

Уполномоченный по правам ребенка в Омской области

Доклад
о результатах деятельности и оценки
соблюдения прав и законных интересов
детей на территории
Омской области в 2019 году



Степкина Е.Е. Доклад о результатах деятельности и оценки прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году, Омск, 2020 год, 80 с.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области».

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	5
<i>1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Омской области в 2019 году</i>	7
<i>1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан</i>	7
<i>1.2. Направления деятельности</i>	20
<i>2. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году</i>	28
<i>2.1. Основные демографические характеристики Омской области</i>	28
<i>2.2. Состояние здоровья женщин и детей</i>	31
<i>2.3. Осуществление комплекса мер, направленных на обеспечение помощи женщинам и детям</i>	32
<i>2.4. Обеспечение доступной и качественной медицинской помощи детям, оставшимся без попечения родителей</i>	34
<i>2.5. Охрана здоровья детей-инвалидов, оказание паллиативной медицинской помощи</i>	34
<i>2.7. Профилактика ВИЧ-инфекции, наркотической зависимости несовершеннолетних</i>	37
<i>2.8. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия несовершеннолетних</i>	39
<i>2.9. Профилактика заболеваемости, формирование здорового образа жизни</i>	42
<i>2.10. Организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних</i>	46
<i>3. Образование, воспитание и развитие детей</i>	48
<i>3.1. Доступность дошкольных образовательных организаций</i>	49
<i>3.2. Общее образование</i>	50
<i>3.3. Профессиональное образование</i>	51
<i>3.4. Воспитание и развитие детей, дополнительное образование</i>	54
<i>3.5. Обучение детей ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов</i>	57
<i>3.6. Поддержка одаренных детей</i>	60
<i>4. Профилактика безнадзорности и преступлений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних</i>	61
<i>4.1. Единый банк данных о несовершеннолетних и семьях находящихся в социально опасном положении, социальное сиротство</i>	61

<i>4.2. Дети в конфликте с законом</i>	62
<i>4.3. Преступления в отношении несовершеннолетних</i>	65
<i>4.4. Самовольные уходы несовершеннолетних</i>	66
<i>4.5. Гибель детей от внешних причин</i>	68
<i>4.6. Информационная безопасность</i>	70
<i>4.7. Мероприятия органов и учреждений системы по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав законных интересов</i>	72
<i>5. Предложения по совершенствованию правового положения детей на территории Омской области</i>	77

Заключение

ВВЕДЕНИЕ

В российской системе защиты детства в 2019 году продолжается период активной модернизации.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, а также учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 период 2018 – 2027 годов объявлен Десятилетием детства в Российской Федерации.

В 2019 году в ежегодном послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года Президент Российской Федерации основное внимание уделил внутренним проблемам и задачам страны, почти не затронув внешнюю политику. Президент рассказал о предстоящих действиях для повышения благосостояния граждан, обещал новые льготы для многодетных семей, озвучил ряд инициатив, предполагающих серьезное финансирование государства в области образования, здравоохранения.

Обеспечение благополучного и защищенного детства является для России одним из ключевых направлений социальной политики и ее постоянным приоритетом, а положения Конвенции о правах ребенка служат важным ориентиром в этой сфере.

Реализация государственной политики по улучшению положения детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации обусловлена стоящими перед обществом задачами, обозначенными в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, плане мероприятий в рамках Десятилетия детства до 2020 года.

В прошедшем периоде органами власти Омской области продолжена работа по исполнению Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период 2024 года», в котором обозначены цели и целевые показатели, к достижению которых необходимо стремиться, касающиеся вопросов демографического развития, здравоохранения, образования, культуры, науки, цифровой экономики.

Органами исполнительной власти региона совместно с подведомственными учреждениями и ведомствами, органами местного самоуправления реализуются региональные составляющие национальных проектов: «Демография», «Здравоохранение».

Региональная составляющая национального проекта «Демография» включает 5 региональных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни».

Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Омской области подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области» с целью предоставления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Омской области информации о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Омской области, его оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона, а также направления рекомендаций по развитию региональной системы защиты прав ребенка в Омской области.

Структура доклада отражает вопросы социально-экономического положения семей с детьми, состояния здоровья женщин и детей, питания, образования, воспитания и развития детей (в том числе детей-инвалидов, детей мигрантов), трудовой занятости подростков и родителей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещения различных детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведений полученных Уполномоченным¹ в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Ежегодный доклад направляется Губернатору Омской области, в Законодательное Собрание Омской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальному опубликованию в газете «Омский вестник».

¹ Уполномоченный по правам ребенка в Омской области

1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Омской области в 2019 году

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

К числу основных прав граждан относится право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Право на обращение обладает гарантирующим свойством других прав, свобод и законных интересов, именно через обращения можно их реализовывать, защищать и восстанавливать.

Деятельность Уполномоченного при рассмотрении заявлений, обращений, жалоб граждан, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области».

В целях обеспечения права на обращение заявитель имеет возможность обратиться к Уполномоченному вне зависимости от его места жительства, пребывания или нахождения, в любой форме: письменно, в электронном виде, лично, в том числе и по телефону.

Уполномоченный также рассматривал сообщения о нарушении прав и интересов ребенка, ставшие ему известными через социальные сети, средства массовой информации.

Основной целью при работе с обращениями является повышение уровня удовлетворенности заявителей результатами рассмотрения их обращений и принятыми по ним мерами.

В зависимости от предмета и характера обращений, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. В частности, разъяснялись требования действующего законодательства; порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц; предлагались правовые пути разрешения спорных ситуаций; осуществлялись непосредственные проверки фактов, указанных заявителями; вносились рекомендации по устранению выявленных недостатков. К рассмотрению сложных вопросов привлекались органы прокуратуры, СУ СК² РФ по Омской области.

Для повышения уровня удовлетворенности заявителей к рассмотрению обращений привлекались отраслевые органы исполнительной власти – министерства: образования, здравоохранения, труда и социального развития, по делам молодежи физической культуры и спорта, а также Управление Федеральной службы судебных приставов по Омской области, Управление МВД России по Омской области и отделы МВД России по г. Омску.

Важно отметить, что без поддержки и понимания органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководителей

² Следственное управление Следственного Комитета Российской Федерации по Омской области

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
государственных органов и учреждений, многие из обращений не получили бы своего положительного разрешения.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 503 обращения (в 2018 г. – 639 – 27%) из них: 239 письменных обращений, 74 – в ходе личного приема, 183– по телефону «горячей линии», 15 – из средств массовой информации.

Виды обращений

<i>Вид обращения</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>Динамика в %</i>
<i>Письменные</i>	<i>325</i>	<i>239</i>	<i>- 35,9</i>
<i>В том числе по электронной почте</i>	<i>273</i>	<i>71</i>	<i>- в 3 раза</i>
<i>Личный прием</i>	<i>75</i>	<i>74</i>	<i>-1,3</i>
<i>Телефон горячей линии</i>	<i>223</i>	<i>183</i>	<i>-21,8</i>
<i>СМИ</i>	<i>16</i>	<i>15</i>	<i>-6,6</i>
<i>Всего</i>	<i>639</i>	<i>503</i>	<i>-27</i>

Из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой поступило для рассмотрения 11 обращений, из Правительства Омской области – 10 обращений, от депутатов Законодательного Собрания Омской области – 4 обращения, из других регионов России – 13 обращений (из г. Ростова, Оренбурга, Твери, Нижнего Новгорода, Краснодар, Набережных Челнов, Забайкальского края, Ханты-Мансийского автономного округа).

География поступивших обращений свидетельствует, что основное количество обращений поступило от граждан, проживающих в городе Омске (401 обращение), из муниципальных образований Омской области (89 обращений), из других регионов России (13). Обращения поступали практически из всех муниципальных образований Омской области: из Омского района – 24, Таврического района – 6, Калачинского района – 5, Любинского, Марьяновского, Тарского, Черлакского по 4 обращения, Большереченского, Горьковского, Исилькульского, Муромцевского, Нововаршавского по 3 обращения, Азовского, Колосовского, Москаленского, Одесского, Оконешниковского, Павлоградского, Тевризского по 2 обращения, Знаменского, Называевского, Нижнеомского, Полтавского, Саргатского, Тюкалинского, Шербакульского по одному обращению. Непоступило обращений из Большеуковского, Кормиловского, Русско-Полянского, Седельниковского, Усть-Ишимского муниципальных районов.

Сведения по категориям обратившихся

Категории		2018	%	2019	%
Всего		639	100	503	100
Родители (законные представители)		399	62,4	308	61,2
в том числе	многодетные родители	19	2,97	19	3,7
	родители детей – инвалидов	12	1,8	10	1,9
	приемные родители (опекуны)	14	3,5	7	1,3
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		18	2,8	12	2,4
Несовершеннолетние		9	1,4	1	0,2
Родственники детей		102	15,9	47	9,3
Иные граждане		95	14,8	120	24
СМИ		16	2,5	15	3

Анализ тематики поступивших обращений свидетельствует о том, что традиционно лидируют вопросы о нарушении прав детей в семьях их родителями, основная их часть касается ненадлежащего исполнения родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению детей, семейных спорах при определении места жительства ребенка с одним из родителей при разводе, по общению с ребенком отдельно проживающего родителя, неисполнение родителями алиментных обязательств (180 обращений).

По-прежнему большое количество жалоб поступают по вопросам нарушения прав детей в образовательных учреждениях. Основой таких жалоб являются личные конфликты участников образовательного процесса.

Практически на уровне прошлого года сохраняется количество обращений по жилищным вопросам и вопросам несогласия с решениями, действиями (бездействием) органов исполнительной власти, правоохранительных органов, несогласие с решениями судебных органов.

В сравнении с 2018 годом уменьшилось количество обращений связанных с качеством оказания медицинской помощи.

Тематика жалоб и обращений по вопросам нарушений прав и законных интересов детей

<i>Категория</i>	<i>Количество обращений, всего</i>
<p>Право на жилище: <i>обеспечение жильем помещениями лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение родителей, имеющих детей-инвалидов, жильем помещениями; обеспечение многодетных семей жильем помещениями, земельными участками под индивидуальное жилищное строительство; признание жилого помещения непригодным для проживания и подлежащим сносу;</i></p>	41
<p>Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь: <i>оперативность, своевременность и качество медицинской помощи; обеспечение специализированными продуктами лечебного питания; вопросы экологии.</i></p>	16
<p>Право на социальное обеспечение: <i>выплата пособий, пенсий, компенсаций, материнского капитала и других социальных выплат</i></p>	26
<p>Право на гражданство, регистрацию по месту жительства: <i>приобретение гражданства РФ; регистрация по месту жительства</i></p>	3
<p>Право на образование: <i>выбор образовательного маршрута; отсутствие индивидуального подхода к обучающимся и антипедагогическое поведение; организация горячего питания; организация на территории региона семейного образования; отсутствие свободных мест в 1-х классах, предоставление путевок в дошкольное образовательное учреждение, перевод в дошкольное общеобразовательное учреждение</i></p>	148
<p>Право на судебную защиту прав и свобод: <i>несогласие с решениями и действиями (бездействием) органов исполнительной власти; несогласие с решениями и действиями(бездействием) правоохранительных органов, прокуратуры; несогласие с решениями судебных органов</i></p>	47
<p>Право на защиту материнства и отцовства, семей с детьми: <i>неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей; жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; нахождение детей в социально опасном положении; неисполнение родителями алиментных обязательств; определение места жительства и порядка общения с ребенком; трудная жизненная ситуация семьи, вопросы опеки</i></p>	180
<p>Иные обращения, затрагивающие интересы детей</p>	42

Рассмотрение обращений граждан является одной из важных задач Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

В зависимости от характера и предмета обращений, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным предпринимались соответствующие меры по их защите.

При рассмотрении обращений направлялись запросы в органы государственной власти Омской области, должностным лицам, правоохранительные органы. Проведено 19 выездов в образовательные учреждения по вопросам урегулирования конфликтов, 18 – в семьи, где нарушались права и интересы детей.

К Уполномоченному поступила информация о планировании проведения в городе Омске концерта группы «Френдзона», в рамках тура «Главная вписка в твоей жизни», в песенном репертуаре которой употреблялись бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани. Информация о концерте, размещенная на сайте, содержала нелитературные выражения, которые могут причинить вред здоровью детей. Информация, о которой стало известно Уполномоченному, направлена в УМВД России по городу Омску, Управление Роспотребнадзора по Омской области.

В ходе проведения административного расследования установлено, что организаторами концерта указана противоречивая информация о возрастном ограничении: на афише возрастная категория – 16+, при заказе билетов на сайте, возрастная категория 12+.

По результатам административного расследования индивидуальный предприниматель 15 августа 2019 года привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.17 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

В сентябре 2019 года к Уполномоченному поступило обращение о травмировании психики детей просмотром анимационных фильмов и материалов периодического печатного издания «Развлекательный каламбур».

Уполномоченным информация направлена в Прокуратуру Омской области, Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, в рамках компетенции проведена работа. В результате проведенных мероприятий выявлены нарушения Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в части публикации материала, содержащего перечень информационной продукции без указания знака информационной продукции, а также в части нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

По фактам выявленных нарушений в отношении главного редактора издания приняты меры административного воздействия, предусмотренные частями 2 и 2.1 статьи 13.21 КоАП РФ.

За распространение в выпуске № 6 (376) за июнь 2019 года материала «Безумие с Охххутигопот», содержащего информацию, побуждающую

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью иных лиц, редакции и учредителю издания «Развлекательный каламбур» Роскомнадзором вынесено предупреждение.

С целью недопущения в дальнейшем нарушений законодательства с главным редактором издания проведена профилактическая беседа о необходимости соблюдения требований, в том числе законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Проблемы с получением дошкольного образования оставались актуальными и в 2019 году. В целом общий анализ ситуации с дефицитом мест в дошкольных образовательных учреждениях показывает, что исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления активно действуют в решении проблемы, но о полной ее ликвидации говорить не приходится. Особенно трудно приходится многодетным семьям, одиноким родителям.

К Уполномоченному поступило 23 обращения, касающихся предоставления места в бюджетном дошкольном образовательном учреждении города Омска, реализующем программы дошкольного образования. Наиболее остро вопрос стоит в Кировском административном округе.

В истекшем году поступало 11 обращений по проблеме отсутствия мест для первоклассников в образовательных учреждениях, расположенных по микроучастку, отказу в приеме в 1 класс.

Прием граждан в бюджетные образовательные учреждения города Омска осуществляется в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

В соответствии с пунктом 5 Порядка³ в приеме в муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. Обратившимся к Уполномоченному родителям администрацией образовательных учреждений было отказано в приеме их детей в образовательное учреждение по месту жительства по причине отсутствия свободных мест в 1-ых классах.

Во всех случаях поступления обращений к Уполномоченному, с целью недопущения возможных нарушений прав и законных интересов будущих первоклассников, проходили проверки в образовательных учреждениях. В ходе выездов анализировалось исполнение порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования от 22 января 2014 года № 32, наличие регистрационных заявлений, поданных родителями (законными представителями) по приему детей в первый класс, наличие

³Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

регистрационных справок в личных делах поступивших в 1 класс на 2019/2020 учебный год, издание приказов о зачислении обучающихся в 1 класс на 2019/2020 учебный год.

Многие из обратившихся не знали о плане набора в образовательное учреждение, считали, что их дети не попали в 1 класс по микроучастку, потому что прием детей велся с нарушением законодательства.

В связи с этим, Уполномоченным руководителям образовательных учреждений рекомендовано своевременно информировать родителей (законных представителей) будущих первоклассников о времени, правилах и порядке приема детей в первый класс, используя средства массовой информации, электронные официальные сайты учреждений, информационные стенды образовательных учреждений, а также заблаговременно анализировать и планировать создание мест для первоклассников, с учетом количества детей, имеющих право на образование по микроучастку.

В 2019 году зафиксировано 42 обращения о конфликтах в образовательных учреждениях: 39 – между учителями и родителями (законными представителями), с жалобой на необоснованные действия (бездействие) администрации по урегулированию конфликта; 3 – между обучающимися.

Родители и педагоги должны строить свои отношения на психологии доверия, чтобы образовательное учреждение стало реальной, а не декларируемой открытой системой. Успех сотрудничества во многом зависит от взаимных установок семьи и учреждения. Наиболее оптимально они складываются, если обе стороны осознают необходимость позитивного взаимодействия и доверяют друг другу.

Порой родители имеют завышенные требования и необоснованные претензии к педагогическим коллективам образовательных учреждений, где получают образование их дети, между родителями и педагогами отсутствует единомыслие на организацию учебно-воспитательного процесса.

Нередко для разрешения возникшего конфликта в образовательном учреждении Уполномоченным инициируется создание комиссий с привлечением специалистов Министерства образования Омской области, департамента образования Администрации города Омска, психологов БОУ ДПО «Институт развития образования Омской области»⁴, БУ «Городской центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи города Омска»⁵.

Рекомендации Уполномоченного по результатам рассмотрения конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях, содержали мероприятия, направленные на урегулирование разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, соблюдение педагогами, обучающимися и их родителями

⁴ Бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт развития образования в Омской области»

⁵ Бюджетное учреждение «Городской центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи города Омска»

правовых, нравственных и этических норм, уважение чести и достоинства всех участников образовательных отношений:

- осуществление систематического внутришкольного контроля с целью изучения результатов педагогической деятельности педагогов, выявления отрицательных и положительных тенденций в организации образовательного процесса в классах, разработки на этой основе предложений по устранению негативных тенденций и распространению положительного опыта;

- проведение анкетирования среди детей и родителей (законных представителей) обучающихся на выявление уровня комфортности и удовлетворенности обучением в классе, образовательном учреждении;

- привлечение к рассмотрению сложившейся ситуации независимых педагогов-психологов БУ «Городской центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи города Омска»;

- при планировании инспекционно-контрольной деятельности департаменту образования Администрации города Омска, Комитетам образования муниципальных районов рекомендовано включать в план проверок образовательные учреждения, где родители обучающихся жаловались на качество учебно-воспитательного процесса, с целью установления выполнения требований ФГОС⁶ начального образования, основного общего и среднего общего образования.

Дорога детей в образовательные учреждения должна быть безопасной и комфортной.

К Уполномоченному обратился отец первоклассницы по вопросу отсутствия благоустроенной пешеходной дорожки к образовательным учреждениям: БОУ г. Омска «Средняя общеобразовательная школа № 2» и БДОУ⁷ г. Омска «Детский сад № 131 комбинированного вида» со стороны дома, расположенного по адресу: г. Омск, ул. 5-ая Кордная, 47.

Уполномоченным осуществлен выезд по указанному в обращении адресу, информация об отсутствии благоустроенной пешеходной дорожки к образовательным учреждениям подтвердилась. Уполномоченным были направлены ходатайства Главе Октябрьского административного округа города Омска и Первому заместителю Мэра города Омска, директору департамента городского хозяйства о проведении работ по благоустройству подхода к образовательным учреждениям.

По информации департамента городского хозяйства Администрации города Омска, бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» работы по благоустройству пешеходной дорожки к БОУ г. Омска «Средняя общеобразовательная школа № 2» и БДОУ г. Омска «Детский сад № 131 комбинированного вида» со стороны дома 47 по улице 5-й Кордной выполнило.

