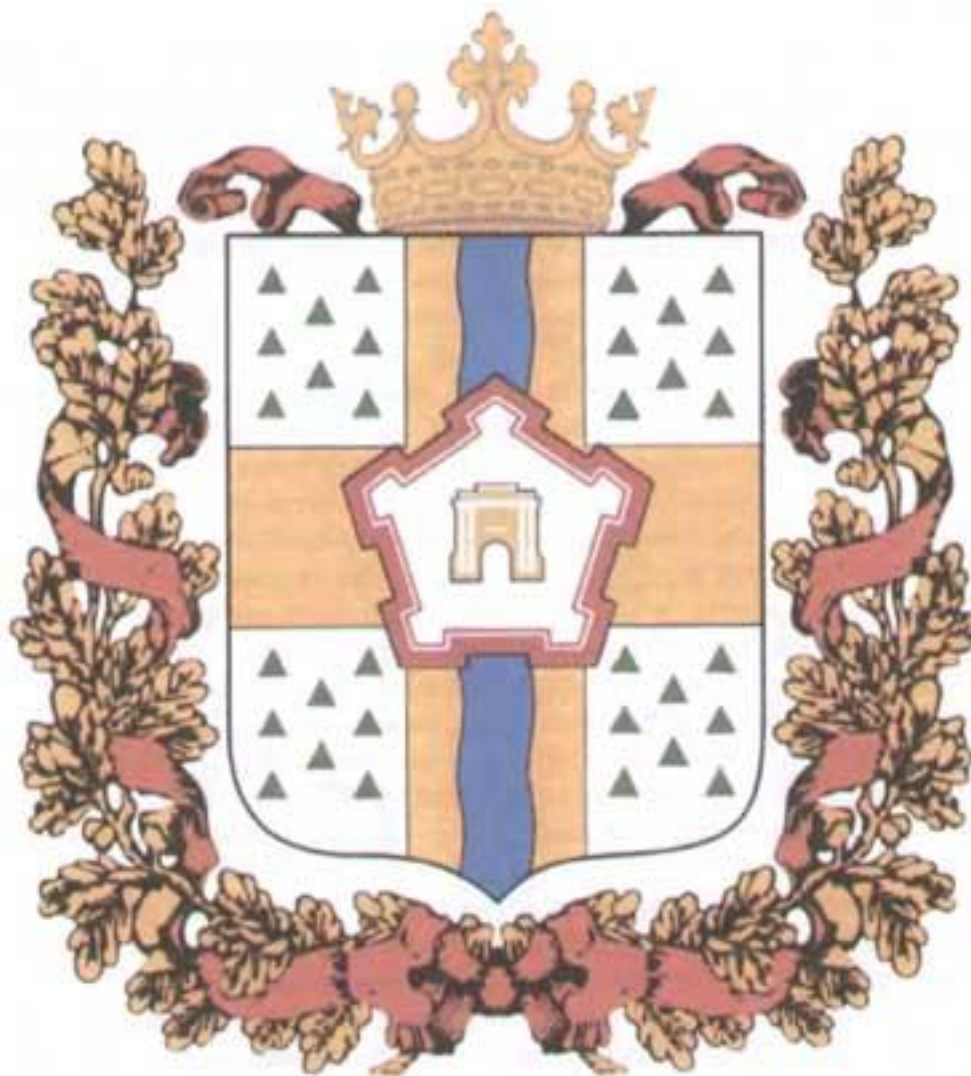


Доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Омской области за 2019 год



Омск
2020

Доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Омской области № 1628-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Омской области».

Он содержит информацию об основных результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области за 2019 год, оценку условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Доклад имеет структуру, рекомендованную аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Содержание:

| | | |
|------|--|----|
| 1. | Общая характеристика института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области..... | 4 |
| 1.1. | Цели и задачи уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации. Нормативная база..... | 4 |
| 1.2. | Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области. Структура регионального института..... | 13 |
| 1.3. | Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей. | 19 |
| 1.4. | Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области..... | 44 |
| 2. | Реализация основных полномочий Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области | 49 |
| 2.1. | Работа с обращениями..... | 49 |
| 2.2. | Реализация иных полномочий | 55 |
| 2.3. | Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Омской области в 2019 году и предложения по ее совершенствованию | 59 |

1. Общая характеристика института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области.

1.1. Цели и задачи уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

Нормативная база.

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации начал свое формирование с принятием Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей».

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ) определил основные задачи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Перед Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей были поставлены следующие задачи:

- защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами

исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- взаимодействие с предпринимательским сообществом;

- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

11 июня 2014 года на конкурсной основе по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области назначен заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор Ю.В. Герасименко.

17 июня 2019 года его полномочия в установленном порядке пролонгированы на новый пятилетний срок legislatury.

Согласно Закону Омской области от 24 апреля 2014 года № 1628-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Омской области» (далее – Закон Омской области от 24 апреля 2014 года № 1628-ОЗ) должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области является государственной должностью Омской области, которая учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области, их соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления Омской области и их должностными лицами.

Основными задачами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области являются (далее – Уполномоченный, бизнес-омбудсмен):

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области;
- 2) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;
- 4) содействие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области;
- 5) взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Для реализации этих задач определена компетенция Уполномоченного по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Омской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Омской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Омской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Омской области, органов местного самоуправления Омской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Обращение к Уполномоченному – это направление в его адрес в письменной форме или в форме электронного документа жалобы, заявления, предложения.

Жалоба – просьба субъекта предпринимательской деятельности о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов.

Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней субъекту предпринимательской деятельности.

Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

Заявление – просьба субъекта предпринимательской деятельности о содействии в реализации его прав и свобод, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Предложение – рекомендации субъекта предпринимательской деятельности по совершенствованию законодательства и иных нормативных

правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления Омской области и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного, предложения по вопросам обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствования административных процедур;

4) направлять Губернатору Омской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Омской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении законов Омской области, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, совершаются на основании и во исполнение указанных нормативных правовых актов либо в силу существующих пробелов в законодательстве;

7) участвовать в совершенствовании законодательства Российской Федерации, обеспечивать подготовку и направление в органы государственной власти Омской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Омской области, органы местного самоуправления Омской области предложений по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области с согласия их руководителей;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными и областными законами.

Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и иными лицами.

Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

В статье 5.4 Кодекса Омской области об административных правонарушениях определено, что вмешательство должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления Омской области в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной до двух тысяч рублей. А за неисполнение должностными лицами органов местного самоуправления Омской области законных требований Уполномоченного предусмотрен административный штраф в размере от двух до трех тысяч рублей.

Кроме того, воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме предполагает административный штраф в размере от одной до трех тысяч рублей.

По окончании календарного года Уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о

результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Омской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В срок до 1 марта очередного года Уполномоченный представляет Законодательному Собранию Омской области и Губернатору Омской области доклад о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области, включающий, в том числе, информацию об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Омской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Согласно Регламенту Законодательного Собрания Омской области доклад рассматривается комитетом по экономической политике и инвестициям.



Представление ежегодного Доклада Губернатору Омской области

А.Л. Буркову

5 марта 2019 года соответствующий Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области за 2018 год был

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области за 2019 год

рассмотрен и одобрен комитетом Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

1.2. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области. Структура регионального института.

Аппарат Губернатора и Правительства Омской области является органом исполнительной власти, в котором функционирует структурно обособленный аппарат Уполномоченного по обеспечению его деятельности.

Этот аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного в соответствии с областным законодательством.

Несмотря на то, что штатная обеспеченность аппарата бизнес-омбудсмена минимальна (2 советника и 1 эксперт), по результатам постоянно проводимого федерального мониторинга, деятельность Уполномоченного традиционно признается одной из лучших в стране и высоко оценивается в регионе.

Так, 23-24 апреля 2019 года в Москве на 13-й Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей омскому бизнес-омбудсмену вручена награда в одной из наиболее престижных номинаций – «За значительный вклад и развитие практики по защите прав предпринимателей в судах».



Омский институт бизнес-защиты довольно эффективно использует различные формы участия в судебных заседаниях и активно осуществляет защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Это направление является самым сложным в правозащитном потенциале уполномоченных, как по форме, так и по содержанию. Обусловлено это во многом несовершенством действующего законодательства, регламентирующего статус уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В свою очередь, за достигнутые успехи в защите прав предпринимателей в Омской области, Уполномоченный был номинирован и 12 декабря 2019 года получил специальный Диплом «GAZELLE БИЗНЕСА. ОМСК 2019 – «За надежную защиту прав бизнеса».



Отмечая достижения, нельзя не признать, что в последнее время происходит заметное расширение функций института уполномоченных по защите прав предпринимателей и имеющимся количеством сотрудников аппарата Уполномоченного становится все затруднительным реализовывать увеличивающийся объем работы.

В структуре регионального института бизнес-защиты важная роль отводится Общественному совету при Уполномоченном.

Общественный совет при Уполномоченном является постоянно действующим совещательным и коллегиальным органом, который создан в целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом по рассмотрению актуальных проблем предпринимательства и условий ведения предпринимательской деятельности в Омской области, а также подготовки предложений по совершенствованию деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти в Омской области, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Омской области

в сфере поддержки и защиты предпринимательства, участия предпринимательского сообщества в формировании и реализации государственной политики по повышению инвестиционной привлекательности региона.

В состав Общественного совета входят руководители ведущих объединений предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Омской области.

Среди основных его задач:

- выявление и анализ проблем ведения предпринимательской деятельности в Омской области;

- обобщение и анализ общественного мнения по вопросам развития и состояния предпринимательства в Омской области;

- разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере развития и поддержки субъектов предпринимательской деятельности и иных нормативных правовых актов;

- подготовка аналитических материалов и рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления, способствующих развитию предпринимательской деятельности на территории Омской области;

- содействие информационной открытости и улучшения информированности предпринимательского сообщества о работе Уполномоченного;

- участие в организации и осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти в Омской области, органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами;

– обеспечение участия предпринимательского сообщества в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив;

– организация взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с предпринимательским сообществом Омской области;

– разработка инициатив по повышению инвестиционной привлекательности Омской области;

– реализация иных общественно-значимых задач.

