

# В РЕЖИМЕ ЖЕСТКОЙ ЭКОНОМИИ



## ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ■ К 20-летию Законодательного собрания Омской области.

**В** отличие от всех предыдущих четвертый созыв был сформирован по пропорциональной системе и избирался не на четыре, а на пять лет, а количество депутатов возросло с 30 до 44.

### Выборы по новой схеме

Вместо 30 традиционных избирательных округов были сформированы 22. Выборы прошли 11 марта 2007 года, впервые омские избиратели голосовали по двум бюллетеням – за кандидатов по одномандатным округам и по политической партии. По итогам выборов только две партии – «Единая Россия» и КПРФ – попали в областную парламент, а остальные не смогли преодолеть пятипроцентный барьер. Это почти уникальный результат, ведь во всех региональных парламентах после выборов присутствовало не менее трех партий.

И в одномандатных округах, и в голосовании по партийным спискам с подавляющим преимуществом победили единороссы, получив 38 мест, а представители КПРФ довольствовались шестью депутатскими мандатами. Из 26 участвовавших в выборах депутатов третьего созыва свои мандаты вновь получили 23, вернулись в областную парламент и два депутата первого созыва. Председателем Законодательного собрания в четвертый раз был избран Владимир Варнавский, его заместителем – Анатолий Адабир.

В четвертом созыве было проведено 61 заседание, на которых рассматривались 1925 вопросов. Были рассмотрены 577 областных законопроектов, из них приняты 522 закона Омской области. При этом новых законов было только 124, а 400 приводили областное законодательство в соответствие с федеральным, еще восемь – о признании некоторых областных законов утратившими силу.

### Испытание на прочность

На долгие годы четвертого созыва выпали серьезные проблемы, вызван-



### Андрей КОЛОМИЕЦ



ные сокращением областного бюджета. Весной 2008 года по решению Правительства России компания «Сибнефть», за счет налоговых отчислений которой формировалось до 43 процентов доходов областного бюджета, перешла на налоговый учет в Санкт-Петербург. И хотя для компенсации этой налоговой потери федеральное правительство выделяло Омской области дополнительные субвенции, произошло существенное сокращение областного бюджета. Если в 2008 году с учетом налоговых отчислений «Сибнефти» доходная часть бюджета составляла 37,3 млрд. рублей, то в 2009-м – 35,2, а в 2010-м – 31,3.

Сложностей добавил и мировой финансовый кризис, докатившийся до России в том же 2008 году. Из-за снижения экономической и финансовой активности предприятий и предпринимателей резко сократились поступления в областную и местные бюджеты от налога на прибыль и уменьшились темпы роста налога на доходы физических лиц, которые являлись основными доходными источниками. Для адаптации бюджетной системы к изменившимся условиям депутаты четвертого созыва вместе с региональным правительством принимали меры по минимизации потерь от кризиса и стабилизации экономической ситуации. Во всех сферах был введен режим жесткой экономии бюджетных средств, особое внимание уделялось сбалансированности и оптимизации областного бюджета.

Расходы по многим целевым программам были секвестированы, планы по развитию Прииртышья отложены до лучших времен. Однако благодаря усилиям депутатов при сокращении доходной и расходной частей областного бюджета его социальная направленность оставалась неизменной. Социально значимые расходы по-прежнему составляли не менее 60 процентов расходной части бюджета, а по итогам исполнения бюджета 2010

года и вовсе 66,4 процента. Несмотря на бюджетный дефицит, всем омским льготникам, получавшим социальную помощь из областного бюджета, были сохранены социальные гарантии и выплаты, при этом они стали более адресными.

Экономическая ситуация улучшилась только в 2011 году, бюджетные доходы стали расти, поэтому депутаты в течение года шесть раз вносили изменения в областной бюджет. В итоге доходная часть бюджета 2011 года составила 53,8 млрд. рублей, что было почти в два раза больше, чем в предыдущем. В том же году депутаты четвертого созыва приняли активное участие в организации широкого обсуждения Закона «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013-го и 2014 годов» в рамках проекта Общероссийского народного фронта «Народный бюджет». Координатором этого проекта в нашем регионе стал председатель фракции «Единая Россия» Сергей

Тодоров. По итогам широких общественных слушаний на отраслевых и муниципальных площадках поступило более 900 предложений, около 85 процентов из них были учтены в трехлетнем областном бюджете.