Организация питания обучающихся в образовательных учреждениях остается важной темой в работе Уполномоченного. Несмотря на отсутствие обращений в адрес Уполномоченного по организации питания в образовательных учреждениях, в 2019 году Уполномоченным проводился системный анализ качества питания детей в детских садах и школах, а также

⁶ Федеральный государственный образовательный стандарт

⁷ бюджетное дошкольное образовательное учреждение

осуществлялось оперативное реагирование на информацию, публикуемую в СМИ о некачественной работе школьных пищеблоков.

Уполномоченным из СМИ получена информация, размещенная родительницей одного из обучающихся о том, что в БОУ г. Омска «СОШ⁸ № 50» питание обучающихся организовано с нарушениями норм СанПиН⁹.

Уполномоченным информация оперативно направлена в адрес учредителя образовательного учреждения – департамент образования Администрации города Омска, с целью незамедлительной проверки и устранения, в случае выявления фактов, указанных в сообщении.

Специалистами департамента осуществлен оперативный выезд в учреждение с целью проверки соблюдения требований СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» в части организации питания обучающихся.

Факт поставки некачественной продукции в учреждение и неудовлетворительного питания в столовой учреждения не установлен.

Однако, с учетом информации Управления Роспотребнадзора по Омской области о проведении 109 контрольно-надзорных мероприятий по организации питания в образовательных учреждениях и отсутствии нарушений только у 9 из них, Уполномоченным планируется в 2020 году осуществлять инспекционные выезды в образовательные учреждения, с целью контроля качества поступающего на пищеблоки сырья; наличия сопроводительных документов; качества приготовления и калорийности блюд; хранения скоропортящихся продуктов и продуктов длительного хранения; ведения «Журнала бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья», соблюдения технологических карт.

Ежегодно к Уполномоченному поступает большое количество обращений о семейном неблагополучии, угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних, проживающих в этих семьях. За 2019 год к Уполномоченному поступило 85 обращений об уклонении родителей от воспитания своих детей, из них только 17 не нашли подтверждения.

По всем обращениям информация направлялась в органы и учреждения системы профилактики для оперативного реагирования и устранения возможных нарушений прав и интересов ребенка. Во многих случаях Уполномоченный осуществлял выезды в семьи по указанным в обращении адресам.

При подтверждении информации семьи ставились на социальный патронаж в отделениях профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия комплексных центров социального обслуживания населения, работу с семьей вели сотрудники полиции, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с целью оказания психолого-педагогической, социальной и юридической помощи семье, выводу семьи на самообеспечение.

⁸ средняя общеобразовательная школа

⁹ санитарные правила и нормы

Семейные споры, связанные с определением места проживания ребенка, порядком общения с одним из родителей, проживающим отдельно, отсутствием взаимопонимания родителей о воспитании, образовании и оказании медицинской помощи детям, занимают высокий рейтинг в тематике обращений к Уполномоченному.

В истекшем году к Уполномоченному поступило 35 таких обращений. Многие конфликты длятся годами, неся разрушающий характер как для самих родителей, так и для детско-родительских отношений.

К Уполномоченному обратился житель муниципального района, многодетный отец, с жалобой на бывшую супругу о ненадлежащем исполнении ею родительских обязанностей в отношении пятерых несовершеннолетних детей.

Уполномоченным установлено, что женщина с детьми переехала летом 2019 года в другой муниципальный район. Одним из детей получена путевка в дошкольное образовательное учреждение, другой сын зачислен в школу на семейное обучение на 2019/2020 уч.год. Один из мальчиков посещает занятия дошкольной группы муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования.

В ходе обследования материально-бытовых условий жизни семьи не установлено угрозы жизни и здоровью детей, дети находились под присмотром матери. В жилом помещении, где проживает семья, тепло, санитарное состояние помещения удовлетворительное, имелись продукты питания в достаточном количестве. В момент посещения семьи была приготовлена еда, дети были чистыми, признаков заболевания не проявляли.

Однако у детей не было отдельных спальных мест, недостаточное количество одежды для посещения дошкольных образовательных учреждений, недостаточно игрушек, детских книг, развивающих игр. В связи с этим рассматривалась возможность постановки семьи на учет как семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации в учреждение социального обслуживания района.

Уполномоченный напомнила заявителю, что, согласно статьям 61, 64, 65 Семейного кодекса Российской Федерации, родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, должны решаться родителями по их взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Только тогда можно говорить о гармоничном развитии детей, их позитивном психологическом здоровье.

И это только один пример из 35 обращений данной тематики.

Семейный кодекс возлагает на родителей обязанность содержать своих несовершеннолетних детей. Эта обязанность означает, что родители должны обеспечить потребности ребенка в питании, одежде, предметах досуга, в отдыхе, лечении и выполняться она должна родителями добровольно, без принуждения.

Но очень часто, добровольно родители, один из них, не готовы исполнять обязанности по содержанию своих несовершеннолетних детей,

уклоняются от уплаты алиментов, взысканных судом по заявлению одного из родителей, после расторжения брака.

Традиционно высокий рейтинг в тематике обращений к Уполномоченному занимают обращения, касающиеся алиментных обязательств и обжалованию действий судебных приставов по взысканию алиментов с должника.

К Уполномоченному ежегодно поступают обращения родителей не удовлетворенных санитарно-эпидемиологическим и материально-техническим состоянием организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, доступностью медицинской помощи и соблюдением установленных стандартов и порядков, компетентностью медицинского персонала, без чего невозможно обеспечение высококачественной медицинской помощи.

В 2019 году поступило 31 обращение, касающееся медицинской помощи несовершеннолетним, 3 – по оказанию медицинской помощи детям-инвалидам, 9 – по обеспечению специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов, страдающих фенилкетонурией, 10 – по обжалованию действий медицинских работников, 9 – по туберкулинодиагностике несовершеннолетних.

Каждый конкретный случай рассматривался индивидуально, с участием специалистов Министерства здравоохранения Омской области, учреждений здравоохранения.

С учетом того, что по обеспечению специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов пришло 9 обращений, Уполномоченным был самым тщательным образом изучен данный вопрос.

В ходе работы по обращениям установлено, что сухой продукт «Нутриген 40-rhe», которым ранее обеспечивались дети обратившихся, и который родители хотели и дальше получать для своих детей, входит в перечень СПЛП¹⁰, как и «Афенилак 40», которым детей начали обеспечивать во время обращения родителей к Уполномоченному. Данные названия СПЛП для детей-инвалидов, как словесные обозначения, служащие для индивидуализации товаров, являются товарными знаками, в соответствии с положениями части 1 статьи 147, части 1 статьи 1482 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Закуп СПЛП для обеспечения детей-инвалидов, осуществляется на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Частью 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ¹¹ предусмотрен запрет на включение требований или указаний в отношении товарного знака при описании объекта закупки, при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на

¹⁰ специализированный продукт лечебного питания

¹¹Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент».

Частью 15 статьи 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что назначение и применение СПЛП, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией, допускается в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимостью, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии. Стандарт медицинской помощи детям при фенилкетонурии не утвержден.

Родителям (законным представителям) было рекомендовано обратиться в медицинскую организацию, в которой наблюдались дети для назначения конкретного товарного знака из специализированных продуктов лечебного питания.

На протяжении нескольких лет к Уполномоченному поступают обращения по туберкулинодиагностике несовершеннолетних, проблеме отказа в допуске в образовательную организацию по причине отсутствия туберкулинодиагностики.

В настоящее время туберкулинодиагностика остается основным методом раннего выявления туберкулеза и инфицирования возбудителями туберкулеза у детей и подростков.

У детей клиническая картина заболевания туберкулезом и состояния инфицирования существенно отличается от заболевания у взрослых, и чаще не сопровождается кашлем и наличием каких-то выраженных симптомов.

Ассоциацией Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации ранее направлялось предложение в Министерство здравоохранения РФ по разработке альтернативных методов диагностики туберкулеза, исключающих введение каких-либо препаратов в организм ребенка, а также воздействие на него рентгеновским облучением.

Родителям, обратившимся к Уполномоченному, разъяснялось, что, отказываясь от туберкулинодиагностики, ребенок подвергается риску позднего выявления состояния инфицированности возбудителем туберкулеза, а также риску развития локальных форм туберкулеза. В случае приема в детское учреждение ребенка, не прошедшего профилактического обследования на туберкулез, имеется риск заноса туберкулезной инфекции в организованный коллектив.

Существование любого человека, как и общества в целом, невозможно без определенных предметов и условий окружающей среды – «потребностей», при всей их многочисленности и разнообразии, первичными являются еда, одежда и жилище. Для каждого человека право на жилище связано, прежде всего, с возможностью иметь отдельное благоустроенное жилье.

Особую категорию составляют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В последние годы уделяется достаточное внимание своевременному включению детей-сирот, не имеющих жилья, в список нуждающихся в обеспечении жилым помещением. Но помимо своевременного учета нуждающихся в жилье детей-сирот, не менее

значимым для них является фактическое предоставление жилья. К сожалению, эта проблема пока остается неразрешенной.

К Уполномоченному в истекшем году обратилось 12 человек, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, чье право на обеспечение жилым помещением не реализовано, в связи с непредоставлением жилого помещения.

По вопросам экологии в 2019 году к Уполномоченному поступило 7 обращений, 5 – по экологическому состоянию окружающей среды, 2 – по утилизации твердых бытовых отходов.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период 2024 года» особое внимание уделено экологии в числе важнейших направлений для разработки целевых программ.

Жители региона обеспокоены экологической обстановкой в Омской области, согласны с Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в том, что о долгой и здоровой жизни можно говорить только при употреблении воды, соответствующей нормам, при отсутствии в воздухе вредных веществ, а также при употреблении в пищу экологически чистых продуктов.

Обращения о состоянии воздуха поступили от жителей Советского и Кировского административных округов города Омска, утилизация твердых бытовых отходов беспокоила жителей с. Богословка Омского муниципального района, улицы Осоавиахимовская Центрального административного округа города Омска.

Оперативность в реагировании на угрозы экологическому благополучию жителей мегаполиса крайне важна для установления виновника загрязнения окружающей среды, привлечения виновных к ответственности.

Информация по обращениям в срочном порядке направлена в Омскую межрайонную природоохранную прокуратуру, Росприроднадзор по Сибирскому Федеральному округу, Министерство природных ресурсов и экологии Омской области, Управление Федеральной службы надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области, Главное управление МЧС России по Омской области.

Участие Омской области в реализации федеральных программ «Чистая вода», «Чистый воздух», «Комплексная система обращения с отходами» национального проекта «Экология» должно привести к положительному изменению ситуации.

Формирование правового государства и гражданского общества невозможно без участия граждан в этом процессе, их активной позиции в отстаивании своих прав. Однако часто граждане, считая себя некомпетентными в юридических вопросах, обращаются за помощью в юридические клиники, которые пользуясь правовой безграмотностью обратившихся, готовят для них однотипные «под копирку» обращения в органы исполнительной, муниципальной власти, к Уполномоченному.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений от граждан, оформлены на 15-20 листах, в которых содержались выдержки из общих норм законодательства: Конвенции о правах ребенка, Конституции Российской Федерации, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, не относящиеся к конкретному случаю. Все обращения заканчивались цитированием Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Заявители прилагали к обращению пакет документов, не относящийся к теме обращения и, что самое удручающее, оплачивали данную услугу, с их слов, в размере от 10 до 20 тысяч рублей. После личного общения с гражданами, заявленные ранее в обращении (жалобе) требования корректировались, разъяснялся дальнейший порядок действий заявителя.

Требуется систематическая работа по правовому информированию и просвещению населения, направленная на усвоение основных принципов и содержание правовых норм, умение их грамотно использовать для защиты своих прав и свобод. Основы правовой культуры должны закладываться в детстве и юности, именно поэтому Уполномоченным запланированы мероприятия по правовому просвещению среди школьников и студентов.

1.2. Направления деятельности

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на охрану семьи, материнства, отцовства и детства. Российская Федерация придает особое значение вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей реализацию и защиту прав и законных интересов детей, является создание института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

В конце декабря 2018 года решился вопрос о придании детскому омбудсмену статуса государственного института с понятными функционалами и полномочиями, принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации», который определил в итоге особенности правового положения, основные задачи и расширил полномочия Уполномоченных по правам ребенка. Законодательно закрепило правовое положение Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

21 июня 2019 года Законодательным Собранием Омской области принят закон Омской области № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году ребенка в Омской области». Закон¹² закрепил порядок взаимодействия Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, а также расширил полномочия:

- осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Омской области органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Омской области и должностными лицами;

- правом обращения в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

- участием в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- правом назначения общественных представителей;

- правом создания экспертных, консультативных и общественных советов, рабочих групп и иных совещательных органов, действующих на общественных началах, и привлечения для участия в их работе должностных лиц органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, представителей общественных организаций.

Уполномоченный активно участвует в формировании и реализации единой государственной политики обеспечения и защиты прав и законных интересов детей в Омской области, являясь экспертом в публичных обсуждениях программ развития организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2019–2021 годы. В рамках обсуждения, 9 организаций, подведомственных Министерству образования Омской области, защищали дорожные карты по пяти главным направлениям деятельности: созданию условий для проживания воспитанников приближенных к семейным; условий для успешной социализации; развитию активной жизненной позиции воспитанников; открытости организации; работе по сохранению кровно-родственных связей. К 2021 году во всех учреждениях для детей-сирот, которые действуют на территории региона, будет введен 100% формат семейного пребывания, изменятся подходы к

¹²Закон Омской области от 21.06.2019 № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области»

социально-психологической адаптации детей, а главное – учреждения станут центрами содействия семейному воспитанию.

Во время рабочего визита в КУ ОО¹³ «Петропавловский детский дом», Уполномоченный обсудила исполнение плана мероприятий «дорожной карты» учреждения, вопросы и предложения по социализации детей, проживающих в детских домах. В ходе визита состоялась встреча с родительницей, которая в судебном порядке восстановилась в родительских правах в отношении ребенка, проживающего в детском доме. В конце 2019 года ребенок вернулся в родную семью.

Уполномоченным совместно с департаментом образования Администрации города Омска, Управлением Роспотребнадзора по Омской области проведен мониторинг качества питания детей в дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях, организации питания детей с пищевыми особенностями.

В 2019 году Уполномоченным проведен анализ и обобщение судебных актов по 170 гражданским делам по искам о лишении родительских прав, когда несовершеннолетние передавались на попечение органу опеки и попечительства муниципального района. Из проанализированных актов: 117 – о лишении родительских прав, 53 – об ограничении в родительских правах, а также 29 – о восстановлении в родительских правах. В подавляющем большинстве случаев иски были поданы органом опеки и попечительства или прокурором.

При изучении судебных актов данной категории дел установлено, что родители неоднократно предупреждались о возможном ограничении или лишении родительских прав, однако, никаких выводов ответчиками не было сделано. В большинстве вынесенных судебных актов указано на то, что родители не занимались воспитанием и содержанием своих несовершеннолетних детей, не заботились об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Ответчики, как правило, злоупотребляли спиртными напитками, собирали асоциальные компании дома, где проживали вместе со своими несовершеннолетними детьми. Некоторые семьи жили только на детское пособие, нигде не работали и не предпринимали попыток трудоустроиться. Также встречаются дела, где дети являются втянутыми в конфликт между родителями, что негативно сказывается на психо-эмоциональном состоянии несовершеннолетних.

Разрешая споры, суд учитывал, что лишение родительских прав является исключительной мерой. В качестве основания лишения родителей (одного из них) родительских прав Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает только виновное противоправное поведение, выражающееся в форме действия или бездействия.

При рассмотрении дел данной категории суд устанавливал виновность поведения родителей: уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей, которое выражалось в отсутствии заботы об их нравственном и физическом развитии, обучении. Под злоупотреблением родительскими правами суд признавал использование

¹³ Казенное учреждение Омской области

этих прав в ущерб интересам детей, например создание препятствий в обучении, склонение к попрошайничеству, воровству, употреблению спиртных напитков или наркотиков. Фактически, применение наиболее жесткой меры воздействия на родителей – лишение родительских прав, осуществлялось, когда семья на момент попадания в поле зрения субъектов системы профилактики находилась на крайней стадии кризиса.

Уполномоченным организована система оперативного мониторинга и реагирования на нарушения прав детей, основанная на том, что во всех муниципальных образованиях области выбраны общественные представители Уполномоченного. В 2020 году запланировано проведение обучающих семинаров-совещаний с общественными уполномоченными.

В 2019 году в Омской области прошло общественное обсуждение проекта федерального закона «Об основных гарантиях прав многодетных семей в Российской Федерации». Обсуждение проходило с участием сенатора, члена Совета Федерации РФ Мизулиной Е.Б., представителей органов исполнительной власти Омской области, Уполномоченного, общественных организаций: Ассоциации по защите интересов семьи «ДОМ – Детство. Отцовство. Материнство», Омской областной общественной организации «Сибирские многодетные семьи», омского отделения Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация поддержки семьи и защиты семейных ценностей», некоммерческой организации содействия защите прав приемных семей «Гавань надежды», многодетных и приемных родителей, представителей православной церкви.

В ходе обсуждения внесены предложения от Омской области по внесению дополнений в проект закона: о поощрении многодетных отцов, а не только матерей; изменении названия «материнский капитал» на «семейный»; выдачи двух удостоверений, как для матери, так и для отца многодетной семьи, с целью поднятия значимости роли отцов в воспитании детей.

В ходе проведения круглого стола, проходившего на базе КУ ОО «Центр поддержки семьи», обсуждались изменения, внесенные в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации.

По итогам проведения круглого стола, проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» получил поддержку со стороны приемных и опекунских семей, проживающих на территории Омской области. Однако, участники круглого стола выразили обеспокоенность возможным снижением количества передаваемых на воспитание в семьи детей, по причине установления требований к площади жилого помещения в предполагаемом месте жительства ребенка, передаваемого под опеку или усыновление.

Участие Уполномоченного в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних заключается в выявлении фактов (признаков)

нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних посредством получения информации от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из иных общедоступных источников, а также в ходе анализа статистических данных органов государственной власти, органов местного самоуправления, рассмотрения обращений граждан и несовершеннолетних, в ходе проведения мониторинга, посещений семей с детьми, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При установлении фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов выявленная информация направлялась:

- о нарушении прав и свобод несовершеннолетнего – в органы прокуратуры;

- о нуждаемости несовершеннолетнего в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций, осуществляющих обучение, с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях – в органы системы образования;

- о нарушении прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и другие права – в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- о том, что несовершеннолетний нуждается в обследовании, наблюдении или лечении в связи с алкогольной и (или) наркотической зависимостью – в органы здравоохранения;

- о том, что несовершеннолетний остался без попечения родителей или иных законных представителей, находится в обстановке, представляющей угрозу его жизни, здоровью или препятствующей его воспитанию – в органы опеки и попечительства над несовершеннолетними;

- о том, что несовершеннолетний нуждается в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, семья несовершеннолетнего находится в социально опасном положении – в орган управления социальной защиты;

- о жестоком обращении родителей (законных представителей) с несовершеннолетним, вовлечении его в совершение преступления, другие противоправные и (или) антиобщественные действия, о склонении его к суицидальным действиям, совершении по отношению к нему других противоправных деяний, совершении несовершеннолетним правонарушения или антиобщественного действия – в органы внутренних дел.

Во взаимодействии с органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, Уполномоченный участвует в совещаниях и встречах с полномочным представителем Президента Российской Федерации, в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло, в рамках которых обсуждаются вопросы участия омбудсменов в мониторинге реализации национальных проектов, а также практики взаимодействия института

уполномоченных с органами власти регионов, территориальными органами федеральных структур.

