

## Из Устава (Основного Закона) Омской области

### Часть 2 статьи 18

*Граждане в соответствии с федеральным и областным законом имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти Омской области и органы местного самоуправления Омской области*

## Законодательное Собрание Омской области третьего созыва



(2002 – 2007 годы)

# ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

Выборы в депутаты Законодательного Собрания области проходили 24 марта 2002 года по 30 одномандатным избирательным округам. Для их проведения было образовано 30 окружных, 27 территориальных и 1875 участковых избирательных комиссий.

Всего в окружные избирательные комиссии поступило 145 уведомлений об инициативе выдвижения кандидатов. Было зарегистрировано 117 кандидатов, шестерым отказано в регистрации, 22 человека выбыли из избирательной кампании по различным причинам. Из числа зарегистрированных кандидатов выдвинуты избирателями округов 64 человека (54,7%), путем самовыдвижения – 19 (16,2%), избирательными объединениями – 34 (29,0%). Наибольшее количество кандидатов баллотировалось от избирательного объединения «КПРФ» – 28 человек. Избирательное объединение «Союз правых сил» выдвинуло 3 кандидата, избирательные объединения «ЛДПР», «Яблоко», «Трудовая Сибирь» – по одному кандидату. По сравнению с предыдущими выборами, количество претендентов на один депутатский мандат уменьшилось с 5 до 4 человек.

## **ИЗ ЗАКОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

7 октября 1996 года

№ 71-ОЗ

### Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 4. Принципы участия граждан в выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области

1. Граждане участвуют в выборах на равных основаниях. Каждый гражданин имеет один голос.
2. Граждане участвуют в выборах непосредственно и лично. Передача голоса другому лицу не допускается.
3. Голосование по выборам депутатов Законодательного Собрания осуществляется тайно. Контроль за волеизъявлением граждан не допускается.
4. Участие граждан в выборах является добровольным и свободным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.12.2001 № 360  
г.Омск

О назначении выборов депутатов  
Законодательного Собрания  
Омской области

В соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 44 Устава (Основного Закона) Омской области, статьей 6 Закона Омской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области» Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

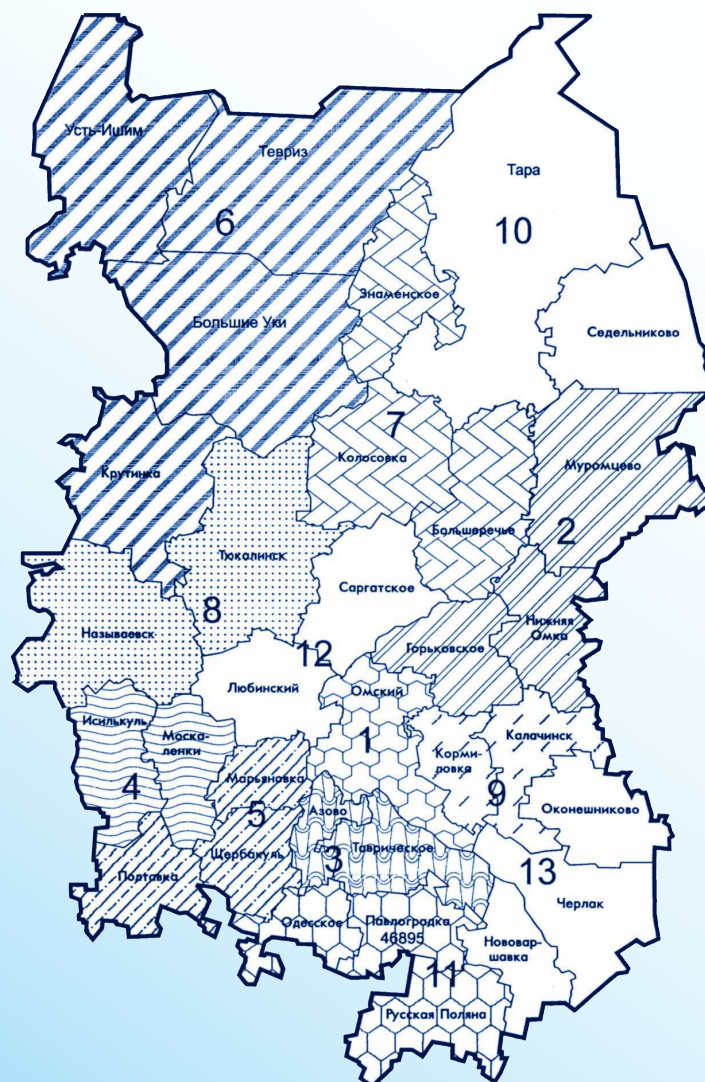
Назначить выборы депутатов Законодательного Собрания Омской области на 24 марта 2002 года.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский



**Схема избирательных округов по выборам депутатов  
Законодательного Собрания Омской области  
24 марта 2002 года (районы области)**



Номер избирательного округа	Наименование избирательного округа		
1	Омский	6	Крутинский
2	Нижнеомский	7	Большереченский
3	Таврический	8	Называевский
4	Исилькульский	9	Калачинский
5	Шербакульский	10	Тарский
		11	Павлоградский
		12	Любинский
		13	Черлакский

**Схема избирательных округов по выборам депутатов  
Законодательного Собрания Омской области  
24 марта 2002 года (город Омск)**



Номер избирательного округа	Наименование избирательного округа
14	Кировский
15	Кировский
16	Кировский
17	Центральный
18	Центральный
19	Октябрьский
20	Октябрьский

21	Советский
22	Центральный
23	Центральный
24	Центральный
25	Ленинский
26	Ленинский
27	Ленинский
28	Советский
29	Советский
30	Советский

---

## Политическая и экономическая ситуация накануне выборов

---

### Из Послания Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2002 год

18 апреля 2002 года

Москва, Кремль

Мы вновь собрались в этом зале, чтобы подвести итоги за год и поставить задачи на предстоящий период. Наши цели неизменны – демократическое развитие России, становление цивилизованного рынка и правового государства. И самое главное – повышение уровня жизни нашего народа.

Здесь есть достижения, хотя и небольшие. В прошлом году продолжился экономический рост. Удалось создать новые рабочие места. Численность безработных сократилась на 700 тысяч человек. Реальные доходы граждан выросли почти на 6 процентов.

Год назад мы ставили скромную, но чрезвычайно важную задачу – добиться, чтобы средняя пенсия в стране превзошла, наконец, прожиточный минимум пенсионера. Сегодня, можно сказать, эта задача решена.

Люди увереннее смотрят в завтрашний день – многие начинают строить долгосрочные личные планы, стремятся получить образование и новые профессии. И, видимо, не случайно, что прошлый год был для России рекордным по числу студентов.

После целой эпохи дефицитных бюджетов – когда мы тратили больше, чем зарабатывали, – второй год подряд бюджет сведен с профицитом.

Есть продвижение в развитии инфраструктуры рынка, в укреплении гарантий частной собственности. В основном – за счет совершенствования законодательной базы. Отмечу принятие Земельного и Трудового кодексов, пакетов по пенсионной и судебной реформам, де бюрократизации экономики, совершенствованию налоговой



системы. В Гражданском кодексе появились важные для людей разделы, такой, например, как раздел о наследовании.

И сегодня я хочу поблагодарить Федеральное Собрание и Правительство России, которые весь этот напряженный период конструктивно взаимодействовали, очень часто были эффективными партнерами.

На фоне укрепления политической стабильности – постепенно улучшается деловой климат в стране. Раздвинулись горизонты государственного и корпоративного планирования. Предприниматели строят свои планы уже в расчете не на месяцы, а годы.

Мы своевременно, а порой и даже с опережением, обслуживаем внешний долг. Более чем вдвое выросла суммарная капитализация российских компаний. Начал расти несырьевой экспорт. За год на четверть увеличились поставки машин и оборудования за рубеж. После десятилетнего перерыва мы вернулись на вторую позицию в мире по объемам производства нефти и на первое место в мире по торговле энергоносителями. И нам необходимо с умом распорядиться новым положением страны в мировом экономическом сообществе.

Все это постепенно меняет отношение к нам в мире. Улучшение экономической ситуации отмечается международными рейтинговыми агентствами, повышающими кредитный рейтинг России. Зарубежные банки увеличивают российскую долю в своих инвестиционных портфелях. Наша страна постепенно превращается в солидного и предсказуемого делового партнера.

ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 8 Законодательного Собрания Омской области

Дата 27.09.2001

1. СЛУШАЛИ: Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Омской области на 2002 год

ПОЛЕЖАЕВ Л.К., Губернатор Омской области:  
Уважаемый председатель! Уважаемые депутаты!  
Сегодня вы после каникул приступаете к своей законотворческой работе. Это стало традицией Законодательного Собрания – начинать осеннюю сессию с доклада Администрации области, в котором определяется бюджетная политика на предстоящий бюджетный год.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на тех моментах, которые особенно важны для экономики Омской области, определяют содержание бюджетной политики и будут являться основой нашей совместной работы.

Прежде всего несколько слов о предварительных итогах этого года. Состояние омской экономики позволяет говорить о том, что самое тяжелое время – этап стагнации – пройден. За 8 месяцев текущего года темпы роста промышленного производства в Омской области составили 114,5% к соответствующему периоду предыдущего года, превысив при этом общероссийский показатель, равный 105%. По году этот показатель в области просчитывается в пределах 111-112%. Сохранив индустриальный потенциал области, мы приступили к проведению активной промышленной, финансовой политики, и сегодня наша цель – расширенное воспроизводство.

По итогам прошедшего периода уровень инфляции в Омской области составил 10%, в России – 13%. Рост реальной заработной платы в области опережает рост потребительских цен на 2,7%. Прирост валовой продукции сельского хозяйства составил примерно 10-12%. Возрастет грузооборот транспорта на 10%. Производство продуктов питания увеличится к уровню прошлого года на 8%. Это основные показатели. И, безусловно, они значащие, но не определяющие все проблемы, которые Администрации Омской области предстоит решить как в конце текущего, так и в последующие годы.

Это, прежде всего, вопросы становления и развития легкой, лесной, местной, деревообрабатывающей промышленности, поиски путей закрепления достигнутых результатов в сельскохозяйственной отрасли. И я бы выделил особо проблемы социальной политики.

Уважаемые депутаты! Как вам известно, основой наполнения территориального бюджета являются отрасли материального производства и прежде всего промышленности. Декларируя в прошлом году триединую задачу: конкурентное производство, достойная зарплата, аккуратный налогоплательщик – мы сегодня заняты

реформированием этой отрасли, в рамках которого разработана концепция регионального развития промышленности до 2005 года. Реализация скоординированных тактических шагов, направленных на достижение единой стратегической цели с одновременным учетом интересов всех участников программы, поможет обеспечить стабильный рост промышленного производства не только для отдельно взятого предприятия, но и для региона в целом. Формирование и осуществление конструктивной промышленной политики, ориентированной на производство конкурентоспособной продукции, продолжает оставаться неизменным курсом Администрации Омской области на ближайшие годы..

Прошедшие годы работы, нашей совместной деятельности, деятельности двух ветвей власти, доказали, что мы можем жить и работать эффективно и плодотворно на благо нашей области и ее граждан. Представленный вам на рассмотрение проект бюджета на 2002 год не только решает текущие задачи, но, на наш взгляд, он открывает перспективу преемственной дальнейшей бюджетной и финансовой политики нашей области. Хотел бы, чтобы рассмотрение этого бюджета затронуло интересы всех граждан нашей области и прошло грамотное и квалифицированное обсуждение в комитетах Законодательного Собрания.

ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 16 Законодательного Собрания Омской области

Дата 12.03.2002

Варнавский В.А., председатель Законодательного Собрания:

Уважаемые коллеги!

Мы приняли с вами 217 областных законов из 358 всего принятых за два созыва. Качественное изменение в законодательстве области позволяет говорить о том, что от точечного правового регулирования отдельных проблем мы пришли к систематизации отраслевого законодательства. Но не только цифры отражают весомость сделанного, главный критерий – социальная значимость проделанной работы. Исходя из этого, некоторые итоги.