### Раньше срока

27 сентября 2007 года депутаты четвертого созыва ввели должность уполномоченного Омской области по правам человека. Им стал Василий Пронников, многие годы возглавлявший Омский областной суд. А 24 сентября 2009 года по постановлению областного парламента была создана молодежная палата депутатов при Законодательном собрании Омской области, которую возглавил молодой депутат Михаил Караноз. Первое заседание палаты прошло 23 декабря, ее членами стали 60 депутатов областного парламента,

Омского горсовета и представительных органов муниципальных районов. В развитие молодежного парламентаризма в 2011 году во всех 32 районах Омской области были созданы молодежные палаты, в которые вошли 444 депутата в возрасте до 35 лет. В июле 2011-го представители молодежных палат провели молодежный форум «РИТМ-2011» (Регион инициативной талантливой молодежи), по итогам которого был сформирован кадровый резерв для органов государственной и муниципальной власти, экономики и бизнеса.

В 2010 году областной парламент перешел на электронный документооборот, была проведена большая работа по технологической модификации и информационному наполнению официального сайта Законодательного собрания. А с апреля того же года обеспечивается интернет-трансляция заседаний областного парламента в режиме реального времени. За четвертый созыв поступило 2123 обращения от граждан, из них 961 письменное, 1097 устных и 65 интернет-обращений. Все обращения были тщательно рассмотрены, кому-то была оказана конкретная помощь, а по многим предложениям были внесены корректировки в областные нормативные акты.

За четвертый созыв из Госдумы поступило 3665 проектов федеральных законов, которые были рассмотрены в профильных комитетах областного парламента, по каждому из них были сформированы отзывы, предложения и замечания. Хотя областной парламент и лишился права законодательной инициативы по федеральным законам, омские предложения по законопроектам Госдумой учитывались. 28 декабря 2009 года Владимир Варнавский и председатель Совета Федерации Сергей Миронов подписали соглашение о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

Четвертый созыв по собственному желанию решил уйти раньше положенного срока. 24 мая 2011 года областной парламент принял Закон «О сокращении срока полномочий Законодательного собрания Омской области четвертого созыва», согласно которому было решено совместить день голосования депутатов областного парламента и депутатов Госдумы и сложить депутатские полномочия с 4 декабря 2011 года.

Несмотря на то что четвертый созыв недоработал несколько месяцев, он оставил заметный след в истории омского парламентаризма.





# «ЭТО БЫЛ ОСОБЕННЫЙ СОЗЫВ»

**«КРУГЛЫЙ СТОЛ»** ■ В конце ноября «ОП» совместно с пресс-центром Законодательного собрания Омской области провела очередной «круглый стол», посвященный 20-летию областного собрания.

Рассказать о своей деятельности пришли депутаты четвертого созыва: Анатолий Адабир, Марат Адырбаев, Борис Бугаков, Михаил Каракоз, Дмитрий Перминов и Сергей Тодоров.

## Законодательная вертикаль

С момента сложения полномочий депутатами четвертого созыва прошло около двух лет, поэтому участники «круглого стола» вспоминали свою парламентскую деятельность очень живо, как будто это было только вчера. На традиционные вопросы – с какой целью пришли в парламент и что больше всего запомнилось – отвечали эмоционально и обстоятельно.



**Сергей Тодоров:**

«Именно в четвертом созыве начали воплощаться в жизнь законодательные инициативы, заложенные в предыдущие годы, особенно в социальной сфере. Наш созыв попал под реформирование системы здравоохранения: были изменены все старые нормативы, прошла комплексная модернизация материально-технической базы лечебных учреждений. По поручению «Единой России» я активно участвовал в этом процессе, мы регулярно проводили выездные заседания комитетов в районах, решая конкретные проблемы сельских больниц и поликлиник.

Как раз в это время проходил переход с бумажного документооборота на электронный: не было ни техники, ни людей, разбирающихся в этом, но мы справились. Мы ежемесячно рассматривали законодательные предложения районных Советов, выстраивая законодательную вертикаль».



**Анатолий Адабир:**

«Это был первый созыв, избиравшийся по смешанной схеме, что наложило определенный отпечаток на его работу. В отличие от первого созыва в четвертом все дискуссии велись в комитетах, а не на заседаниях парламента. В ходе созыва была создана молодежная

**Кирилл АНДРЕЕВ**  
Фото Евгения Кармаева

палата, в которой молодые депутаты набирались опыта. Те, кто прошел в парламент по партийным спискам, отчитывались перед избирателями не меньше, чем одномандатники, да и депутатские приемы стали обязательными в этом созыве».



**Борис Бугаков:**

«Работая на ПО «Полет», я видел, что творится с промышленностью, как нарушаются права рабочих. Мои коллеги в парламенте научили меня, как правильно работать с чиновниками, да и администрация предприятия стала иначе реагировать на мои обращения как депутата. Мне удалось добиться, чтобы более 300 рабочих получили доплату за командировки, которой их пытались лишиться. И на региональном уровне мы сделали, чтобы ветеранам труда Омской области ввели накопительную систему льготных поездок на транспорте».



