленная палата, Региональное отделение работодателей Омской области, Союз организаций торговли Омской области, Региональная общественная организация «Омский союз деловых женщин», Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства, Бюджетное учреждение Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор», Казенное учреждение г. Омска «Центр поддержки предпринимательства».

## 1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Поскольку только во второй половине 2014 года началось становление Института регионального Уполномоченного, то в отчетный период большое внимание уделялось информированию предпринимательского сообщества о созданном инструменте защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В отчетный период Уполномоченный целенаправленно принимал участие в мероприятиях, способствующих становлению и развитию новой системы защиты прав и законных интересов предпринимателей, информирующих их о возможностях института и правовых аспектах предпринимательской деятельности.

Материалы о данных мероприятиях размещались соответственно на официальных сайтах Уполномоченного при Президенте РФ и регионального Уполномоченного, а также публиковались в местных и федеральных средствах массовой информации.

Стабильно работает официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области: <http://www.ombudsmanbiz.omskportal.ru/>.

Официальный сайт Уполномоченного обеспечивает информационное взаимодействие с предпринимателями, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Указанный ресурс включает в себя:

- контактные данные Уполномоченного, часы приема и телефоны для предварительной записи;

- формы жалоб, доступные для скачивания и заполнения;

- информационные вкладки, содержащие новости, нормативные правовые акты, иные документы, актуальные для бизнеса, знание и владение которыми необходимо для ведения законного и успешного бизнеса;

- сведения о деятельности Уполномоченного, результатах рассмотрения поступивших жалоб, проведенных и организуемых мероприятиях.

Структура и наполнение сайта соответствует требованиям информационной открытости органа государственной власти, установленным Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Официальный сайт Уполномоченного предоставляет любым заинтересованным лицам получать актуальную информацию в сфере поддержки и защиты бизнеса.

На данном ресурсе также размещаются материалы по рассмотрению обращений, где в обезличенной форме излагается существо жалоб и меры, принятые для их разрешения по существу.

Кроме того, сайт содержит нормативные

акты, регламентирующие деятельность Уполномоченного.

Уполномоченный является активным пользователем личной страницы в сети Facebook, через которую обеспечивает дополнительную связь с уполномоченными в других регионах и представителями бизнеса.

Данные ресурсы используются для информирования хозяйствующих субъектов об изменениях в законодательстве, проводимых Уполномоченным мероприятиях, учета мнения Уполномоченным проблематиком, проведения опросов и анкетирования.

Согласно отчету информационно-аналитической системы «Медиалогия» от 13 февраля 2015 года – за период с июня по декабрь 2014 года Уполномоченный упоминался в 282 публикациях средств массовой информации. Таким образом, по открытости и доступности для СМИ Уполномоченный в Омской области занял 2-е место по Сибирскому федеральному округу и 19-е по России.

За прошедшее время Уполномоченным подготовлено 36 пресс-релизов, которые размещены на официальном сайте федерального Уполномоченного, портале Омская Губерния.

## 2. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного

### 2.1. Работа с обращениями.

Одной из важных форм деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности. Они поступают следующими основными способами: от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, посредством почтовой и телефонной связи, на еженедельном личном приеме Уполномоченного, на адрес электронной почты и официальный сайт Уполномоченного, в ходе проведения публичных мероприятий с участием Уполномоченного, а также в результате переадресации их иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями. Организация работы с обращениями осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

С 16 июня по 31 декабря 2014 года Уполномоченному поступило 168 коллективных и индивидуальных обращений. Это позволяет утверждать, что предприниматели не остались безучастными к созданию института уполномоченных в стране и выражают довольно высокий уровень позитивных ожиданий от его деятельности.

Имеющиеся обращения субъектов предпринимательской деятельности характеризуются разнообразием отраслевой принадлежности и поводов.

По всем обращениям в независимости от обоснованности их направления Уполномоченному, проводится конструктивный комплекс индивидуальных мероприятий, даются развернутые юридические консультации, определяются возможные пути решения проблемы.

Среди обращений особое значение придается жалобам. В отчетный период велась работа по рассмотрению 38 жалоб предпринимателей. В их числе 4 жалобы, поступившие в порядке переадресации от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Основная доля жалоб связана с взаимоотношениями с муниципальными органами власти в вопросах земельно-имущественного характера и административного давления на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов, а также с низкой эффективностью деятельности властей по выявлению «теневых предпринимателей».

По 23 жалобам, поступившим в 2014 году производство завершено, а по оставшимся продолжается в 2015 году.

Требования большинства предпринимателей по жалобам удалось удовлетворить полностью или частично.