Итог первый. Именно собственная областная правовая база по обеспечению устойчивого экономического развития области в условиях рыночных отношений, в том числе аграрного сектора, стала основой для организации работы по возрождению омских предприятий.

На основе законов, гарантирующих юридическую самостоятельность всем хозяйствующим субъектам независимо от



формы собственности, власти области определили приоритетные направления развития экономики и возможные формы их участия в этом процессе.

Закон «Об областных целевых программах» определил порядок подготовки, утверждения и реализации экономических и социальных программ с участием или при поддержке областного бюджета. В соединении с законом «О государственной поддержке инвестиционных проектов», целевыми программами, подготовленными Администрацией области совместно с предприятиями СибВПКнефтегаз», например, по созданию и развитию производства конкурентоспособного импортозамещающего оборудования. Все более четко планируются бюджетные вложения в аграрный сектор, что также дает результаты. Как реальный сектор экономики стал более ощутим малый и средний бизнес. Через все это удалось обеспечить более устойчивое поступательное движение экономики области вперед. И это факт состоявшийся. За всем этим, безусловно, напряженная организаторская работа исполнительной власти и законодательной.

Итог второй. Как следствие проделанной работы, областной бюджет 2002 года почти в два раза больше, чем в прошлом году. Экономика – главная опора, основа наполнения бюджета. Вот почему последнее время заметно изменился подход к оценке перспектив укрепления и развития налогооблагаемой базы области.

Твердо следуя принципу «налог не должен душить производителя, предпринимателя», законодатели работают именно над тем, чтобы наконец вывести из тени налогооблагаемые доходы отдельных граждан, фирм, предприятий, одновременно создавая условия для развития этого бизнеса, что, собственно, сегодня мы с вами и сделали, внося поправки к закону «О налоге на вмененный доход».

Совершенствование налоговых законов в связи с этим приобрело исключительную значимость. Не секрет, что кроме фактора профессиональной объективности и обоснованной целесообразности, в этой работе иногда остается фактор политической конъюнктуры, что, собственно, мы нередко наблюдали. Некоторые политические и общественные организации, отдельные лица наперебой спешат объявить себя защитниками «пострадавших» от налоговых законов.

Объективность же оценки ситуации без суеты и страстей – в том, что принятие областного закона не прекращает работы над ним и предпосылки к изменениям опираются не на частные обещания, а на тщательные профессиональные расчеты, достигнутый компромисс. А к этому, как правило, лежит нелегкая дорога.

Самостоятельная налоговая база области, а через нее укрепление и развитие, наполнение бюджета, – это устойчивость

и надежность систем жизнеобеспечения, возможность исполнения обязательств перед населением, реальный рост доходов населения.

Важный социальный итог и в том, что налажена система своевременной выплаты пенсий, детских пособий, гарантированно исполняется закон «О ветеранах», без сбоев областной бюджет стал выплачивать повышенную заработную плату бюджетникам. Мы приступили к выплате долгов за прошлые годы по методической литературе, по пособиям на детей. Есть ли в этой работе недостатки? Есть, к сожалению, но требования нового Трудового кодекса о своевременной выплате заработных плат область будет исполнять и долги придется возвращать тоже.

Итог третий. Вступили в действие Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации. Особое постоянное внимание законодателей к проблемам бюджетно-финансовых отношений закономерно и обоснованно. В этой сфере за четыре года принято 99 законов, в том числе новая редакция закона «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе», что позволяет тщательно и профессионально формировать областной бюджет и бюджет области. Последние годы он бездефицитный. Это не бюджет надежд и обещаний, а реальный исполнимый бюджет. Что заработали – столько и тратим..

## Итоги выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области третьего созыва

Выборы в Законодательное Собрание Омской области третьего созыва состоялись 24 марта 2002 года. Активность избирателей составила – 39,8 процента.

Выборы депутатов Законодательного Собрания Омской области были признаны состоявшимися и действительными во всех 30 избирательных округах, созданных на территории Омской области. Ни один из 1856 протоколов не был опротестован или обжалован. Это дало возможность быстро подвести итоги выборов.

Из 30 избранных депутатов 16 стали депутатами повторно, 5 получили депутатские полномочия в третий раз.

Депутатский корпус был представлен

различными возрастными категориями: самому молодому депутату на момент избрания исполнился 31 год, старейшему – 66 лет.

Все депутаты имели высшее образование; из них: 4 – юридическое, 3 – экономическое, 17 – техническое, 4 – педагогическое, 2 – медицинское. 3 депутата имели по два высших образования, 4 – ученые степени, 5 – почетные звания.

Депутатами были избраны 23 руководителя предприятий, организаций и учреждений; а также инженеры, врачи, преподаватели.

В Законодательное Собрание третьего созыва избрана одна женщина.

**Список депутатов Законодательного Собрания  
Омской области третьего созыва на 4 апреля 2002 года,  
21 апреля 2005 года, 27 октября 2005 года**

Номер и наименование избирательного округа	Ф.И.О.	Дата признания полномочий
1. Омский	Беззубцев Анатолий Васильевич	4 апреля 2002 года
2. Нижнеомский	Лендикрей Владимир Вернеевич	4 апреля 2002 года
3. Таврический	Мельников Александр Дмитриевич	4 апреля 2002 года
4. Исилькульский	Бикбавов Равиль Ахметович	4 апреля 2002 года
5. Шербакульский	Покоев Александр Пантелеевич	4 апреля 2002 года
6. Крутинский	Саенко Виталий Алимович (погиб)	4 апреля 2002 года. Полномочия прекращены 6 мая 2005 года
	Жириков Сергей Николаевич	27 октября 2005 года
7. Большереченский	Рядовой Николай Геннадьевич	4 апреля 2002 года
8. Называевский	Кузнецов Анатолий Александрович	4 апреля 2002 года
9. Калачинский	Шушубаев Хабулда Жуспекевич	4 апреля 2002 года
10. Тарский	Сарваров Ильдус Ирекович	4 апреля 2002 года
11. Павлоградский	Пушкарев Владимир Иванович	4 апреля 2002 года
12. Любинский	Шостя Евгений Григорьевич	4 апреля 2002 года
13. Черлакский	Потапов Константин Николаевич	4 апреля 2002 года
14. Кировский	Алехин Андрей Анатольевич	4 апреля 2002 года
15. Кировский	Тодоров Сергей Николаевич	4 апреля 2002 года

Номер и наименование избирательного округа	Ф.И.О.	Дата признания полномочий
16. Кировский	Андрушко Светлана Васильевна	4 апреля 2002 года
17. Центральный	Третьяков Александр Георгиевич	4 апреля 2002 года
18. Центральный	Новиков Сергей Валентинович	4 апреля 2002 года
19. Октябрьский	Верхолезов Петр Серафимович	4 апреля 2002 года
20. Октябрьский	Триппель Александр Фридрихович (назначен на работу в исполнительный орган власти)	4 апреля 2002 года. Полномочия прекращены 1 апреля 2004 года
	Шаповалов Юрий Викторович	21 апреля 2005 года
21. Советский	Шишов Олег Владимирович	4 апреля 2002 года
22. Центральный	Веретено Владимир Константинович	4 апреля 2002 года
23. Центральный	Салюков Юрий Леонидович	4 апреля 2002 года
24. Центральный	Оркиш Сергей Никонович	4 апреля 2002 года
25. Ленинский	Варнавский Владимир Алексеевич	4 апреля 2002 года
26. Ленинский	Седельников Владимир Лукьянович	4 апреля 2002 года
27. Ленинский	Стражников Анатолий Николаевич	4 апреля 2002 года
28. Советский	Калинин Сергей Петрович	4 апреля 2002 года
29. Советский	Степанов Валерий Николаевич	4 апреля 2002 года
30. Советский	Петров Игорь Владимирович	4 апреля 2002 года



**Депутаты Законодательного собрания Омской области. Третий созыв (2002-2007 гг.)**

<b>Владимир Варнавский</b> Председатель Законодательного собрания Ленинский изб. округ №25	<b>Николай Рядовой</b> Зам. Председателя Законодательного собрания Большереченский изб. округ №7	<b>Анатолий Безубов</b> Омский изб. округ №1	<b>Владимир Лещинский</b> Нижегородский изб. округ №2	<b>Александр Мельников</b> Туркестанский изб. округ №3	<b>Рамиль Бикбаев</b> Ишимовский изб. округ №4	<b>Александр Поков</b> Шереметьевский изб. округ №5	<b>Виталий Саенко</b> Курганский изб. округ №6	<b>Анатолий Кузнецов</b> Наваселенский изб. округ №8	<b>Хабулда Шулубаев</b> Калачинский изб. округ №9	<b>Ильяус Сарваров</b> Тарский изб. округ №10	<b>Владимир Пушкарев</b> Павлодарский изб. округ №11	<b>Евгений Шеста</b> Лобовский изб. округ №12	<b>Константин Поталов</b> Чернышевский изб. округ №13	<b>Андрей Алексин</b> Кировский изб. округ №14	<b>Сергей Тодоров</b> Кировский изб. округ №15	<b>Светлана Андрушко</b> Кировский изб. округ №16	<b>Александр Гретьяков</b> Центральный изб. округ №17	<b>Сергей Новиков</b> Центральный изб. округ №18	<b>Петр Ворхолозов</b> Октябрьский изб. округ №19	<b>Александр Тригпель</b> Октябрьский изб. округ №20	<b>Олег Шишов</b> Славянский изб. округ №21	<b>Владимир Верегено</b> Центральный изб. округ №22	<b>Юрий Салоков</b> Центральный изб. округ №23	<b>Сергей Оркиш</b> Центральный изб. округ №24	<b>Владимир Сельский</b> Ленинский изб. округ №26	<b>Анатолий Стражинов</b> Ленинский изб. округ №27	<b>Сергей Калинин</b> Славянский изб. округ №28	<b>Валерий Степанов</b> Славянский изб. округ №29	<b>Игорь Петров</b> Славянский изб. округ №30
---	---	---	--	---	---	--	---	---	--	--	---	--	--	---	---	--	--	---	--	---	--	--	---	---	--	---	--	--	--



## Из Регламента Законодательного Собрания Омской области (по состоянию на 2008 год)

### Статья 61

*Законы Омской области принимаются простым большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания, если иное не предусмотрено федеральным законом.*

---

## Начало работы Законодательного Собрания Омской области третьего созыва

---

Первое заседание Законодательного Собрания третьего созыва состоялось 4 апреля 2002 года. Перед депутатами выступил Губернатор Омской области Леонид Константинович Полежаев.

ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 1 Законодательного Собрания Омской области

Дата 04.04.2002

ПОЛЕЖАЕВ Л.К., Губернатор Омской области:

Уважаемые депутаты! Руководствуясь Уставом Омской области, позвольте мне открыть первое заседание Законодательного Собрания третьего созыва.

Уважаемые депутаты! Прежде всего от имени исполнительного органа власти Омской области поздравляю вас с началом работы Законодательного Собрания. Поздравляю каждого из вас с избранием, с победой в нелегкой предвыборной борьбе и желаю вам успешной деятельности. От имени Администрации области я выражаю благодарность депутатам Законодательного Собрания предыдущего созыва, сделавших многое по созданию основ законодательства области, сохранению и укреплению авторитета органов государственной власти у жителей Омской области. И то, что 16 депутатов прошлого созыва подтвердили свои полномочия, говорит о высоком авторитете Законодательного



Собрания как представительного органа Омской области в целом. И мне думается, что эта преемственность, этот высокий профессиональный и высокий ответственный уровень депутатов предыдущего созыва и депутатов, вошедших в новый состав Законодательного Собрания, позволят продолжить созидательную и координированную линию деятельности органов представительной и исполнительной власти, направленную на улучшение социально-экономического развития Омской области.

После бурного десятилетия реформ мы входим в период, когда от нашей воли, нашей квалификации, нашей выдержки зависит социально-экономическое развитие Омского Прииртышья, да и всей страны в целом, благополучие каждого жителя Омской области. Нам необходимо осознать, что мы не достигнем ощутимых результатов, если не снимем настороженного отношения людей к власти, если не утвердим сложившуюся тенденцию доверия к власти как таковой на всех ее уровнях.