В 2019 году детский омбудсмен участвовал в совещаниях с органами исполнительной власти Омской области «О ходе реализации в 2019 году региональной составляющей национальных проектов «Образование», «Демография».

С руководством УФССП¹⁴ России по Омской области, СУ СК по Омской области, представителями Общественной палаты Омской области Уполномоченный проводит личные приемы граждан, а также несовершеннолетних в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах, в СИЗО-1¹⁵ УФСИН¹⁶ России по Омской области.

Уполномоченный принимает участие в фестивалях, научно-практических конференциях, семинарах, круглых столах, на которых обсуждаются вопросы детства.

Уполномоченным ведется работа по оказанию бесплатной юридической помощи в рамках рассмотрения обращения граждан, в том числе в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи.

Осуществляется правовое консультирование в письменной и устной форме (по телефону или на личном приеме), оказывается содействие в подготовке процессуальных документов, гражданам разъясняется возможность обратиться к адвокатам за получением бесплатной юридической помощи. В случае, когда получение такой помощи в рамках государственной системы не представляется возможным, разъясняется возможность обращения к участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Занимаясь правовым просвещением молодежи, в целях повышения уровня грамотности несовершеннолетних по правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, Уполномоченный провел обучающие мероприятия «Безопасное поведение в сети «Интернет» по профилактике интернет-зависимости, предупреждению рисков вовлечения в противоправную деятельность, в том числе с использованием методических материалов, подготовленных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Омской области в БПОУ¹⁷ ОО «Усть-Заостровский сельскохозяйственный техникум», БОУ г. Омска «Школа-интернат основного общего образования № 2», БУ «ЦСАН¹⁸ «Надежда» города Омска», БОУ «Тевризская СОШ № 2».

В 2019 году Омской областью продолжена реализацию Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной Советом отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

¹⁴ Управление федеральной службы судебных приставов

¹⁵ следственный изолятор

¹⁶ Управление федеральной службы исполнения наказаний

¹⁷ бюджетное профессиональное образовательное учреждение

¹⁸ центр социальной адаптации для несовершеннолетних

В муниципальных районах Омской области к акции подключились советы отцов, в городе Омске – представители Общероссийского народного фронта, родительской общественности, общественных организаций, территориальных органов МВД России по Омской области, МЧС России по Омской области, структурных подразделений Администрации города Омска, отцы с активной жизненной позицией.

В июне, в преддверии летних каникул, проведен брифинг «Детская безопасность» с участием представителей СМИ, Министерства образования Омской области, Министерства здравоохранения Омской области, прокуратуры, УМВД России по Омской области, Уполномоченного с целью привлечения внимания родительской общественности к вопросам безопасности детства.

В муниципальных районах и г. Омске волонтеры раздавали памятки несовершеннолетним по безопасному поведению на дорогах, воде, при пожарах и других чрезвычайных ситуациях. В районных домах культуры, в кинозалах, перед сеансами кинофильмов показывали ролики по безопасному поведению при чрезвычайных ситуациях. В действующих детских оздоровительных лагерях проводились мероприятия с участием сотрудников МЧС и полиции.

В детском оздоровительном лагере «Юбилейный» Черлакского муниципального района в августе проходила профильная смена «Омские орлята», в которой принимали участие 160 юных хоккеистов из 14 муниципальных районов Омской области. В Единый день безопасности в лагере проведена встреча ребят с Уполномоченным, Главой Черлакского муниципального района, заслуженным тренером РФ, советником Губернатора Омской области Шастиным Е.Е., сотрудниками ОГИБДД¹⁹ ОМВД России по Черлакскому району, представителями Совета отцов Черлакского района. Встреча была нацелена не только на формирование безопасного поведения, но и на знание несовершеннолетними прав и обязанностей, формирование у подростков самодисциплины, уважительного отношения к друг другу, старшим по возрасту людям.

В летний период, в сотрудничестве с ОРБОО²⁰ Социальной поддержки людям «Согретые сердцем», Уполномоченным проведены мероприятия по реализации Всероссийской акции «Безопасность детства»: проведены проверки надувного игрового оборудования для снижения уровня риска причинения вреда посетителям, зрителям в Парке культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ, Парке культуры и отдыха «Советский», Парке культуры и отдыха «Зеленый остров», Парке «На Королёва», выявленные в ходе проверок нарушения переданы в Роспотребнадзор по Омской области для принятия мер. Подготовлены и переданы для распространения листовки с социальной рекламой по безопасности детства в ЗАО «УК Левобережье» и КТОСы²¹ г. Омска с указанием телефонов доверия и экстренной медико-психологической помощи; проведены информационные встречи с подростками, которые находятся в БУ «ЦСАН «Надежда» г. Омска»

¹⁹отдел Государственной инспекции безопасности дорожного движения

²⁰Омская региональная благотворительная общественная организация

²¹комитет территориального общественного самоуправления

В рамках Всемирного дня ребенка, акции «Безопасность начинается с пеленок», детский омбудсмен с представителями ГИБДД УМВД России по Омской области, общественными организациями, вручили выписывающимся из роддома № 1 молодым мамам автокресла-переноски для новорожденных. Акция была нацелена на обращение внимания родителей на безопасность передвижения малолетних детей в автомобилях.

В 2019 году Уполномоченным совместно с ОРБОО социальной поддержки людям «Согретые сердцем» реализован проект «Совет отцов», направленный на обеспечение взаимодействия родительской общественности с органами государственной власти, органами местного самоуправления по улучшению социально-воспитательной среды, духовно-нравственного воспитания, организации профилактической, просветительской, спортивной и культурно-развивающей работы с детьми и подростками, семьями несовершеннолетних.

Воспитанники БУ ОО «ЦСАН «Надежда» города Омска» с омбудсменом и членами ОРБОО социальной поддержки людям «Согретые сердцем» приняли участие в тридцатом, юбилейном Сибирском международном марафоне. Все участники преодолели несоревновательную дистанцию в три километра.

В рамках этого проекта в ноябре 2019 года при финансовой поддержке Министерства региональной политики и массовых коммуникаций Омской области проведено спортивное мероприятие серия экстремальных забегов «Сибирский Вызов», в котором приняли участие 300 школьников 6-11 классов из 15 школ г. Омска.

В июле Уполномоченный принял участие в радиоэфире Радио Россия ВГТРК²² «Иртыш», где с радиоведущей Т.В. Муренец обсудили вопросы организации, основные цели акции «Безопасное детство – 2019», возможность участия в ней равнодушных граждан.

Омская область в 2019 году поддержала инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о реализации проекта «Класс доброты», основная задача которого – содействие развитию духовно-нравственной сферы обучающихся образовательных учреждений, формирование у юного поколения мировоззрения, основанного на принципах гуманности, справедливости, милосердия и открытости.

В преддверии Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне, Уполномоченным проведены уроки «Класс доброты. Герои нашего времени» в БООУ²³ санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, города Омска «Санаторная школа-интернат № 11», в БПОУ ОО «Усть-Заостровский сельскохозяйственный техникум». Уполномоченный вспомнила с ребятами основные вехи войны, историю праздничного салюта, международного общественного гражданско-патриотического движения по сохранению личной памяти о поколении Великой Отечественной войны – «Бессмертный полк», уделив особое внимание вкладу Омской области в Победу.

²²Всероссийская Государственная Телевизионная и Радиовещательная Компания

²³ бюджетное оздоровительное образовательное учреждение

Представители Омской региональной общественной организации по поиску пропавших, защите и спасению людей в условиях чрезвычайных ситуаций «Поисково-спасательный отряд «Доброспас-Омск» совместно с Уполномоченным, сотрудниками полиции, в 10 детских оздоровительных лагерях провели мероприятия, в ходе которых был охвачен большой круг вопросов безопасности детей – безопасность на воде, в лесу, интернете, на улице, дома. Мероприятия включали в себя беседу, показ мультфильмов про безопасный интернет, показ видеоролика о работе добровольцев по спасению потерявшихся детей.

Максимальная безопасность, высокое качество детского летнего отдыха несовершеннолетних – остаются главной заботой Уполномоченного. В летний каникулярный период детский омбудсмен выезжал в оздоровительные лагеря, проводил инспекционные проверки с участием представителей заинтересованных ведомств, проверяя качество и безопасность детского отдыха. Уполномоченным проверено 10 организаций детского отдыха и оздоровления, в ходе выездов не выявлено нарушений прав и интересов несовершеннолетних.

Продолжено сотрудничество с ОРОО «В.И.З.А»²⁴, Центром канистерапии «Лапу, друг!», омским отделением Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация поддержки семьи и защиты семейных ценностей», ОРООИ²⁵ «Планета друзей».

Еще одно направление деятельности Уполномоченного – реагирование на резонансную информацию, публикуемую в средствах массовой информации – печатных изданиях, телепередачах, что позволяет обозначить свою позицию по актуальным вопросам нарушения прав детей, изменению федерального, регионального законодательства, по отдельным проблемам и резонансным случаям, а так же оперативно принимать меры по защите прав и интересов несовершеннолетних.

2. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году

2.1. Основные демографические характеристики Омской области

В 2019 году в Омской области продолжилась реализация Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 № 1351, направленной на усиление государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Сохранявшийся в Омской области с 2011 года естественный прирост населения в 2017 году сменился естественной убылью. Наличие естественной убыли населения в Омской области объясняется снижением показателей рождаемости, которая является основой воспроизводства населения. При

²⁴ Омская региональная общественная организация, представляющая людей с инвалидностью «Взаимодействие. Интеграция. Законность. Абилизация»

²⁵ Омская региональная общественная организация инвалидов

этом отрицательные значения естественного воспроизводства населения имеют динамику к нарастанию. Так, за 2017 год значение естественной убыли составляло – 2 748 человек, в 2018 году естественная убыль возросла до значения – 3 784 человека. По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики, за 2019 год естественная убыль населения зафиксирована на уровне 5 429 человек, при этом коэффициент естественной убыли составил – 2,8%.

По предварительным данным Росстата²⁶, за 2019 год общий коэффициент рождаемости зафиксирован на уровне 9,8%, или 19 069 человек, что ниже уровня соответствующего периода 2018 года (10,9 %, или 21 314 человек).

Снижение показателей рождаемости обуславливает наличие естественной убыли населения в Омской области и связано с последствиями демографического спада середины 1990-х годов.

В настоящее время малочисленные поколения входят в активный репродуктивный возраст, при этом максимальные численные потери (более 75%) приходятся на женщин репродуктивного возраста интенсивного деторождения (20-29 лет), что объясняет снижение показателей рождаемости и отражает общероссийские тенденции.

Динамика показателей рождаемости

	<i>Год</i>					
	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>
Число родившихся, человек	29 761	28 526	26 310	22 606	21 314	19 069
Общий коэффициент рождаемости, ‰	15,1	14,4	13,3	11,5	10,9	9,8

В 2019 году родилось 9 850 мальчиков (на 1 281 меньше, чем в 2018 г.) и 9 367 девочек (на 967 меньше, чем в 2018 г.), первенцев в семьях родилось 7 048 (на 512 меньше, чем в 2018 г.).

В 2019 году не нашла продолжения тенденция ежегодного увеличения доли вторых детей, имевшая место в 2010 – 2018 годах. Вторыми в семье родились 7 134 ребенка (на 1 477 меньше).

После рождения третьего ребенка 3 306 семей стали многодетными (на 287 меньше). На 1 января 2020 года в Омской области зарегистрировано 30 292 многодетные семьи, в которых воспитываются 100 647 детей.

В 2019 году продолжилась тенденция увеличения рождения 4-го и более детей. В целом по области рождение таких детей зарегистрировано в 1 734 семьях, что на 48 больше, чем в 2018 году.

Десятый ребенок родился в семьях жителей Исилькульского, Москаленского районов, Кировского административного округа, одиннадцатый – в семьях жителей Москаленского и Черлакского районов.

²⁶ Федеральная служба государственной статистики

Средний возраст матери при рождении ребенка в муниципальных районах составляет 28,3 года, в городе Омске – 29,7 года.

В 2019 году увеличилась до 1% доля детей, родившихся у несовершеннолетних матерей (в 2018 году она составляла 0,7%). У 17-летних матерей родилось 122 ребенка (на 27 больше), у 16-летних – 46 (на 8 больше), у 15-летних – 17 (на 6 больше), у 14-летних – 3 (также как в 2018 году).

Пара самых юных родителей (матери исполнилось 15 лет, отцу – 16 лет) зарегистрировали рождение первенца в городе Омске.

В 2019 году зарегистрировано рождение 608 детей у граждан иностранных государств (на 56 больше). Родителями стали 362 гражданина Казахстана, Таджикистана – 62, Кыргызстана – 58, Узбекистана – 52, Армении – 45, Азербайджана – 40, Украины – 23, Вьетнама, Китая – по 6, Турции, Италии – по 4, Грузии, Молдовы – по 2, Конго, Филиппин, Египта, Кубы, Латвии, Беларуси, Марокко, США, Швеции – по 1 ребенку.

Реализация мер государственной политики, направленных на поддержание здоровья населения, оказывает влияние на демографические процессы.

Смертность населения в регионе стабильно уменьшается с 2013 года и за этот период сократилась на 7,2%.

Число умерших снизилось со значения 25 098 человек в 2018 году до значения 24 498 человек в 2019 году, снижение составило 600 человек.

Общий коэффициент смертности составил в 2019 году 12,6 %, в то время как в 2018 году он достигал значения 12,9 %.

В 2019 году в возрасте от 0 до 17 лет умерло 250 детей (2018 г. – 241 ребенок), количество умерших детей в возрасте до 1 года уменьшилось на 24 ребенка, по сравнению с прошлым годом.

Национальный проект «Демография» состоит из 5 проектов, каждый из которых утвержден Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области А.Л. Бурковым: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни».

Общая финансовая стоимость региональных проектов в 2019 году составила 2 млрд. 62 млн. руб. (2 млрд. 15 млн. руб. – федеральный бюджет, 375 млн. 61 тыс. руб. – областной бюджет, 91 млн. 9 тыс. руб. – средства внебюджетных фондов).

В 2019 году в пределах реализации региональных проектов осуществлялось внедрение мероприятий, находящихся в компетенции 6 региональных министерств: Министерства труда и социального развития Омской области, Министерства здравоохранения Омской области, Министерства образования Омской области, Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области, Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области.

2.2. Состояние здоровья женщин и детей

Государство признает охрану здоровья детей, как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

В соответствии с национальными целями, определенными Указом Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период 2024 года», органами государственной власти Омской области разрабатываются и реализуются программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, принимаются соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, СПЛП, медицинскими изделиями.

В результате подписания соглашения между Минздравом России с Правительством Омской области о предоставлении субсидии бюджету Омской области из федерального бюджета на софинансирование государственной программы Омской области, содержащей мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций по состоянию на 31 декабря 2019 года в части исполнения мероприятий региональной программы по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций приобретена 141 единица медицинского оборудования.

В детские поликлинические отделения центральных районных больниц приобретено 45 единиц медицинского оборудования, в том числе: 22 единицы – ультразвуковой аппарат диагностический портативный, 20 единиц – электрокардиограф 12-канальный, 3 единицы – аппарат рентгеновский диагностический цифровой для рентгенографии.

В БУЗОО «ОДКБ»²⁷, БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной»²⁸ приобретено 8 единиц дорогостоящего медицинского оборудования, в том числе 2 ультразвуковых аппарата экспертного класса для исследования заболеваний сердечно-сосудистой системы у детей.

В 2019 году в 10 детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях медицинских организаций реализованы мероприятия по созданию организационно-планировочных решений внутренних пространств,

²⁷ бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Омская детская клиническая больница»

²⁸ бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская детская клиническая больница № 2 имени В.П. Бисяриной»

обеспечивающих комфортные условия пребывания детей. Данные меры направлены на создание условий для внедрения принципов бережливого производства и комфортного пребывания детей и их родителей при оказании первичной медико-санитарной помощи, сокращения времени ожидания в очереди при обращении в указанные организации, облегчения записи к врачу, уменьшения времени ожидания приема, создания понятной системы навигации и логистически правильного расположения кабинетов.

2.3. Осуществление комплекса мер, направленных на обеспечение помощи женщинам и детям

В рамках реализации национального проекта «Демография» разработан региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», который включает в себя следующие выплаты:

1) ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, начиная с 1 января 2018 года. Размер выплаты в 2019 году составил 9 641,00 руб.

За 2019 год ежемесячная выплата произведена 5 494 гражданам на сумму 644,00 млн. руб.

2) ежемесячная денежная выплата в связи рождением третьего ребенка или последующих детей, рожденных с 1 января 2018 года по 31 декабря 2024 года, в размере величины прожиточного минимума в Омской области для детей (с 1 декабря 2019 года 10 313,0 руб.).

В 2019 году ежемесячная денежная выплата предоставлена 7 962 семьям. На финансирование ежемесячной денежной выплаты в 2019 году направлено 807,1 млн. руб. (из них 113,0 млн. руб. из областного бюджета, 694,1 млн. руб. из федерального бюджета).

На территории Омской области семьям с детьми предоставляются меры социальной поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов.

С 2011 года в Омской области установлен областной материнский (семейный) капитал, размер которого в 2019 году составил 138 266,57 руб. (индексация приостановлена с 1 января 2018 года Законом Омской области от 6 декабря 2017 года № 2021-ОЗ).

Распорядиться средствами материнского (семейного) капитала можно по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий на территории Омской области;
- получение образования (ребенком) детьми;
- газификация жилого помещения, расположенного на территории Омской области.

В Омской области увеличилось количество многодетных семей с 29 113 до 30 292 семьи.

Полная информация о предоставлении льгот многодетным семьям размещена на информационном ресурсе «Поддержка многодетных семей», размещенном на портале Правительства Омской области «Омская Губерния» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://omskportal.ru>), а также о мерах социальной поддержки размещена на

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году официальном (mtsr.omskportal.ru) и отраслевом (omskmintrud.ru) сайтах Министерства труда и социального развития Омской области, официальном сайте многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Омской области (<http://мфц-омск.рф/ru/>).

В 2019 году продолжена работа по награждению многодетных матерей и отцов государственными наградами Омской области – медалями «Материнская слава» и «Отцовская доблесть». В 2019 году указанными медалями награждены 49 женщин и 1 мужчина (всего 1 292 женщины и 22 мужчины).

В рамках плана публичных мероприятий по реализации в Омской области Десятилетия детства в 2019 году продолжено проведение Выставки-форума товаров и услуг «Вместе с семьей и детьми», которая продемонстрировала многообразие современных технологий, проектов и методик в различных областях социальной сферы – здравоохранении, образовании, социальной защите, спорте, культуре, которые направлены на всестороннее развитие ребенка, дают импульс реализации творческих идей. Ежегодно в Выставке-форуме участвовали около 10 000 человек.

На территории Омской области в государственных учреждениях здравоохранения Омской области функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи в сфере детства и родовспоможения, в соответствии с утвержденной маршрутизацией пациентов.

Проводится пренатальная диагностика, уровень охвата современным пренатальным скринингом в 2019 году составил 86,2%.

В 2019 году выявлено 309 плодов с врожденными пороками развития в группе женщин, прошедших комплексное обследование по пренатальной диагностике.

С целью профилактики младенческой и детской смертности, заболеваемости и инвалидности с детства в Омской области продолжено проведение неонатального и аудиологического скринингов. Данные методики позволяют своевременно выявить тяжелые наследственные заболевания и провести их коррекцию.