Нужно признать, что процесс рассмотрения и положительного разрешения жалоб достаточно непростой и трудоемкий. Это объясняется прежде всего следующими причинами:

- ограниченными возможностями Уполномоченного, обусловленными его полномочиями;

- значительная часть предпринимателей обращается к Уполномоченному с проблемами, которые не разрешались долгое время иными органами государственной власти и местного самоуправления.

В структуре жалоб между тем имеются и такие, в ходе работы над которыми нарушений прав предпринимателей не установлено.

### 2.2. Реализация иных полномочий Уполномоченного.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в

Российской Федерации», ст. 9 Закона Омской области от 24 апреля 2014 года № 1628-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Омской области» и нормами ряда иных нормативных правовых актов Уполномоченный рассматривает не только жалобы субъектов предпринимательской деятельности, но и реализует иные (специальные) полномочия.

В рамках работы с различными формами обращений Уполномоченный запрашивает и получает от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы. Причем руководители данных органов и иные должностные лица обязаны не только предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса, но и обеспечить при необходимости прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

В отчетный период руководителями и иными должностными лицами органов государственной власти Омской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Омской области, органов местного самоуправления срок рассмотрения поступивших в их адрес обращений Уполномоченного соблюдался.

Воспрепятствования законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и оснований применения санкций, предусмотренных ст. 5.4. Закона Омской области «Кодекс Омской области об административных правонарушениях» не было.

Уполномоченный активно использовал возможность по направлению в органы государственной власти и органы местного самоуправления Омской области мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты), относящихся к сфере его деятельности, предложений по вопросам обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствования административных процедур.

Среди них, в частности, следующие мотивированные предложения:

а) Губернатору Омской области, Председателю Правительства Омской области В.И. Назарову и Председателю Законодательного Собрания Омской области В.А. Варнавскому

- по проекту Закона Омской области «О внесении изменения в Кодекс Омской области об административных правонарушениях», предусматривающего дополнение Кодекса Омской области об административных правонарушениях ст. 5.2. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области;

- по проекту Закона Омской области «Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Омской области», предусматривающего увеличение срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в публичной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства по преимущественному праву на приобретение арендуемого имущества;

- б) Мэру города Омска В.В. Двораковскому
- по проекту постановления Администрации города Омска «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска»;
- по активизации деятельности по утверждению схем размещения рекламных конструкций на территории города Омска.

Эффективные и разнообразные формы взаимодействия сложились у Уполномоченного с Прокуратурой Омской области и ее руководством. Не случайно одно из первых соглашений о взаимодействии Уполномоченный подписал именно с Прокуратурой Омской области. Уполномоченный практикует участие в коллегиальном рассмотрении представлений органов прокуратуры, направленных на защиту нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, работает в межведомственной рабочей группе по защите прав предпринимателей и Общественном совете при Прокуратуре Омской области. Кроме того, определенную часть обращений Уполномоченный направляет в органы прокуратуры, к компетенции которой относится их разрешение по существу. Так, например, в результате обращения Уполномоченного в Прокуратуру Омской области о бездействии органов местного самоуправления по утверждению схем размещения рекламных конструкций выяснилось, что на территориях 32 муниципальных районов области в нарушение ч. 5.8 ст. 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» не утверждены схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм соб-

ственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в публичной собственности. В связи с выявленными нарушениями прокурорами 29 районов области главам муниципальных районов внесены представления, прокурорами 3 районов области в суд направлены иски о признании администрации муниципальных районов утвердить схемы размещения рекламных конструкций.

В план работы межведомственной группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Омской области на март-апрель 2015 года внесен вопрос об анализе эффективности деятельности правоохранительных и контролирующих органов в сфере борьбы с незаконным предпринимательством, в том числе с несанкционированной торговлей.

Среди иных возможностей, реализованных в 2014 году Уполномоченным:

- с письменного согласия заявителей участие в 9 выездных проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

- посещение следственного изолятора для осуществления контроля и защиты прав обвиняемого (подсудимого), по делу о преступлении, предусмотренного ч. 3 и ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса РФ;

- участие в оценке регулирующего воздействия проектов региональных и муниципальных нормативных правовых актов;
- проведение 2 образовательных мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности;

- применение медиационных процедур урегулирования споров;

- получение на бесплатной основе от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, информации о зарегистрированных правах субъектов предпринимательской деятельности.

### 2.3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Омской области и предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности формируется на основе имеющихся объективных данных и анализа обращений субъектов предпринимательской деятельности.