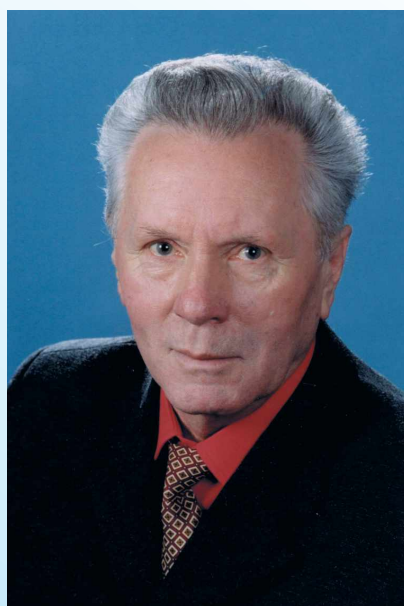
Прошедшие годы совместной деятельности двух ветвей власти на региональном уровне доказали, что мы можем жить и работать плодотворно и эффективно, руководствуясь одним тезисом: благо нашей области и граждан, проживающих на ее территории.

Институт законодательной власти в регионе за последние годы значительно окреп, приобрел опыт правового взаимодействия с другими ветвями власти. Есть достаточный опыт подготовки и реализации перспективных планов социально-экономического развития области. Есть результаты – законы в Законодательном Собрании Омской области, в основном направленные на решение реальных, не отвлеченных, а конкретных дел, направленных на улучшение социально-экономического положения.

Я уверен, что Законодательное Собрание третьего созыва

также будет строить свою работу на основе сохранения сбалансированной системы власти, принципов преемственности, системности и неразрывности законотворческого процесса для максимального достижения стоящих перед Омской областью целей и задач.

В соответствии со ст.41 Устава Омской области мной подписано распоряжение о созыве первого заседания Законодательного Собрания Омской области третьего созыва. Уставом Омской области, ст.41, параграф 4 определено, что первое заседание Законодательного Собрания открывает старейший по возрасту депутат, поэтому я предоставляю слово депутату по 23 избирательному округу Салюкову Юрию Леонидовичу и предлагаю продолжить заседание Законодательного Собрания в рамках того проекта повестки, который будет предложен Собранию.



ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 1 Законодательного Собрания Омской области

Дата 04.04.2002

САЛЮКОВ Ю.Л.: Уважаемые депутаты Законодательного Собрания! Уважаемый Губернатор! Уважаемые приглашенные! Сегодня в жизни области знаменательное событие: начинает работу Законодательное Собрание третьего созыва. Мне оказана высокая честь открыть первое заседание законодательного органа государственной власти Омской области и приветствовать вас, уважаемых депутатов, которым жители Омской области 24 марта 2002 года доверили важный ответственный труд на поприще совершенствования и развития нашего законодательства. Доверие людей – это не только общественное признание, но и чрезвычайно большая



ответственность перед обществом и государством. Каждый шаг, сделанный нами на пути законотворчества, каждая высказанная мысль должны иметь общественный резонанс, находить отклик в сердцах людей. Я уверен, что все мы ощущаем это в полной мере.

Следует отметить, что депутатский корпус первого и второго созыва, Администрация области сделали все возможное по созданию законодательной базы Омской области, проведению последовательной политики во всех сферах жизни омичей. Именно такие подходы были понятны нашим избирателям, и это возлагает на нас ответственность за продолжение развития такого курса. Используя этот опыт, нам необходимо энергично и профессионально включиться в работу, вникнуть в суть процессов, происходящих в нашем обществе, и обеспечить конструктивную работу всех ветвей власти.

Разрешите от вашего имени еще раз поблагодарить всех избирателей за оказанное нам доверие и заверить их, что мы приложим все силы, чтобы оправдать высокое звание депутатов.

Позвольте поздравить вас, уважаемые депутаты, с оказанным вам доверием и от всей души пожелать исполнения сложных обязанностей в плодотворной работе на пользу людей и на благо нашей Родины. Желаю вам здоровья, успехов и оптимизма. Спасибо.

Уважаемые депутаты! Избирательной комиссией Омской области официально передан список депутатов Законодательного Собрания Омской области, избранных 24 марта 2002 года. Он у вас имеется, попрошу взглянуть в папки. По данным регистрации, на первом заседании Законодательного Собрания Омской области присутствует 29 депутатов. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» мы можем начать нашу работу. Первое заседание Законодательного Собрания Омской области третьего созыва объявляю открытым...

Законодательное Собрание Омской области признало полномочия депутатов, избранных 24 марта 2002 года.

Председателем Законодательного Собрания Омской области  
был избран Владимир Алексеевич ВАРНАВСКИЙ



Заместителем Председателя Законодательного Собрания Омской области  
был избран Николай Геннадьевич РЯДОВОЙ



ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 1 Законодательного Собрания Омской области

Дата 04.04.2002

ВАРНАВСКИЙ В.А.: Уважаемый Губернатор! Уважаемые коллеги! Искренне благодарю вас. Быть председателем Законодательного Собрания Омской области большая честь и огромная ответственность. Быть избранным в третий раз – ответственно втройне. Дорожу этим, приложу все свои силы, знания и опыт, чтобы оправдать это высокое доверие. Несколько слов на правах председателя.

Уважаемые коллеги! Я поздравляю вас всех с избранием депутатами Законодательного Собрания Омской области третьего созыва. Итоги состоявшихся выборов – это не только полученные нами мандаты, они свидетельствуют и о том, что представительный орган государственной власти Омской области Законодательное Собрание востребовано и достойно реализует свои конституционные полномочия. Положительная оценка этой работы и в том, что 16 депутатов Законодательного Собрания второго созыва вновь получили в округах доверие своих избирателей. Это дает реальную возможность обеспечить преемственность нового созыва. Нам остается делом подтвердить обоснованность таких выводов. Встреча с избирателями – это всегда не только отчет, но и большой совет, общественная экспертиза, проверка реальной ценности сделанного, определение нового социального заказа на закон, с этим в Собрание приходит каждый депутат...

Есть один аспект, касающийся Законодательного Собрания, на который хотелось бы обратить особое внимание. Об этом принципиально ставят вопрос избиратели. Хороший закон мало стоит, если он не выполняется. Статья 6 уже названного мною закона устанавливает, что законодательный орган государственной власти в пределах и формах, установленных уставами субъектов Федерации, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Федерации (то есть собственных), исполнения бюджета, за установлением порядка, распоряжением собственностью, осуществляет иные полномочия, установленные законодательством.

В комитетах Законодательного Собрания накоплена определенная практика реализации этих положений. Полагаю, что вы готовы к работе по разработке и принятию полномасштабного закона о контроле за исполнением законов Омской области. Ответственность власти перед населением состоит и в том, чтобы обеспечить реальную жизнеспособность принятых законов и программ. Решить эти задачи возможно лишь в условиях взаимодействия и деловой конструктивной работы всех участников законодательного процесса, всех уровней и ветвей власти...



Депутатами были образованы рабочие органы  
Законодательного Собрания Омской области

## Секретариат



Шостя  
Евгений  
Григорьевич



Лендикрей  
Владимир  
Вернеевич



Седельников  
Владимир  
Лукьянович

## Счетная комиссия



Кузнецов Анатолий  
Александрович,  
председатель



Бикбавов  
Равиль  
Ахметович



Калинин  
Сергей  
Петрович

## Комиссия мандатная и по депутатской этике



Покоев Александр  
Пантелеевич, пред-  
седатель



Петров  
Игорь  
Владимирович



Пушкарев  
Владимир  
Иванович

**СОСТАВ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

**Комитет законодательных  
предположений, законности  
и правопорядка**



Калинин Сергей  
Петрович,  
председатель



Седельников  
Владимир Лукьянович,  
заместитель



Андрушко  
Светлана  
Васильевна



Мельников  
Александр  
Дмитриевич



Третьяков  
Александр  
Георгиевич



Саенко  
Виталий  
Алимович



Жириков  
Сергей  
Николаевич

## Комитет финансовой и бюджетной политики



Шишов Олег  
Владимирович,  
председатель



Покоев Александр  
Пантелеевич,  
заместитель



Веретено  
Владимир  
Константинович



Петров Игорь Вла-  
димирович



Потапов Констан-  
тин Николаевич



Тодоров Сергей  
Николаевич



Триппель  
Александр  
Фридрихович



Шостя  
Евгений  
Григорьевич



Шушубаев  
Хабулда  
Жуспекевич



## Комитет по социальным вопросам



Стражников Анатолий Николаевич,  
председатель



Салюков Юрий Леонидович,  
заместитель



Алехин Андрей  
Анатольевич



Верхолезов Петр  
Серафимович



Кузнецов Анатолий  
Александрович



Петров Игорь  
Владимирович



Потапов Константин  
Николаевич



Тодоров Сергей  
Николаевич



Шаповалов Юрий  
Викторович

## Комитет по аграрным вопросам



Беззубцев Анатолий Васильевич,  
председатель



Пушкарев Владимир Иванович,  
заместитель



Бикбаев Равиль  
Ахметович



Веретено Владимир  
Константинович



Лендикрей Владимир  
Вернеевич



Новиков Сергей  
Валентинович



Шостя Евгений  
Григорьевич



Шушубаев Хабулда  
Жуспекович

## Комитет по собственности



Степанов  
Валерий Николае-  
вич, председатель



Сарваров  
Ильдус Ирекович,  
заместитель



Мельников  
Александр  
Дмитриевич



Оркиш  
Сергей  
Никонович



Седельников  
Владимир  
Лукьянович



Стражников  
Анатолий  
Николаевич



## Комитет по экономической политике и инвестициям



Оркиш Сергей  
Никонович,  
председатель



Бикбавов Равиль  
Ахметович,  
заместитель



Верхолезов  
Петр  
Серафимович



Кузнецов  
Анатолий  
Александрович



Триппель  
Александр  
Фридрихович

## Комитет по образованию, науке, культуре и молодежной политике



Третьяков Алек-  
сандр Георгиевич,  
председатель



Лендикрей Вла-  
димир Вернеевич,  
заместитель



Алехин  
Андрей  
Анатольевич



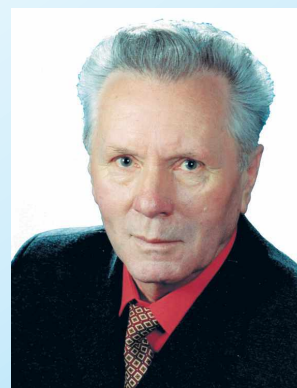
Калинин  
Сергей  
Петрович



Новиков  
Сергей  
Валентинович



Саенко  
Виталий  
Алимович



Салюков  
Юрий  
Леонидович

\* \* \*

В начале созыва в Законодательном Собрании Омской области были зарегистрированы три депутатские группы: «Единая Россия», «КПРФ», «Народный депутат».