Особое значение отводится экспертно - консультативному совету Уполномоченного (далее – ЭКС).

В основе деятельности ЭКС, подписанное Уполномоченным совместное Соглашение с региональной общественной организацией «Омский областной Союз предпринимателей», омским региональным отделением политической партии «ПАРТИЯ РОСТА», Омской торгово-промышленной палатой, омским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», омским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия» о взаимодействии в целях организации экспертных исследований.

ЭКС может состоять из специально делегируемых Экспертов, участвующих в Соглашении общественных организаций.

Уполномоченный имеет возможность обратиться к любому Эксперту за предоставлением заключения по возникшей проблеме в той или иной сфере предпринимательской деятельности.

Эксперт на основании обращения бизнес-омбудсмена проводит соответствующее исследование и готовит квалифицированное заключение

(юридическое, аудиторское, оценочное, строительное, техническое, землеустроительное и т.д.).

Для организации работы Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности, а также для оказания помощи Уполномоченному в организации взаимодействия с подразделениями федеральных органов исполнительной власти в Омской области, с органами государственной власти и местного самоуправления Омской области, иными организациями и должностными лицами, Уполномоченный вправе назначать общественных помощников. Они могут осуществлять свою деятельность на территории муниципального образования или в определенной сфере предпринимательской деятельности. Их деятельность осуществляется на основании утвержденного Уполномоченным Положения об общественных помощниках. В нем установлен порядок отбора, наделения полномочиями и организация деятельности общественных помощников Уполномоченного.

В целях содействия Уполномоченному в эффективной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности сформирован состав экспертов, работающих на условиях «PRO BONO PUBLIKO», т.е. оказывающих профессиональную помощь на безвозмездной основе.

1.3. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации и его аппаратом, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области в отчетный период продолжил успешно реализовывать разнообразные формы взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также политическими партиями, общественными объединениями предпринимателей, осуществляющими свою деятельность на территории Омской области.

Так, например, осуществляется на постоянной основе следующая координация с федеральным институтом бизнес – защиты:

- представление информации по установленной форме в виде отчета «Профиль Региона»;

- работа в единой информационной системе, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного и осуществлять учет и контроль рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности;

- участие в вебинарах и ситуационных анализах (ситанах) по различным проблемам предпринимательства;

- рассмотрение по существу федеральных обращений, поступивших в порядке переадресации;

- представительство по доверенности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в судах;

- направление мотивированных предложений о принятии востребованных нормативных правовых актов и внесении изменений в действующие.

Омский бизнес – омбудсмен участвовал в международных и федеральных мероприятиях, организуемых и проводимых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (Всероссийские конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, Столыпинский форум «Стратегия для России» и др.), привлекался к методической, экспертной и иной работе.

В прошедшем году Уполномоченный представил ряд специальных докладов и аналитических материалов для федеральных и региональных органов власти и экспертных учреждений.

В частности, Уполномоченный подготовил и 23 апреля 2019 года выступил с докладом в Москве на Экспертном совете Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



Доклад был посвящен практике подмены гражданско–правовых отношений уголовно–правовыми, а также негативным последствиям необоснованного возбуждения уголовных дел в отношении неустановленного круга лиц. Актуальность этой проблематики весьма высока, т.к. она имеет фактически повсеместный характер.

Уполномоченный провел масштабный анализ имеющейся в институте бизнес-защиты правоприменительной практики и сформулировал ряд конкретных предложений, многие из которых поддержали члены Экспертного совета.

Среди них предложения:

- по закреплению в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) отдельной нормы, запрещающей возбуждение уголовных дел по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданско-правовых договоров, совершенных в письменной форме и не признанных судом недействительными;

- по расширению ряда процессуальных полномочий прокуратуры:

а) утверждение прокурором постановления о возбуждении уголовного дел,

б) возможность вынесения прокурором, по результатам рассмотрения обвинительного заключения, решения о прекращении уголовного преследования полностью или частично при наличии оснований, предусмотренных УПК РФ,

в) ведение государственного учета (реестра) преступлений и единой системы регистрации.

Отдельно следует упомянуть и о том, что Уполномоченный 8 июня 2019 года на расширенном аппаратном совещании у Губернатора Омской области А.Л. Буркова озвучил свой доклад о практике льготного выкупа субъектами предпринимательской деятельности земельных участков в регионе.

В рамках подготовки доклада осуществлен комплекс действий по сбору и оценке имеющейся информации в региональных органах власти и предпринимательских объединениях, заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности.

В докладе отмечалось, что подавляющая часть потенциальных земельных участков, предназначенных для льготного выкупа, находится в городе Омске и относится к землям, государственная собственность на которые не разграничена. Их распоряжение касается компетенции департамента имущественных отношений Администрации города Омска. Земельные участки, относящиеся к областной и муниципальной формам собственности весьма не многочисленны по сравнению с городскими, государственная собственность на которые не разграничена.

Подчеркивалось, что эффективность действия предоставленной преференции для субъектов предпринимательской деятельности по льготному выкупу земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, остается весьма низкой.

Это обусловлено целым рядом причин, среди которых были выделены следующие:

- недостатки юридической техники и финансово-экономического содержания предоставленной льготы в контексте действующего законодательства и имеющейся правоприменительной практики;

- слабая информационная и разъяснительная работа по пропаганде предоставленной льготы и сроках ее действия.

- отсутствие оценки, регламента деятельности и ответственности представителей департамента имущественных отношений Администрации города Омска при организации процесса заключения договоров купли-продажи соответствующих земельных участков.

По итогам обсуждения доклада предложен и в настоящее время осуществляется комплекс действий по повышению эффективности

реализации предоставленной преференции для субъектов предпринимательской деятельности.

Как правило, в основу взаимодействия по защите прав и законных интересов предпринимателей в Омской области с органами государственной и муниципальной власти, территориальными подразделениями контрольно-надзорных органов и различными общественными объединениями положены соответствующие двусторонние соглашения:

- Соглашение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и прокурора Омской области о взаимодействии в вопросах прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Омской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области;

- Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области и Омской торгово-промышленной палатой;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Омской области;



Совместный прием предпринимателей с руководителем СУ Следственного комитета РФ по Омской области Винниковым О.Е. (25 ноября 2019 года)

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и частного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Омская юридическая академия»;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и Казенного учреждения г. Омска «Центр поддержки предпринимательства»;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области, филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Омской области;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и Министерства экономики Омской области при проведении оценки регулирующего воздействия;

- Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области и Общественной палатой Омской области;

- Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области и Региональным объединением работодателей Омской области;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области;

- Соглашение о взаимодействии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области;



Выступление на совещании в УВД по Омской области (6 сентября 2019 года)

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы судебных приставов по Омской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области;



Прием предпринимателей с и.о. руководителя УФССП по Омской области – главного судебного пристава Омской области Титовой Г.М. (4 июля 2019 года)

- Соглашение о взаимодействии Западно-Сибирской транспортной прокуратуры и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области с региональной общественной организацией «Омский областной союз предпринимателей», омским региональным отделением политической партии «Партия Роста», омским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», омским

региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в целях организации экспертных исследований (создании экспертно-консультативного совета) по проблемам субъектов предпринимательства, защиты прав и реализации интересов субъектов предпринимательства;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области и Омской таможни;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области с Частным образовательным учреждением высшего образования «Омская юридическая академия» в реализации проекта «Школа бизнеса Омской юридической академии»;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области с Частным образовательным учреждением высшего образования «Омская юридическая академия» в реализации проекта «Поддержка и адаптация мигрантов на территории Омской области»;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области с Частным профессиональным образовательным учреждением «Омский юридический колледж» в реализации проекта «Школа бизнеса Омской юридической академии»;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области с Частным профессиональным образовательным учреждением «Омский юридический колледж» в реализации проекта «Поддержка и адаптация мигрантов на территории Омской области»;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области с Государственным учреждением – Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей и омским региональным отделением общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках подписанных соглашений обеспечивается взаимодействие сторон в пределах своих полномочий по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Омской области, используется имеющийся у них правовой, информационный, научный, аналитический, методический и организационный ресурс при планировании и реализации совместных мероприятий.

Кроме того, Уполномоченный активно осуществляет свою правозащитную и обеспечительную функции на различных экспертных, совещательных и консультативных площадках:

- Экспертная группа АСИ (Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов) по мониторингу и контролю за внедрением целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Омской области;



***Участие в работе Общественного совета при прокуратуре Омской области по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
(16 декабря 2019 года)***

- Общественный совет при прокуратуре Омской области по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Омской области;
- межведомственная рабочая группа по вопросам соблюдения на территории города Омска законодательства, направленная на защиту прав предпринимателей при городской прокуратуре;
- Совет по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при Губернаторе Омской области;
- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции Омской области;



Заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Омской области (25 сентября 2019 года)

- Комиссия по проведению административной реформы в Омской области;
- Комиссия по рассмотрению соответствия (несоответствия) инвестиционных проектов требованиям, установленным Законом Омской

области «О государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности»;

- региональный координационный Совет деловых предпринимательских объединений Омской области;

- Координационный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства в городе Омске;

- экспертный совет Омского регионального бизнес-инкубатора;

- общественные Советы многих территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, действующих в Омской области;



Обсуждение правоприменительной практики и соблюдение обязательных требований налоговыми органами при проведении КНД (28 мая 2019 года)

- семинары, рабочие группы и специальные конференции, организуемые самостоятельно институтом бизнес-защиты или совместно с заинтересованными органами и организациями;

- и ряд иных.

В 2019 г. Уполномоченный актуализировал ряд системных проблем, затрагивающие субъектов предпринимательской деятельности и стал участником большого количества мероприятий при их обсуждении.

Обратим внимание лишь на некоторые из них.

Так, 15 февраля 2019 года совместно с омским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» проведена конференция на тему: «Дробление бизнеса и налоговая выгода».



Конференция проходила в областном Конгресс – Холле и на ней присутствовали представители правоохранительных и налоговых органов, эксперты, предприниматели и средства массовой информации.

Большой интерес к мероприятию был вызван как актуальностью самой проблематики, так и предварительно обозначенными вопросами.