В 2019 году охват новорожденных неонатальным скринингом составил 99,7%. У 14 новорожденных выявлена врожденная наследственная патология, все дети своевременно взяты на диспансерный учет и начали получать лечение.

В 2019 году охват новорожденных детей аудиологическим скринингом составил 96,2%. У 97 детей выявлено нарушение слуха. Все дети взяты на диспансерный учет.

Для обеспечения беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет полноценным питанием в 2019 году направлены финансовые средства в следующем объеме: 43,883 млн. руб. – кисломолочные продукты питания, творог, сухие молочные адаптированные смеси, молочный кисель; 240 000 – сухие инстантные смеси для беременных и кормящих матерей детей в возрасте до одного года.

2.4. Обеспечение доступной и качественной медицинской помощи детям, оставшимся без попечения родителей

Во исполнение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 февраля 2013 года № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», а также от 11 апреля 2013 года № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронажную семью» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей в 2019 году проходили диспансеризацию. За 2019 год осмотрено 3 075 (102,2%) детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях, и детей, принятых на воспитание в замещающие семьи 5 460 (101,9%). По итогам обследования 242 ребенка направлены для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

2.5. Охрана здоровья детей-инвалидов, оказание паллиативной медицинской помощи детям

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области»²⁹ Министерства труда России в 2019 году численность детей освидетельствованных составляет – 2 970 человек. Количество детей, которым впервые установлена инвалидность 1 034 ребенка, что меньше на 9,5% по сравнению с 2018 годом (1 143).

Уровень первичной инвалидности среди детского населения составил в 2019 году 24,7 из расчета на 10 000 детского населения.

Удельный вес детей впервые признанных инвалидами от 0 до 3 лет составил 29,6%, на долю детей от 0 до 1 года пришлось 34,6%.

Ведущей патологией, при которой устанавливалась инвалидность в возрастной группе от 0 до 3 лет, являются врожденные аномалии развития, удельный вес которых составил 42,8%, на втором месте – болезни нервной системы – 13%, на третьем месте – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 7,8%.

Удельный вес детей впервые признанных инвалидами от 4 до 7 лет составил 30,6%. Ведущей патологией, при которой устанавливалась инвалидность в этом возрасте, являются психические расстройства, удельный вес – 63,3%, на втором месте – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 12%, на третьем месте – врожденные аномалии – 8,2%.

Удельный вес детей впервые признанных инвалидами от 8 до 14 лет составил 31,2%. Ведущей патологией, при которой устанавливалась инвалидность в возрастной группе, являются психические расстройства,

²⁹ федеральное казенное учреждение «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Омской области»

удельный вес которых в 2019 году составил 59,4%, на втором месте – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 11,8%, на третьем месте – врожденные аномалии развития – 7,7%.

Удельный вес детей впервые признанных инвалидами от 15 до 18 лет составил 8,6%. В структуре первичной инвалидности в возрастной группе 15-18 лет преобладают психические расстройства – 32,6%, на втором месте – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 14,6%, на третьем месте – новообразования – 11,2%.

В 2019 году нуждались в мероприятиях медицинской и социальной реабилитации или абилитации 3 731 ребенок.

В 2019 году детям-инвалидам даны заключения о нуждаемости в технических средствах реабилитации, назначаемых из средств федерального бюджета в ИПРА³⁰ (23,8% от общего числа разработанных ИПРА).

Наибольшая потребность у детей в следующих ТСР³¹:

- обувь ортопедическая сложная – у 562 (63,2%) детей;
- тьюторы нижних конечностей – у 363 (40,8%) детей;
- кресла-коляски с ручным приводом прогулочные – у 252 (28,3%) детей;
- подгузники – у 239 (26,9%) детей.

Заключения о нуждаемости в ТСР, назначаемых из средств бюджета субъекта РФ – в 241 ИПРА (6,5%).

ИПРА с заключением о необходимых ребенку-инвалиду видах помощи даны 968 (25,9%) детям-инвалидам.

В 2019 году изменились показания и условия для установления категории «ребенок-инвалид». При освидетельствовании детей с инсулинозависимым сахарным диабетом инвалидность устанавливается до достижения ребенком возраста 18 лет (Постановление Правительства РФ от 27 июня 2019 г. № 823 (вступило в силу 06.07.2019 г.) «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»).

Термин «орфанные» заболевания введен в Российской Федерации с 2011 года. Редкими (орфанными) заболеваниями являются заболевания, которые имеют распространенность не более 10 случаев заболевания на 100 000 населения. Редкие генетические заболевания у детей очень опасны, приводят к ранней инвалидизации и сокращению продолжительности жизни, а их лечение тем эффективнее, чем раньше оно начинается.

Ведение федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями организовано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента».

За отчетный период в Федеральном регистре на территории Омской области состояло на учете 118 детей.

³⁰ индивидуальная программа реабилитации и абилитации

³¹ технические средства реабилитации

В регионе реализуется проект «Система доступного и непрерывного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста» на основании соглашения региона с Агентством стратегических инициатив, Институтом коррекционной педагогики, благодаря которому семья, воспитывающая ребенка-инвалида, попадает в систему ранней помощи, начиная с первых дней жизни ребенка.

Ранняя помощь представлена сетью типовых служб ранней помощи и консультативно-диагностических пунктов, на базе учреждений разных ведомств и организационных форм, единым региональным ресурсным центром, координирующим их деятельность.

Координирующую функцию между всеми элементами системы ранней помощи в Омской области выполняет региональный ресурсный центр сопровождения системы ранней помощи, деятельность которого организована на базе КУ ОО³² «Центра психолого-медико-социального сопровождения».

На сегодняшний день региональная модель, которая была апробирована в рамках проекта, продолжает успешно развиваться уже в рамках регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей».

В 2019 году участие в конкурсных отборах федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование», государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» позволило привлечь на создание консультативных пунктов, служб ранней помощи около 33 млн. рублей.

В рамках этого проекта планируется расширение сети комплексной помощи, в том числе и для семей, воспитывающих детей от 2 месяцев до 3 лет.

Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации осуществляет государственную социальную помощь в части бесплатного санаторно-курортного лечения и обеспечения техническими средствами реабилитации детей-инвалидов.

В 2019 году детям-инвалидам выдано 442 путевки на санаторно-курортное лечение, из них для сопровождающих лиц – 221 путевка.

Санаторно-курортное лечение осуществлялось:

- в здравнице Омской области – ОАО «Санаторий-профилакторий «Коммунальник», в котором 100 детей-инвалидов прошли санаторно-курортное лечение;

- в Краснодарском крае – АО «Санаторий «Анапа» – 40 детей-инвалидов;

- в г. Сочи – ООО «КСКК «Аквалло»³³ – 81 ребенок.

Количество детей-инвалидов, получивших технические средства реабилитации составляет 1 687 человек (исполнено 6 267 заявок, 89%), компенсационные выплаты за самостоятельно приобретенные ТСР получили 404 человека (исполнено 927 заявок, 100%).

Возникали проблемы с закупкой кресел-колясок для больных ДЦП³⁴, в том числе с электроприводом, активного типа, поручнями, слуховыми

³² казенное учреждение Омской области

³³ общество с ограниченной ответственностью «Клинический санаторно-курортный комплекс «Аквалло»

аппаратами цифровыми. Выявлены нарушения по срокам исполнения условий государственных контрактов: поставка кресел-стульев с санитарным оснащением, тростей опорных, костылей. В этой связи отделением Фонда³⁵ закупочные процедуры проводились повторно, предъявлялись претензии по неисполнению контрактов.

Паллиативная помощь позволяет улучшить качество жизни пациентов (детей и взрослых) и их семей, столкнувшихся с проблемами, связанными с опасным для жизни заболеванием, путём предотвращения и облегчения страданий за счёт раннего выявления, тщательной оценки и лечения боли и других физических симптомов, а также оказания психосоциальной и духовной поддержки.

Министерством здравоохранения Омской области разработан регистр детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи. По оперативным данным на конец 2019 года в регистре находилось 617 детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи.

На базе 6 медицинских организаций БУЗОО «ДГБ № 4», БУЗОО «ГДКБ № 3», БУЗОО «ДГП № 2 им. В.Е. Скворцова», БУЗОО «Детская городская поликлиника № 5», БУЗОО «Городская поликлиника № 3», БУЗОО «Гарская центральная районная больница» созданы выездные бригады паллиативной медицинской помощи детям.

Выездная патронажная служба паллиативной медицинской помощи детям оказывает: психологическую помощь, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, и членам их семей; консультативную помощь врачам-специалистам по вопросам организации и оказания паллиативной медицинской помощи детям; консультирование родственников детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, и обучение их навыкам ухода за тяжелобольными детьми.

2.6. Профилактика ВИЧ-инфекции, наркотической зависимости несовершеннолетних

По данным БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» за 2019 год на территории Омской области выявлено 4 случая ВИЧ-инфекции у подростков в возрасте 15-17 лет (половой путь заражения), что составило 0,2% от общего числа выявленных.

По месту проживания ВИЧ-инфицированные подростки распределились следующим образом:

- на территории города Омска выявлено 2 подростка с ВИЧ-инфекцией;
- среди сельских жителей выявлено 2 ВИЧ-инфицированных подростка.

В 2019 году в рамках межведомственного взаимодействия с целью координации работы по профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе среди несовершеннолетних и молодежи, проведено обучение специалистов

³⁴ детский церебральный паралич

³⁵ Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
педиатрической службы Омской области по вопросам ранней диагностики, лечения и профилактики ВИЧ-инфекции.

В рамках программы «Гигиеническое обучение и воспитание несовершеннолетних и молодежи по проблеме ВИЧ-инфекции» в 2019 году подготовлено 360 специалистов по работе с молодежью и педагогами образовательных организаций города Омска и муниципальных районов Омской области.

В акциях, выставках, тематических вечерах, круглых столах, лекциях, направленных на формирование здорового образа жизни и профилактику социальнозначимых заболеваний, в образовательных организациях приняли участие 23 726 человек.

Для студенческой молодежи проведено 10 семинаров, из них по программе «Молодежь против СПИДа» – 3 семинара-тренинга по подготовке волонтеров. Подготовлено 43 студента-добровольца для работы по профилактике ВИЧ-инфекции среди своих сверстников.

За отчетный период обученные добровольцы приняли участие в 12 выездах мобильного пункта экспресс-тестирования на ВИЧ, которым было охвачено 525 человек, распространено 5 370 экземпляров информационных материалов для информирования и привлечения к тестированию.

Проведено 15 семинаров по темам: «Профилактика ВИЧ-инфекции в деятельности комплексных центров социального обслуживания населения» и «Знаешь, ВИЧ – это реальность!». В мероприятиях приняли участие 212 человек, из них 36 несовершеннолетних.

В рамках федеральной субсидии БУЗОО «ЦПСИЗ»³⁶ совместно с социально-ориентированными некоммерческими организациями проведены:

- 5 информационных семинаров для несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав города Омска, охвачено 75 подростков;

- семинар-тренинг по подготовке волонтеров-актеров спектаклей (19 человек), подготовлены 2 театральные постановки «Знай, живи!» и «Искусство побеждать»;

- изготовлены буклеты-программы «Искусство профилактики ВИЧ»;

- проведены 3 информационных мероприятия с демонстрацией спектаклей для молодежи в образовательных организациях по типу «форум-спектакль», охвачено 600 студентов;

- 3 семинара-тренинга для ВИЧ-инфицированных беременных женщин и мам, имеющих ВИЧ-инфицированных детей, направленных на профилактику вертикального пути передачи ВИЧ, с выдачей молочных смесей для детей до года и тематических буклетов «Хочу быть мамой», в мероприятиях приняли участие 45 женщин, социальную помощь получили 96 детей от 0 до 2 лет, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами.

На 1 января 2020 года под наблюдением врачей психиатров-наркологов состоял 601 несовершеннолетний. В динамике по сравнению с 2018 годом, в 2019 году отмечается снижение количества наблюдаемых в наркологической службе детей и подростков на 4,6%.

³⁶ бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»

Наркологической службой осуществляется выявление лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, с последующим наблюдением и лечением в амбулаторных и стационарных условиях при взаимодействии с ведомствами, являющимися субъектами противодействия распространению психоактивных веществ.

В 2019 году в среднем по Омской области первичная заболеваемость наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних составила 67,0 случая на 100 000 детского населения региона.

За 2019 год под наблюдение врачей психиатров-наркологов, с впервые в жизни установленным диагнозом наркологического расстройства, взято 280 детей и подростков. В динамике по сравнению с 2018 годом, в 2019 году отмечается снижение количества взятых на диспансерное наблюдение врачей психиатров-наркологов детей и подростков на 5,7%.

По итогам работы за 2019 год под наблюдением врачей психиатров-наркологов находились 1 024 семьи пациентов с наркологическими расстройствами, в которых проживали 1 276 детей и подростков.

Профилактика наркологических расстройств и пропаганда здорового образа жизни является приоритетным направлением в деятельности Министерства здравоохранения Омской области и наркологической службы региона.

В рамках первичной профилактики в 2019 году специалистами наркологической службы Омской области проведено около 2 600 профилактических мероприятий для несовершеннолетних по санитарному просвещению, пропаганде здорового образа жизни, в которых приняли участие около 83 700 детей и подростков.

В 2019 году с целью ранней диагностики и профилактики наркологических расстройств среди несовершеннолетних и молодежи в рамках исполнения Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 года № 581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» проводились профилактические медицинские осмотры обучающихся образовательных организаций с тестированием на наркотические средства, психотропные вещества и их метаболиты (2018 год – 1 332 человека, 2019 год – 2 700 человек).

2.7. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия несовершеннолетних

В 2019 году Управление Роспотребнадзора по Омской области совместно с ФБУЗ³⁷ «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области»

³⁷ федеральное бюджетное учреждение здравоохранения

совместно с ФГБУН³⁸ «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи» проведены мероприятия по реализации национального проекта «Демография». Омская область вошла в группу пилотных территорий для реализации Федерального проекта «Укрепление общественного здоровья».

В рамках реализации Федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» в регионе проведена работа по 3 направлениям:

- оценка организации питания детей в организованных коллективах по отдельным показателям (охват детей питанием в школах по приемам пищи: завтраки, обеды, полдники, в том числе горячим питанием; охват бесплатным питанием; стоимость питания в школах);

- определение доступности населению Омской области отечественной пищевой продукции, способствующей устранению дефицита макро- и микронутриентов;

- определение показателей качества пищевой продукции.

Проанкетировано всего 2 805 родителей с детьми, из них в 20 школах г. Омска – 1 014 родителей, в 80 школах муниципальных районов Омской области – 1 791 родитель. Кроме того, проведено выборочное анкетирование 474 школ по оценке организации питания. Все анкеты по организации питания школьников внесены в базу данных ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи» для проведения в 2020 году всестороннего анализа.

В 2019 году эпидемиологическая ситуация по заболеваемости инфекциями, управляемыми средствами иммунопрофилактики, на территории Омской области, в том числе среди детей, оценивалась как стабильная.

Не зарегистрированы случаи заболевания дифтерией, столбняком, краснухой, полиомиелитом. Зарегистрирован 1 завозной случай заболевания корью у ребенка, прибывшего из Украины. Противоэпидемические мероприятия в очаге кори проведены в полном объеме, повторных случаев заболевания не зарегистрировано.

Своевременность проведения прививок детям, в декретированные возраста, соответствует нормативным показателям (не менее 95%).

В 2019 году выполнен план профилактических прививок детям в рамках национального календаря профилактических прививок.

Одним из основных направлений деятельности была реализация мер по снижению интенсивности эпидемического процесса гриппа и острых респираторных вирусных инфекций.

В 2019 году эпидемический подъем гриппа и ОРВИ³⁹ в Омской области не зарегистрирован. Снижению активности эпидемического подъема заболеваемости гриппом и ОРВИ способствовала кампания по иммунизации населения. Охват прививками против гриппа населения области вырос до

³⁸ федеральное государственное бюджетное учреждение науки

³⁹ острые респираторные вирусные инфекции

49,3% (2018 год – 45,5%). Привито против гриппа 958 945 человек, в том числе детей – 279 310. Охват прививками против гриппа детей составил 75%. Заболеваемость гриппом детей в 2019 году снизилась на 12%.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении образовательных учреждений, 32% исследований уровня искусственной освещенности и 40% замеров мебели не соответствовали гигиеническим нормативам, и это больше прошлого года.

По данным мониторинга питания в Омской области, с сентября по декабрь прошлого года организованным горячим питанием было охвачено 88% школьников, из них по г. Омску – 63%, по области – 95% школьников.

Увеличился на 17,6% охват горячим питанием в школах города Омска, однако в 19 школах города Омска охват горячим питанием менее 50%.

Увеличился на 1,4% охват двухразовым горячим питанием школьников, питающихся продуктами на подвозе, низкий охват двухразовым горячим питанием, как и в 2018 году, в Кормиловском (15,4%), Нововаршавском (27,9%), Омском (5,4%) муниципальных районах.

Средняя стоимость горячих завтраков в муниципальных общеобразовательных организациях составляет 65 рублей, в негосударственных учреждениях стоимость завтрака составляет 90 рублей. Средняя стоимость обедов в муниципальных общеобразовательных организациях составляет 75 рублей, в негосударственных – 100 рублей.

Во всех образовательных учреждениях питание организовано в соответствии с утвержденным циклическим меню. Согласованные циклические меню выдерживаются. Изменений в структуре питания, обусловленных увеличением цен на пищевые продукты в новом 2019/2020 учебном году не произошло.

В 484 учреждениях дошкольного образования (528 объектов) воспитывается 87 366 детей, в том числе в 28 негосударственных – 1 683 ребенка. Учреждения работают в соответствии с разрабатываемыми и утверждаемыми циклическими меню. Охват горячим питанием составляет – 100%.

Стоимость питания в муниципальных дошкольных организациях составляет 137 рублей в день, в негосударственных учреждениях – 300 рублей в день.

Специализированное (диетическое) меню для детей, нуждающихся в особом питании, разрабатывается обслуживающими организациями. На сегодняшний день специализированное меню отсутствует.

По вопросам организации питания в 2019 году в отношении дошкольных учреждений Управлением Роспотребнадзора по Омской области проведено 88 контрольно-надзорных мероприятий по организации питания. Составлен 81 протокол, из них за нарушения требований Технических регламентов Таможенного Союза – 9 протоколов.

Организованная поставка продуктов питания осуществлялась в 200 образовательных дошкольных учреждениях. На самозакупе (без привлечения сторонних организаций) осуществляют питание 322 учреждения. Поставку продукции осуществляют 158 поставщиков, из них проверено за отчетный

период 57, работают без нарушений 6. Составлен 51 протокол, из них за нарушения требований Технических регламентов Таможенного Союза – 18.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию обозначена проблема обеспечения бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвертый класс. Вопрос не только в денежных средствах, необходимо создать в школах соответствующую инфраструктуру, оборудовать столовые, буфеты, наладить систему снабжения безусловно качественными продуктами.

Длительное время, из-за недостаточного финансирования, не решаются проблемы по выполнению мероприятий предписаний, связанные с ремонтом помещений пищеблоков, обеденных залов, неработающих систем механической вентиляции, недостаточным технологическим оборудованием.

В 2019 году законодательно установлена обязанность организаций отдыха и их оздоровления создавать безопасные условия пребывания в них, предоставления сведений о своей деятельности в уполномоченные органы субъекта РФ для включения в специальный реестр.

В Омской области летний отдых детей и подростков был организован на базе 581 организации. Все оздоровительные учреждения получили положительные санитарно-эпидемиологические заключения.