В соответствии с Указом Губернатора Омской области от 29 августа 2002 г. № 221 и Указом от 21 июня 2005 г. № 67 были назначены постоянные представители Губернатора Омской области в Законодательном Собрании Омской области

## Постоянные представители Губернатора Омской области в Законодательном Собрании Омской области



Третьяков  
Валентин  
Александрович,  
первый  
заместитель  
Губернатора  
Омской области



Вдовин Евгений  
Михайлович,  
первый  
заместитель  
Губернатора  
Омской области



Артемов  
Александр  
Васильевич,  
управляющий  
делами  
Администрации  
Омской области



Бутаков Александр  
Владимирович,  
начальник  
Главного  
государственно-  
правового  
управления  
Администрации  
Омской области



Фролова Наталья  
Константиновна,  
первый  
заместитель  
Председателя  
Правительства  
Омской области,  
министр финансов  
Омской области



## Структура Законодательного Собрания Омской области третьего созыва

Председатель Законодательного Собрания Омской области

КОМИТЕТ  
законодательных  
предположений,  
законности  
и правопорядка

КОМИТЕТ  
финансовой  
и бюджетной  
политики

КОМИТЕТ  
по социальным  
вопросам

КОМИТЕТ  
по аграрным  
вопросам

КОМИТЕТ  
по собственности

КОМИТЕТ  
по экономической  
политике  
и инвестициям

КОМИТЕТ  
по образованию,  
науке и культуре  
и молодежной  
политике

Заместитель  
Председателя  
Законодательного  
Собрания Омской  
области

Секретариат

Счетная комиссия

Комиссия мандатная  
и по депутатской этике

## Итоги работы Законодательного Собрания Омской области третьего созыва

### Из Регламента Законодательного Собрания Омской области

#### **Статья 14**

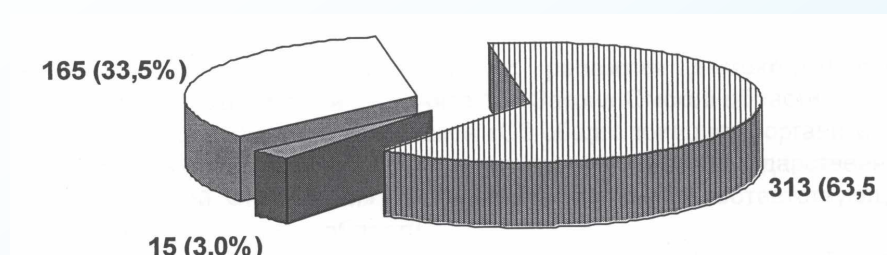
*Заседания Законодательного Собрания созываются Председателем Законодательного Собрания, как правило, не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии не менее двух третей от установленного числа депутатов Законодательного Собрания.*



В третьем созыве Законодательного Собрания Омской области было проведено 62 заседания, на которых депутаты рассмотрели 529 законопроектов.

Из 493 принятых депутатами законов были разработаны вновь – 165 – (в т.ч. 3 кодекса), в 313 внесены изменения и дополнения, 15 законов были признаны утратившими силу.

Диаграмма принятых законов



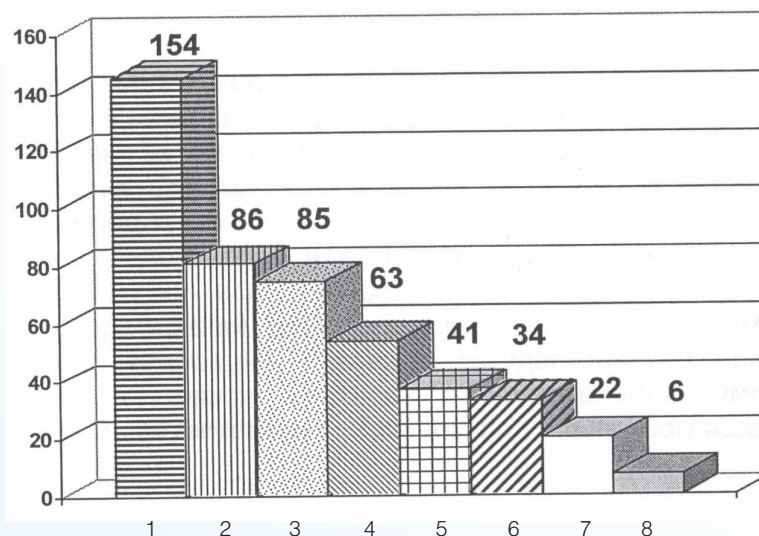
Принятие большого количества законов о внесении изменений в ранее принятые законы Омской области обусловлено совершенствованием федерального законодательства, связанного с углублением процессов государственного строительства, развитием федеративных отношений, изменениями полномочий субъекта Российской Федерации.

Принятые законы регулировали различные сферы государственного строительства, социальной политики, инвестиционные процессы, развития демократических институтов, местного самоуправления, землепользования, охраны окружающей природной среды, проблемы ЖКК и строительства, собственности, безопасности, правоохранительной деятельности и другие.



### Распределение законов, принятых по областям правового регулирования

1. Государственное строительство. Местное самоуправление.
2. Бюджета. Налоги. Финансы
3. Социальная сфера. здравоохранение
4. Экономическая политика. Инвестиции. ЖКК. Строительство
5. Сельское хозяйство. Земля. Природные ресурсы. Экология
6. Образование. Наука. Культура. Молодежная политика
7. Собственность. Управление имуществом
8. Правоохранительная деятельность. Безопасность



Правовым сопровождением также была обеспечена реализация приоритетных национальных проектов: «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса».

Областными законами были утверждены представленные Губернатором Омской области 69 целевых программ.

В сфере государственного строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления депутатами было принято 154 законов Омской области.

Изменения, внесенные в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» потребовали внесения соответствующих изменений в законодательство Омской области.

Была принята новая редакция Устава (Основного Закона) Омской области. Пересмотрено содержание глав Устава, регулирующих вопросы собственности, свободы экономической деятельности, бюджетной и налоговой системы, социальной политики, местного самоуправления. Урегулированы правоотношения в связи с проведением референдумов различного уровня и т.д.

Изменившаяся социально-экономическая ситуация потребовала разработки и реализации новой стратегии развития Омской области, ориентированной на экономический рост, развитие перспективных направлений в промышленности, агро-

промышленном комплексе, внедрение новых научных технологий, реформирование социальной сферы. Реализация этой стратегии потребовала более эффективной и мобильной системы государственного управления, способной развивать социально-экономическую структуру Омской области, повышать финансовую дисциплину и ответственность управленцев, хозяйствующих субъектов, обеспечивать прозрачность межбюджетных отношений. Был принят Закон «О Правительстве Омской области».

Законодательное Собрание утвердило Программу социально-экономического развития Омской области на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы), включающую мероприятия по реализации целевых ориентиров, обозначенных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Губернатора Омской области Законодательному Собранию, а также в программах Правительства Российской Федерации.

Для упорядочения решения вопросов административно-территориального устройства, определения компетенции органов государственной власти области и органов местного самоуправления муниципальных образований принят Закон «Об административно-территориальном устройстве Омской области и порядке его изменения». Законом определялся порядок создания, упразднения и реорганизации районов и сельских округов, отнесения населенных пунктов к категории городов областного значения, рабочих и дачных поселков и другие вопросы.

Были приведены в соответствие с измененным федеральным законодательством областные законы: «О Законодательном Собрании Омской области», «О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области», «О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области».

Внесены изменения в Закон «О договорах и соглашениях Омской области», устанавливающий порядок заключения, исполнения, изменения договоров и соглашений между органами государственной власти Омской области и органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления Омской области, иностранными партнерами. В соответствии с Законом подписано Соглашение Правительства Омской области и Акимата Акмолинской области Республики Казахстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Законодательное Собрание обеспечило своевременное приведение областного избирательного законодательства в соответствие с новой редакцией Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» по вопросам участия политических партий в избирательном процессе, введения пропорциональной системы на выборах в законодательные органы власти субъектов Российской Федерации.

В связи с отменой прямых выборов высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в отдельные законы Омской области также были внесены изменения, соответствующие новой процедуре наделения полномочиями Губернатора Омской области.

Законом «О референдуме Омской области и местном референдуме» устанавливался порядок организации и проведения референдума в Омской области, местного референдума в рамках полномочий, предусмотренных федеральным законом, Уставом (Основным Законом) Омской области.

В новой редакции были приняты Законы Омской области:

«О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области».

«О выборах в органы местного самоуправления Омской области».

Внесены изменения в Закон «Об Избирательной комиссии Омской области».





Мирового судью  
поздравляет  
Председатель  
Законодательного  
Собрания  
В.А. Варнавский

В рамках реформирования судебной системы было начато формирование института мировых судей, позволяющего снизить нагрузку на суды общей юрисдикции и значительно ускорить судопроизводство. В соответствии с Законами: «О мировых судьях в Омской области», «О номерах и границах судебных участков мировых судей Омской области» в декабре 2004 года на территории Омской области приступили к работе судьи всех 97 судебных участков, из них 56 – в городе Омске.

В соответствии с Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» Законодательное Собрание открыто и гласно проводило процедуру назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Омской области.



Они назначены  
мировыми судьями



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 ноября 2004 г. № 428  
г. Омск

О назначении представителей общественности  
в квалификационную коллегия судей Омской области

В соответствии с пунктами 7, 8, 9 Положения о порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Омской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Омской области от 30 мая 2002 г., № 61 (в ред. постановления Законодательного Собрания Омской области от 25.09.2003, № 243), рассмотрев предложение комитета по законодательству Законодательного Собрания Омской области, по итогам голосования Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Назначить представителями общественности в квалификационную коллегия судей Омской области:
  - Абаева Виктора Аверьяновича,
  - Гуселетову Татьяну Николаевну,
  - Невзгодину Елену Львовну,
  - Непомнящую Татьяну Викторовну,
  - Павлова Сергея Николаевича,
  - Соловья Петра Ивановича,
  - Фролова Андрея Степановича.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Омский вестник».

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

Депутатами была завершена работа над созданием официальной символики Омской области: герба, флага и гимна. Приняты Законы Омской области: «О гербе и флаге Омской области» и «О гимне Омской области». Автором музыки гимна Омской области стал знаменитый российский композитор Тихон Николаевич Хренников. На его музыку Законодательное Собрание объявило конкурс на лучший текст гимна Омской области. Победителем жюри конкурса признало известного омского поэта Владимира Федоровича Балачана.

Законом «О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области», вступившим в силу в марте 2004 года, устанавливались высшие награды Омской области: золотая медаль «За особые заслуги перед Омской областью», Государственная премия Омской области, звание «Почетный гражданин Омской области», медаль «За высокие достижения», медаль «Материнская слава», – иные награды и звания.

Законом «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Омской областью» определялись основания, порядок назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения для этой категории граждан.





Заседание Законодательного Собрания области

Принятие Федерального закона от 26 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положило начало крупномасштабной реформе системы местного самоуправления, концептуальным изменениям нормативной правовой базы областного законодательства в этой сфере.

В соответствии с Законом № 131-ФЗ на территории Омской области было создано 424 муниципальных образования: 32 муниципальных района, 26 городских поселений, 365 сельских поселений, 1 городской округ – город Омск. В декабре 2004 года в Советы муниципальных районов было избрано 522 депутата, в октябре 2005 года состоялись выборы 3701 депутата и 391 главы городских и сельских поселений.

В целях правового обеспечения деятельности муниципальных образований Омской области принято 19 новых областных законов и 39 – о внесении изменений в ранее принятые законы Омской области с целью приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

Для реализации Закона № 131-ФЗ Губернатором области была создана рабочая

группа по подготовке проектов нормативно-правовых актов Омской области в сфере местного самоуправления, в которую вошли представители Правительства, Законодательного Собрания и муниципальных образований. Проведена большая работа по созданию организационной, правовой, кадровой и материально-технической базы новых органов муниципальной власти.

Совместно с Правительством Законодательное Собрание Омской области стало организатором всероссийских научно-практических конференций по вопросам местного самоуправления. В третьем созыве были проведены две конференции «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации» (в ноябре 2004 и ноябре 2006 гг.). В их работе приняли участие депутаты и сотрудники аппаратов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители законодательных органов государственной власти субъектов Федерации, ведущие российские ученые в области муниципального права, представители органов местного самоуправления.



Представители органов местного самоуправления принимали участие в заседаниях Законодательного Собрания, комитетов и рабочих групп, в публичных слушаниях, семинарах, «круглых столах» и других мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием.

Особое внимание в рассматриваемый период уделялось методической и разъяснительной работе по реализации Закона № 131-ФЗ. Ежегодно проводились зональные семинары-совещания с депутатами представительных органов местного самоуправления. В 2006 году в связи с выборами глав и представительных органов в городских и сельских поселениях семинары-совещания проведены в каждом из 32 районов Омской области. В них приняли участие депутаты Законодательного Собрания, члены Правительства Омской области, руководители и специалисты областных, федеральных органов исполнительной власти, работники аппарата Законодательного Собрания Омской области.

\* \* \*

Реформа системы государственной власти и местного самоуправления предполагала создание условий для совершенствования основ государственной и муниципальной службы. Принятый в декабре 2004 года Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области регулирует отношения, связанные с замещением государственных должностей, организацией государственной гражданской службы Омской области, основами правового положения лиц, замещающих государственные должности, и государственных гражданских служащих Омской области.