Среди них:

- тенденции уголовной политики государства в сфере налоговых преступлений;

- практики привлечения к уголовной ответственности за дробление бизнеса (налоговые правонарушения в Омской области);
- практики выездных проверок ФНС в Омской области;
- дробление бизнеса в контексте борьбы со злоупотребительными налоговыми практиками в Российской Федерации;
- как налоговая оптимизация превращается в налоговые преступления и правонарушения.

В своем выступлении бизнес-омбудсмен сделал аналитический обзор ситуации в рассматриваемом направлении и отметил ряд неоднозначных новелл в действующих нормативных правовых актах.

В частности, обращено внимание присутствующих на новую редакцию части 9 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которая позволяет возбуждать следователям уголовные дела по налоговым статьям Уголовного кодекса Российской Федерации (статьи 198-199.1, 199.3, 199.4) еще до получения из налоговых органов соответствующего заключения или информации о нарушении налогового законодательства. И, как правило, оперативно применять разнообразные меры процессуального пресечения в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Было подчеркнуто, что институт бизнес-защиты в своей деятельности стремится добиваться исключения предъявления необоснованных претензий к разделению бизнеса, не направленному на злоупотребления, поскольку выбор и изменение коммерческой модели является исключительным правом хозяйствующего субъекта.

30 апреля 2019 года региональная общественная организация «Омский областной Союз предпринимателей» и некоммерческое партнерство «Лига профессионалов в недвижимости» совместно с Уполномоченным, омским региональным отделением общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союзом «Омская торгово-промышленная палата, омским Союзом риэлторов и

Ассоциацией «Омская палата специалистов по недвижимости» провели масштабную конференцию предпринимателей.

Основной заявленной целью мероприятия было обсуждение действенных мер по улучшению инвестиционного климата на рынке недвижимости региона.

На конференции рассматривались вопросы защиты прав предпринимателей в сфере регистрации прав на недвижимое имущество, сокращения административных барьеров для малого и среднего бизнеса при переводах жилых помещений в нежилые, определения случаев, при которых не требуется разрешение на реконструкцию.



Предприниматели, эксперты и специалисты в области строительства выразили обоснованное мнение о том, что расширение случаев, при которых разрешение на строительство не требуется, существенно облегчит ведение предпринимательской деятельности и будет способствовать развитию экономического потенциала региона.

Бизнес-омбудсмен подтвердил, что малейшие изменения во внешнем облике или планировке объекта недвижимости действительно требуют сбора большого количества документов и прохождения весьма затруднительных процедур.

Между тем, согласно пункту 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации субъект Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать случаи, при наличии которых, получение разрешения на строительство не требуется.

В целом ряде субъектов воспользовались предоставляемой возможностью и приняли соответствующие региональные нормативные правовые акты (законы – в Пермском и Красноярском крае, Челябинской и Ленинградской областях, или постановления – в г. Москве, Тюменской области, г. Севастополе, Вологодской области).

В Омской области действует Постановление Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 150-п «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Омской области», но в нем весьма ограниченно регламентируется данная возможность.

Омское экспертное сообщество предложило проект специального нормативного правового акта, взяв за основу Постановление Правительства г. Москвы от 27 августа 2012 года № 432-ПП «О перечне случаев, при которых получение разрешения на строительство не требуется».

Уполномоченный направил разработанный проект нормативного правового акта главе региона и подготовил соответствующее мотивированное обращение о необходимости расширения перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Омской области, а также разработки соответствующей регламентации для регистрации перепланировок, реконструкции и переводов жилых помещений в нежилой фонд.

В результате предпринятых совместных действий профильному региональному министерству было поручено оперативно разработать и представить на утверждение нормативный правовой акт о внесении востребованных изменений в Постановление Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 150-п «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Омской области».

1 октября 2019 года Уполномоченный принял участие в заседании Совета Союза организации торговли Омской области, где обсуждался вопрос о важности продления режима единого налога на вмененный доход или изменение патентной системы налогообложения после 1 января 2021 года.

Бизнес-омбудсмен подтвердил, что единый налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) действительно остается одним из самых востребованных специальных налоговых режимов.



Суть этой системы налогообложения заключается в том, что при исчислении и уплате ЕНВД налогоплательщики руководствуются размером вмененного им дохода, который установлен Налоговым кодексом Российской Федерации.

ЕНВД применяется с 1999 года и за это время стал оптимальной системой налогообложения малого бизнеса, удобной для применения и простой для налогового администрирования. Очевидным конструктивным достоинством этого налога являются реальная возможность дифференциации уровня налоговой нагрузки за счет устанавливаемого органами местного самоуправления корректирующего коэффициента К₂ и конкретный перечень физических показателей по отдельным видам деятельности.

Важно отметить, что недавние поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, фактически исключили возможность использования данного специального налогового режима субъектами, не относящимися к малому бизнесу.

Многие предприниматели убеждены, что планируемый в дальнейшем перевод большого числа налогоплательщиков на иные режимы налогообложения повлечет серьезные проблемы для субъектов малого бизнеса, налоговых органов и соответствующих бюджетов, т.к. ни один из специальных налоговых режимов не способен полноценно заменить ЕНВД.

Отмена ЕНВД, как правило, потенциально увязывается с расширением сферы применения патентной системы налогообложения. Эта система введена с 1 января 2013 года как отдельный специальный налоговый режим. Но предпринимательские объединения считают, что этот режим налогообложения пока не способен полноценно заменить ЕНВД.

В основном отмечают следующие недостатки патентной системы:

- распространение патентной системы исключительно на индивидуальных предпринимателей;

- ограниченная возможность дифференциации суммы потенциально возможного к получению дохода налогоплательщика – не позволяющая

учесть реальное разнообразие условий ведения предпринимательской деятельности, в том числе различия в социально-экономических условиях различных административно-территориальных единиц;

- установление размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников, применяемое к абсолютному большинству видов деятельности, что влечет занижение численности работников, используемых предпринимателем;

- прогрессивный характер потенциального дохода в расчете на единицу физического показателя при их увеличении, установленный большинством субъектов РФ, что также не стимулирует к прозрачности бизнеса.

Члены Союза организаций торговли Омской области были солидарны с тем, что курс на отмену ЕНВД выбран преждевременно.

Данный налоговый режим может быть реформирован за счет следующих изменений:

- расширения перечня видов деятельности, осуществление которых дает право применять ЕНВД – с сохранением права вводить налог для конкретных видов за муниципальными образованиями;

- увеличения размеров базовой доходности для отдельных видов деятельности;

- повышения эффективности дифференциации размеров налога для отдельных видов деятельности за счет расширения потенциала использования органами местного самоуправления корректирующего коэффициента К2.

- пересмотра видов физических показателей для отдельных видов деятельности, позволяющих эффективно контролировать уплату ЕНВД – с целью реализации принципа всеобщности налогообложения.

В прошедшем году региональный институт уполномоченного по защите прав предпринимателей во взаимодействии с региональной

общественной организацией «Омский областной Союз предпринимателей» достиг определенных результатов в вопросе сохранения ЕНВД:

- министерством экономики Омской области в целях сохранения ЕНВД после 1 января 2021 года разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в части продления действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- законопроект официально направлен в Законодательное Собрание Омской области;

- 19 сентября 2019 года комитет по финансовой и бюджетной политике Законодательного Собрания Омской области одобрил представленный законопроект и направил его в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

Уполномоченный в данном вопросе исходит из того, что с учетом реализуемых регуляторных мер по цифровизации бизнеса и введения маркировки широкого круга товаров, которая требует дополнительных затрат и адаптации субъектов предпринимательской деятельности к новым требованиям, отмена режима ЕНВД с 2021 года станет для малого бизнеса тяжелым ударом и приведет к уходу в тень или закрытию многих субъектов хозяйственной деятельности.

Принимая во внимание постепенное распространение режима самозанятых на все субъекты Российской Федерации (предполагающее переход на него большого числа предпринимателей с режимов ЕНВД, УСН и ПСН), представляется целесообразным поэтапно перейти к новой системе упрощенных режимов налогообложения малого бизнеса, предусматривающей принцип «одна категория бизнеса – один упрощенный режим налогообложения», установив переходный период с продлением ЕНВД до 2024 года.

При этом перспективная система налогообложения должна содержать понятные и удобные режимы налогообложения:

- для индивидуальных предпринимателей режим патентной системы налогообложения с возможностью зачитывать часть уплачиваемых страховых взносов, расширением разрешенных видов деятельности, увеличением пределов ограничений по торговой площади, обороту, занятым (и иным) и определением базовых параметров налогообложения на уровне местных властей;

- для организаций – упрощенную систему налогообложения с возможностью установления льгот на уровне местных властей, с пониженными ставками. Одновременно расширять практику применения торгового сбора с возможностью его зачета в уплачиваемом налоге на УСН.

На время переходного периода следует модифицировать систему ЕНВД, установив ограничения по выручке, проведя широкую дифференциацию видов деятельности и исключив возможность для высокомаржинальных бизнесов уплачивать близкий к нулю размер налогов, таким образом, повысив эффективность налога для государства.

В предпринимательском сообществе высока обеспокоенность планами по запрету применения ЕНВД при реализации товаров, подлежащих маркировке, учитывая, что реализацией указанных товаров занимается значительное количество субъектов микробизнеса.

Представляется, что следует пересмотреть категории видов деятельности, подпадающие под данный запрет.

Необходимо также отметить важность зачисления доходов от всех упрощенных режимов налогообложения в местные бюджеты, что совместно с делегированными муниципалитетам правами по определению параметров их применения, позволит повысить мотивацию местных властей к созданию привлекательных условий ведения деятельности для малого бизнеса.

В настоящее время на федеральном и региональном уровнях власти требуется дальнейшая проработка комплекса мер по улучшению деловой среды для соответствующих субъектов предпринимательской деятельности:

- рассмотреть возможность снижения размера страховых взносов;*
- распространение практики применения торгового сбора в новых регионах;*
- пересмотр залоговых требований к льготным кредитам, предоставляемым малому и среднему бизнесу;*
- иные меры, стимулирующие деловую активность малого предпринимательства.*

Уполномоченный в течение года несколько раз становился участником обсуждения проблем, существующих в сфере градостроительной деятельности на территории города Омска.