По итогам оздоровительной кампании отмечен высокий показатель эффективности оздоровления – более 90%. В период отдыха в лагерях не зарегистрировано групповой заболеваемости.

В тоже время остается серьезная проблема, связанная с обеспечением стационарных загородных лагерей водой гарантированного качества.

В период работы лагерей исследовано 1 700 проб воды по микробиологическим показателям, из них 36 проб (2%) не отвечали гигиеническим требованиям, исследовано 9 918 проб воды по санитарно-химическим показателям, из них 33 (0,3%) не отвечали гигиеническим требованиям.

В 16 учреждениях из 38 мощность станций локальной очистки была недостаточная для полного обеспечения лагерей водой гарантированного качества.

2.8. Профилактика заболеваемости, формирование здорового образа жизни

В целях профилактики заболеваемости, формирования здорового образа жизни у населения, на территории Омской области с 2015 года в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации», в Омской области выстроена трехэтапная система оказания медицинской помощи детскому населению по профилю «медицинская реабилитация».

Первый этап реабилитации детей осуществляется в отделениях реанимации и интенсивной терапии в медицинских организациях, оказывающих стационарную помощь детскому населению по профилю основного заболевания. В перинатальном центре БУЗОО «Областная

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
клиническая больница» и БУЗОО «Городской клинический перинатальный центр» используются современные технологии выхаживания новорожденных с низкой и экстремально низкой массой тела.

Второй этап медицинской реабилитации, а также восстановительное лечение на территории региона за 2019 год получили 23 694 ребенка:

- в БУЗОО «ГКПЦ»⁴⁰ в дневном стационаре для детей раннего возраста с перинатальными поражениями центральной нервной системы, ДЦП получили лечение 200 детей, в круглосуточном стационаре – 223 ребенка;

- в БУЗОО «Центр медицинской реабилитации» лечение получили 7 988 детей;

- в БУЗОО «ДГБ № 4» в отделении восстановительного лечения оздоровлено 11 811 детей, в условиях дневного стационара – 2 255 детей, из них по профилю «медицинская реабилитация» – 288 детей.

С 2018 года на территории Омской области медицинская реабилитация дополнительно организована в:

- БУЗОО «ГКПЦ» для детей раннего возраста с перинатальным поражением центральной нервной системы открыты круглосуточные койки «мать и дитя»;

- загородной зоне БУЗОО «ЦМР»⁴¹ организованы койки круглосуточной медицинской реабилитации для детей с ДЦП с совместным пребыванием матери и ребенка, оздоровлено 195 человек;

- организована круглосуточная реабилитация детей с онкологическими и онкогематологическими заболеваниями в загородной зоне ООО⁴² «Санаторий «Евромед», за 2019 год пролечено 98 детей;

- открыты койки реабилитации в БУЗОО «ГДКБ № 3», БУЗОО «ГДКБ №2 имени В.П. Бисяриной», БУЗОО «ОДКБ».

Третий этап реабилитации детей осуществляется во всех государственных учреждениях здравоохранения Омской области, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь детскому населению, а также в государственных учреждениях здравоохранения Омской области санаторного типа. В течение года в данных учреждениях восстановительное и реабилитационное лечение проходят не менее 35 000 детей.

Оздоровление часто болеющих детей в возрасте от 3 до 7 лет осуществляется в БУЗОО «Детский санаторий № 1», БУЗОО «Детский санаторий № 2», расположенных на территории города Омска. БУЗОО «ДС №1»⁴³ принимает на оздоровление детей, страдающих заболеванием верхних дыхательных путей. В БУЗОО «ДС № 2» курс оздоровительных процедур проходят дети с патологией желудочно-кишечного тракта.

В селе Красноярка, в 30 км от города Омска, расположено БУЗОО «Детский легочно-туберкулезный санаторий», рассчитанный на 120 коек.

⁴⁰БУЗОО «Городской клинический перинатальный центр»

⁴¹БУЗОО «Центр медицинской реабилитации»

⁴² общество с ограниченной ответственностью

⁴³ детский санаторий

В БУЗОО «ДЛТС»⁴⁴ оказывается специализированная медицинская помощь детям в возрасте от 3 до 7 лет с локальными формами туберкулеза.

По состоянию на 1 января 2020 года на территории Омской области организована работа 4 центров здоровья для детей на базе медицинских организаций: БУЗОО «ОДКБ», БУЗОО «ДГП № 2 им. В.Е. Скворцова»⁴⁵, БУЗОО «ГДКБ № 3», БУЗОО «ДГП № 6».

За 2019 год в центры здоровья детей обратились 41 334 ребенка, что составило 106,5% от годового плана. Из общего числа обратившихся в центры здоровья обследовано первично 38 561 детей (93,3%). Выявлено с факторами риска развития неинфекционных заболеваний – 22 945 детей (59,5% от числа обследованных первично). По результатам ежемесячного мониторинга, проводимого БУЗОО «Областной центр медицинской профилактики» отклонения от нормы при скрининговом обследовании в возрастной категории до 17 лет имеют 53,9% детей. В структуре выявленных факторов риска у детского населения первое место занимают отклонения по электрокардиограмме (50,1%), на втором месте – нерациональное питание (29%), на третьем месте – избыточная масса тела (25,6%), четвертое место занимают дети, выявленные с высоким гигиеническим индексом полости рта (13,7%), на пятом месте – недостаточная физическая активность (12,2%).

В ходе обследования в центрах здоровья всем детям с выявленными факторами риска были даны индивидуальные рекомендации по оздоровлению, в том числе касающиеся правильного питания и двигательной активности. Назначены индивидуальные планы по здоровому образу жизни 38 561 человеку. Прошли обучение в школах здоровья 1 149 детей, в том числе по следующим направлениям: профилактика артериальной гипертензии – 105 детей (9,1%), профилактика заболеваний костно-мышечной системы – 488 детей (42,5%), профилактика бронхиальной астмы – 5 детей, профилактика сахарного диабета – 467 детей (40,6%), в прочих школах – 84 ребенка (7,3%), в том числе в школах по отказу от курения – 17 детей (1,5%).

В центрах здоровья проводится профилактическая работа среди детей и подростков по обучению и формированию принципов приверженности к здоровому образу жизни, однако основную трудность в профилактике неинфекционных заболеваний и факторов риска составляет низкая мотивация к сохранению здоровья, отказу от вредных привычек.

1 января 2019 года в Омской области начата реализации национального проекта «Демография», цель которого – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни к 2024 году до 67 лет, увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину к 2024 году), а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 55% к 2024 году.

Одним из приоритетных направлений в системе образования региона является внедрение современной национальной системы физкультурно-спортивного воспитания детей и молодежи, модернизация системы

⁴⁴БУЗОО «Детский легочно-туберкулезный санаторий»

⁴⁵детская городская поликлиника

физического воспитания в образовательных организациях, направленной на увеличение двигательной активности и развитие физических качеств обучающихся.

В Омской области систематически занимаются физической культурой и спортом более 250 тысяч детей по 44 видам спорта. Самыми массовыми видами спорта являются: волейбол, баскетбол, легкая атлетика, футбол, лыжные гонки, гиревой спорт, различные виды единоборств.

В муниципальных образованиях Омской области функционирует более 3 000 спортивных кружков и секций, в которых занимаются около 57 000 детей.

Организована работа 497 школьных спортивных клубов с общей численностью занимающихся более 34,8 тыс. человек. В общеобразовательных организациях, в которых функционируют школьные спортивные клубы, проводятся внутриклассные и внутришкольные соревнования, товарищеские спортивные встречи с обучающимися образовательных организаций, формируются школьные спортивные команды для участия в соревнованиях муниципального и регионального уровней.

В рамках проведения учебного предмета «Физическая культура» реализуются новые виды спорта: скиппинг, скандинавская ходьба, бадминтон, регби, фитнес-аэробика, спортивный туризм.

На уровне начального общего образования в урочной и внеурочной деятельности педагогическими работниками применяется учебно-методический комплект «Школа здоровья», разработанный специалистами БОУ ДПО «Институт развития образования Омской области».

В образовательных организациях осуществляется деятельность школьных ученических сообществ по пропаганде ценностей здоровья, здорового образа жизни в формате «Агентство социальной рекламы», «Школа здоровья», «Школа волонтеров».

Продолжает свою деятельность региональный инновационный комплекс «Школа – территории здоровья», участниками которой являются 38 образовательных организаций. В рамках деятельности инновационного комплекса на основе современных бренд-технологий разрабатываются и реализуются дополнительные общеобразовательные программы физкультурно-спортивной и физкультурно-оздоровительной направленности, программы деятельности школьных спортивных клубов.

В Президентских состязаниях в 2018/2019 учебном году приняли участие более 185 тысяч обучающихся 1-11 классов из всех муниципальных общеобразовательных учреждений Омской области.

В Президентских спортивных играх приняли участие более 99 тыс. обучающихся 5-11 классов, в том числе из всех 681 муниципальных общеобразовательных учреждений Омской области.

Школьники Омской области являются активными участниками Всероссийских спортивных мероприятий: открытого публичного Всероссийского конкурса на лучшую общеобразовательную организацию, развивающую физическую культуру и спорт «Олимпиада начинается в школе»; открытого публичного Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
школьных спортивных клубов; Всероссийской акции «Спорт – альтернатива пагубным привычкам».

С целью популяризации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО⁴⁶, совершенствования форм физкультурно-спортивной и оздоровительной работы, в рамках летних областных спортивно-культурных праздников сельских обучающихся Омской области, проводится второй этап летнего фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО среди обучающихся. В 2019 году в празднике приняли участие 27 команд. Реализация комплекса ГТО на территории Омской области оказывает положительное влияние на привлечение несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям физической культурой и спортом. В 2019 году в выполнении комплекса ГТО приняли участие 12 546 человек, нормативы на золотые знаки выполнили 1 768 человек.

2.9. Организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних

В период проведения оздоровительной кампании 2019 года на территории Омской области функционировали 589 организаций отдыха детей и их оздоровления. Всеми видами отдыха и оздоровления охвачено 74 361 несовершеннолетний, из них 19 497 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении.

На оздоровление и отдых несовершеннолетних Омской области в 2019 году из средств бюджетов всех уровней было направлено 544 млн. 204 тыс. 45 рублей, в том числе из областного бюджета – 383 млн. 921 тыс. 60 рублей.

Стоимость путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей в 2019 году составляла 15 330 рублей, в санаторные учреждения круглогодичного действия – 16 800 рублей.

На базе организаций отдыха детей и их оздоровления в 2019 году проведена 31 областная профильная смена для 11 805 воспитанников спортивных школ, учреждений дополнительного образования, активистов детских общественных организаций и молодежных движений. Программы областных профильных смен имели спортивную, краеведческую, гражданско-патриотическую, духовно-нравственную направленность.

В 4 санаторных учреждениях круглогодичного действия в текущем году оздоровлены 1 722 ребенка. В летний и осенний периоды осуществляли свою деятельность 30 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, в которых отдохнули 27 490 несовершеннолетних, в 515 лагерях с дневным пребыванием детей – 38 197 несовершеннолетних.

Высокую эффективность показало палаточное движение. На территории Омской области в летний период работали 29 лагерей палаточного типа и 8 туристических походов с охватом 6 125 подростков.

Основной контингент – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и подростки старшего школьного возраста, состоящие на

⁴⁶ Комплекс «Готов к труду и обороне»

различных видах профилактического учета. В программы оздоровительных сезонов включены спортивные состязания, туристические эстафеты, изучение природы родного края и военно-патриотические акции.

За пределами региона во Всероссийских детских центрах «Орленок» (г. Туапсе), «Океан» (г. Владивосток) и «Смена» (г. Анапа), а также международном детском центре «Артек» (Республика Крым) отдохнули 827 несовершеннолетних.

Организация работы по обеспечению временной трудовой занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе подростков, находящихся в социально опасном положении, состоящих на ведомственных учетах на территории Омской области проводится Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области в рамках мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Содействие занятости населения Омской области» государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 257-п.

В 2019 году размер материальной поддержки составил 2 156,25 рубля на одного участника за один месяц работы (в 2018 году – 1 221,88 рубля).

На оплату труда несовершеннолетних использованы средства местных бюджетов и работодателей.

В мероприятия временной занятости несовершеннолетних приняли участие 8 471 подросток, проживающих в муниципальных районах Омской области, административных округах города Омска, в том числе 3 367 подростков, нуждающихся в особой заботе государства и 192 несовершеннолетних, состоящих на ведомственных учетах.

Летним трудоустройством охвачены дети из малообеспеченных семей – 1 589 человек, из семей многодетных родителей – 1 134 человек, из неполных семей – 442 человека, из неблагополучных семей – 94 человека, находящиеся под опекой – 66 человек, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей – 42 человека.

Временная занятость подростков сопровождалась мероприятиями по профессиональной ориентации с проведением индивидуальных и групповых консультаций, которые помогают ребятам в вопросах профессионального самоопределения.

Совместно с заинтересованными ведомствами изучалась организация временных работ несовершеннолетних на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности в целях принятия действенных мер по предупреждению и устранению нарушений законодательства о труде несовершеннолетних. В 2019 году информация от контрольно-надзорных органов о нарушении требований трудового законодательства при использовании работодателями труда несовершеннолетних работников не поступала.

Разными формами отдыха и оздоровления в период летних каникул 2019 года охвачены 5 828 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении, из них:

1) 2 789 несовершеннолетних, находящихся в СОП⁴⁷:

- 2 061 несовершеннолетний посетил досуговые площадки, созданные на базе КЦСОН, а также принял участие в профилактических мероприятиях различной направленности;

- 593 несовершеннолетних оздоровлены в загородных и пришкольных лагерях;

- 135 несовершеннолетним оказано содействие в трудоустройстве;

2) 3 039 несовершеннолетних, находящихся в ТЖС:⁴⁸

- 2 329 несовершеннолетних посетили досуговые площадки, созданные в том числе на базе КЦСОН⁴⁹, а также приняли участие в профилактических мероприятиях различной направленности;

- 632 несовершеннолетних оздоровлено в загородных и пришкольных лагерях;

- 78 несовершеннолетним оказано содействие в трудоустройстве.

Различными формами отдыха охвачено 2 060 (88%) подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел (что на 1,8% больше в сравнении с 2018 годом), средний процент трудоустройства подростков данной категории составил 32%.

Отмечено снижение занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, в детских оздоровительных организациях, куда направлена лишь пятая часть детей данной категории (415), а в пришкольные лагеря только двенадцатая часть детей (198).

3. ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Президент Российской Федерации определяя цели и задачи при разработке национального проекта в сфере образования поставил перед Правительством Российской Федерации задачи:

- внедрение на уровне основного общего и среднего общего образования методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

⁴⁷социально опасное положение

⁴⁸трудная жизненная ситуация

⁴⁹комплексный центр социального обслуживания населения

- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;
- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций;
- модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, проектно-ориентированных и гибких образовательных программ;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Регион целенаправленно идет к решению задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

3.1. Доступность дошкольных образовательных организаций

Предоставление услуг дошкольного образования осуществляется 841 образовательным учреждением, реализующим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, из них 454 самостоятельных дошкольных образовательных учреждений, 352 общеобразовательных учреждений, 9 учреждений дополнительного образования детей, 26 частных образовательных учреждений.

Показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на территории региона составляет 99,8% в возрасте от 1,5 до 3 лет – 90,7%.

Вместе с тем в 2019 году в регионе продолжилась работа по созданию дополнительных мест дошкольного образования.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в 2019 году построены и введены в эксплуатацию 4 здания детских садов на 538 мест, за счет ремонта и материально-технического оснащения групп в действующих детских садах создано 498 мест для детей в возрасте до 3 лет.

С целью повышения доступности и качества дошкольного образования через развитие вариативных форм дошкольного образования в 33 муниципальных образованиях Омской области созданы и функционируют 155 консультационных центров/пунктов, предоставляющих методическую, психолого-педагогическую, диагностическую и консультативную помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, в том числе в форме семейного образования.

Работа консультационных центров выстраивается на основе учета запросов родителей (законных представителей) и имеет гибкую систему. В

2019 году данной услугой воспользовались 1 095 семей, в которых воспитываются 1 103 ребенка, в том числе 684 ребенка возрасте до 3-х лет.

Для родителей разработаны и размещены 6 онлайн-курсов: «Дети раннего возраста от 0 до 3 лет», «Развитие ребенка дошкольника», «Родителям школьников начального звена», «Взаимодействие с подростками», «Детско-родительские отношения», «Дети в интернете».

Реализован телекоммуникационный проект «Разработка мероприятий, направленных на просвещение родителей, по вопросам предупреждения риска школьной неуспешности при подготовке ребенка к школе» с педагогами дошкольной образовательной организации, цель которого заключалась в повышении профессиональной компетентности воспитателей дошкольных образовательных учреждений в вопросах взаимодействия с родителями детей разного возраста, посещающих детский сад.

3.2. Общее образование

На начало 2019/2020 учебного года в Омской области функционируют 728 образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, в которых обучаются 227 328 обучающихся, из них:

- 1) 717 дневных образовательных учреждений, в том числе:
 - 25 государственных образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования Омской области, с общей численностью обучающихся 4 687 человек;
 - 1 учреждение, подведомственное Министерству труда и социального развития Омской области, с общей численностью обучающихся 32 человека;
 - 677 муниципальных общеобразовательных организаций с общей численностью обучающихся 218 288 человек;
 - 14 негосударственных (частных) общеобразовательных учреждений с общей численностью обучающихся 1 815 человек;
- 2) 11 вечерних (очно-заочных) общеобразовательных организаций с общей численностью обучающихся 2 506 человек.

В 2019 году в регионе продолжена комплексная работа по повышению качества образования в образовательных организациях, расположенных на территории Омской области: обеспечение соответствия уровня подготовки обучающихся действующим ФГОС, выявление и развитие талантливых и одаренных обучающихся, обеспечение доступности качественного образования, а также осуществление постоянного мониторинга качества предоставляемых услуг, в том числе результатов государственной итоговой аттестации (ЕГЭ⁵⁰, ОГЭ⁵¹), Всероссийских проверочных работ, Национального исследования качества образования.

Особое внимание уделяется общеобразовательным организациям, расположенным в сельской местности и работающим в сложных социальных условиях:

- продолжена реализация Концептуальной модели региональной системы оценки качества образования Омской области, определяющей

⁵⁰ единый государственный экзамен

⁵¹ основной государственный экзамен

единые подходы к пониманию проблем качества образования, его измерению, оценке и путям развития, плана действий, направленного на улучшение состояния обучения биологии, химии в общем образовании, на 2018 – 2020 годы, плана мероприятий, направленного на улучшение состояния обучения физике в общеобразовательных организациях на 2019 – 2021 годы;

- внедрены практики реализации региональных проектов и планов действий по улучшению результатов, демонстрируемых обучающимися в рамках ГИА⁵² (ОГЭ, ЕГЭ);

- разработаны и реализуются: региональная программа, направленная на проработку типичных проблем в освоении учебных предметов обучающимися общеобразовательных учреждений, стратегия поддержки общеобразовательных организаций, работающих в сложных социальных условиях и демонстрирующих низкие образовательные результаты, а также план по реализации Стратегии⁵³ на 2019 – 2024 годы.

Так, по итогам 2019 года отмечается улучшение результатов ЕГЭ:

- увеличение средних баллов по большинству предметов (от 1 до 8);
- увеличение доли участников ЕГЭ, набравших 80 и более баллов;
- 53 выпускника получили 100 баллов (в 2017 году – 36 человек, 2018 года – 53 человека).