В рамках совершенствования системы государственной гражданской службы и муниципальной службы были также приняты Законы: «О стаже государственной гражданской службы Омской области» и «О стаже муниципальной службы Омской области».





Публичные слушания по проекту областного бюджета Омской области

При активном взаимодействии депутатов Законодательного Собрания и Правительства Омской области проводилась системная работа по совершенствованию областного бюджетного и налогового законодательства, контрольных функций в использовании бюджетных средств. В этой сфере было принято 88 законов Омской области.

ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 9 Законодательного Собрания Омской области

Дата 28.11.2002

1. СЛУШАЛИ: О Законе Омской области «Об областном бюджете на 2003 год» (третье чтение)

ШИШОВ О.В., депутат от избирательного округа № 21:

Уважаемый Губернатор! Уважаемые депутаты и присутствующие! Сегодня Законодательное Собрание Омской области рассматривает, я надеюсь, примет в третьем чтении и закон в целом «О бюджете Омской области на 2003 год». Я как депутат, который принимал участие и рассматривал все законы об областном бюджете, должен подтвердить то, что мы впервые принимаем закон о бюджете на следующий финансовый год в ноябре. Это соответствует строго нашему закону «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе», и это результат и свидетельство двух очень важных обстоятельств. Во-первых, преемственность и стабильность работы нашего представительного органа власти, а во-вторых, самое главное – это глубоко продуманный, подготовленный со стороны Администрации закон, сложный закон, закон о бюджете, который мы на протяжении полугода в рабочем состоянии рассматривали и сегодня строго по Регламенту принимаем.

Буквально через шесть дней после принятия Федерального закона «О бюджете на 2003 год», где определены все основные финансовые характеристики, в том числе и субъекта Федерации, мы принимаем закон о бюджете на следующий финансовый год. Это и свидетельство большого доверия представительного органа власти Администрации области, и это результат вот такой планомерной и постоянной работы между исполнительным и представительным органом власти..

Был приведен в соответствие с измененным бюджетным законодательством Российской Федерации Закон «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Омской области». Изменениями было установлено обязательное проведение публичных слушаний по проекту областного бюджета и проекту годового отчета об исполнении бюджета Омской области, уточнены полномочия Правительства, финансового органа исполнительной власти Омской области.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

644002, г. Омск, ул. Красный Путь, 1, тел. 24-23-33, факс 23-24-66

23 сентября 2005 г. № ВВ-346

В комитеты Законодательного  
Собрания Омской области

Руководителям представительных  
органов муниципальных образований  
Омской области

Контрольно-счетная палата  
Омской области

Прокуратура Омской области

Направляется проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2006 год», внесенный в Законодательное Собрание Омской области Губернатором Омской области, а также материалы и документы к указанному законопроекту для подготовки заключения, предложений и замечаний по основным показателям и показателям областного бюджета, рассматриваемым в первом чтении.

Заключение по законопроекту, а также предложения и замечания по основным показателям и показателям областного бюджета, рассматриваемым в первом чтении, оформленные в соответствии с прилагаемой к данному письму формой (приложение № 1), не позднее 7 октября 2005 года должны поступить в комитет финансовой и бюджетной политики Законодательного Собрания Омской области.

Председатель  
Законодательного Собрания

В. А. Варнавский





## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 мая 2006 г. № 144-р

О проведении публичных слушаний  
по проекту годового отчета об исполнении  
областного бюджета за 2005 год

В целях осуществления контроля за исполнением областного бюджета и в соответствии со статьями 100 – 102 Закона Омской области «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Омской области» провести публичные слушания по проекту годового отчета об исполнении областного бюджета за 2005 год 15 июня 2006 года в 15.00 часов в комнате 220 Законодательного Собрания Омской области.

В.А. Варнавский

За 2002–2006 годы показатели доходных и расходных статей областного бюджета выросли более чем в три раза.

Особенностью областных бюджетов была их неизменная социальная направленность с ежегодным увеличением расходов на социальную защиту населения, образование, здравоохранение, спорт, культуру

тыс. рублей

	ДОХОДЫ	РАСХОДЫ
2002 ГОД	10 822 509	10 583 271
2006 ГОД	33 193 879, 8	36 259 273, 9



В зале заседаний Законодательного Собрания Омской области

В соответствии с бюджетными полномочиями Законодательное Собрание рассматривало ежеквартальный, полугодовой и годовой отчеты об исполнении областного бюджета, а также отчеты об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, Программы формирования и развития государственной собственности Омской области Программы приватизации государственной собственности Омской области, и др.

\* \* \*

Определенный вклад в повышение эффективности расходования бюджетных средств внесла Контрольно-счетная палата Омской области.

В третьем созыве ею было проведено 243 проверки по контролю за исполнением областного бюджета и бюджетного законодательства. Планы проверок формировались, в том числе с учетом предложений комитетов Законодательного Собрания области.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по экономической политике и инвестициям

644002, г. Омск, ул. Красный Путь, 1, факс 23-24-66

12 сентября 2006 г. № 403

#### РЕШЕНИЕ

Об отчете Контрольно-счетной палаты Омской области о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Омской области» на 2004 - 2010 годы» в 2005 - 2006 годах

Рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты Омской области о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Омской области» на 2004 - 2010 годы» в 2005 - 2006 годах, комитет по экономической политике и инвестициям Законодательного Собрания Омской области РЕШИЛ:

1. Принять данный отчет к сведению.
2. Отметить социальную значимость областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Омской области» на 2004 - 2010 годы».
3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (Бойко В.П.):
  - принять меры к устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия;
  - информацию о принятых мерах направить в комитет по экономической политике и инвестициям Законодательного Собрания Омской области.

Председатель комитета

С.Н. Оркиш





Заседание Законодательного Собрания Омской области

В сфере правового регулирования вопросов охраны и оплаты труда, социальной защиты населения, здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, молодежной политики было принято 111 областных законов, в том числе 31 – целевые программы Омской области.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации был приведен Закон «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на территории Омской области».

Законом Омской области «Об оплате труда работников организаций, финансируемых из областного бюджета» определены основы установления системы оплаты труда работников этих организаций.

В связи с реформированием социальной сферы, в том числе системы социальной поддержки населения, Законодательное Собрание совместно с Правительством Омской области уделяло внимание правоприменительной практике и совершенствованию областных законов. В результате совместных действий органов государственной власти, анализа ситуации, изучения общественного мнения со-

хранены натуральные льготы для отдельных категорий льготников. Одновременно осуществляются денежные выплаты, установленные в соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ, ветеранам труда, труженикам тыла и реабилитированным.

Для повышения эффективности адресной социальной поддержки населения, определения порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения области принят Закон «О потребительской корзине в Омской области».

Законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности на территории Омской области» социальная поддержка предусматривалась постоянно проживающим в сельской местности: работникам здравоохранения и культуры; неработающим пенсионерам, уволенным в связи с выходом на пенсию, имеющим общий трудовой стаж в учреждениях не менее 10 лет и пользовавшимся в соответствии с федеральным и областным законодательством при выходе на пенсию мерами социальной поддержки.

Закон Омской области «О мерах социальной поддержки работников образовательных учреждений, пенсионеров, уволенных в связи с выходом на пенсию из образовательных учреждений» устанавливал для указанной категории граждан размер, условия и порядок возмещения расходов по оплате жилой площади с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа).

Законом Омской области «О денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения» устанавливались размеры, условия и порядок осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов (заведующим фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерам, акушеркам, медицинским сестрам, в том числе патронажным медицинским сестрам) и врачам, фельдшерам, акушеркам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения. Согласно этому Закону Омская область передала на неограниченный срок органам местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Омской области государственные полномочия по осуществлению денежных выплат медицинским работникам.

Закон «О социальном обслуживании населения на территории Омской облас-

ти» регулирует отношения в сфере предоставления бесплатного социального обслуживания (в объемах, определенных государственными стандартами) гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации: не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью; находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами; пострадавшим в вооруженных и межэтнических конфликтах; несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В качестве меры социальной поддержки социальным работникам системы социальных служб предоставляются проездные билеты длительного пользования либо денежное возмещение расходов на проезд на всех видах пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в пределах территории населенного пункта.

В новой редакции Закона «О государственной социальной помощи в Омской области» определялся размер, условия и порядок назначения выплат государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Законом «О социальной поддержке в Омской области отдельных категорий граждан» были установлены меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним, реабилитированных граждан; лиц, страдающих отдельными заболеваниями, и некоторых других.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» был принят Закон «О присвоении звания «Ветеран труда» на территории Омской области», регулирующий отношения, связанные с присвоением этого звания.

Составной частью системы мер социального обеспечения граждан пожилого возраста являлась целевая программа Омской области «Старшее поколение» на 2005 – 2007 годы», которая была направлена на повышение качества и доступности услуг, оказываемых гражданам пожилого возраста учреждениями социальной сферы.





## ЗАКОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об областной целевой программе «Старшее поколение»  
на 2005 – 2007 годы

Принят  
Законодательным Собранием  
Омской области  
24 февраля 2005 г.

Статья 1. Утвердить областную целевую программу «Старшее поколение» на 2005 – 2007 годы (далее – Программа) согласно приложению № 1 к настоящему Закону.

Статья 2. Отчет об исполнении Программы представляется в Законодательное Собрание Омской области по форме согласно приложению № 2 к настоящему Закону не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

Губернатор Омской области

Л.К. Полежаев

г. Омск  
9 марта 2005 года  
№ 619-03

### ИЗ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «Старшее поколение» на 2005 – 2007 годы

Заказчик областной целевой - Правительство Омской области  
программы «Старшее  
поколение» на 2005 – 2007  
годы (далее – Программа)

Цель Программы

- формирование организационных,  
правовых, социально-экономических  
условий для осуществления мер  
по улучшению положения граждан  
старшего поколения и повышению  
степени их социальной защищенности

Сроки реализации Программы	– выполнение Программы планируется осуществлять в течение 2005 – 2007 годов
Исполнители Программы	– Министерство труда и социального развития Омской области; Министерство культуры Омской области; Министерство здравоохранения Омской области; Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области; организации на конкурсной основе
Объемы финансирования Программы	– общие расходы областного бюджета на реализацию Программы составляют 121 268,0 тыс. руб., в том числе: 2005 год – 37 183,5 тыс. руб.; 2006 год – 33 372,5 тыс. руб.; 2007 год – 50 712,0 тыс. руб. В ходе реализации Программы предполагается привлечение средств федерального бюджета в размере 41 930,0 тыс. руб.
Технико-экономическое обоснование Программы	– мероприятия Программы направлены на информационно-аналитическое и организационно-методическое обеспечение работы по социальной защите пожилых людей, развитие сети и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания граждан старшего поколения
Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы	– улучшение положения граждан старшего поколения, развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей предоставление помощи и услуг гражданам старшего поколения

#### Сущность решаемых проблем

Одной из особенностей современной демографической ситуации является увеличение количества граждан старшего поколения в общей численности населения Омской области. В силу возрастных особенностей пожилым людям трудно адаптироваться к изменяющимся социально-экономическим условиям. В различных сферах жизнедеятельности им необходима гарантированная помощь со стороны государства.

Процесс старения населения Омской области обуславливает необходимость принятия мер, направленных как на усиление социальной защищенности пожилых граждан, так и на создание условий для их активного участия в жизни общества.

На территории Омской области функционируют 16 государственных стационарных учреждений социального обслуживания населения. Число граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в названных учреждениях, составляет 4565 человек. Тем не менее на сегодняшний день очередность на поступление в данные учреждения составляет 529 человек.

Значительную роль в системе нестационарных форм играют отделения социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов на дому, которые открыты в каждом районе Омской области. В них обслуживается более 19 тысяч граждан.

Кроме того, в 17 районах Омской области открыто 24 специальных дома и 2 муниципальных дома-интерната малой вместимости для престарелых и инвалидов, в которых проживает 528 человек. Данные учреждения предназначены для постоянного проживания одиноких престарелых и пожилых супружеских пар, утративших частично или полностью способность к самообслуживанию, тяжело больных граждан преклонного возраста.