В 2014 году в Омской области реализован комплекс мероприятий, направленный на создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности. Эти мероприятия обусловлены требованиями действующего законодательства, бюджетной обеспеченностью и желанием улучшить инвестиционный климат в регионе.

К их числу можно отнести следующие:

1. Формирование и начало функционирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области.

2. Открытие в Конгресс-холле Областного Экспоцентра совместно с ОАО «Сбербанк России» многофункционального центра развития предпринимательства в городе Омске. Цель создания центра – комплексное и оперативное оказание банковских и государственных услуг для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Меры поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе:

- снято ограничение предельного значения численности работников для претендентов на получение субсидии в части возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, в целях создания (или) развития (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);

- введены субсидии:

- а) на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с заготовкой и переработкой дикоросов;

- б) на возмещение затрат, связанных с осуществлением социально ответственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на решение социальных проблем;

- в) на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с осуществлением деятельности по оказанию социальных услуг гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, и обеспечивающих создание условий жизнедеятельности, соответствующих возрасту и состоянию здоровья указанных категорий граждан, проведение мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питание и уход, а также организацию сильной трудовой деятельности, отдыха и досуга.

В целях повышения эффективности меро-

приятный подпрограммы, приняты меры, направленные на дополнительную отдачу от субсидий и решению социальных проблем. В частности, предусмотрены новые условия предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), в том числе такие как:

а) предметом лизинга не может быть бывшее ранее в эксплуатации и морально устаревшее техническое средство;

б) договоры лизинга с лизингодателем на дату подачи конкурсной заявки должны быть действующими и заключены не ранее трех лет до даты подачи конкурсной заявки;

в) предмет лизинга должен использоваться в течение не менее двух лет с момента получения субсидии;

г) получатели субсидии должны обеспечить сохранение размера среднемесячной начисленной заработной платы, а также увеличение среднемесячной начисленной заработной платы до уровня в размере не менее чем 1,5 МРОТ (в случае если он составлял менее 1,5 МРОТ) в течение одного года с момента получения субсидии.

В региональное Законодательное Собрание Губернатором Омской области В.И. Назаровым направлен законопроект Омской области «О внесении изменения в ст. 3 Закона Омской области «Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Омской области», предусматривающий увеличение срока расщепления оплаты недвижимого имущества, находящегося в собственности Омской области или муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации права на приобретение арендуемого имущества, с 3 лет до 8 лет (для отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства). Данный законопроект был принят 27 января 2015 года Законодательным Собранием Омской области и подписан 05 февраля 2015 года Губернатором Омской области.

4. Для осуществления комплексного подхода в поддержке малого и среднего предпринимательства действует подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» (далее – подпрограмма), утвержденная постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 266-п. В 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы было предусмотрено выделение средств в размере 234,86 млн. рублей из федерального бюджета и 168,31 млн. рублей из областного бюджета. Для обеспечения выделения средств федерального бюджета сформирована необходимая заявка Омской области, которая защищена в Минэкономразвития России, по результатам чего заключено Соглашение от 24 сентября 2014 года № 092-МБ-14 между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Омской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Всего в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы фактически профинансировано 385,33 млн рублей, в том числе 222,01 млн рублей из федерального бюджета и 163,32 млн рублей из областного бюджета.

5. В рамках подпрограммы с начала 2014 года:

- предоставлены субсидии 10 СМСП на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования, в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), в сумме 31,25 млн рублей;

- предоставлены субсидии 12 СМСП на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат СМСП, связанных с реализацией проектов по организации групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подсобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, в сумме 5,7 млн рублей;

- предоставлены субсидии 81 СМСП на возмещение затрат в части лизинговых платежей по договорам лизинга технических средств в сумме 125,00 млн рублей;

- предоставлены субсидии 18 местным бюджетам для реализации муниципальных программ поддержки малого предпринимательства (предоставление грантов для начинающих предпринимателей) в сумме 31,25 млн рублей;

- предоставлена субсидия 1 СМСП на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат СМСП, связанных с осуществлением деятельности по оказанию социальных услуг гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, в сумме 5 млн рублей;

- предоставлены субсидии 8 СМСП, осу-

ществляющим социально ответственную деятельность СМСП, направленную на решение социальных проблем, в том числе путем создания частных детских садов, в сумме 4,21 млн рублей;

- предоставлены субсидии 5 СМСП, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми в соответствии с законодательством Российской Федерации, в сумме 10,58 млн рублей.

6. Омским региональным фондом поддержки и развития малого предпринимательства за 2014 год предоставлено:

- поручительств СМСП на сумму 223,5 млн рублей для привлечения кредитных средств в объеме 439,6 млн рублей;

- 22 микрофинансовых займа на сумму 20,4 млн рублей.