Увеличилось количество обучающихся, принимающих участие в ВПР⁵⁴ – 83,8 тыс. обучающихся (в 2017/2018 учебном году – 63 тыс. обучающихся).

В 2019 году удалось достичь снижения числа общеобразовательных учреждений, демонстрирующих признаки необъективности при проведении ВПР, до 26 (в 2018 году – 56).

Сформированная практика принятия региональных управленческих решений, направленных на повышение качества общего образования, позволяет констатировать положительную динамику региональной системы образования (в 2019 году регион занял 5 место среди субъектов Российской Федерации по итогам интегрированной оценки качества и объективности проведения ЕГЭ и иных оценочных процедур).

3.3. Профессиональное образование

По состоянию на 1 октября 2019 года программы среднего профессионального образования в Омской области реализуют 75 образовательных организаций и их филиалов, в том числе:

- 37 профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования Омской области, и их 10 филиалов;

⁵² государственная итоговая аттестация

⁵³ стратегия поддержки общеобразовательных организаций, работающих в сложных социальных условиях и демонстрирующих низкие образовательные результаты

⁵⁴ Всероссийские проверочные работы

- 4 колледжа и 1 филиал колледжа, подведомственные иным органам исполнительной власти Омской области (1 колледж и его филиал по отрасли здравоохранения, 3 колледжа по отрасли культуры);

- 1 колледж федерального подчинения (по отрасли физической культуры и спорта);

- 7 негосударственных колледжей;

- 8 образовательных организаций высшего образования федерального подчинения;

- 7 филиалов вузов федерального подчинения.

Колледжи и вузы, расположенные на территории Омской области, осуществляют подготовку кадров по 185 профессиям и специальностям по 37 укрупненным группам.

Контингент обучающихся по программам СПО⁵⁵ в Омской области составляет более 52 000 человек.

Около 90% студентов обучаются по программам СПО в государственных образовательных организациях и их филиалах.

60% студентов обучается за счет бюджетных ассигнований регионального бюджета, еще 10% – за счет средств федерального бюджета, 30% студентов – за счет физических и (или) юридических лиц.

30 образовательных организаций и их филиалов, реализующих программы СПО, расположены в муниципальных районах Омской области, в них обучаются более 9 000 человек (17%).

70% студентов обучаются по программам СПО на базе основного общего образования и 30% – на базе среднего общего образования.

Фактический выпуск специалистов со средним профессиональным образованием в 2019 году составил более 10 800 студентов, из них более 81% обучались очно.

В 2020 году планируется выпустить более 12,1 тыс. специалистов со средним профессиональным образованием, в том числе 9 800 человек, обучающихся очно (81%).

В целях подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов для экономики Омской области на территории региона действует механизм распределения контрольных цифр приема за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в профессиональные образовательные организации на обучение по профессиям и специальностям. Объем контрольных цифр приема формируется на основе предложений отраслевых органов исполнительной власти Омской области, с учетом результатов потребности в специалистах и рабочих работодателей.

Механизмом оценки качества подготовки кадров в обновленных ФГОС является демонстрационный экзамен в рамках государственной итоговой и промежуточной аттестации.

Каждый год в региональном этапе областных олимпиад принимают участие около 80 студентов профессиональных образовательных учреждений

⁵⁵ среднее профессиональное образование

Омской области, ставших победителями начального этапа (внутри образовательной организации).

В целях повышения престижа рабочих профессий и качества профессиональной подготовки Омская область продолжает реализацию движения «Ворлдскиллс Россия», «Абилимпикс».

После проведения IV Регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия) по 33 компетенциям осуществляется подготовка сборной команды Омской области, из числа победителей чемпионата, для участия в отборочных соревнованиях VIII Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia).

По итогам V Национального чемпионата «Абилимпикс» Омская область завоевала 4 серебряные медали по компетенциям «Флористика» (2 медали), «Учитель начальных классов», «Дошкольное воспитание».

На территории Омской области продолжена реализация регионального проекта «Молодые профессионалы», который направлен на модернизацию профессионального образования в 100% профессиональных образовательных учреждениях к 2024 году посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ и предполагает реализацию четырех основных направлений развития системы образования: обновление его содержания, создание необходимой современной инфраструктуры, подготовку соответствующих профессиональных кадров, их переподготовку и повышение квалификации, а также создание наиболее эффективных механизмов управления этой сферой.

В 2019 году в рамках реализации регионального проекта организована работа по созданию 10 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой.

В 2019 году команды омских колледжей прошли обучение по программе профессиональной переподготовки руководителей и управленческих команд профессиональных образовательных учреждений, обеспечивающих реализацию модели кластерного и отраслевого взаимодействия в системе среднего профессионального образования в субъектах Российской Федерации – «Школа лидеров СПО».

В БПОУ ОО «Омский автотранспортный колледж» и БПОУ ОО «Омский многопрофильный техникум» апробирована сетевая форма реализации образовательных программ среднего профессионального образования, в рамках реализации отдельных положений Регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста. БПОУ ОО «Омский автотранспортный колледж» выступил региональной площадкой сетевого взаимодействия по специальности «Техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей».

Центр инклюзивного профессионального образования – БПОУ ОО «Омский колледж профессиональных технологий», продолжил работу по развитию системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Омской области.

3.4. Воспитание и развитие детей, дополнительное образование

Одной из целей, определенных Указом Президента от 7 мая 2018 года № 204, является воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

На базе образовательных учреждений действуют 712 гражданско-патриотических объединений, в которых задействованы 36 075 обучающихся. Количество школьников, вовлеченных в деятельность общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» составляет более 40 000 человек. Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «Юнармия» охвачено 34% от общего количества средних общеобразовательных организаций, расположенных на территории Омской области (239 муниципальных средних общеобразовательных организаций), членами которого являются 4 386 обучающихся общеобразовательных организаций.

На базе муниципальных образовательных организаций работают 490 отрядов добровольных объединений школьников «Юный инспектор движения», в которых задействованы 5 948 человек, 179 отрядов «Юные друзья полиции» – 2 798 человек, 374 школьных волонтерских отряда – 5 834 человека.

На территории региона функционируют 994 объединения экологической направленности, в которых задействованы 36 881 обучающихся. Опытническая и исследовательская деятельность ведется на 234 учебно-опытных участках, находящихся на территории образовательных организаций. В сельских школах осуществляют свою деятельность 82 учебно-производственные бригады. В 15 муниципальных районах Омской области действуют 20 школьных лесничеств.

На базе образовательных организаций работают 149 музеев, 135 музейных комнат и 21 музейный уголок. В целях увековечения памяти Героев Советского Союза и Героев России, 33 муниципальных общеобразовательные организации имеют памятные наименования, в 222 муниципальных образовательных организаций установлены памятные доски на фасадах зданий.

Вопросы развития воспитания и социализации подрастающего поколения активно обсуждались в рамках тематических площадок I Областного форума работников системы образования Омской области по теме: «Национальный проект «Образование»: шаг в будущее».

В 2019/2020 учебном году на базе 13 муниципальных общеобразовательных организациях Омской области организована апробация примерной программы воспитания, разработанной ФГБНУ⁵⁶ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования». В настоящее время разработанные образовательными

⁵⁶ Федеральное государственное бюджетное научное учреждение

организациями рабочие программы воспитания проходят экспертизу на федеральном уровне. Результаты апробации будут использованы для совершенствования системы воспитания детей и молодежи, в том числе системы гражданско-патриотического воспитания, в условиях специфики развития региона, начиная с 2020/2021 учебного года.

С целью поддержки творческой молодежи Омской области, сохранения и развития культурного потенциала и культурных межрайонных связей, организованы творческие программы, мастер-классы и гала-концерты с участием молодежных творческих коллективов, детских и молодежных общественных организаций.

В фестивале школьных и молодежных театров эстрадных миниатюр «ШУМ» приняли участие 13 школьных театров эстрадных миниатюр из Омской области (100 человек). Кроме представленных коллективами миниатюр, в программе фестиваля состоялись мастер-классы по актерскому мастерству, сценической речи, режиссуре, сценическому движению. Лучшие коллективы выступили с миниатюрами в гала-концерте.

Одним из самых популярных и многочисленных молодежных движений продолжает оставаться движение КВН. На территории Омской области действует региональная лига Международного союза КВН, охватывающая все возрастные категории молодежи.

В целях поддержки социально значимых инициатив детских и молодежных объединений в 2019 году организован отбор на выделение субсидий на частичное финансирование деятельности некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющими деятельность в сферах молодежной политики, с целью финансового обеспечения затрат, связанных с проведением мероприятий в сфере государственной молодежной политики на территории Омской области.

В 2019 году в отборе приняли участие 14 детских и молодежных общественных объединений Омской области. Общий объем субсидий составил 600 000 рублей.

В рамках проведенного отбора выделены денежные средства на проведение мероприятий в сфере молодежной политики в сумме от 63 до 150 тысяч рублей. В течение года в регионе реализовано более 35 проектов по ключевым направлениям молодежной политики: патриотическое и экологическое воспитание, поддержка волонтерской деятельности, поддержка деятельности студенческих отрядов, молодежный туризм, охрана окружающей среды, организация летнего палаточного отдыха, поддержка КВНовского движения, поддержка талантливой и инициативной молодежи.

С целью поощрения лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений ежегодно с 1998 года проводится областной конкурс среди детских и молодежных общественных объединений «Я – Лидер», который включает муниципальный, региональный и федеральные этапы.

В 2019 году в конкурсе приняли участие 46 человек, 7 победителей регионального этапа приняли участие в Федеральном очном этапе Всероссийского конкурса «Лидер XXI века», собравшего более 200 лидеров

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году и руководителей детских и молодежных общественных объединений со всей России.

Продолжена работа по наполнению открытого социально-образовательного портала «Омские родители и дети» <http://rid-omsk.iroooo.ru/>. На портале размещена 51 информационная статья для родителей по актуальным современным тенденциям в области воспитания и развития детей от младенчества до старшего подросткового возраста, 8 видеолекций по вопросам обучения и воспитания для педагогов и родителей, 345 тыс. родителей стали участниками областных родительских собраний.

В рамках достижения показателя федеральных проектов национального проекта «Образование» по вовлечению к 2024 году не менее 70% обучающихся в учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам и расположенных в Омской области, в различные формы наставничества, в регионе внедряется методология наставничества, утвержденная распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № Р-145.

В настоящее время в Омской области 374 школьных волонтерских отряда с общей численностью 5 794 участника. Деятельность школьных волонтерских отрядов характеризуется широким спектром направлений: экологическое, социальное, просветительское, гражданско-патриотическое, событийное волонтерство.

Реализуемый с 2017 года проект «Наставники: не рядом, а вместе» в настоящее время реализуется в Полтавском, Черлакском и Любинском муниципальных районах.

В рамках развития системы наставничества Омская область в числе 14 субъектов Российской Федерации вошла в проект «Наши голоса. Школа развития детско-взрослых сообществ на базе программ социального наставничества», поддержанный Фондом Президентских грантов. Участие в проекте позволит сформировать и развить уже имеющиеся в регионе сообщества: наставляемые, выпускники, наставники, тьюторы, организаторы. Данный проект представляет собой многоуровневый процесс долгосрочного вовлечения участников в деятельное самоопределение в социально активной среде с расширением зоны свободы и ответственности. Площадками для реализации проекта стали КУ ОО «Тарский детский дом им. Д.М. Карбышева», КОУ ОО «Адаптивная школа-интернат № 5», БПОУ ОО «Усть-Заостровский сельскохозяйственный техникум».

15 декабря 2019 года вступил в силу Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2207-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области», целью которого является реализация защиты семьи и детства, содействие к осуществлению эффективной социальной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области. Основными задачами института общественных воспитателей являются: осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

В инфраструктуре системы дополнительного образования Омской области функционируют 160 организаций дополнительного образования, в том числе 94 организации – в отрасли образования (92 муниципальных и 6 государственных), 66 – в отрасли культуры.

В организациях дополнительного образования количество объединений составляет 10 981 единиц (9 394 – по отрасли образования, 1 587 – культуры). Общая численность обучающихся в объединениях составляет 167 143 человека (143 694 – по отрасли образования, 23 449 – культуры), из них детей с ОВЗ⁵⁷ 2 133 человека (2 098 человек – по отрасли образования, 35 – культуры), детей-инвалидов – 948 человек (861 человек – по отрасли образования, 87 – культуры).

В отрасли образования количество учреждений, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей, составляет 586 единиц с общей численностью обучающихся – 275 384 человека, из них детей с ОВЗ – 3 952 человека, детей-инвалидов – 1 738 человек.

3.5. Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

Одной из приоритетных задач социально-экономического развития Омской области является формирование комплексной системы реабилитации и социальной адаптации инвалидов, детей с ОВЗ, создание безбарьерной среды.

В настоящее время в регионе проживают более 14 000 детей с ОВЗ, из них 51% детей имеют статус «ребенок-инвалид».

С целью определения образовательного маршрута ребенка комплексное психолого-медико-педагогическое обследование детей осуществляют 2 центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи: КУ ОО «Центр психолого-медико-социального сопровождения», БУ «Городской центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи города Омска» и 10 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, расположенных в муниципальных образованиях Омской области.

Ежегодно проводится мониторинг обеспечения прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов Омской области на доступное и качественное образование, систематизацию и планирование развития кадрового ресурса психолого-педагогического и медико-социального сопровождения образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов Министерством образования Омской области.

Оценка качества оказанных услуг родителями (законными представителями) детей, посещающих службы ранней помощи, осуществляется посредством анкетирования, анкеты заполняются как в бумажном, так и в электронном формате на сайтах учреждений, предоставляющих услугу. Мониторинг данных анкет показал, что в 2019 году качеством оказанных услуг ранней помощи удовлетворены более 70% родителей.

⁵⁷ ограниченные возможности здоровья

На базе адаптивных общеобразовательных организаций для 848 детей с ОВЗ и 172 детей с инвалидностью функционируют 64 дошкольные группы компенсирующей направленности, из них – 54 полного дня и 10 – кратковременного пребывания «Особый ребенок» для детей с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического развития, интеллектуальными нарушениями.

В муниципальных районах Омской области для 3 178 детей ОВЗ и 752 детей с инвалидностью дошкольного возраста созданы условия в 144 дошкольных образовательных организациях, открыты 156 групп компенсирующей и 81 группа комбинированной направленностей.

В Омской области в 2019/2020 учебном году по образовательным программам общего образования в 684 муниципальных общеобразовательных организациях обучаются 219 597 человек, из них в 608 общеобразовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования обучаются 2 493 ребенка с ОВЗ, инвалидностью; по адаптированным образовательным программам для обучающихся с умственной отсталостью (нарушениями интеллекта) – 3 208 человек.

Сеть общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ представлена 22 организациями, осуществляющими образовательную деятельность по адаптивной основной общеобразовательной программе, в которых обучаются 3 735 детей с ОВЗ.

Индивидуально на дому обучаются 656 детей с тяжелыми множественными нарушениями в развитии.

В 666 классах компенсирующей направленности, которых в сравнении с 2018 годом на 197 стало больше, функционирующих в 101 общеобразовательной организации, созданы условия для обучения 2 296 детей с ОВЗ, из них 1 994 детям с умственной отсталостью (нарушениями интеллекта), 294 – с задержкой психического развития, 8 – с расстройством аутистического спектра.

В 1 862 классах, которых в сравнении с 2018 годом на 181 единицу стало больше, функционирующих в 608 общеобразовательных организациях, созданы условия для обучения 2 493 детей с ОВЗ и инвалидностью, из них с соматическими заболеваниями – 179, нарушениями опорно-двигательного аппарата – 174, расстройствами аутистического спектра – 1, тяжелыми нарушениями речи – 85, нарушениями слуха – 21, нарушениями зрения – 35, задержкой психического развития – 784, умственной отсталостью (нарушениями интеллекта) – 1 214.

В настоящее время 98,8% детей с ОВЗ, инвалидностью обучаются в образовательных организациях региона, из них 29% детей получают образовательные услуги инклюзивно, уменьшение на 23% количества детей, получающих образовательные услуги инклюзивно, произошло за счет открытия специализированных классов.

В рамках государственной программы «Доступная среда» в 2019 году на создание архитектурной доступности и приобретение специального оборудования для качественного образования детей-инвалидов из

федерального бюджета бюджету Омской области направлены средства субсидии в объеме 8 856744,19 руб.

По итогам 2019 года реализация данных мероприятий позволила создать условия для качественного образования детей-инвалидов дошкольного и школьного возраста, увеличить количество дошкольных и общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в том числе увеличить:

- долю детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста в Омской области до 99%;

- долю детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов данного возраста в Омской области до 45%;

- долю общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций Омской области до 22,6%;

- долю детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов данного возраста в Омской области до 95%;

- долю дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций Омской области до 18%.

В Омской области функционируют региональный центр раннего развития, региональный ресурсный центр психолого-педагогического сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра «Открытый мир», центр для детей с тяжелыми множественными нарушениями развития «Равные возможности», региональный центр по сопровождению детей после кохлеарной имплантации. Создание узкопрофилированных центров позволяют организовать точечную, высококвалифицированную помощь детям и их родителям, организовать сопровождение семьи и ребенка на всем этапе обучения.

В Омской области функционирует Центр информационно-методического сопровождения дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Доступом к высокоскоростному интернету обеспечены 77 общеобразовательных организаций (в которых созданы точки доступа для дистанционного обучения детей-инвалидов по образовательным программам общего образования) и 85 обучающихся.

В 2019/2020 учебном году дистанционное обучение осуществляется с использованием образовательного контента Портала дистанционного обучения, контент которого составляют 129 электронных предметных курса для реализации образовательных программ.

В Омской области в 57 муниципальных и государственных организациях дополнительного образования действуют 106 объединений для 418 детей-инвалидов и 1 114 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Дети с особыми образовательными потребностями обучаются по 118 дополнительным общеобразовательным программам: социально-педагогическим, туристско-краеведческим, техническим, художественным, физкультурно-спортивным, естественнонаучным, которые реализуются в различных формах: инклюзивной (15), групповой (74), индивидуальной (18), дистанционной (11).

За отчетный период организациями дополнительного образования проведено 415 мероприятий с участием 3 677 детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В 12 детских школах искусств, реализующих образовательные программы, адаптированные для обучения детей с ОВЗ, обучаются 105 детей.

3. 6. Поддержка одаренных детей

Основные приоритеты выстраивания эффективной системы поиска и поддержки талантливых детей, а также их сопровождения в течение всего периода становления личности, в том числе на начальном этапе профессиональной деятельности определяют «Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов», утвержденная Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

В 2019 году более 105 000 обучающихся приняли участие в олимпиадах, конкурсах, фестивалях, соревнованиях различной направленности: физкультурно-спортивной, естественнонаучной, технической, туристско-краеведческой, художественно-эстетической, военно-патриотической.

Системообразующим элементом в поиске и содействии развитию интеллектуально одаренных детей и молодежи в организациях общего образования является олимпиадное движение, особое место в котором занимает Всероссийская олимпиада школьников.

В региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников по 23 предметам в 2019 году приняли участие 2 120 обучающихся 9-11 классов, из них призерами стали 466 обучающихся, победителями – 83.

В заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников по результатам отбора приняли участие 40 обучающихся, из них 2 стали победителя и 9 – призерами.

В рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» 19 декабря 2019 года в единый день состоялось открытие детского технопарка «Кванториум» с 5 квантумами: Био-, Космо-, Аэро-, IT-, Энерджи-, зонами Хайтек, проектной деятельности и шахматной гостиной.

Образовательная среда детского технопарка «Кванториум» позволяет ускоренно развивать технические способности обучающихся,

интеллектуальную смелость, изобретательское мышление и обеспечить системное выявление и дальнейшее сопровождение одаренных детей в инженерных науках.

В целях стимулирования лучших обучающихся образовательных организаций Омской области в регионе утверждена премия Губернатора.

В целях выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в сфере культуры и искусства в Омской области сохраняется система дополнительного образования по видам искусств в детских школах искусств, детских музыкальных и художественных школах.

В Экспериментальной детской музыкальной школе, в 25 ДШИ⁵⁸, находящихся в ведении департамента культуры Администрации города Омска, в 40 ДШИ, находящихся в ведении органов управления культурой, обучается более 22 000 детей в возрасте от 6 до 18 лет.

Ежегодно на конкурсной основе присуждаются 65 стипендий по 5 000 рублей одаренным обучающимся и студентам образовательных организаций Омской области в сфере культуры; 20 стипендий по 10 000 рублей преподавателям ДШИ; 5 премий по 20 000 рублей для поддержки социально значимых проектов детских творческих коллективов.

4. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

4.1. Единый банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, социальное сиротство

По информации Министерства труда и социального развития Омской области по состоянию на 31 декабря 2019 года в едином банке данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП содержатся сведения о 1 340 семьях и 3 139 несовершеннолетних (меньше на 187 семей по сравнению с данными на 31 декабря 2018 года).

В 2019 году из единого банка данных исключены сведения об 1 221 семье (2018 г. – 1 242), в связи с положительной динамикой – 858 семьях. Целенаправленная межведомственная индивидуальная профилактическая работа позволила устранить причины и условия, вследствие которых семья с несовершеннолетними детьми оказалась в социально опасном положении.

По информации Министерства образования Омской области в 2019 году в Омской области ограничены в родительских правах 147 человек, в том числе вследствие их поведения – 124 (2018 г. – 130 и 106 соответственно), 371 родитель лишен родительских прав, в том числе в связи с жестоким обращением с детьми – 5 родителей (2018 г. – 414 и 4 соответственно).

Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах – 17 человек (2018 г. – 20), уменьшилась на 41%

⁵⁸ детская школа искусств

численность родителей, восстановленных в родительских правах – 17 человек (2018 г. – 29). Основные причины лишения родительских прав родителей в 2020 году:

1) уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

2) заболевание хроническим алкоголизмом и наркоманией.

В 2019 году в Омской области выявлен и учтен 791 ребенок-сирота и ребенок, оставшийся без попечения родителей. В сравнении с 2018 годом количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей увеличилось на 5,3% (2018 г. – 751 ребенок), из них 24% детей-сирот и 76% детей, оставшихся без попечения родителей, чьи родители лишены родительских прав.

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Омской области, на 1 января 2020 года составляет 6 835 человек.

На 1 января 2020 года на территории Омской области проживают 604 приемные семьи, в которых воспитываются 1 827 детей.

В приемных, опекунских семьях воспитывается 91,3% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году 740 детей-сирот переданы на воспитание в такие семьи.

Согласно сведениям о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Омской области (приказ Росстата от 11 декабря 2018 года № 735 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения за выявлением и устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») на конец отчетного периода в банке данных на воспитаниях в семьях усыновленных (удочеренных) состоит 1 331 ребенок. В 2019 году усыновлен (удочерен) гражданами Российской Федерации 31 ребенок. Усыновление (удочерение) иностранными гражданами не производилось.

На территории Омской области функционируют 11 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них подведомственных Министерству образования Омской области – 6 детских домов и 3 школы-интерната, в которых проживают 424 ребенка.

В учреждениях подведомственных: Министерству здравоохранения Омской области – БУ ОО «Специализированный дом ребенка» проживают 292 ребенка, Министерству труда и социального развития Омской области – БСУСО ОО⁵⁹ «Кировский дом-интернат для умственно отсталых детей» – 179 несовершеннолетних.

4.2. Дети в конфликте с законом

Поиск путей снижения уровня преступности среди молодежи и повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений

⁵⁹ бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
несовершеннолетних – актуальная и социально значимая задача, стоящая перед обществом.

С 2005 года в Омской области отмечается устойчивая тенденция снижения уровня подростковой преступности.

По данным УМВД России по Омской области по итогам 2019 года окончено расследованием 440 преступлений. Число подростков, принявших участие в совершении преступлений, снизилось на 10,7% (с 497 человек в 2018 года до 444 человек в 2019 года), в том числе ранее привлекавшимися к уголовной ответственности на 7,4% (с 94 до 87), ранее судимыми, совершившими повторные преступления на 18,2% (с 44 до 36).

Удельный вес подростковой преступности в регионе от общего числа оконченных расследованием преступлений составил 2,8%, что ниже аналогичного показателя по Сибирскому Федеральному округу – 4,6% и в целом по России – 3,9%.

В структуре подростковой преступности основную долю составляют кражи чужого имущества (69,1%), причинение телесных повреждений различной степени тяжести (8,6%), грабежи (5,2%), преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (3,6%), иные преступления (13,5%).

Отмечается снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных подростками, в сфере незаконного оборота наркотиков и ранее совершавшими уголовные деяния.

Из общего числа несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, 67,7% или 246 являются обучающимися школ, 39% или 142 – обучающимися учреждений среднего профессионального образования.

В 2019 году сотрудниками органов внутренних дел проведен комплекс мероприятий, направленный на профилактику безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и семейного неблагополучия, защиту прав несовершеннолетних.

На 1 января 2020 года на профилактическом учете в органах внутренних дел состоит 2 206 несовершеннолетних, из них 26 – за употребление наркотических веществ, 43 – за употребление одурманивающих веществ, 1 250 – за совершение административного правонарушения, 10 несовершеннолетних, совершивших правонарушения в сфере экстремизма, 77 несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Из общего числа состоящих на учете подростков 1 108 несовершеннолетних воспитываются в неполной семье, 140 – находятся под опекой, 13 – проживают в приемных семьях, 46 – проживают в детских домах и адаптивных школах, 10 – проживают в учреждениях социального обслуживания.

Возбуждено 8 855 административных производств за совершение несовершеннолетними, родителями (законными представителями) и иными лицами, вовлекающими несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, правонарушений.

В течение 2019 года, с учетом анализа оперативной обстановки, на территории региона организовано проведение 10 оперативно-

профилактических операций и акций, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия.

С целью профилактики повторных правонарушений и за совершение противоправных деяний в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Омской области помещено 123 несовершеннолетних правонарушителей, из них 12 человек направляемые в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, 3 человека временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, 38 человек, совершившие общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, 22 человека, совершившие административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности, 45 человек, совершившие административные правонарушения.

Вместе с позитивной динамикой в состоянии подростковой преступности, следует выделить некоторые негативные процессы, которые требуют координации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2019 году отмечен рост на 37,5% преступлений, связанных с нанесением тяжких телесных повреждений, а также на 100% изнасилований с покушениями, в 3 раза возросло число преступлений, совершенных подростками в состоянии наркотического возбуждения, а также на 34,8% преступлений, совершенных подростками, имеющими диагноз «наркоман». Доля групповой преступности по-прежнему остается высокой и составляет 35,4%.

Подростками, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, совершено 313 общественно опасных деяний, участие в совершении которых принял 351 несовершеннолетний.

Несмотря на общее снижение уровня подростковой преступности, не во всех муниципальных образованиях региона принимаемые меры дали положительный результат.

Зарегистрирован рост подростковой преступности на территории Большеуковского, Исилькульского, Любинского, Нижнеомского, Нововаршавского, Омского, Русско-Полянского, Саргатского, Тарского, Тюкалинского, Усть-Ишимского и Черлакского муниципальных районов Омской области.

Следует отметить, что по итогам 2019 года из общего числа зарегистрированных преступлений около 40% совершены подростками в вечернее и ночное время, около 25% уголовно наказуемых деяний совершены подростками, ранее подвергавшимися уголовному преследованию.

4.3. Преступления в отношении несовершеннолетних

В 2019 году от преступных посягательств пострадало 409 детей, из них 89 (22%) несовершеннолетних от преступлений имущественного характера,

41 (10%) несовершеннолетний – от преступлений, связанных с психологическим насилием, 103 (25%) несовершеннолетних – от физического насилия, 156 (38%) несовершеннолетних – от сексуального насилия, 20 (5%) несовершеннолетних – от преступлений, связанных с нарушением в области транспортной безопасности.

За неуплату средств на содержание детей, в соответствии с преступлениями, предусмотренными статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, пострадали 1 060 несовершеннолетних.

Зарегистрировано снижение на 58,8% (с 97 до 40) количества преступлений, совершенных родителями в отношении своих детей.

Особое внимание сотрудников полиции направлено на выявление и раскрытие преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних составляют 13,6% или 171 преступление от общего числа преступных посягательств, жертвами стали 156 детей.

Основную часть потерпевших (50%) составляют несовершеннолетние в возрасте от 15 до 16 лет, 23% – в возрасте 17 лет, 17,3% – в возрасте от 11 до 14 лет, 9,6% – в возрасте до 10 лет.

На момент совершения преступлений, 131 потерпевший являлись обучающимися школ, 15 – обучающимися средних профессиональных образовательных организаций, 4 – обучающимися адаптивных школ, 1 – обучающимся учреждения высшего профессионального образования, 1 – посещал дошкольное учреждение, 4 – нигде не обучались.

Рост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних зарегистрирован на территории Кировского, Ленинского, Октябрьского, Центрального административных округов города Омска, а также Горьковского, Калачинского, Муромцевского, Нововаршавского, Одесского, Павлоградского, Русско-Полянского, Тюкалинского, Усть-Ишимского, Черлакского, Шербакульского муниципальных районов Омской области.

Из 116 лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, 102 являются взрослыми лицами, 14 – несовершеннолетними.

В 2019 году родителями и законными представителями совершены 39 преступлений в отношении детей и подростков, из них 30 преступлений связаны с физическим насилием, 8 преступлений – с психологическим насилием, 1 преступление – с половой неприкосновенностью несовершеннолетнего.

В 2019 году возбуждено 9 уголовных дел по статье 156 УК⁶⁰ РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

На территории Омского региона сложилась практика возбуждения уголовных дел по статье 156 УК РФ только при совокупности жестокого обращения с ребенком и неисполнения (ненадлежащего исполнения)

⁶⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации

обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, что является позицией органов прокуратуры. В иных случаях, если невыполнение родителями (законными представителями), указанными в диспозиции статьи 156 УК РФ, обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, не сопряжено с жестоким обращением, привлечение их к уголовной ответственности не допускается и данные противоправные действия квалифицируются как административное правонарушение, предусмотренное статьей 5.35 КоАП РФ⁶¹.

В 2019 году составлено 4 617 административных протоколов, предусмотренных указанным составом. В отношении 38 родителей составлены административные протоколы по статье 6.1.1. КоАП РФ за неоднократное нанесение родителями побоев своим детям. В органах внутренних дел на профилактическом учете состоит 2 979 «неблагополучных родителей».

СУ СК РФ по Омской области в 2019 году возбуждено 268 уголовных дел о совершенных в отношении несовершеннолетних преступлениях (2018 год – 297). В производстве следственных органов в истекшем году находилось 410 уголовных дел указанной категории (2018 год – 400).

4.4. Самовольные уходы несовершеннолетних

По итогам 2019 года на территории региона УМВД России по Омской области зарегистрировано 564 факта безвестного исчезновения несовершеннолетних (2018 г. – 539), из них: из дома – 479 (2018 г. – 469), из государственных учреждений – 85 (2018 г. – 70).

Уходы, совершенные из государственных учреждений, распределяются:

- из учреждений системы образования (детские дома, школы - интернаты, детские сады) – 62 (2018 г. – 54),

- из учреждений социальной защиты населения – 10 (2018 г. – 7), – из учреждений здравоохранения – 13 (2018 г. – 9).

Общее количество несовершеннолетних, находившихся в розыске – 536 (2018 г. – 520).

Из общего числа ушедших несовершеннолетних, 260 проживали в неполных семьях, 171 – в полных семьях, 101 – с опекунами, 4 – в приемных семьях.

В 2019 году осуществлялись поисковые мероприятия по розыску 2 несовершеннолетних, исчезнувших в 2019 году, местонахождение которых не установлено на 1 января 2020 года.

Проведенный анализ показал, что основными причинами уходов несовершеннолетних являются: отсутствие контроля со стороны родителей или законных представителей; отсутствие взаимопонимания с родителями и родственниками; упущения в организации воспитательной работы в государственных учреждениях для несовершеннолетних; стремление подростков к самостоятельности.

⁶¹ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации

СУ СК РФ по Омской области при проведении доследственных проверок по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних дается правовая оценка действиям (бездействию) родителей (опекунов, попечителей), должностных лиц, педагогов и иных работников образовательных, воспитательных, лечебных и иных учреждений, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетними.

При наличии достаточных оснований, следственные органы информируют органы прокуратуры с целью привлечения виновных лиц к административной ответственности и решения вопроса о направлении в суд заявлений о лишении родителей родительских прав, а также органы опеки и попечительства для решения вопроса об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения возложенных на него обязанностей по опеке или попечительству над детьми.

К административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, за совершение ими самовольных уходов, привлечено к ответственности 83 родителя, из них 40 поставлены на профилактический учет в органы внутренних дел. За совершение самовольных уходов, 172 подростка поставлены на профилактический учет в органы внутренних дел.

За истекший период УМВД России по Омской области направлено 369 информации в учреждения системы профилактики об устранении условий, способствующих совершению самовольных уходов несовершеннолетними, 251 подросток направлен на консультацию к психологу, 47 – к врачу-психиатру, 55 – к врачу-наркологу.

В 2019 году согласно информации, представленной БУЗОО «Клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Солодникова», на территории Омской области несовершеннолетними совершено 17 оконченных суицидов (2018 г. – 11).

По способу совершения законченные суициды совершены через повешение, падение с высоты, отравление медикаментами, смертельно травмированием электровозом.

По половому признаку суициды распределились следующим образом: 11% совершено лицами женского пола, 89% – лицами мужского пола.

Преобладающим способом совершения суицидальной попытки является отравление медикаментами, на втором месте – порезы вен. Остальные способы – единичные. В алкогольном опьянении – 1 случай.

СУ СК РФ по Омской области по фактам совершения подростками самоубийств, незамедлительно возбуждались уголовные дела для выяснения обстоятельств произошедшего следственным путем.

4.5. Гибель детей от внешних причин

В 2019 году на территории Омской области уменьшилось количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних в возрасте до 16-ти лет с 355 (2018 г.) до 342 (2019 г.), в результате которых погибли 3 несовершеннолетних (2018 г. – 9) и 363 ребенка получили травмы различной степени тяжести (2019 г. – 391).

За рассматриваемый период зарегистрировано на 10% меньше дорожно-транспортных происшествий, связанных с наездом на несовершеннолетних пешеходов со 147 (2018 г.) до 133 (2019 г.), в результате 2 ребенка погибли (2018 г. – 4).

На объектах железнодорожного транспорта зарегистрировано 3 несчастных случая с участием несовершеннолетних, из них 1 подросток получил травму несовместимую с жизнью. В целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий, сотрудниками ГИБДД проведено 10 869 профилактических занятий и инструктажей в дошкольных, общеобразовательных организациях, а также организациях дополнительного образования, расположенных на территории Омской области.

Сотрудниками Госавтоинспекции организовано и проведено 2 531 информационно–пропагандистское мероприятие по профилактике дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий, в том числе 1 446 мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

В ходе надзорной деятельности пресечено 1 505 фактов нарушений правил дорожного движения несовершеннолетними участниками дорожного движения. По всем выявленным фактам направлена информация в образовательные организации для проведения дополнительной профилактической работы.

По информации ГУ МЧС⁶² России по Омской области в 2019 году произошло 8 пожаров, на которых погибло 9 детей (2018 г. – 16). В сравнении с 2018 годом гибель детей уменьшилась на 44%. Основной причиной пожаров, повлекших за собой гибель детей, стало неосторожное обращение с огнем – 6 случаев из 8.

Учитывая все обстоятельства гибели детей, заинтересованными ведомствами и организациями Омской области было усилено проведение профилактической работы среди населения.

В 2019 году проведено более 35 000 рейдов по вопросам пожарной безопасности, из них: 29 179 – в местах проживания многодетных семей с охватом 63 909 человек; 5 659 – на объектах дошкольного и школьного образования с охватом 271 850 человек; 806 – на объектах образования и социальной сферы с круглосуточным пребыванием детей с охватом 30 980 человек.

В целях проведения противопожарной пропаганды среди семей, находящихся в СОП, специалистами КЦСОН совместно с представителями территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы противопожарных служб проводились подворные обходы. За 2019 год обследована 1 351 семья, находящаяся в СОП.

В средствах массовой информации организовано более 16 000 выступлений и публикаций, распространено более 498 000 различных агитационных материалов по вопросам пожарной безопасности.

В целях предупреждения возникновения и снижения количества пожаров на территории Омской области продолжена работа по

⁶² Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций

оборудованию мест проживания многодетных семей, находящихся в СОП, автономными пожарными извещателями с GSM модулем. Профилактическими мероприятиями охвачено 100% многодетных семей.

Всего за период 2018-2019 годов установлен 931 комплект пожарных извещателей в семьях СОП. Проведенная работа позволила спасти жизни 16 человек, в том числе 7 детей.

В образовательных организациях Омской области создано 526 Дружин юных пожарных. Проведено 3 398 мероприятий по обучению детей основам безопасного поведения, в том числе с практической отработкой планов эвакуации в случае возникновения пожара с охватом более 210 000 детей, что составляет 30% от общего количества проживающих в регионе детей и молодежи.

В 2019 году была организована работа по обучению детей с ОВЗ и их родителей основам безопасности. В рамках данного направления был организован конкурс детского творчества, выставки пожарной техники, благотворительные социальные акции в поддержку данной категории детей.

Проводимая ГУ МЧС в летний период профильная смена «Марафон безопасности» позволяет повышать уровень культуры безопасности жизнедеятельности школьников, формировать практические навыки и умения в поведении в экстремальных ситуациях, популяризировать и пропагандировать здоровый и безопасный образ жизни.

В 2019 году во исполнение совместного поручения Министра Российской Федерации Е.Н. Зиничева и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой от 14 ноября 2018 года № 43-8000-19/УПД/328, продолжалось проведение мероприятий в рамках Всероссийской акции «Месяц безопасности» по профилактике травматизма и гибели людей в результате техногенных пожаров.

Всего с начала акции на территории Омской области проведено 5 764 рейдовых мероприятия в местах проживания многодетных семей, входе которых проинструктировано 45 265 граждан. К мероприятиям привлекались 1 781 староста населенных пунктов, 683 добровольца и волонтера из 16 организаций.

Ежегодно, с наступлением весны, отмечается рост несчастных случаев, связанных с выпадением детей из окон. Почти всегда это происходит по родительскому недосмотру.

В 2019 году в период с марта по октябрь из окон выпало 22 несовершеннолетних (2018 г. – 14), из них в г. Омске – 20 детей, Омском районе – 1 ребенок, в Кормиловском районе – 1 ребенок.