Однако возрастающая потребность пожилых людей в оказании им всесторонней помощи сохраняется и требует принципиальных решений и целенаправленных действий органов государственной власти Омской области по усилению социальной защищенности граждан старших возрастных групп.

Для эффективного решения проблем граждан старшего поколения, стоящих перед органами социальной защиты населения Омской области, необходимо не только дальнейшее расширение сети учреждений, осуществляющих деятельность в интересах граждан старшего поколения, но и укрепление их материально-технической базы, проведение ряда мер по продлению творческого долголетия и улучшению социального положения граждан старшего поколения.

\* \* \*

Целевая программа Омской области «Социальная поддержка инвалидов» на 2004 – 2008 годы» была направлена на усиление социальной поддержки и улучшение качества жизни инвалидов, оптимизацию процесса реабилитации и социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями, полноценную интеграцию инвалидов в общество путем создания для них условий беспрепятственного передвижения, доступа и пользования объектами социальной, транспортной и инженерной инфраструктур. В рамках программы была проведена реконструкция в Большеу-



ковском, Драгунском, Таврическом, Екатерининском, Кировском домах-интернатах, в Областном реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями. Для системы транспортного обслуживания инвалидов «Социальное такси» приобретены автомобили. Инвалидам и родителям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется юридическая помощь.

\* \* \*

Законодательную базу, обеспечивающую конституционное право на государственную защиту материнства, детства, семьи, составляли ранее принятые Законы Омской области: «О защите прав детей, оставшихся без родительского попечения», «Об оплате труда приемных родителей (родителя) и льготах, предоставляемых приемной семье», «О государственной поддержке многодетных семей в Омской области», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей, на территории Омской области». Они были приведены в соответствие с федеральным законодательством и объединены Законом «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Омской области». Устанавливались дополнительные государственные пособия: ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учет по беременности и родам в медицинских учреждениях; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей, и многодетным семьям.

Социальную поддержку материнства и детства, создание условий для охраны здоровья матери и рождения здоровых детей, предупреждение и снижение материнской и младенческой заболеваемости и смертности предусматривала целевая программа «Здоровая женщина – здоровый ребенок» на 2003 – 2007 годы», направленная на внедрение современных медико-педагогических и социальных технологий оздоровления детей, новых форм медицинского обслуживания подростков, обеспечение ранней диагностики болезней и оздоровление детей групп риска, укрепление материально-технической базы областных учреждений здравоохранения.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.05.2003 г. № 144  
г. Омск

О Законе Омской области  
«Об областной целевой программе  
«Здоровая женщина - здоровый ребенок»  
на 2003 - 2007 годы»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Омской области «Об областной целевой программе «Здоровая женщина - здоровый ребенок» на 2003 - 2007 годы», Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Омской области «Об областной целевой программе «Здоровая женщина - здоровый ребенок» на 2003 - 2007 годы».

2. Опубликовать Закон области «Об областной целевой программе «Здоровая женщина - здоровый ребенок» на 2003 - 2007 годы» в Ведомостях Законодательного Собрания Омской области, Сборнике нормативных правовых актов Омской области, газете «Омский вестник».

Председатель  
Законодательного Собрания

В. А. Варнавский

Закон «Об обеспечении жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определил порядок предоставления жилой площади по договорам социального найма состоящим на учете в качестве нуждающихся детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям, находящимся под опекой, после окончания пребывания в образовательном учреждении, в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации.

\* \* \*

В новой редакции Закона «Об охране здоровья населения Омской области» были урегулированы отношения по реализации государственной политики Омской области в сфере охраны здоровья населения Омской области, определены полномочия Правительства Омской области в этой сфере, установлены меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников организаций здравоохранения, предусмотрены формы государственной поддержки лекарственного обеспечения населения Омской области.

Принятая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» на 2004 – 2008 годы обозначила в качестве приоритетных направлений: профилактику и лечение артериальной гипертонии, сахарного диабета, йоддефицитных заболеваний; вакцинопрофилактику; неотложные меры борьбы с туберкулезом и предупреждение заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции); развитие онкологической помощи; противодействие злоупотреблению наркотиками; лечение гемофилии.

Для своевременного оказания лечебно-профилактической и санитарно-эпидемиологической помощи населению, пострадавшему при чрезвычайных ситуациях, была принята целевая программа «Совершенствование службы медицины катастроф Омской области» на 2004 – 2007 годы».

Ряд целевых программ Омской области были разработаны и приняты в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье». Так, для осуществления государственной политики Омской области в сфере охраны здоровья населения Омской области на основе улучшения медицинского обслуживания, обеспечения финансирования медико-социальной сферы, увеличения продолжительности активной жизни и трудоспособности, достижения оптимального качества жизни населения



принята целевая программа «Здоровье работающего населения Омской области» на 2006 – 2015 годы».

Целевая программа Омской области «Медицина высоких технологий» на 2006 – 2010 годы» направлена на развитие дорогостоящих видов медицинской помощи в объемах, соответствующих государственным гарантиям оказания бесплатной медицинской помощи, снижение инвалидности, сохранение трудоспособности и увеличение продолжительности жизни населения Омской области.



В сфере правового регулирования образования, науки, культуры и молодежной политики депутатами было принято 34 закона Омской области.

Был приведен в соответствие с федеральным законодательством и принят в новой редакции Закон Омской области «О государственной политике Омской области в сфере образования», определяющий полномочия органов исполнительной власти по реализации государственной политики и устанавливающий меры социальной

поддержки работников системы образования. Размер компенсации на оплату жилого помещения, коммунальных услуг педагогам, равно как и государственная поддержка ипотечного жилищного кредитования для желающих построить новое жилье, ежегодно предусматривались в законе Омской области об областном бюджете.

Мероприятия целевой программы «Развитие системы образования Омской области до 2007 года» были направлены на формирование и развитие единого образовательного пространства, обеспечивающего реализацию образовательных потребностей граждан на основе расширения доступности образования, соответствия образовательных результатов нормативным требованиям, потребностям рынка труда.

Принятая целевая программа Омской области «Обеспечение реализации национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов и развитие преподавания русского языка на территории Омской области» на 2006 – 2008 годы» была направлена на координацию деятельности образовательных учреждений в области преподавания русского языка, популяризацию произведений русской словесности, внедрение в культурную и образовательную практику национально-региональной литературы, поддержку литературно и лингвистически одаренных, творческих личностей.

Организационно-правовой основой молодежной политики на территории Омской области являлись ранее принятые Законы Омской области: «О молодежной политике на территории Омской области», «О поддержке детских и молодежных общественных объединений в Омской области», приведенные в соответствие с федеральным законодательством.

На улучшение качества жизни и здоровья детей, создание условий для выявления, развития и поддержки одаренных детей, развитие системы социального обслуживания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предотвращение негативных социальных явлений в детской и подростковой среде была направлена принятая целевая программа «Дети Омской области».

Целевая программа «Студенчество Омской области (2006 – 2008 годы)» создавала правовые, экономические условия, гарантии и стимулы для самореализации студентов образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования Омской области.

Законодательным Собранием была принята целевая программа «Развитие детского и юношеского спорта в Омской области (2005 – 2008 годы)», направленная на укрепление здоровья и физической подготовки подрастающего поколения, снижение уровня наркомании, алкоголизма и криминализации в молодежной среде. Программа предусматривала строительство и реконструкцию объектов детско-юношеского спорта, поэтапное оснащение спортивным оборудованием и инвентарем центров олимпийской подготовки и учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, в том числе по созданию необходимых условий для занятий физической культурой и спортом детей с ограниченными возможностями.

Развитию инфраструктуры спорта, приобщению различных слоев населения Омской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом способствуют мероприятия, предусмотренные целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Омской области (2007 – 2010 годы)».

Для более динамичного развития туристской отрасли, создания условий для системы спортивно-оздоровительного туризма, увеличения притока инвестиций, роста числа рабочих мест была утверждена целевая программа «Развитие туризма в Омской области на 2007 – 2010 годы».

Закон «Об инновационной деятельности на территории Омской области» определил основные направления государственной областной инновационной политики. Он регулирует правовые отношения органов государственной власти Омской области и субъектов инновационной деятельности.





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по образованию, науке, культуре и молодежной политике

20 ноября 2003 года  
г. Омск

О проекте закона Омской области  
«Об инновационной деятельности  
на территории Омской области»

Рассмотрев проект закона Омской области «Об инновационной деятельности на территории Омской области», подготовленный в качестве законодательной инициативы комитетом по образованию, науке, культуре и молодежной политике Законодательного Собрания Омской области, комитет РЕШИЛ:

1. Внести проект закона Омской области «Об инновационной деятельности на территории Омской области» в Законодательное Собрание Омской области.

2. Утвердить проект постановления Законодательного Собрания Омской области «О проекте закона Омской области «Об инновационной деятельности на территории Омской области» (прилагается).

3. Поручить председателю комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике Законодательного Собрания Омской области А.Г. Третьякову представить вышеназванный законопроект Законодательному Собранию Омской области.

Председатель комитета

А.Г. Третьяков

В сфере правового регулирования экономических, инвестиционных процессов, жилищно-коммунального и строительного комплексов депутатами третьего созыва было принято 69 законов Омской области.

Закон «О стимулировании инвестиционной деятельности на территории Омской области» устанавливал основы, формы, порядок государственной поддержки инвестиционной деятельности и был направлен на установление режима наибольшего инвестиционного благоприятствования на территории Омской области.

Повышению социальной и экономической эффективности малого предпринимательства на территории Омской области способствовала целевая программа «Развитие малого предпринимательства в Омской области на 2006 – 2008 годы».



Организаторы и участники форума в кабинете Губернатора Омской области

10-11 июня 2002 года в Омске проходил международный форум «Энергетика и устойчивое развитие». Он был организован Европейским фондом устойчивого развития регионов (ФЕДРЕ) совместно с Администрацией и Законодательным Собранием Омской области. Два дня политики, бизнесмены и эксперты разных стран обсуждали проблемы и знакомились с потенциалом Омской области. В их выступлениях звучала заинтересованность и намерение дальнейшего сотрудничества. Состоявшийся в начале третьего созыва форум оказал влияние в том числе на приоритеты законотворческой деятельности Законодательного Собрания Омской области.



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

26 июня 2002 г.  
№ 1-26/515

Председателю  
Законодательного Собрания

В.А. ВАРНАВСКОМУ

Уважаемый Владимир Алексеевич!

Благодарю Вас за организацию визита делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Омскую область и оказанный теплый прием.

Считаю очень интересной и полезной состоявшуюся встречу с депутатами Законодательного Собрания Омской области.

С удовлетворением отмечаю вклад законодателей в осуществление социально-экономических преобразований, проводимых в области.

Желаю Вам и всем депутатам Законодательного Собрания Омской области успехов в законотворческой деятельности, здоровья и благополучия.

С.М. МИРОНОВ



Целевая программа «Развитие производства оборудования для топливно-энергетического комплекса на базе предприятий машиностроения Омской области на 2006 – 2010 годы – «СибВПКнефтегазТЭК» продолжила политику Омской области в сфере организации производства эффективного и конкурентного импортозамещающего оборудования и технического перевооружения отраслей ТЭК.

\* \* \*

В рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы», приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» было принято 15 новых областных законов, в том числе 9 целевых программ Омской области.

Ранее Градостроительный кодекс Омской области регулировал отношения в системе расселения, градостроительного планирования, застройки, благоустройства городских и сельских поселений, развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, сохранения объектов культурного наследия и охраны окружающей среды. Действие его приостановлено с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и в пределах полномочий, предоставленных Омской области как субъекту Федерации, был принят Закон «О государственной политике Омской области в жилищной сфере». Он определял компетенцию государственных органов в данной сфере и устанавливал порядок постановки на учет граждан, нуждающихся в жилье, предоставляемом по договорам социального найма, порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, – и другие отношения.