**Марат Адырбаев:**

«Это был особенный созыв. Депутатами стали люди, болевшие за свое дело. В четвертом созыве нас было четверо медиков, и мы добивались, чтобы проблемам здравоохранения оказывалось повышенное внимание. В областных бюджетах, которые принимал наш созыв, расходы на социальные нужды занимали 42 процента, из них существенная доля приходилась на медицину. В рамках принятых целевых программ за четыре года была полностью обновлена материально-техническая база в 15 районных поликлиниках. И на встречах с избирателями я отчитывался за результаты своей работы конкретными цифрами и фактами».

**Дмитрий Перминов:**

«В комитетах по законодательству и собственности, в которые я вошел, поднимал вопросы, заданные на встречах с избирателями, и многие из них удалось решить. Законодательные инициативы



рассматривались на комитетах, во фракциях и на встречах с губернатором, поэтому на заседаниях парламента особых споров уже не было. Думаю, что сплав опыта и молодости сыграл положительную роль в четвертом созыве. Благодаря старшим коллегам я быстро многому научился и, когда была создана молодежная палата, уже сам делился опытом с депутатами местных Советов».



**Михаил Каракоз:**

«В четвертом созыве мне очень повезло с наставниками, поэтому я быстро втянулся в депутатскую работу. Жаль, что многих из моих наставников нет в пятом созыве, но преемственность мы стараемся обеспечивать. В четвертом созыве усилилась практика выездных заседаний комитетов, мы выезжали в отдаленные районы и решали реальные проблемы сельских поселений – это приносило удовлетворение.

Молодежная палата, которую я возглавил, стала настоящей кузницей депутатских кадров».

## Задел на будущее

Участники «круглого стола» признавались, что не все из того, что планировали, успели сделать в четвертом созыве. Тем не менее все сошлись во мнении, что своей работой они сделали хороший задел для депутатов пятого созыва.

**Сергей Тодоров:**

«Депутаты всех уровней отчитываются перед избирателями, но их конкретная работа не всегда видна. Из 50 федеральных законодательных инициатив, выдвинутых четвертым созывом, только четыре были приняты официально. Была неудовлетворенность таким положением дел, но впоследствии многие из них так или иначе были учтены. К сожалению, в федеральных инициативах главным игроком стало правительство, а не парламент, построенная властная вертикаль не давала эффективно продвигать нужные законы. В четвертом созыве мы сделали хороший законодательный задел для пятого, как нынешние депутаты им распорядятся – время покажет».

**Анатолий Адабир:**

«На съезде «Единой России» в Красноярске я выступал против ухода «Сибнефти» из нашего региона, но решение о ее перерегистрации в Санкт-Петербург все-таки было принято. Кроме этого, у депутатов областного парламента в четвертом созыве забрали контрольную функцию за реализацией федеральных и региональных программ – это тоже было принято на федеральном уровне, мы ничего сделать не могли.

Хотелось бы, чтобы законодательный позитив, нарабатанный в четвертом созыве, сохранился и в пятом».

**Борис Бугаков:**

«Неблагоприятная ситуация, вызванная мировым финансовым кризисом, не позволила четвертому созыву решить застарелые проблемы омской промышленности. Будучи депутатом, убедился, что

из-за незнания законов люди теряют землю и собственность. Так, многие трудовые коллективы омских предприятий часто не знают своих прав, чем беззащитно пользуются работодатели. Хочется пожелать депутатам пятого созыва, чтобы больше внимания уделяли промышленным предприятиям и сельским поселениям».

**Марат Адырбаев:**

«Я очень рад, что работал в четвертом созыве. Удалось решить немало насущных социальных вопросов, но многое так и не смогли выполнить из-за нехватки бюджетных средств. Со мной постоянно консультируются по проблемам здравоохранения, нам удалось улучшить материально-техническую базу омских больниц, но обновление должно быть постоянным. Хочу пожелать, чтобы пятый созыв сохранил социальную направленность, а нынешние депутаты чаще встречались с избирателями, чьи интересы они призваны защищать».

**Дмитрий Перминов:**

«В годы депутатства от «Единой России» за мной закрепили Павлоградский, Русско-Полянский и Шербакульский районы. Я вникал в местные проблемы, старался помочь их решить, но все упиралось в отсутствие средств. А в пятый созыв я даже не собирался по семейным обстоятельствам – у меня родилась двойня, надо было помогать жене, а депутатская работа отнимает много времени. Но дети подрастают, снова активнее участвую в общественной жизни».

**Михаил Каракоз:**

«В пятом созыве я снова возглавил молодежную палату, на ее заседаниях мы спорим до хрипоты – молодым свойственны эмоциональные всплески. Но политических споров у нас не бывает, для блага молодых избирателей нужен минимум политики. Некоторые вопросы, которыми я занимался в четвертом созыве, плавно перешли в пятый и были решены. Так, уже давно был разработан статус детей-сирот войны, этой весной его закрепили законодательно, появилась новая категория льготников».