Большинство выпавших из окон детей находились в возрасте от 1 до 4-х лет – 12 детей, от 5 до 10 лет – 8 детей, от 10 до 16 лет – 2 несовершеннолетних.

Во всех случаях дети получают травму, требующую длительного лечения и восстановления, исчисляемого неделями, а то и месяцами. Иногда ребенок так и не может полностью восстановить здоровье и остается инвалидом на всю жизнь, нередки случаи с летальным исходом.

Основные причины несчастных случаев – незащищенное окно, которое ребенок может беспрепятственно открыть, и отсутствие контроля со стороны взрослых.

4.6. Информационная безопасность

Информационная безопасность детей – это состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» Управление Роскомнадзора по Омской области проводит мероприятия по защите детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, в сфере персональных данных.

Управление ведет реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных. В настоящее время в данном реестре состоит 1 062 образовательных учреждения Омской области. Управлением проводятся регулярные встречи с представителями педагогических составов средних учебных заведений города Омска. В ходе встреч педагогам разъясняются положения законодательства о персональных данных и правила безопасного использования детьми личных данных. При содействии РИАЦ⁶³ информация о защите персональных данных со ссылкой на презентацию Роскомнадзора размещена в официальных профилях общеобразовательных учреждений в АИС⁶⁴ «Дневник.ру».

Всего в рамках указанного взаимодействия информационный материал по вопросам защиты персональных данных несовершеннолетних размещен в электронных дневниках 160 017 школьников на страницах АИС «Дневник.ру» в 713 средних образовательных учреждений.

Управлением проводится систематическое наблюдение в отношении СМИ, телерадиовещательных организаций, информационного пространства.

Сотрудниками оперативных служб и подразделений УМВД России по Омской области ведется ежесуточный мониторинг общественно – политической ситуации, в том числе в сети Интернет, включая социальные сети и блоги. Проводятся превентивные мероприятия по недопущению распространения и пропаганды экстремистских идей, а также по предотвращению организации противоправных действий, в том числе протестных массовых акций экстремистки настроенными неформальными молодежными объединениями, использующие коммуникационные «Интернет–сети» общего доступа: «В контакте», «Фейсбук», «Твиттер», «Мой круг», «Мой мир».

По всем выявляемым фактам, информация направляется в образовательные организации, для принятия мер и проведения профилактической работы с выявленными обучающимися.

⁶³ Казенное учреждение Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования»

⁶⁴ автоматизированная информационная система

В целях обеспечения безопасного поведения в сети Интернет, недопущения участия несовершеннолетних в группах социальных сетей, склоняющих к суицидальному поведению, проходят мероприятия в течение всего учебного года.

Посредством мониторинга сети интернет, сотрудниками органов полиции проводилась работа по пресечению фактов распространения материалов порнографического и экстремистского содержания, сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и других преступлений, совершаемых с использованием и непосредственно в сети «Интернет».

В 2019 году сотрудниками органов внутренних дел в ходе ежедневного мониторинга сети интернет выявлено 323 факта распространения вредоносной информации, возбуждено 186 административных производств в отношении 168 лиц, 18 из которых несовершеннолетние. В рамках реализации совместного с УФСБ⁶⁵ России по Омской области «Плана оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению экстремистских и противоправных проявлений в «околофутбольной» среде» в 2019 году подразделениями УМВД России по Омской области совместно с УФСВНГ⁶⁶ и УФСБ на стадии приготовления предотвращено 9 массовых драк с участием представителей «околофутбольных» движений, профилактровано 104 лица, из которых 75 несовершеннолетних. Выявлены случаи распространения материалов: порнографического характера – 39; использования наркотических средств и их прекурсоров – 67; экстремистского характера – 187.

В рамках мониторинговых мероприятий по выявлению сообществ и групп деструктивной направленности, таких как «Колумбайн», «околофутбольная» и суицидальной направленности, ЦПЭ⁶⁷ УМВД в субъекты РФ направлены информационные письма в отношении 16 лиц, осуществляющих администрирование 13 групп «Колумбайн». В территориальные подразделения УМВД России по Омской области направлено 7 информации о лицах, поддерживающих данное направление.

В рамках вышеуказанных мероприятий также установлено наличие 6 групп суицидальной направленности, информация о которых направлена в прокуратуру для оперативного реагирования. Всего возбуждено 39 уголовных дел по распространению материалов порнографического характера в отношении несовершеннолетних и 187 административных производств по действиям экстремистской направленности.

В ходе анализа региональных сегментов социальных Интернет-сетей, проводимого в целях выявления сетевых сообществ, осуществляющих пропаганду наркотиков и толерантного отношения к их потреблению, выявлено 69 ресурсов с противоправным контентом.

⁶⁵Управление федеральной службы безопасности

⁶⁶ Управление федеральной службы войск национальной гвардии

⁶⁷Центр по противодействию экстремизму

4.7. Мероприятия органов и учреждений системы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов

В целях реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 520-р, продолжена реализация Плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области на 2017 – 2020 годы.

Основной профилактической формой работы учреждений с семьями группы риска, остается социальный патронаж, которым по состоянию на 31 декабря 2019 года охвачено 1 324 семей, находящихся в СОП (98,8%).

Особая роль в системе профилактики семейного неблагополучия отводится СРЦН. Восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие являются основными задачами их деятельности.

Комплекс мероприятий по социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в ТЖС, направлен на реализацию приоритетного права ребенка жить и воспитываться в семье.

В 2019 году в СРЦН услуги по социальной реабилитации получили 1 075 несовершеннолетних. Семейными формами жизнеустройства охвачено 924 несовершеннолетних, из них 785 детей вернулись в родные семьи, 103 – переданы под опеку, 36 – устроены в приемные семьи, что составило 93% от общего числа воспитанников, выбывших из СРЦН (2018 г. – 94,2%).

Продолжена работа участковых социальных служб по выявлению семей с высоким риском семейного насилия. По состоянию на 31 декабря 2019 года в муниципальных районах Омской области работу по раннему выявлению семей с детьми, находящимися в ТЖС, по участковому принципу осуществляли 185 специалистов КЦСОН. Оказано около 123 000 социальных услуг 30 000 человек, из них 15 000 – несовершеннолетним. Ежегодно социальные участковые оказывают помощь клиентам в нормализации детско-родительских отношений, заключении социальных контрактов, трудоустройстве родителей, оформлении социальных выплат, получении государственной социальной помощи.

Для семей с детьми, проживающих в отдаленных сельских поселениях Омской области, в целях предоставления бесплатной юридической, психологической, социальной, иных видов помощи, социальные участковые обеспечивают деятельность дистанционных приемных, созданных на базе КЦСОН.

Ежегодно, социальные участковые помогают получать услуги по месту жительства, дистанционно посредством онлайн-связи, более 10 000 семей с детьми.

В целях проведения противопожарной пропаганды среди семей, находящихся в СОП, специалистами КЦСОН, совместно с представителями территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы противопожарных служб, проводятся подворные обходы. Ежегодно осуществляется обход не менее 1 500 семей. За 2019 год рабочими группами, в состав которых входят специалисты КЦСОН, в регионе обследована 1 351 семья, находящаяся в СОП.

В марте 2019 года утвержден План мероприятий («дорожная карта») по профилактике вторичного сиротства в Омской области на 2019 – 2020 годы. План мероприятий направлен на активизацию работы по профилактике социального сиротства в Омской области, обеспечение основополагающего права детей-сирот воспитываться в семье, а также на улучшение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Мероприятия плана предусматривают конкретные действия каждого субъекта профилактики вторичного сиротства на этапах работы с замещающей семьей и ребенком. На территории муниципальных районов Омской области разработаны и утверждены Планы мероприятий по профилактике вторичного сиротства.

В качестве важнейшего приоритета в деятельности специалистов органов опеки и попечительства Омской области определено право каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

С этой целью органы опеки и попечительства Омской области участвуют в разработке и утверждении планов индивидуального развития и жизнеустройства детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указанные планы включают в себя основные профилактические мероприятия с детьми: оказание психологической, юридической, педагогической помощи, коррекционную работу, подготовку ребенка к передаче в приемную семью.

Работа с родителями, лишенными родительских прав и ограниченными в родительских правах, по восстановлению в родительских правах родителей, освободившихся из мест лишения свободы, по восстановлению и налаживанию детско-родительских отношений является неотъемлемой частью работы по профилактике семейного неблагополучия как специалистов органов опеки и попечительства Омской области, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Омской области, так и специалистов КУ ОО «Центр поддержки семьи».

С приемными, опекунами семьями региона КУ ОО «Центр поддержки семьи» заключаются договоры на психолого-педагогическое сопровождение, с целью успешной адаптации и социализации ребенка, принятого в семью, недопущения случаев повторного сиротства, профилактики психологической напряженности в отношениях между опекунами (попечителями) и подопечными детьми, оперативного реагирования на обращения членов приемных и опекунских семей, нуждающихся в психологической помощи. По состоянию на 1 января 2020 года заключено 888 договоров с замещающими семьями, из

них с приемными семьями заключено 583 договора о взаимодействии в сфере организации психолого-педагогической и социально-правовой помощи подопечным, воспитывающимся в приемных семьях, семьях опекунов (попечителей). За замещающей семьей, заключившей договор на сопровождение, закреплен конкретный педагог-психолог или социальный педагог КУ ОО «Центр поддержки семьи», это необходимо для установления доверительных отношений между семьей и курирующим специалистом.

В целях координации деятельности в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в Омской области, рабочей группой из представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных заинтересованных ведомств разработан и утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 3 декабря 2019 года порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних, который определяет полномочия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных заинтересованных ведомств по раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказанию им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической помощи, что, в свою очередь, позволит устранить причины и условия, способствующие негативным проявлениям среди подростков в данной сфере.

Совершенствуются меры профилактики кризисных состояний и предупреждения суицидальных проявлений среди населения, в том числе среди несовершеннолетних, утвержден и реализуется Комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике суицидального поведения населения в Омской области на 2018 – 2020 годы. В рамках реализации мероприятий указанного плана субъектами системы профилактики осуществляется оказание экстренной психологической помощи по детскому телефону доверия, для несовершеннолетних организуются индивидуальные и групповые занятия, реализуются программы, формирующие навыки позитивной самореализации и успешной социальной адаптации, принимаются меры по выявлению несовершеннолетних и семей с детьми, находящихся в СОП, с последующим оказанием им необходимой социально-реабилитационной помощи.

В целях координации деятельности в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в Омской области сформирована межведомственная рабочая группа в составе представители органов исполнительной власти, правоохранительных органов, ФГБОУ ВО⁶⁸ «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского», БОУ ДПО «Институт развития образования», ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет», а также Уполномоченный по правам ребенка в Омской области.

⁶⁸ федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

Кроме того, в Министерстве образования Омской области создана межведомственная группа оперативного реагирования из специалистов Министерства образования, психологов КУ ОО «Центр психолого-медико-социального сопровождения», сотрудников УМВД России по Омской области для принятия мер по предотвращению детских суицидов, установлению причин и условий, способствующих суицидальному поведению подростков, а также оказания комплексной психологической, социальной, медицинской помощи несовершеннолетним, членам их семей, близкому окружению, специалистам субъектов системы профилактики.

Для повышения уровня компетентности родителей (законных представителей) по вопросам детско-подростковой психологии и педагогики, Министерством образования Омской области совместно с субъектами профилактики в 2019 году организовано 4 областных профилактических родительских собрания. Количество родителей (законных представителей) несовершеннолетних, присутствовавших на каждом родительском собрании, составило от 111 000 до 116 000 человек.

Во всех образовательных организациях разработаны и утверждены планы профилактики правонарушений, включающие участие в акциях, соревнованиях и конкурсах различного уровня, организацию тематических классных часов, профилактических бесед со специалистами учреждений здравоохранения и сотрудниками правоохранительных органов; работу школьных советов профилактики правонарушений. Оформлены информационные уголки с указанием телефонов доверия, а также списком учреждений, занимающихся профилактической работой, определены должностные лица, отвечающие за обеспечение пропускного и внутриобъектового режима.

В целях принятия комплексных мер по предупреждению совершения подростками правонарушений, связанных с потреблением психоактивных веществ, пресечению фактов вовлечения подростков в употребление психоактивных веществ, а также профилактике социально вредных явлений, пропаганде здорового образа жизни комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области ежегодно на территории региона организуется проведение межведомственных целевых профилактических мероприятий:

- «Группа» (июнь) – в целях предупреждения правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, выявления групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, их лидеров и организаторов, взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий;

- «Общежитие» (октябрь) – в целях профилактики правонарушений в местах компактного проживания обучающихся и студентов среднего и высшего профессионального образования;

- «Защитим от наркотиков» (ноябрь) – в целях предупреждения употребления несовершеннолетними наркотических веществ, алкогольной продукции, вовлечения подростков в употребление психоактивных веществ, незаконной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции и табачных изделий.

В рамках мероприятий, специально сформированными рабочими группами, осуществляется проверка мест концентрации несовершеннолетних, увеселительных заведений, студенческих общежитий, посещаются по месту жительства несовершеннолетние и семьи, находящиеся в СОП. Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в рамках компетенции, принимаются меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних, нарушению их прав и законных интересов.

Результаты проведения мероприятий обсуждаются на расширенных заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующих в муниципальных образованиях Омской области, с оценкой роли каждого субъекта системы профилактики и принятием дополнительных мер по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

В образовательных организациях функционал профилактики правонарушений и противодействия преступности осуществляют 726 социальных педагогов, 434 педагогов-психологов.

Во всех общеобразовательных организациях реализуется образовательная программа «Школа для родителей». Главной целью программы является оказание помощи родителям в воспитании обучающихся, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений развития. В программе рассматриваются вопросы родительского авторитета, стили семейного воспитания, методы и способы воспитания, учебная мотивация ребенка, его адаптация к условиям обучения, профилактика противоправных действий несовершеннолетних, вопросы информационной безопасности и другие актуальные вопросы.

В целях совершенствования системы организации профилактической работы в образовательных организациях региона, профилактики девиантного и асоциального поведения обучающихся, социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних группы социального риска, организации просветительской деятельности среди несовершеннолетних и родителей (законных представителей), разработки и реализации программ развития жизнестойкости несовершеннолетних различных групп социального риска на базе КУ ОО «Центр психолого-медико-социального сопровождения» действует региональный ресурсный центр сопровождения системы профилактики «Перспектива». Специалистами центра продолжается реализация программы «Комплексная программа развития жизнестойкости обучающихся в образовательных организациях в возрасте от 15 до 21 года», целью которой является повышение уровня жизнестойкости подростков и юношества, обучающихся в образовательных организациях (далее, обучающиеся). Целевую аудиторию составляют несовершеннолетние, находящиеся в ТЖС.

В результате реализации мероприятий программы ожидается достижение следующих результатов:

- вовлеченность несовершеннолетних и их участие во всех воспитательных мероприятиях;
- позитивная субъективная оценка несовершеннолетними результатов участия в мероприятиях;
- оценка состояния эмоционального благополучия несовершеннолетних в результате психологической диагностики.

Информация о проекте размещена в сети «Интернет»: Центрпмсс.рф (рубрика-Ресурсный центр «Перспектива», методическая библиотека).

5. Предложения по совершенствованию правового положения детей на территории Омской области

1. Министерству здравоохранения Омской области продолжить реализацию организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в медицинских организациях.

2. Министерству здравоохранения Омской области обеспечить среди родителей (законных представителей) проведение активного информирования о преимуществах вакцинопрофилактики инфекционных заболеваний несовершеннолетних.

3. Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на предоставление путевок на социальную помощь в части бесплатного санаторно-курортного лечения для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

4. Министерству образования Омской области, руководителям муниципальных органов управления образованием обеспечить доступность дошкольного образования для всех категорий детей, в том числе для детей от 2 месяцев до 3 лет.

5. Министерству образования Омской области, руководителям муниципальных органов управления образованием обеспечить рациональное двухразовое физиологически полноценное питание для обучающихся на подвозе.

6. Департаменту образования Администрации города Омска увеличить охват горячим питанием обучающихся в образовательных организациях города Омска.

7. Руководителям муниципальных органов управления образованием, департаменту образования Администрации города Омска осуществлять систематический контроль и методическое сопровождение образовательных организаций в части организации профилактической работы с обучающимися, состоящими на различных видах учета.

8. Руководителям муниципальных органов управления образованием, департаменту образования Администрации города Омска осуществлять систематический контроль за несовершеннолетними, не посещающими занятия в образовательных учреждениях и пропускающими их по неуважительным причинам.

9. Руководителям муниципальных органов управления образованием, департаменту образования Администрации города Омска осуществлять систематический контроль и методическое сопровождение образовательных учреждений в части конфликтных ситуаций.

10. Органам исполнительной власти, обладающим компетенцией в указанной сфере деятельности, разработать необходимый комплекс мер, направленный на улучшение экологической обстановки в Омской области.

11. Контрольно-надзорным органам осуществляющим свою деятельность в сфере контроля соблюдения законодательства об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, усилить работу по профилактике нарушений в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами.

12. Министерству региональной политики и массовых коммуникаций Омской области совместно с субъектами системы профилактики обеспечить проведение в Омской области на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, просвещению населения о недопустимости насилия, ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям.

13. Министерству региональной политики и массовых коммуникаций Омской области рассмотреть возможность систематического размещения в электронных и печатных средствах массовой информации социальной рекламы, направленной на формирование здорового образа жизни среди подростков и молодежи, привлечение их к занятиям физической культурой, туризмом и спортом.

14. Главному государственно-правовому управлению Омской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, вести систематическую информационную кампанию о возможности получения данной помощи гражданами.

15. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить соблюдение требований законодательства по защите прав и законных интересов несовершеннолетних: регламентов, порядков, алгоритмов, методических рекомендаций в части своевременного обмена информацией между субъектами системы профилактики по вопросам выявления фактов семейного неблагополучия.

16. Министерству образования Омской области разработать проект подпрограммы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Омской области.

17. Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечить координацию деятельности территориальных субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому.

18. Министерству труда и социального развития Омской области

организовать временное трудоустройство несовершеннолетних 14-18 лет в свободное от учебы время, увеличив охват несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, проживающих в семьях СОП.

19. Министерству по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, Министерству культуры организовать проведение областных профильных смен.

20. Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечить осуществление мер, предусмотренных действующим законодательством, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в летний период 2020 года.

21. Органам местного самоуправления, Администрации города Омска, в целях сохранения количества рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних, предусмотреть дополнительное финансирование на организацию мероприятий временной занятости несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уполномоченный оценивает ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Омской области в 2019 году как удовлетворительную. Подготовка ежегодного доклада обозначила проблемы региона по отдельным вопросам реализации прав ребенка, указанным в настоящем докладе.

Внесенные предложения, направлены на улучшение положения детей и семей в регионе.

Уполномоченный предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей. Ожидает использования предложений по итогам оценки соблюдения прав и интересов детей на территории Омской области в 2019 году при совершенствовании государственной политики Омской области в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка, а также самостоятельных и добровольных действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Омской области по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада.

Проблемных вопросов в сфере детства остается немало, поэтому необходимо по-прежнему продолжать пропагандировать ответственное родительство, продвигать нетерпимость ко всем формам насилия, принимать меры к безопасности детей, к защите их от информации, причиняющей вред здоровью и развитию. Особое внимание уделять вопросам психологической и духовно-нравственной обстановке в образовательных организациях; развитию дополнительного образования детей, качества и профессионализма

Доклад о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году
работы с семьями в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, правовому просвещению граждан.