Программой «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Омской области» на 2004 – 2010 годы было предусмотрено строительство 251,9 тыс. кв. метров жилищного фонда, в том числе в городе Омске – 109, 6 тыс. кв. м, в районах Омской области – 142,3 тыс. кв. м.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.07.2003 г. № 183

О Законе Омской области  
«Об областной целевой программе  
«Переселение граждан из ветхого  
и аварийного жилищного фонда  
Омской области» на 2004-2010 годы»

Рассмотрев проект закона Омской области «Об областной целевой программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Омской области» на 2004-2010 годы», решение по данному вопросу комитета по экономической политике и инвестициям Законодательного Собрания Омской области, Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Омской области «Об областной целевой программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Омской области» на 2004-2010 годы».

2. Опубликовать Закон Омской области «Об областной целевой программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Омской области» на 2004-2010 годы» в Ведомостях Законодательного Собрания Омской области, Сборнике нормативных актов Омской области, газете «Омский вестник».

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

Целевая программа «Реконструкция и модернизация жилых домов первых массовых серий в Омской области на период до 2010 года» включила мероприятия по реконструкции жилых домов, надстройке этажей и расширению корпусов зданий за счет строительства пристроек и т. д.

Продолжение масштабных работ по техническому перевооружению, реконструкции и модернизации в ЖКК Омской области, улучшению обеспеченности населения услугами тепло-, водоснабжения и водоотведения предусматривала принятая целевая программа «Техническое перевооружение в жилищно-коммунальном комплексе Омской области» на 2004 – 2010 годы». Только в 2005 году было закрыто 25 нерентабельных котельных; построено 39 мини-котельных в 22 муниципальных образованиях Омской области; газифицированы жилые дома в Горьковском, Исилькульском, Таврическом, Черлакском районах; переведены на природный газ котельные в Горьковском, Крутинском, Москаленском, Нижнеомском, Любинском, Одесском районах; построено и реконструировано 246 км тепловых, 150 км водопроводных и 8,7 км канализационных сетей, в том числе в Марьяновском, Полтавском, Омском, Тевризском, Шербакульском районах и других районах области.



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ** **Комитет по экономической политике** **и инвестициям**

644002, г.Омск, ул.Красный Путь, 1, факс 23-24-66

16 марта 2006 г. № 357

### **РЕШЕНИЕ**

Об отчете об исполнении целевой программы Омской области «Техническое перевооружение в жилищно-коммунальном комплексе Омской области» на 2004 – 2010 годы» за 2005 год



Рассмотрев отчет об исполнении целевой программы Омской области «Техническое перевооружение в жилищно-коммунальном комплексе Омской области» на 2004 - 2010 годы» за 2005 год, комитет по экономической политике и инвестициям Законодательного Собрания Омской области РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет об исполнении целевой программы Омской области «Техническое перевооружение в жилищно-коммунальном комплексе Омской области» на 2004 - 2010 годы» за 2005 год.

2. Отметить социальную значимость целевой программы Омской области «Техническое перевооружение в жилищно-коммунальном комплексе Омской области» на 2004 - 2010 годы».

3. Считать целесообразным проинформировать Законодательное Собрание Омской области об отчете об исполнении целевой программы Омской области «Техническое перевооружение в жилищно-коммунальном комплексе Омской области» на 2004 - 2010 годы» за 2005 год.

4. Предложить министру строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области Бойко В.П. выступить с докладом по данному вопросу на очередном заседании Законодательного Собрания Омской области.

5. Внести в Законодательное Собрание Омской области проект постановления по вопросу «Об отчете об исполнении целевой программы Омской области «Техническое перевооружение в жилищно-коммунальном комплексе Омской области» на 2004 - 2010 годы» за 2005 год» (прилагается).

Председатель комитета

С.Н. Оркиш

На формирование экономически эффективной системы управления жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры была направлена целевая программа «Развитие имущественных отношений в жилищно-коммунальном комплексе Омской области на 2005 – 2010 годы». В числе мероприятий программы – содействие акционированию жилищно-коммунальных организаций, оказание консультативной помощи специалистам управляющих организаций и товариществ собственников жилья.

Участником целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006 – 2010 годы» могла стать молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей, нуждающаяся в улучшении жилищных условий. Размер предоставляемой субсидии составляет до 70 процентов от расчетной стоимости жилого помещения.

Омская область стала одним из первых российских регионов, где должное развитие получила система ипотечного жилищного кредитования. 26 октября 2006 года прошла научно-практическая конференция «Взаимодействие власти и бизнеса в целях повышения доступности ипотечного жилищного кредитования».



В перерыве заседания...



Принятый Закон «О государственной поддержке ипотечного жилищного кредитования в Омской области» создавал условия для развития рынка доступного жилья, обеспечивал стабильность и гарантии для всех участников строительного комплекса. Изменениями, внесенными в Закон, срок ипотечного жилищного кредита продлен с 10 до 15 лет. Процентная ставка по выплате кредита была снижена сначала с 10 до 8 процентов, а с 2007 года, по инициативе Губернатора Омской области, работникам бюджетной сферы на строительство жилья предоставлялись беспроцентные кредиты (займы).



Идет заседание Законодательного Собрания области

Сельское хозяйство – важнейшая отрасль экономики Омской области, требующая постоянного внимания и государственной поддержки.

Статья расходов областного бюджета «Сельское хозяйство и рыболовство» постоянно возрастала. За пять лет она была увеличена более чем в три раза (ср.: 2002 год – 259 996, 5 тыс. рублей; 2007 год – 835 231,3 тыс. рублей).

Областная целевая программа «Поддержка личных подсобных хозяйств в Ом-



ской области на 2005 – 2010 годы» также предусматривала содействие гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, укрепление кооперативных связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с организациями по переработке и сбыту продукции.

Созданию условий для возрождения и развития льнопроизводства в Омской области, выпуску востребованной рынком продукции способствовала целевая программа «Развитие льнопроизводства в Омской области до 2010 года».

В рамках президентского приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в областном бюджете на 2007 год было предусмотрено финансирование следующих целевых программ Омской области: «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе до 2010 года», «Сохранение и повышение плодородия почв Омской области на 2006 – 2010 годы», «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Омской области до 2010 года», «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Омской области» на 2006 – 2007 годы.

Кроме того, под задачи агропромышленного комплекса в сфере строительства стали предоставляться кредиты сроком до 8 лет, а на модернизацию и реконструкцию производства – до 5 лет. Инвестиции в отрасль составили более 2,5 млрд рублей.

Уже за первый год реализации программы «Социальное развитие села в Омской области на период до 2010 года» была предоставлена государственная поддержка на строительство и приобретение жилья 385 семьям, введено в эксплуатацию 136,6 тыс. кв. м жилья, три объекта здравоохранения, 260,6 км магистральных межпоселковых и 138,35 км сельских внутрипоселковых газопроводов.

В рамках своих полномочий Законодательное Собрание области занималось вопросами правового регулирования в сфере земельных отношений, использования земель сельскохозяйственного назначения, создания условий для увеличения социального, инвестиционного и производительного потенциала земли, превращения ее в самостоятельный фактор экономического роста.

Быстро меняющееся федеральное законодательство потребовало внесения в Закон «О регулировании земельных отношений в Омской области» значительных изменений. Новая редакция этого закона, вступившая в силу в феврале 2006 года, определила органы, осуществляющие регулирование земельных отношений в Омской области, нормы предоставления земельных участков, порядок их продажи и резервирования, виды землеустроительной документации, перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для несельскохозяйственных целей не допускается.

Целевая программа «Развитие особо охраняемых природных территорий по охране охотничьих животных Омской области на период до 2010 года» позволила принять меры по сохранности уникальных уголков природы нашего края и мест концентрации диких животных, поддержать экологическое равновесие, увеличить численность охотничьих угодий.

Очевидна актуальность принятия целевой программы «Обеспечение населения Омской области питьевой водой» на 2003 – 2010 годы.

Областная целевая программа «Омский сапропель» на 2005 – 2008 годы» содействовала вовлечению в региональный производственный процесс ресурсов сапропеля и увеличение инновационного потенциала территории за счет развития наукоемких технологий.

\* \* \*

Законодательное Собрание Омской области совершенствовало нормативную правовую базу сферы управления государственной собственностью Омской области.

В новой редакции был принят Закон «Об управлении собственностью Омской области», в развитие которого было разработано и принято уполномоченными органами государственной власти Омской области более 100 нормативных правовых актов Омской области в сфере имущественных и земельных отношений, регламентирующих вопросы учета, владения, пользования и распоряжения областным имуществом, деятельности органов управления, государственных предприятий и учреждений в сфере управления собственностью Омской области.

Законом «О видах имущества Омской области» были определены виды имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Омской области по предметам ведения Омской области, а также для обеспечения деятельности органов государственной власти Омской области, государственных гражданских служащих Омской области, работников государственных унитарных предприятий Омской области и работников государственных учреждений Омской области.

Законом «О реализации реформы местного самоуправления на территории Омской области» был определен порядок участия органов исполнительной власти в разграничении имущества между Российской Федерацией и Омской областью, между Омской областью и ее муниципальными образованиями; порядок разграничения имущества между муниципальными образованиями Омской области; а также порядок решения вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований Омской области – городских и сельских поселений. Реализация данного Закона позволила принять в 2005 году из федеральной собственности в собственность Омской области 517 объектов, находящихся в оперативном управлении 54 государственных учреждений среднего профессионального образования; передать из собственности Омской области в муниципальную собственность 7 государственных предприятий и 3 государственных учреждения Омской области, а также 2206 объектов движимого имущества.



## Работа комитетов

Законопроектная деятельность депутатов проходила в профильных комитетах Законодательного Собрания Омской области. Общие сведения об их работе приведены в таблице.

### Деятельность комитетов Законодательного Собрания Омской области в третьем созыве

Наименование комитета	Состоялось заседаний, в т.ч. выездных	Рассмотрено вопросов	Количество законопроектов, внесенных на рассмотрение ЗС по инициативе комитета	Создано рабочих групп / состоялось заседаний	Проведено	
					депутатских публичных слушаний, «круглых столов»	пресс-конференций, встреч, экскурсий в ЗС
Комитет по законодательству	76	545	68	12/23	-	-
Комитет финансовой и бюджетной политики	91	1659	9	9/13	3	-
Комитет по социальным вопросам	83/16	432	15	11/27	2	5
Комитет по аграрным вопросам	74/2	558	8	7/80	1	-
Комитет по экономической политике и инвестициям	92/2	404	25	13/50	4	1
Комитет по образованию, науке, культуре и молодежной политике	70/7	297	15	11/32	1	15
Комитет по собственности	58	256	6	4/10	-	-
Итого	544/27	4151	146	67/235	11	21

Законодательное Собрание одобрило работу комитета по социальным вопросам по проведению депутатских слушаний с привлечением широкого круга специалистов и представителей общественных организаций, средств массовой информации по изучению действенности законов и целевых программ Омской области в социальной сфере. 16 из 84 заседаний этого комитета были подготовлены и проведены с выездом в соответствующие учреждения и организации с целью проверки исполнения областного законодательства по вопросам здравоохранения, охраны труда, социальной защиты населения.

Самое большое количество федеральных и областных законопроектов рассмотрел комитет по законодательству Законодательного Собрания. По инициативе комитета на рассмотрение Законодательного Собрания были внесены 68 законопроектов.

Комитет по образованию, науке, культуре и молодежной политике Законодательного Собрания изучал и обсуждал социально значимые проблемы совместно с постоянной комиссией Омского городского Совета по вопросам образования, науки, культуры и спорта. Такая форма работы обусловлена тем, что решение многих вопросов потребовало соответствующих согласованных действий законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления. В рамках проекта «Законодательная (представительная) власть и гражданское общество: диалог и сотрудничество» комитет организовал в Законодательном Собрании 15 встреч и экскурсий с учащимися образовательных учреждений Омской области.

Принятию законов об областном бюджете на очередной год всегда предшествовал глубокий анализ в комитетах Законодательного Собрания состояния отраслей экономики, прогноза социально-экономического развития области, организация открытого публичного обсуждения планируемых показателей бюджета. Большая работа проведена над проектами нормативных правовых актов, связанных с внесением изменений в областной бюджет, а также совершенствованием областного налогового законодательства.