Кроме того, на базе фонда функционируют Центр поддержки предпринимательства, Центр поддержки экспорта, а также Евро Инфо Корреспондентский центр – Омская область которые оказывают необходимые консультационные услуги субъектам предпринимательской деятельности.

7. Бюджетным учреждением Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор» оказываются текущие консультации СМСП и гражданам, желающим организовать собственное дело.

В рамках оказания имущественной поддержки бизнес-инкубатор предоставляет на льготных условиях в аренду нежилые помещения. В настоящее время в бизнес-инкубаторе размещено 20 компаний-резидентов.

8. В рамках Автономной некоммерческой организации «Омский центр инноваций социальной сферы» организована деятельность Школы социального предпринимательства (далее – Школа). Для слушателей Школы подготовлено «Информационно-методическое пособие по социальному предпринимательству» тиражом 1000 экземпляров. По итогам обучения 14 выпускников Школы в 2014 году открыли социальные бизнесы. В 2014 году слушателями Школы стали 39 человек, в том числе 20 СМСП.

9. Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства совместно с Министерством экономики Омской области и Региональной общественной организацией Омской области «Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства» в рамках Всемирной недели предпринимательства в ноябре 2014 года провели мероприятия II Ноябрьского форума для предпринимателей.

В рамках данного Форума совместно с Межрегиональной ассоциацией «Сибирское соглашение» проведены «круглые столы» по темам: «О проблемах и перспективах инфраструктуры поддержки предпринимательства в отраслевом разрезе» и «Сотрудничество с ОАО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий». Реализация мер гарантийной поддержки малого и среднего бизнеса региона», что служит залогом дальнейшего успешного развития системы государственного финансирования и повышения доступности СМСП к кредитным и другим финансовым ресурсам.

12 октября, 11 ноября и 9 декабря 2014 года при поддержке Министерства экономики Омской области проведены три бизнес-консультативные площадки «ПАРТНЕРЫ». Суть площадки: Консультативный Совет, который состоит из значимых и известных в Омске профессионалов-управленцев, в режиме многостороннего неформального диалога рассматривает конкретные проблемы Героя (конкретного представителя малого бизнеса) и выдает квалифицированные практические советы по развитию его дела. Бизнес-консультативная площадка «ПАРТНЕРЫ» направлена на повышение компетенций предпринимателей и руководителей предприятий малого и среднего бизнеса.

10. Информация о существующих и вновь устанавливаемых мерах государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, материалы о проводимых конкурсах размещалась на сайтах mes.omskportal.ru, smb.omskportal.ru, www.omrbi.ru, www.fond-omsk.ru, в региональных средствах массовой информации, организованы публикации в журналах «Эксперт», «Особое внимание». Ежедневно размещается информация об актуальных проблемах развития малого и среднего предпринимательства на полосе газеты «Коммерческие вести».

11. Только за 9 месяцев 2014 года оборот малых организаций составил 113,8 млрд. рублей, увеличившись на 0,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. При этом объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг малых предприятий за 9 месяцев 2014 года увеличился более значительными темпами – на 2,5 %.

Также увеличилась численность работаю-

щих у малых организаций – на 2,9 тыс. человек. Теперь у них 97,5 тыс. человек, что на 3,0 % превышает уровень 9 месяцев 2013 года. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций малого предпринимательства за январь – сентябрь 2014 года составляла 25 тыс. рублей, что на 24,3 % выше, чем в аналогичном периоде 2013 года.

В течение 2014 года на развитие сектора малого и среднего предпринимательства оказали сдерживающее влияние такие факторы, как сокращение объемов кредитования и снижение доступности заемных средств; банкротство или прекращение деятельности крупных заказчиков, обслуживаемых малыми и средними компаниями; снижение ресурсной базы и доступа к продаваемым товарам из-за введенных санкций.

Проведенный опрос предпринимателей Омской области показал, что к числу основных проблем, носящих системный характер и непосредственно влияющих на осуществление предпринимательской деятельности, относятся следующие:

1. Избыточное государственное регулирование предпринимательской деятельности, преобладание карательной практики в деятельности контрольно-надзорных органов, широкое использование неосведомленности субъектов предпринимательской деятельности и отсутствии у них требуемых компетенций.

2. Высокая налоговая нагрузка, перманентность изменений и непредсказуемость налоговой политики в стране.

3. Условия доступа субъектов предпринимательской деятельности к финансовым ресурсам. Практика увеличения процентной ставки по кредитам банками в одностороннем порядке. Несвоевременное исполнение заказчиками обязательств по оплате по выполненным государственным (муниципальным) заказам. Снижение платежеспособного спроса.