Так, бизнес-омбудсмен активно поддержал инициативу региональной общественной организации «Омский областной Союз предпринимателей», омского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и некоммерческого партнерства «Лига профессионалов в недвижимости» по проведению конференции на тему: «Красной линией по бизнесу». Она прошла 29 мая 2019 года в рамках XI регионального форума предпринимательства «Свое дело – твой успех».

Бизнес-омбудсмен на встрече с бизнесом в областном Конгресс-Холле определил контуры имеющейся проблематики красных линий в городской застройке, возможность обеспечения баланса публичных и частных интересов в градостроительной деятельности, а также практику изъятия земельных участков для муниципальных нужд.



Было обращено внимание на то, что красные линии обозначают границы не только закрепленных территорий общего пользования, но и планируемых. Участники мероприятия оценили их влияние на развитие предпринимательства, когда те проходят непосредственно по уже существующим объектам недвижимого имущества. Такое имущество запрещено реконструировать и продавать физическим и юридическим лицам. И, как следствие – нарушаются базовые права их владельцев, что негативно сказывается на реализации экономического потенциала муниципального образования.

13 декабря 2019 года в продолжение этой тематики состоялся круглый стол в областном бизнес-инкубаторе.

Институт Уполномоченного принял участие в обсуждении вопросов, связанных с практикой разработки документов территориального планирования. В ходе открытого диалога оценивались перспективы ожидаемой в 2020 году корректировки градостроительной документации города Омска.

По итогам обстоятельных дискуссий были подготовлены и направлены в региональные органы государственной и муниципальной власти резолюции

с конкретными предложениями по улучшению условий предпринимательской деятельности в этой сфере.

3 декабря 2019 года в областном Конгресс-Холле с участием экспертов федерального и регионального уровня прошел форум «Бизнес по франшизе». Среди организаторов мероприятия - Омская Торгово-промышленная палата, Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства, российская ассоциация франчайзинга и институт бизнес-защиты.



Одним из спикеров был советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Его выступление было посвящено возможностям и рискам использования государственных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при открытии нового бизнеса.

Под эгидой института бизнес-защиты также был организован круглый стол на тему: «Экосреда для малого и среднего бизнеса в Омской области», на котором Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области и советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обсудили с омскими

предпринимателями вопросы поддержки и развития регионального предпринимательства.

Уполномоченный в своей деятельности исходит из того, что взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохрнительными и контрольно-надзорными органами, профильными общественными объединениями, значительно повышает качество обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, становится действенным инструментом в решении многих проблем предпринимательского сообщества Омской области.

1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области.

Взаимодействие со средствами массовой информации (далее – СМИ) является важным условием успешной деятельности любой организации, а взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации в условиях развития демократического государства - это уже насущная потребность и одна из приоритетных задач в обеспечении прозрачности всего института бизнес-защиты.

СМИ не только сообщают предпринимателям результаты работы Уполномоченного, но и оперативно распространяют важную для их деятельности информацию.

Кроме того, средства массовой информации оказывают заметное влияние на публичную власть и правоприменительную практику по отношению к субъектам предпринимательской деятельности.

В связи с этим Уполномоченный традиционно активно взаимодействует со всем спектром средств массовой информации. *Он обладает высоким уровнем медийности среди уполномоченных по защите прав предпринимателей.*

Информационно-аналитическая система «Медиалогия» *зафиксировала в 2019 году 263 упоминаний омского бизнес-омбудсмена в федеральных и региональных средствах массовой информации.*

Рейтинг «Медиалогия» – важный барометр деятельности института защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и один из критериев оценки работы региональных уполномоченных.

Для обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области функционирует его официальный сайт

(<http://www.ombudsmanbiz.omskportal.ru>).

Общество: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области

ОМБУДС: Magnolia Login For: Мониторинг госу:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
Омской области

Поиск по сайту... PDA

Об Уполномоченном | Документы | Работа с обращениями | Общественная поддержка | Доклад

Уважаемые посетители официального сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области!

Специальный Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсменов) – новый механизм защиты бизнеса. Его основная цель – защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с различными органами власти на федеральном и региональном уровнях. Субъекты предпринимательской деятельности вправе обратиться к региональному уполномоченному, когда они сталкиваются на территории Омской области с нарушениями своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами.

В своей работе рассчитываю на поддержку всего бизнес-сообщества Омской области, так как только общими совместными усилиями мы можем создать благоприятную деловую среду и установить конструктивный диалог с властью.

Мероприятия

- 18 фев В Омске создана специальная рабочая группа, призванная решать проблемы льготного выкупа земельных участков...
- 14 фев В Омске подведены итоги работы регионального ГУ МЧС РФ по Омской области за 2019 год...
- 17 Омский бизнес-омбудсмен принял участие в

Актуально для бизнеса

- Что изменится в российском законодательстве в феврале 2020 года... 03 фев 2020
- Последний раз представить налоговые декларации по транспортному и земельному налогам необходимо за 2019 год в ... 24 янв 2020

ОНЛАЙН-КАССЫ

- Правительство Омской области
- Законодательное собрание Омской области
- Уполномоченный при Президенте РФ

Структура сайта, информация и материалы, размещенные на нем, соответствуют требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного.

На официальном сайте представлена информация о полномочиях и правилах обращения к Уполномоченному по защите прав предпринимателей, о деятельности аппарата, размещены актуальные новости и важные сведения, относящиеся к сфере защиты прав предпринимателей.

Главная страница сайта содержит следующие разделы: «Об уполномоченном», «Документы», «Работа с обращениями», «Общественная поддержка», «Доклад», «Мероприятия», «Актуально для бизнеса», «Важно для предпринимателя».

В частности, раздел «Об уполномоченном» содержит сведения о:

- аппарате Уполномоченного;

- месте нахождения Уполномоченного и его аппарата;
- времени личного приема предпринимателей Уполномоченным.

В разделе *«Документы»* имеются нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность института.

В разделе *«Мероприятия»* размещаются публикации об основных мероприятиях, проводимых Уполномоченным и его аппаратом, а также примеры успешной практики защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Изменения в федеральном и региональном законодательстве, имеющие отношения к предпринимательской деятельности, регулярно размещаются в разделе *«Актуально для бизнеса»*.

Отдельный раздел сайта посвящен *«Работе с обращениями»*. В нем публикуются результаты рассмотрения поступивших жалоб, размещены формы обращения к Уполномоченному и заявления о согласии на его участие в выездной проверке, доступные для скачивания.

В разделе *«Важно для предпринимателя»* размещены консультативные и иные специально подготовленные материалы для предпринимателей: памятка по защите бизнеса при проведении государственного и муниципального контроля, информация об особенностях пенсионного обеспечения субъектов предпринимательской деятельности и иные.

Помимо информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, сайт также содержит ссылки на интернет-ресурсы, представляющие интерес для предпринимателей.

Сайт востребован и имеет высокую посещаемость.

За 2019 год в разных разделах сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области было размещено 184 актуальных материалов.

В качестве дополнительного ресурса информирования о деятельности Уполномоченного используется общероссийский сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

(<http://www.ombudsmanbiz.ru/>). В разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации.

Омская область — Бизнес-Омбудсмен

С-ОМБУДС Magnolia Login Fo Мониторинг госу:

+7 (495) 967-07-90 priem@ombudsmanbiz.ru

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Об уполномоченном Новости Работа с обращениями В регионах Общественная поддержка Пресс-центр

Главная / Омская область

Фев 18, 2020

В Омске создана специальная рабочая группа, призванная решать проблемы льготного выкупа земельных участков

Состоялось первое заседание рабочей группы по вопросам, связанным с реализацией выкупа земель предпринимателями на льготных условиях.

Фев 14, 2020

Советник бизнес-омбудсмена принял участие в совещании по итогам работы ГУ МЧС РФ по Омской области за 2019 год

Результаты

Бизнес-омбудсменом Чувашии оказал поддержку субъекту малого предпринимательства

Бизнес-омбудсмен помог предпринимателю не попасть в реестр недобросовестных поставщиков

Благодаря помощи бизнес омбудсмена предприятие избежало включения в реестр недобросовестных поставщиков

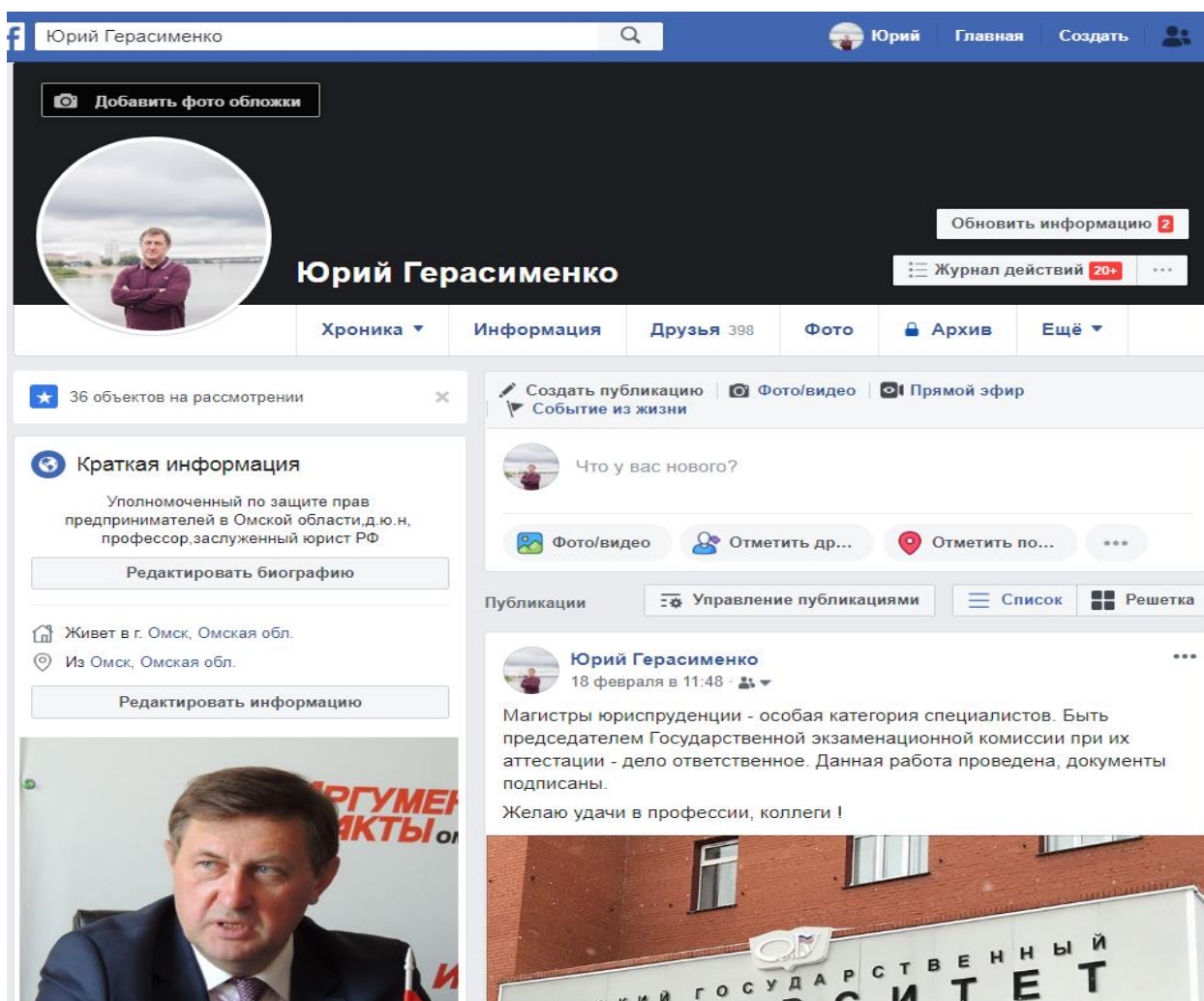
После вмешательства ярославского бизнес-омбудсмена школа рассчиталась по контракту