4. Увеличение тарифов естественных монополий.

5. Сложность и непрозрачность предоставления земельных участков для бизнеса.

Разрешение многих проблем предпринимательской деятельности в большинстве случаев зависит от консолидированных усилий всех уровней власти: федеральной, региональной и муниципальной.

Между тем необходимо отметить, что в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 года и последовавшие изменения в федеральные нормативные правовые акты, у субъектов Российской Федерации появились дополнительные возможности по стимулированию предпринимательской деятельности и сокращению налоговой нагрузки на малый и средний бизнес.

Так, например, к их числу относятся:

- предоставление права субъектам Российской Федерации снижать ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», с 6% до 1%;

- расширение перечня видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы налогообложения;

- снижение в 2 раза максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в рамках применения патентной системы налогообложения (с 1 млн рублей до 500 тыс. рублей);

- установление возможности уплаты самозанятыми гражданами налога в связи с применением патентной системы налогообложения и обязательных платежей по страховым взносам одновременно с их регистрацией в качестве индивидуальных предпринимателей по принципу «одного окна», а также введение особого порядка исчисления и уплаты налога на доход физических лиц и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для самозанятых граждан, осуществляющих определенные виды приносящей доход деятельности без привлечения наемных работников и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей («патент для самозанятых граждан»);

- предоставление права субъектам Российской Федерации снижать ставки налога для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, с 15% до 7,5%;

- распространение права на применение 2-летних «налоговых каникул» всеми впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных и бытовых услуг.

Считаю, что органам государственной власти и местного самоуправления Омской области в 2015 году следует активизировать организационную и нормотворческую работу по

определению конкретных форм и направлений поддержки предпринимателей и формированию благоприятного инвестиционного климата по приоритетным направлениям деятельности.

Сегодня предпринимателей контролируют десятки надзорных ведомств, что создает высокую и порой избыточную нагрузку на бизнес.

В 2014 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации, в рамках совместной работы с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, проводились проверки исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей.

Проверкой Генпрокуратуры качества исполнения требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» был выявлен ряд нарушений, наиболее распространенными из которых являются:

- проведение органами государственного и муниципального контроля проверок, не включенных в ежегодный сводный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- проведение органами контроля внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства без согласования с органами прокуратуры, а также в отсутствие законных оснований;

- проведение органами внутренних дел незаконных внепроцессуальных проверок предпринимателей.

В Омской области в 2014 году проводился комплекс мер по оптимизации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Но необходима все же реализация системы федеральных мер, направленных на сокращение числа проверок субъектов малого и среднего предпринимательства органами власти вплоть до отмены проверок для данного сектора экономики.

Позитивным сдвигом в этом направлении должно стать вступление с 1 июля 2015 года новой редакции Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающая внедрение системы Единого реестра проверок.

Также существует потребность применения так называемых «надзорных каникул» (запрет на проведение государственными и муниципальными контрольно-надзорными органами проверок) для малого и среднего предпринимательства, обоснование введения которых для предпринимателей может быть различным.

Возможны различные варианты введения «надзорных каникул»:

- в течение ближайших двух лет для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

- на определенный срок для всех начинающих предпринимателей;

- для предпринимателей, которые имеют хорошую деловую репутацию и в течение предыдущих трех лет не допускали нарушений действующего законодательства.

Кроме того, отдельные правовые механизмы в сфере защиты прав потребителей, которые призваны защитить нарушенные права потребителей, являются предметом многочисленных злоупотреблений со стороны особой категории потребителей, получивших название «потребительских экстремистов».

Инициирование ими проверок различными контрольно-надзорными органами на основе зачастую необоснованных жалоб на «неудачных» предпринимателей приводит к тому, что бизнес, как и раньше, вынужден обороняться от проверок любыми возможными способами. Ситуация усугубляется тем, что практически каждая проверка для предпринимателя связана с материальными и временными затратами.

Для решения данной проблемы необходимо:

- исключить из перечня оснований для проведения внеплановых проверок жалоб потребителей с указанием недостоверных личных данных;

- закрепить материальную ответственность потребителей за злоупотребление предоставленными правами, в том числе за предъявление необоснованных претензий, повлекших за собой причинение убытков продавцу (изготовителю, производителю).

Отдельного внимания заслуживает вопрос соблюдения процедуры принятия федеральных законов, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Многие из этих законов затрагивают бизнес и принимаются в последнее время фактически без участия субъектов Российской Федерации, что нарушает конституционный порядок законотворчества в стране.