Все результаты

Российский список

В соответствии с требованиями PR-департамента аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей на официальном федеральном сайте в 2019 году было размещено 121 информационных материала о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области.

Уполномоченный является активным пользователем социальной сетью Facebook, через которую обеспечивается дополнительная связь с уполномоченными в других регионах и представителями бизнеса.



Информационная политика Уполномоченного полностью соответствует требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также способствует популяризации института, привлечению предпринимательского сообщества к обсуждению проблем в бизнес-среде, информированию о возможностях Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей.

2. Реализация основных полномочий

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области.

2.1. Работа с обращениями.

Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

На официальном сайте Уполномоченного размещена контактная информация, приведены способы и установленные формы обращений в институт бизнес-омбудсмена.

Письменные заявления, предложения и жалобы субъектов предпринимательской деятельности принимаются:

- от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей;

- в ходе личного приема в установленные приемные дни;
- во время официальных мероприятий;
- по телефону или путем факсимильной связи;
- нарочным и почтовой связью;
- на адрес электронной почты.

Производство по обращениям субъектов предпринимательской деятельности возбуждается и ведется в порядке, установленном Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельными разъяснениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Письменная жалоба, соответствующая требованиям действующего законодательства, принимается к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления к Уполномоченному. О принятии жалобы в производство

заявитель уведомляется в срок до трех дней. Заявитель также информируется о ходе рассмотрения жалобы не реже одного раза в два месяца.

Если текст жалобы не поддается прочтению или в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались ответы по существу, либо ответ не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, то при наличии в жалобе указания почтового или электронного адреса заявителя, Уполномоченный направляет мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению.

Не подлежит рассмотрению обращение, составленное и направленное от имени лица, не являющегося субъектом предпринимательской деятельности, либо вытекающее из корпоративного спора или конфликта с другими хозяйствующими субъектами.

Коллективные и схожие до степени смешения обращения предпринимателей объединяются в одно производство.

При рассмотрении жалоб Уполномоченный может привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном и объективном рассмотрении.

В зависимости от содержания поступивших обращений, Уполномоченный применяет различные формы реагирования по ним.

По итогам рассмотренных обращений Уполномоченный комплексно оценивает соблюдение прав и законных интересов предпринимателей в Омской области территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, региональными органами государственной власти и местного самоуправления, а также государственными и муниципальными учреждениями.

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного поступило **404 обращения** субъектов предпринимательской деятельности, из которых **42 отнесены к категории письменных жалоб.**

Кроме того, 2 жалобы поступили в порядке переадресации от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. На конец года окончено рассмотрение 396 обращений.

Подавляющее количество обращений поступило от хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории города Омска.

По 19 жалобам (47,5 % от общего числа письменных жалоб, поступивших от субъектов предпринимательской деятельности) права и законные интересы заявителей признаны нарушенными и в результате предпринятых Уполномоченным правозащитных мер, восстановлены в полном объеме.

Во многих обращениях содержатся жалобы на деятельность Администрации Омского муниципального района Омской области.

В обозначенный период велось производство по обращениям различной направленности, касающихся следующих сфер предпринимательской деятельности:

- 1) земельно-имущественные отношения – 67 %;
- 2) контрольно-надзорная деятельность – 14 %;
- 3) уголовное преследование – 7 %;
- 4) действие (бездействие) правоохранительных органов – 6 %;
- 5) неисполнение государственных и муниципальных контрактов – 5 %;
- 6) прочие – 1 %.

Отдельные дела, рассматриваемые в прошедшем году, вызвали большой резонанс и потребовали от Уполномоченного проведения разнообразных действий по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В частности, в адрес Уполномоченного обратился хозяйствующий субъект, один из крупных налогоплательщиков Омской области, осуществляющий добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Предприятие 4 года имело действующую лицензию на геологическое изучение, разведку и добычу строительных песков в Омском муниципальном

районе, геологический отвод, утвержденную проектную документацию для рекультивации земель и проведения соответствующих работ по недропользованию. Между тем, в течение всего этого периода времени, несмотря на упрощенный порядок оформления прав на земельные участки, установленный законодательством для недропользователей, не могло приступить к лицензионной деятельности, поскольку Администрация Омского муниципального района Омской области, без достаточных правовых оснований, неоднократно не согласовывала проекты рекультивации данного земельного участка, а Министерство имущественных отношений Омской области отказалось перевести его из земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности и иного специального назначения.

Между тем совокупность прав недропользователя в Российской Федерации носит исключительный характер. Это следует из части 4 статьи 7, части 2 статьи 25.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и прослеживается в земельном законодательстве – в преимущественном праве на предоставление земельного участка недропользователю без проведения торгов (подпункт 20, пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации), возможности перевода земельных участков сельскохозяйственного назначения в другую категорию для осуществления деятельности недропользователя (пункт 8 части 1 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»).

Одна из причин специфического статуса недропользователя обусловлена тем, что он инвестирует в значимый сектор экономики. Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью (часть 1 статьи 1.2. Закона о недрах). Юридическое лицо, которое за счет собственных средств (а нужно сказать, что это экономически весьма

затратная деятельность) разведывает, добывает и реализует полезные ископаемые, то есть преобразовывает не принадлежащий ему на праве собственности объект, изъятый из гражданского оборота, и включает его в производственный цикл, – следовательно, осуществляет инвестиционную деятельность.

По материалам Уполномоченного прокуратура Омской области внесла Администрации Омского муниципального района представление об устранении нарушений закона, а Омским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета России по Омской области проводится проверка по факту воспрепятствования законной предпринимательской деятельности.

Кроме того, Министерство имущественных отношений Омской области, в соответствии с постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда, удовлетворило ходатайство предприятия о переводе обозначенного земельного участка в испрашиваемую категорию.

Согласно реестру лицензий на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на декабрь 2019 года действующими лицензиями на разработку месторождений строительных песков обладало 15 организаций.

Следует признать, что схожие административные барьеры в реализации своих прав имеются у ряда хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в этой сфере.

Рост объема средств, поступающих в консолидированный бюджет Омской области от предоставления права пользования недрами и налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых, относится к ожидаемому результату реализации подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды и биологического разнообразия» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области», предусмотренной постановлением Правительства Омской области от 15

октября 2013 года № 255-п «Об утверждении государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области».

В этой связи необходимо отметить, что статья 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на акты и действия (бездействие) органов публичной власти, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (пункт 2 части 1).

Согласно информационной базе арбитражного суда, из 44 жалоб на действия Администрации Омского муниципального района, касающихся вопросов предоставления земельных участков, 32 удовлетворены судом.

Немаловажно и то, что, несмотря на сложившуюся судебную практику, Администрация Омского муниципального района пытается обжаловать решения суда первой инстанции в апелляции и делает это в последние дни предусмотренного срока. Тем самым максимально инициирует бюрократические препоны и препятствует заявителям. При этом местный бюджет несет неоправданные расходы на возмещение судебных издержек.

Подобное отношение к правам и законным интересам субъектов предпринимательской деятельности, к сожалению, характерно для многих органов власти на территории Омской области, что является недопустимым, поскольку негативным образом влияет на инвестиционный климат и экономическую привлекательность региона.

2.2. Реализация иных полномочий.

Действующее законодательство предписывает Уполномоченному осуществлять широкий диапазон действий в интересах субъектов предпринимательской деятельности:

- участие в судебных разбирательствах по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- подготовка по обращениям субъектов предпринимательской деятельности мотивированных заключений для руководителей органов государственной власти и местного самоуправления;

- исполнение в рамках своих полномочий отдельных поручений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Губернатора Омской области;

- осуществление межведомственного взаимодействия по вопросам обеспечения прав и законных интересов предпринимателей на территории Омской области;

- реализация нормотворческих инициатив и предложений хозяйствующих субъектов и общественных объединений предпринимателей;

- проведение рабочих встреч с руководителями органов государственной власти и главами муниципальных образований;

- деятельность по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы бизнеса;

- оказание юридической помощи предпринимателям, подозреваемым или обвиняемым в совершении преступлений в сфере экономической деятельности;

- участие в выездных проверках субъектов предпринимательской деятельности, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

- посещение учреждений и органов, исполняющих наказание, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185-185.4, 190-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- медиация (внесудебное урегулирование конфликтов);

- организация и проведение выездных встреч с предпринимателями в муниципальных образованиях Омской области;

- еженедельный личный прием субъектов предпринимательской деятельности;

- создание и обеспечение функционирования экспертных (совещательных) органов при Уполномоченном;

- подготовка ежегодных докладов о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Омской области Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Омской области и Законодательному Собранию Омской области;

- осуществление комплекса мероприятий по работе с единой информационной системой аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

- и ряд иных.

В 2019 году достигнуты следующие основные показатели в рамках этого направления работы Уполномоченного:

* подготовка и направление ходатайств о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной или административной ответственности **2**

* посещение мест лишения свободы в целях защиты прав **2**

- подозреваемых, обвиняемых и осужденных
- * участие в судебных разбирательствах по обращениям заявителей и использование иных форм судебного представительства **36**
 - * участие с письменного согласия заявителя, в проводимых в отношении него выездных проверках в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля **26**
 - * направление в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти и местного самоуправления Омской области мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу) **8**
 - * направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информационных материалов, которые в последствии были размещены на его официальном сайте **121**
 - * организация и проведение мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.п.) по актуальным направлениям предпринимательской деятельности **18**
 - * участие в работе по совершенствованию деятельности института региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей (доклады на всероссийских конференциях бизнес–омбудсменов и иных федеральных мероприятиях, разработка методических рекомендаций для общего пользования, проведение на региональных площадках совещаний и т.п.) **9**
 - * проведение мероприятий по досудебному урегулированию конфликта, в том числе, путем процедуры медиации, иных переговоров **14**

- * участие в работе экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, постоянных комиссий, рабочих групп и коллегий) при органах территориальных федеральных органов власти в субъекте и региональных органах государственной власти **9**
- * участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики органов государственной власти при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности в Омской области **34**
- * проведение заседаний коллегиальных экспертных советов при Уполномоченном **2**
- * оценка регулирующего воздействия проектов правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности **199**

2.3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Омской области в 2019 году и предложения по ее совершенствованию.

Традиционно оценка условий осуществления предпринимательской деятельности производится на основе анализа действующей нормативной правовой базы, официальной статистической отчетности и поступивших Уполномоченному обращений предпринимателей.

По состоянию на 01.01.2020 года, согласно данным УФНС России по Омской области, в Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей числилось 86505 субъектов. И это на 4407 субъектов меньше по сравнению с прошлым годом.

| | 2018 | 2019 |
|------------------|-------------|-------------|
| Юридические лица | 42673 | 39030 |
| ИП | 48239 | 47475 |

В свою очередь, на 01.01.2020 года Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства содержал сведения о 65510 хозяйствующих субъектах, относящихся к данной категории, т.е. их стало на 2919 меньше аналогичного периода прошлого года.

| | 2018 | 2019 |
|---------------------|-------------|-------------|
| микропредприятия | 65349 | 62688 |
| малые предприятия | 2891 | 2667 |
| средние предприятия | 189 | 155 |

Среди регионов, входящих в Сибирский федеральный округ, Омская область занимает 6 место по количеству субъектов малого и среднего

бизнеса. В целом же по стране, регион занимает 25 позицию по количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в соответствующем Реестре.

В консолидированный бюджет Омской области в 2019 году поступило от категории налогоплательщиков – средний и малый бизнес (млн. руб.):

- микропредприятия - 7835 (АППГ – 7219);
- малые предприятия - 5919 (АППГ – 5190);
- средние предприятия – 1412 (АППГ – 1420).

Прошедший год показал, что уменьшение количества субъектов предпринимательской деятельности (в результате реорганизации, ликвидации, банкротства и т.д.) является, к сожалению, преобладающим трендом в абсолютном большинстве субъектов Российской Федерации. Он объясняется рядом причин негативного характера. Среди них, в частности, повышение НДС, отмена пониженных тарифов страховых взносов для предприятий, работающих на упрощенной и патентной системах налогообложения или едином налоге на вмененный доход (ЕНВД), внедрение контрольно-кассовой техники, продолжающийся высокий уровень давления со стороны правоохранительных органов и некоторые иные.

Кроме того, на уменьшение количества хозяйствующих субъектов оказывают действия налоговых органов по исключению из Реестров тех организаций, которые длительное время не осуществляют никакой предпринимательской деятельности.

Недавно принятый Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» призван увеличить число субъектов предпринимательской деятельности и улучшить предпринимательский климат в Российской Федерации. Он рассчитан на 2019-2024 годы и в его структуру входят пять отдельных федеральных проектов:

- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;
- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- акселерация субъектов МСП;
- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;
- популяризация предпринимательства.

Реализация этих федеральных проектов должна стимулировать увеличение к 2024 году количество занятых в сфере малого и среднего бизнеса до 25 млн., нарастить долю МСП в ВВП страны до 32%, а долю экспорта субъектов МСП – до 10% от общего объема.

Очевидно, что поставленные цели потребуют внесения серьезных корректив в деятельность всех уровней власти и имеющейся системы организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время оценка влияния органов государственной власти и местного самоуправления на инвестиционный климат в субъекте Российской Федерации содержится в целом ряде аналитических материалов, разрабатываемых различными учреждениями и организациями.

В докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей главе государства «Индекс «Административное давление – 2019» приведены цифровые показатели, основанные на данных органов власти и материалах судебной статистики.

Индекс отражает ключевые параметры административного давления: уровень репрессивности контрольно-надзорной деятельности; эффективность внедрения риск-ориентированного подхода; долю штрафов, назначенных вне процедур, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля»; фискальную ориентированность контрольно-надзорной деятельности.

Показатели, сопоставленные с формами № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики» представляют довольно объективный инструмент для оценки по данной проблематике и корректировки деятельности контрольных и надзорных органов на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с обобщенным индексом, Омская область относится к регионам со средним уровнем административного давления и занимает 56 позицию из 81 субъекта Российской Федерации, в которых проводилось соответствующее исследование.

Так, например, доля предупреждений Управления Роспотребнадзора по Омской области от общего числа наказаний (16,89 %) превышает среднероссийский уровень (11,96 %); доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору, составляет 21,78 %, что незначительно превышает среднероссийский уровень (17,76 %); доля штрафов, наложенных управлением без проведения проверок (10,4 %), ниже среднероссийского уровня (20,7 %).

Согласно этому индексу, уровень административного давления органов государственного контроля в Омской области на субъекты предпринимательской деятельности, в целом соответствует среднероссийским показателям.

На площадке Петербургского международного экономического форума, традиционно проходящего в июне, объявляются результаты Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Он формируется Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ) и включает 44 показателя, на основе которых ранжируются субъекты Российской Федерации. В структуре этих

показателей 28 базируются на результатах опроса предпринимателей, 7 – на мнении экспертов, а 9 рассчитываются на основе статистических данных.

Очевидно, что результаты Национального рейтинга во многом отражают субъективные оценки бизнеса, но оказывают ощутимое влияние на степень активности инвесторов в регионе.

Данные показатели сгруппированы по 4-м направлениям: «Регуляторная среда»; «Институты для бизнеса»; «Доступность ресурсов и качество инфраструктуры для бизнеса»; «Эффективность поддержки малого бизнеса».

В Национальном рейтинге 2019 года Омская область поднялась вверх на 7 позиции и заняла 64 место среди всех субъектов Российской Федерации (в 2018 году – 71 место).

По 26 показателям наблюдалось улучшение значений, в том числе по 16 из них улучшилась позиция Омской области относительно других регионов.

В то же время, по 7 показателям Национального рейтинга, был зафиксирован спад. Еще по 12 показателям, несмотря на улучшение их относительно 2018 года, Омская область продолжает оставаться в конце рейтинга.

В частности, отмечалось увеличение количества процедур и среднего времени на регистрацию юридических лиц.

Здесь, одним из возможных решений, могло бы стать более активное использование электронных сервисов сайта «Госуслуги», т.к. при предоставлении услуги в электронном виде не только существенно экономится время, но и при возврате документов из-за ошибок, не берется дополнительная государственная пошлина.

Эксперты все еще невысоко оценивают эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство.

В интересах объективности следует признать – среднее количество процедур, необходимых для получения в органах публичной власти

разрешения на строительство, составило – 13,8, что соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства», но оно почти в 2 раза больше чем у регионов-лидеров.

Оказало свое негативное влияние и отсутствие коллегиальных формирований, которые могли бы рассматривать спорные вопросы и оперативно разрешать возникающие конфликты в вопросах выдачи разрешительной документации.

Функционирующие многофункциональные центры с трудом справляются с имеющимся объемом поступающих заявлений. Для решения этой проблемы необходим комплекс организационно-финансовых мер – расширение штата работников, их специализация, повышение заработной платы и т.д.

В регионе также длительное время не решалась проблема регистрации прав собственности при переводе жилых помещений в категорию нежилые. Предложения по корректировке постановления Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 150-п «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Омской области» были реализованы только 25 декабря 2019 года, хотя и в существенно меньшем объеме, чем предлагало предпринимательское сообщество.

АСИ отмечает, что процедура подключения к электросетям в Омской области – в 2-2,5 раза длиннее, чем в регионах-лидерах.

Указывается, например, на отсутствие проработанного регламента технического присоединения к сетям. В качестве одного из вариантов решения могло бы стать введение сервиса «Энергоадвокат». Его применяет «МРСК – Омскэнерго» и он довольно высоко оценивается бизнесом.

Снизилась также показатели: «Канал прямой связи инвесторов с руководством региона» и «Специализированная организация по работе с инвесторами».

Можно предположить, что этому в определенной мере способствовал неудобный для бизнеса формат взаимодействия – лишь по телефону и через электронный адрес. В рамках проведенной модернизации инвестиционного интернет-портала АО «Агентство развития и инвестиций Омской области» (далее – Агентство развития и инвестиций), канал прямой связи доработан до электронного интерактивного сервиса с возможным отслеживанием этапов рассмотрения обращений инвесторов.

Ряд представителей бизнеса считают, что для более эффективного содействия в продвижении инвестиционных проектов, необходимо изменить полномочия Агентства развития и инвестиций или создать на его базе специальный фонд финансовой поддержки инвестиционных проектов Омской области.

Потенциальные инвесторы заинтересованы в повышении объема и качества присутствия Агентства развития и инвестиций в информационном пространстве. Поэтому необходима усовершенствованная информационная кампания по сопровождению инвестиционных проектов регионального масштаба.

Обращает на себя внимание тот факт, что значительное число претензий высказывается к существующей градостроительной документации города Омска.

Важным ресурсом, необходимым для реализации инвестиционных проектов, являются земельные участки, использование которых осуществляется на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, иной документации по планировке территории.

При подборе земельных участков выявляются случаи устаревших и требующих корректировки документов территориального планирования и градостроительного зонирования, что приводит к невозможности оперативного оформления документации на земельные участки, изменения

вида разрешенного использования, выдачи разрешений на строительство и, как следствие, реализации инвестиционных проектов.

Здесь градостроительная документация понимается в широком смысле, т.е. все документы, принятие которых необходимо для получения градостроительного плана земельного участка. К ним можно отнести нормативы градостроительного проектирования, схемы территориального планирования всех уровней, генеральные планы городских округов и поселений, правила землепользования и застройки, правила благоустройства, проекты планировки и межевания, программы комплексного развития социальных инфраструктур.

Сегодня город Омск оказался заложником устаревших документов территориального планирования, разработанных много лет назад. Усугубляет ситуацию и то, что градостроительные документы разрабатывались по большей части индивидуально и в отрыве друг от друга.

Поэтому неслучайно в большинстве случаев проблемы красных линий и других элементов градостроительного планирования в Омской области могут быть разрешены только в судебном порядке. Регион по количеству судебных разбирательств, связанных с оспариванием градостроительной документации, входит в число лидеров. Однако, судебное разбирательство – процесс не только длительный, но и весьма затратный для субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время институт территориального планирования «Град», на основании муниципального контракта, проводит работу по обновлению Генерального плана города Омска. Его необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством до 1 июня 2020 года. Данная работа требует тесного взаимодействия разработчика, власти, экспертов и бизнес-сообщества.

Принятие нового Генерального плана города Омска будет способствовать не только повышению городской инвестиционной привлекательности и росту рынка недвижимости, но и положительно

повлияет на общий режим осуществления всей предпринимательской деятельности.

Обращает также на себя внимание региональная эффективность оценки регулирующего воздействия, т.к. произошло снижение данного показателя.

В Омской области для этого имеется необходимая нормативная база, на постоянной основе организована процедура оценки регулирующего воздействия, обеспечивается методическое сопровождение этого процесса.

В то же время представители бизнес-сообщества отмечают отдельные недостатки проведения оценки регулирующего воздействия:

- извещения о проведении публичного обсуждения рассылаются без приложения соответствующих проектов нормативных правовых актов. Имеющиеся в них интернет-ссылки зачастую неактивны (некликабельны). Для потенциальных участников оценки нередко затруднительно найти нужный проект нормативного правового акта из множества имеющихся;

- на официальных интернет-страницах разработчиков проекты правовых актов размещены в подавляющем числе случаев в формате pdf файлов, которые не позволяют копировать содержащийся в них текст, что также затрудняет работу с ними;

- в соответствии с подпунктом «р» пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 31 марта 2014 года № 69-п, к проекту акта прилагается отчет, содержащий сведения, относящиеся к его подготовке. Между тем большинство органов публичной власти не прикладывают к проектам правовых актов аналитические материалы, пояснительные записки, расчеты и иные документы, которые были положены в его основу. Это обстоятельство препятствует установлению необходимости и целесообразности вводимого регулирования.

Хозяйствующие субъекты неоднократно выражали озабоченность тем, что положения проектов правовых актов, затрагивающие актуальные для

бизнеса вопросы, в должной мере с предпринимателями не обсуждаются. Оценка ограничивается размещением на интернет-сайте разработчика типового опросного листа и осуществляется в обход иных, более приемлемых форм публичного обсуждения вводимого регулирования (круглые столы, экспертные советы, рабочие группы, семинары).

Таким образом, по мнению экспертов, процедура оценки регулирующего воздействия на территории Омской области не в полном объеме достигает поставленных целей.

Минэкономразвития России регулярно анализирует эффективность проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и публикует собственный рейтинг.

В методике исследования регионов делается акцент на качество практического применения института оценки регулирующего воздействия. На формирование рейтинга влияют:

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- использование публичных консультаций;

- результативность процедуры, ее системное осуществление;

- информационная активность региона в сфере оценки регулирующего воздействия, прозрачность и открытость деятельности;

- практика проведения процедуры в органах местного самоуправления.

В соответствии с утвержденной методикой, в зависимости от количества набранных баллов регионы ранжируются на 4 группы: «высший уровень» (от 80 до 100 баллов), «хороший уровень» (от 60 до 79 баллов), «удовлетворительный уровень» (от 40 до 59 баллов) и «неудовлетворительный уровень» (от 0 до 39 баллов).

Согласно рейтингу Минэкономразвития России в 2019 году Омская область вошла в группу – «хороший уровень».

Определенную положительную роль в этом сыграло соглашение, заключенное между Уполномоченным и региональным министерством экономики, осуществляющим правовое и информационно-методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия на территории Омской области.

Уполномоченный неоднократно публично высказывался о том, что для такого крупного региона как Омская область предпочтительна децентрализованная модель организации оценки регулирующего воздействия, когда публичные консультации и обсуждения проектов нормативных правовых актов проводятся на всех ее этапах. Они могут и должны проходить в разных (комбинированных) формах. Целесообразно использовать практику федеральных органов государственной власти, которые проводят публичные обсуждения по всем проектам нормативных правовых актов, в том числе с низкой степенью регулирующего воздействия (подпункт «в» пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318).

Прошедший год показал, что в Омской области также сохраняются и иные системные проблемы, имеющие отношение к предпринимательской деятельности.

Услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

В течение 2019 года в предпринимательском сообществе и средствах массовой информации проходило широкое обсуждение проблем, обусловленных так называемой «мусорной реформой».

Среди них, в частности:

- о проведении конкурсного отбора среди юридических лиц на присвоение статуса регионального оператора по обращению с ТКО;

- о допущенных региональным оператором нарушениях при проведении открытых аукционов на оказание услуг по транспортированию ТКО;

- о навязывании региональным оператором невыгодных условий договора, не соответствующих действующему законодательству;

- о намерении не оплачивать услуги регионального оператора, поскольку, хозяйствующие субъекты не вступали с ним в договорные правоотношения и отказывались заключать договоры;

- о несогласии с размером тарифов, установленных Региональной энергетической комиссией Омской области (далее – РЭК);

- о ненадлежащем исполнении региональным оператором своих обязательств по действующим договорам;

- и некоторые иные.

Согласно пункту 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Статус регионального оператора присваивается на срок не более чем десять лет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881 утверждены Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области не усмотрело оснований для отказа в допуске ООО «Магнит» к участию в соответствующем конкурсном отборе. Данное юридическое лицо было признано участником конкурса и стало региональным оператором по обращению с ТКО на территории Омской области.

Нормативы накопления ТКО на территории Омской области утверждены отдельным приказом РЭК от 31 мая 2017 года № 61/27.

Предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для потребителей ООО «Магнит» установлен приказом РЭК от 20 марта 2019 года № 24/13.

Между тем Федеральной антимонопольной службой России выдано предписание РЭК об устранении допущенных нарушений путем исключения из состава тарифов излишне учтенных расходов регионального оператора «ООО «Магнит», во исполнение которого принято решение о снижении размера тарифа по обращению с ТКО (приказ от 31 июля 2019 года № 109/44).

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Учитывая, что ООО «Магнит» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность регионального оператора по

обращению с ТКО на всей территории Омской области, то его положение в регионе представляется доминирующим, имеющим признаки монополизации на этом рынке.

Однако, для квалификации действий ООО «Магнит», как нарушающих антимонопольное законодательство, следует доказать, что его действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Для обнаружения признаков ограничения конкуренции, требуется установить наличие хозяйствующего субъекта по отношению к которому создаются неравные условия осуществления предпринимательской деятельности.

Важно также отметить, что при заключении договора по обращению с ТКО региональный оператор должен соблюдать антимонопольные запреты, не превышать допустимые пределы осуществления гражданских прав и не допускать злоупотребление правом.

В силу пункта 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого они образуются и находятся места их накопления.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным и в силу части 3 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации отказ от его заключения по общему правилу не допускается.

Если при обсуждении проекта договора на оказание услуг сторона договора, оказывающая услугу, не принимает предложенные потребителем условия по внесению изменений в проект договора и настаивает на своей редакции проекта, потребитель вправе выбрать гражданско-правовой (путем подачи иска в суд) или административно-правовой (направление заявления в антимонопольный орган) способ защиты.

По информации регионального оператора на декабрь 2019 года количество заключенных с предпринимателями договоров невелико и

составляет около 16 % от общего количества хозяйствующих субъектов региона.

Сохранение и стимулирование отдельных форм социального предпринимательства.

В 2019 году в производстве у Уполномоченного находились обращения субъектов социального предпринимательства, к которым относятся лица, добровольно осуществляющие деятельность, направленную на решение общественно полезных задач.

В них обращалось внимание на то, что в Российской Федерации отмечается кризис в издательской отрасли, усугубившийся стремительным падением у населения интереса к чтению, а также недостаточностью и несогласованностью на федеральном, региональном и местном уровнях мер поддержки издательств вне сегмента развлекательной литературы.

В Омской области он совпал с кризисом сети специализированной нестационарной торговли, реализующей периодику в розницу через киоски и павильоны.

Существуют различные мнения относительно будущего данного способа распространения печатной продукции и всей отрасли в целом. Между тем, для многих омичей мелкорозничная сеть остается привычным, удобным и сравнительно дешевым способом подписки на любимые издания, спрос на них сохраняется и на это неоднократно обращали внимание местные издатели.

Проведенный в 2019 году Правительством Российской Федерации анализ реализуемых субъектами Российской Федерации мер по обеспечению достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью специализированных торговых объектов подтверждает актуальность для омского региона проблемы развития системы распространения печатной продукции.

По имеющейся информации, уровень обеспеченности нестационарными торговыми объектами по продаже печатной продукции в конце 2019 года составил 74,8 % от норматива, установленного Правительством Омской области (по городу Омску – 115,8 %, по муниципальным районам – 15,1 %).

При этом в утвержденных схемах размещения нестационарных торговых объектов значительная часть мест остается только на бумаге и фактически не востребована киоскерами, в большей степени из-за неудачной локации с низким трафиком, который при существующей арендной плате не позволит достичь самоокупаемости объектов.

Предприниматели информируют институт бизнес-омбудсмена о значительном ухудшении условий ведения бизнеса в данной сфере, ввиду нерешенности проблем с размещением нестационарных торговых объектов на территориях отдельных муниципальных образований (особенно в городе Омске). Тенденция постоянного роста расходов на ведение бизнеса, при устойчивом снижении выручки от реализации печатной продукции населению, негативно сказывается на развитии отрасли в регионе.

В связи со сложившейся обстановкой в вопросах состояния сети социально ориентированной торговой инфраструктуры и имеющихся заявлений субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный обратился к Мэру города Омска.

В обращении предлагалось:

- продолжить без аукциона сложившиеся правоотношения по действующим договорам на размещение нестационарных торговых объектов;
- ввести для них понижающий коэффициент;
- увеличить срок размещения киосков с периодикой до 7 лет;
- предусмотреть в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска места высокой проходимости вблизи центральных улиц и остановок общественного транспорта.

Указанные предложения нашли отражение в Плане организационно-технических мероприятий по подготовке мер поддержки нестационарных торговых объектов, реализующих печатную продукцию, подготовленном Администрацией города Омска.

В целях сохранения этого социально-ориентированного торгового формата Правительством Омской области совместно с органами местного самоуправления реализуются меры, направленные на улучшение ситуации на рынке розничной продажи печатной продукции:

1) в Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов, принятом приказом Министерства экономики Омской области от 23 августа 2018 года № 28, изменены требования к формированию соответствующих схем, добавлено требование об отражении в них более содержательной информации о специализации торговли для повышения объективности и прозрачности учета количества специализированных нестационарных торговых объектов;

2) администрациями 27 муниципальных образований Омской области разработаны планы мероприятий по организации поддержки нестационарных торговых объектов по продаже печатной продукции. В еще 5 муниципальных районах и городе Омске в конце 2019 года аналогичные планы находились в стадии разработки.

Правительством Омской области планируется реализация региональной Программы по поддержке и развитию системы распространения печатной продукции с использованием нестационарных торговых объектов на территории Омской области на период до 2023 года, которая должна стать дополнением к вышеуказанным планам муниципальных образований Омской области и обеспечить координацию действий органов местного самоуправления по их реализации.

Представляется целесообразным включение данного вопроса в рабочую повестку организационного комитета по развитию городской среды

в городе Омске, который предполагается создать в Администрации города Омска в 2020 году. Одной из его задач могла бы стать выработка рекомендаций, направленных на повышение индекса качества городской среды.

«Дробление бизнеса».

В 2019 году поступало большое количество обращений предпринимателей, связанных с выявлением налоговыми органами схем «дробления бизнеса».

В этой связи важно отметить, что в соответствии с действующим законодательством функционирование налоговых органов обладает определенной спецификой, которая обусловлена необходимостью соблюдения налоговой тайны (пункт 8 части 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации). Поэтому фискальная деятельность не подпадает под действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 4 части 3.1 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ).

Официальное определение устойчивого выражения «дробление бизнеса» отсутствует в действующем законодательстве. В правоприменительной практике оно означает разделение единого бизнеса на несколько структурных единиц (взаимозависимых компаний), индивидуальных предпринимателей, которые выполняют определенные функции для возможной балансировки, позволяющей применять специальные налоговые режимы.

Обращения предпринимателей по данной проблематике во многом были обусловлены тем, что письмом ФНС России от 29 декабря 2018 года № ЕД-4-2/25984 «О злоупотреблениях налоговыми преимуществами, установленными для малого бизнеса» территориальным подразделениям

налоговой службы по субъектам Российской Федерации предписано – усилить контрольно-аналитическую работу в отношении налогоплательщиков, которые создают видимость деятельности нескольких самостоятельных налогоплательщиков, прикрывающих деятельность одного налогоплательщика, для получения или сохранения права на применение специального налогового режима, предусматривающего пониженную, по сравнению с общим режимом налогообложения, налоговую (фискальную) нагрузку.

В связи с этим в налоговых органах Омской области проводились заседания контрольно-аналитических рабочих групп по вопросу получения субъектами предпринимательской деятельности необоснованной налоговой выгоды путем формального разделения (дробления) бизнеса и искусственного распределения выручки от осуществляемой деятельности на подконтрольных взаимозависимых лиц.

При этом налоговые органы в своей деятельности исходят из того, что в качестве доказательств, свидетельствующих о применении схемы «дробления бизнеса», могут выступать следующие обстоятельства:

- «дробление одного бизнеса» (производственного процесса) происходит между несколькими лицами, применяющими специальные системы налогообложения (систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности или упрощенную систему налогообложения) вместо исчисления и уплаты НДС, налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций основным участником, осуществляющим реальную деятельность;

- применение схемы «дробления бизнеса» оказало влияние на условия и экономические результаты деятельности всех участников данной схемы, в том числе на их налоговые обязательства, которые уменьшились или практически не изменились при расширении в целом всей хозяйственной деятельности;

- налогоплательщик, его участники, должностные лица или лица, осуществляющие фактическое управление деятельностью схемы, являются выгодоприобретателями от использования схемы «дробления бизнеса»;

- участники схемы осуществляют аналогичный вид экономической деятельности;

- создание участников схемы в течение небольшого промежутка времени непосредственно перед расширением производственных мощностей и/или увеличением численности персонала;

- несение расходов участниками схемы друг за друга;

- прямая или косвенная взаимозависимость (аффилированность) участников схемы «дробления бизнеса» (родственные отношения, участие в органах управления, служебная подконтрольность и т.п.);

- формальное перераспределение между участниками схемы персонала без изменения их должностных обязанностей;

- отсутствие у подконтрольных лиц, принадлежащих им основных и оборотных средств, кадровых ресурсов;

- использование участниками схемы одних и тех же вывесок, обозначений, контактов, сайта в сети "Интернет", адресов фактического местонахождения, помещений (офисов, складских и производственных баз и т.п.), банков, в которых открываются и обслуживаются расчетные счета, контрольно-кассовой техники, терминалов и т.п.;

- единственным поставщиком или покупателем для одного участника схемы «дробления бизнеса» может являться другой ее участник, либо поставщики и покупатели у всех участников схемы являются общими;

- фактическое управление деятельностью участников схемы одними лицами;

- единые для участников схемы службы, осуществляющие: ведение бухгалтерского учета, кадрового делопроизводства, подбор персонала, поиск и работу с поставщиками и покупателями, юридическое сопровождение, логистику и т.д.;

- представление интересов по взаимоотношениям с государственными органами и иными контрагентами (не входящими в схему «дробления бизнеса») осуществляется одними и теми же лицами;

- показатели деятельности, такие как численность персонала, занимаемая площадь и размер получаемого дохода, близки к предельным значениям, ограничивающим право на применение специальной системы налогообложения;

- данные бухгалтерского учета налогоплательщика с учетом вновь созданных организаций могут указывать на снижение рентабельности производства и прибыли;

- распределение между участниками схемы поставщиков и покупателей, исходя из применяемой ими системы налогообложения.

Налоговые органы считают, что все или часть этих признаков в своей совокупности и взаимной связи могут свидетельствовать о формальном разделении (дроблении) бизнеса с целью получения необоснованной налоговой выгоды.

Институт бизнес-защиты информировал заявителей о том, что в ходе защиты от претензий налоговых органов необходимо учитывать эти обстоятельства. Если же налоговыми органами принимается решение о дополнительном начислении платежей, спор может быть разрешен только в судебном порядке.

Защита прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере.

Уполномоченному продолжает поступать значительное количество жалоб субъектов предпринимательской деятельности, связанных с уголовно-правовой сферой.

Как правило, в них речь идет об уголовных делах, возбуждаемых по статьям 159- 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации и о

фактах применения к предпринимателям в нарушение требований части 1.1 статьи 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации такой меры пресечения как содержание под стражей.

Предприниматели указывают на незаконное, по их мнению, возбуждение уголовных дел, несоразмерное или необоснованное применение обеспечительных мер (заключение под стражу, арест и изъятие имущества), продление срока содержания под стражей за пределами максимально допустимого законом срока, отказ в проведении некоторых следственных действий (назначение экспертизы, допрос свидетелей). В то же время, предоставляемые ими материалы, которые должны быть использованы в качестве доказательств, порой не находят своего отражения в материалах уголовного дела, равно как и заявляемые в уголовном деле ходатайства.

В ряде случаев субъекты предпринимательской деятельности говорят о том, что имеются трудности в возбуждении уголовных дел, когда в отношении предпринимателей совершаются преступные деяния.

Кроме того, упоминаются случаи длительного и необоснованного удержания имущества, используемого предпринимателями в производственных или иных коммерческих целях. Это часто практикуется при проведении выемки или иного изъятия электронных носителей информации.

Все еще широка порочная практика применения статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации к предпринимателям. Неслучайно на прямой линии с Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 20 июня 2019 года эта проблема обсуждалась и ее прокомментировал глава государства. Он высказался в том смысле, что преступное сообщество вряд ли может быть создано с целью совершения мошенничеств и некоторых иных экономических преступлений, которые обычно вменяются предпринимателям. Поэтому было дано поручение отработать этот вопрос на экспертном уровне и внести необходимые изменения в уголовное законодательство.

Как следствие, 26 декабря 2019 года Президентом Российской Федерации внесен в Государственную Думу законопроект об ограничении применения к бизнесу статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации за организацию преступного сообщества.

Следует подчеркнуть, что институт уполномоченных по защите прав предпринимателей не только обосновывал необходимость принятия соответствующей правовой нормы, но и инициировал многочисленные проверки законности и обоснованности привлечения к уголовной ответственности по статье 210 Уголовного кодекса Российской Федерации ряда бизнесменов, обвиняющихся в организации преступного сообщества или участии в нем (в частности, в отношении гендиректора ООО «Омскгазстрой» С.П. Калинина).