Была одобрена практика проведения комитетом по экономической политике и инвестициям Законодательного Собрания семинаров-совещаний с представителями муниципалитетов по проблемам использования потенциала целевых программ для социально-экономического развития муниципальных образований. Комитетом также

проведены: депутатские слушания по проекту Градостроительного кодекса Омской области; «круглый стол» о практике применения Закона Омской области «Об административной ответственности за нарушения правил благоустройства территорий городских и сельских поселений Омской области»; выездное заседание и пресс-конференция «Об исполнении целевой программы энергоресурсосбережения Омской области».

Депутаты комитета по аграрным вопросам оказывали информационно-консультативную помощь при подготовке органами местного самоуправления решений о введении с 2006 года на территориях муниципальных образований земельного налога. Для реализации функций депутатского контроля за исполнением целевых программ в сфере рационального природопользования, развития отраслей АПК комитет практиковал выездные заседания с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств.

Комитет по собственности Законодательного Собрания в своей работе успешно реализовывал предоставленные ему функции контроля за исполнением федерального и областного законодательства по вопросам формирования и эффективного управления имуществом Омской области, увеличения доходов от его использования.

Законодательное Собрание Омской области, активно используя право законодательной инициативы, направляло проекты федеральных законов в Государственную Думу.



---

## Перечень законодательных инициатив Законодательного Собрания Омской области

---

### 2002 год

1. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «Об общих принципах административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации». Пост. № 135 от 18.07.2002.

2. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Пост. № 260 от 19.12.2002.

### 2003 год

1. О проекте федерального закона «Об общих принципах административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации». Пост. № 29 от 20.02.2003 (направлен в Правительство Российской Федерации для заключения).

2. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области проекта федерального закона «О внесении дополнения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей». Пост №157 от 29.05.2003.

3. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области проекта федерального закона «О внесении изменения в Жилищный кодекс РСФедерального СобранияР». Пост. №158 от 29.05.2003.

4. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 63 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Пост. № 173 от 17.06.2003.

5. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Пост. № 197 от 08.07.2003.

6. О проекте федерального закона №347454-3 «О внесении изменения в статью 63 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части ограничения регистрации сделок с объектами культурного наследия) – законодательная инициатива Законодательного Собрания Омской области. Пост. № 278 от 23.10.2003.

7. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области поправки в проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год». Пост. № 287 от 23.10.2003.

### 2004 год

1. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области проекта федерального закона «О внесении изменения в Жилищный кодекс РСФедерального СобранияР». Пост. № 46 от 22.01.2004.

2. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области поправки в проект федерального закона № 364850-3 «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений». Пост. № 62 от 17.02.2004.

3. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области поправок в проект федерального закона № 364850-3 «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений». Пост. № 63 от 17.02.2004.

4. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области поправок в проект федерального закона № 364858-3 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации и признании

утратившим силу Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации». Пост. № 61 от 17.02.2004.

5. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении дополнений в пункт 3 статьи 243 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и в пункт 2 статьи 24 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Пост. № 54 от 17.02.2004.

6. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в первом чтении проекта федерального закона № 189205-3 «Об ограничении розничной продажи пива». Пост. № 116 от 15.04.2004.

7. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О порядке учета и ведения Единого реестра государственной собственности субъекта Российской Федерации». Пост. № 302 от 23.09.2004.

#### 2005 год

1. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Пост. № 55 от 24.02.2005.

2. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области поправок к проекту ФЗ № 140463-4 «о внесении изменения в ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и ФЗ «О землеустройстве». Пост. № 146 от 26.05.2005.

3. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». Пост. № 147 от 26.05.2005 (отправлено на заключение в Правительство и на согласование в Верховный Суд Российской Федерации).



4. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Пост. № 157 от 26.05.2005 (отправлено на заключение в Правительство).

5. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Пост. № 158 от 26.05.2005 (отправлено на заключение в Правительство).

6. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Пост. № 360 от 27.10.2005.

### 2006 год

1. О внесении в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Пост. № 32 от 26.01.2006.

2. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 201 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Пост. № 52 от 28.02.2006 .

3. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)». Пост. № 86 от 23.03.2006.

4. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области

по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 181 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Пост. № 121 от 25.04.2006.

5. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона/ О внесении в статью 119 части первой Налогового кодекса Российской Федерации». Пост. № 161 от 25.05.2006.

6. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», Пост. № 220 от 13.07.2006.

7. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». № 275 от 21.09.2006.



В Законодательном Собрании Омской области депутаты Думы Чукотского автономного округа

В третьем созыве активно развивались деловые контакты Законодательного Собрания области с парламентариями субъектов Российской Федерации и стран СНГ. В апреле 2003 года с рабочим визитом в Законодательном Собрании Омской области побывали депутаты Думы Чукотского автономного округа. Обменяться опытом работы с омскими законодателями приезжали депутаты Алтайского края, Пермской области и другие.



На встрече с парламентариями из Республики Казахстан

13 октября 2006 года в Законодательном Собрании Омской области состоялась встреча с парламентариями Республики Казахстан, членами партии «Отан».

В состав казахской делегации вошли руководители Республиканской партии «Отан», депутаты Сената Парламента и Мажилиса Парламента Республики Казахстан во главе с и.о. Председателя Республиканской политической партии «Отан» Бакытжаном Жумагуловым.



По традиции в Законодательном Собрании Омской области проводились встречи и экскурсии для студентов вузов, учащихся школ Омской области, организовывались встречи с депутатами Законодательного Собрания области.



Кадеты Омского кадетского корпуса на встрече в Законодательном Собрании Омской области, 21 апреля 2004 года.

В Законодательном Собрании Омской области учащиеся школ Седельниковского района, 4 апреля 2006 года.



Встреча Председателя Законодательного Собрания Омской области В. А. Варнавского с учащимися общеобразовательной школы села Пустынное Нижнеомского района, 18 сентября 2006 года.

Деятельность Законодательного Собрания Омской области регулярно освещалась в средствах массовой информации.

При Законодательном Собрании Омской области аккредитованы 55 журналистов, представляющих федеральные, областные СМИ.

В октябре 2006 года открыт официальный интернет-сайт Законодательного Собрания Омской области ([www.omsk-parlament.ru](http://www.omsk-parlament.ru)).

В третьем созыве были осуществлены мероприятия по информационно-технологическому обеспечению деятельности Законодательного Собрания Омской области. Внедрены новейшие компьютерные технологии, модернизирована система ведения заседаний Законодательного Собрания и локальная компьютерная сеть.

---

### Работа с обращениями граждан

---

В третьем созыве в Законодательное Собрание области поступило 2994 устных и письменных обращений, в которых граждане задали депутатам 3276 вопросов.

Действия Законов Омской области «Об обращениях граждан» и «О дополнительных гарантиях прав граждан на обращение» обеспечивало каждому гражданину Омской области конституционное право на возможность обращения в любой орган власти, к любому должностному лицу, а также гарантировало своевременное и качественное исполнение законодательства. Непосредственная работа в избирательных округах, проведение личных приемов позволяли депутатам оперативно законодательно реагировать на происходящие в Омской области социально-экономические процессы. О реальной помощи, оказанной депутатами избирателям, свидетельствуют их многочисленные благодарности и письма.





**Заседание, посвященное 10-летию деятельности  
Закондательного Собрания Омской области**

15 апреля 2004 года



12 апреля 2004 года исполнилось 10 лет с начала деятельности  
Законодательного Собрания Омской области.

15 апреля 2004 года состоялось заседание, посвященное 10-летию  
деятельности Законодательного Собрания Омской области.



ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 4 Законодательного Собрания Омской области

Дата 15.04.2004

ВАРНАВСКИЙ В.А., председатель Законодательного Собрания области, депутат от избирательного округа № 25:

Уважаемый Губернатор! Уважаемые коллеги, присутствующие сегодня на заседании Законодательного Собрания Омской области!

12 апреля исполнилось 10 лет с начала работы законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

А несколько раньше – 12 декабря 2003 года – отмечалось 10-летие принятия на референдуме Конституции Российской Федерации, давшей законодательный старт масштабным преобразованиям государственной власти, всех социально-общественных отношений в России.

Говорить об этих событиях в отрыве друг от друга было бы необъективным.

Конституция установила, что Российская Федерация (Россия) есть демократическое федеративное правовое и социальное государство (ст.ст.1,7);

– что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст.2);

– что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Конституция России закрепила равенство всех субъектов Российской Федерации (ст.5), разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, их самостоятельность (ст.10).

Эти фундаментальные положения Конституции Российской Федерации стали конституционным основанием для образования законодательного органа Омской области, определяют содержание его деятельности.

10 лет для России вместили в себя целую историческую эпоху, которая коренным образом «перевернула» страну, изменила ее экономическую и общественно-политическую жизнь.

Необходимость влиять на эти сложные процессы, развивать и углублять федеративные отношения, утверждать реальное равноправие области как субъекта Российской Федерации, защищать интересы ее населения и территории, обеспечивая целостность России, – все эти задачи встали перед нами одновременно.

Они сформировали особые условия деятельности парламента области. Жизнь не дала нам времени на промедление или на пробный шаг.

Для Законодательного Собрания Омской области это десять трудных лет ученичества и напряженной работы, когда все, начиная с Регламента, было впервые.

Разрушенная привычная «вертикаль» власти, безответственные заявления некоторых руководителей «взять власти столько, сколько проглотите», динамизм и стремительность общественно-политических процессов и «вызовов» времени таили немало соблазнов и опасности.

Вот почему с особой благодарностью мы должны сказать депутатам первого созыва, Губернатору, что избранный ими в этих условиях принцип работы – конституционность и законность, разумность и ответственность, взаимодействие властей – был верным и граждански зрелым.

Законодатели смогли достаточно четко определить приоритеты и первоочередные задачи. Чтобы полнокровно реализовывать права и полномочия субъекта Российской Федерации по защите интересов

области, они в первую очередь конституционировали Законодательное Собрание, создали законодательную базу своей деятельности, принятия законов, иных нормативно-правовых актов, обеспечили их легитимность.

В своей правотворческой работе Законодательное Собрание Омской области неизменно следовало обязанности укреплять и развивать конституционные принципы государственного устройства, основанные на целостности государства, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Таким образом, формируется новая «вертикаль власти» – вертикаль власти закона.

Ни один из принятых за эти годы законов Омской области в целом не был опротестован как не соответствующий положениям Конституции. В этом аспекте работа представительного органа всегда была направлена также на укрепление нравственных ориентиров справедливости, обеспечение законности в правоприменительной практике, стабильности и правопорядка в общественных отношениях в области как части единого государства.

Отдавая дань справедливости, отмечу, что мы имели протесты прокурора области на отдельные положения областных законов как не соответствующих федеральному законодательству.

Можно приводить статистику, но мы рассматриваем эти принципиальные отношения как фактор цивилизованности и подтверждение взаимодействия властей, где целью является чистота правового поля, действенность закона, а значит – законность действий правоприменителей.

За это же время в судах рассмотрено 25 исков к Законодательному Собранию граждан, юридических лиц, местного самоуправления г. Омска. Во всех этих случаях Законодательным Собранием процессы выиграны. И это положительный факт. Формируется практика цивилизованного разрешения несогласия граждан с властью.

Сегодня мы можем говорить уже о складывающейся системе областного законодательства, кодифицировать его. За 10 лет область получила от законодателей 517 областных законов. Некоторые из них не имеют аналогов в других субъектах Федерации и даже стали «прообразом» федеральных законов.

В сфере государственно-правового строительства принят Устав Омской области – ее Основной Закон, законами области определены статус и правовые аспекты деятельности Законодательного Собрания, местного самоуправления. С образованием Правительства сделан серьезный шаг реформирования структуры власти в области, органично встроенный в общероссийский процесс.

Реализуя конституционный принцип демократии, разработаны, приняты и прошли испытание на «работоспособность» законы о выборах в различные институты власти. Право на референдум –



Участники заседания  
заместители  
Председателя  
Законодательного  
Собрания области  
Разин А.Ф. (справа)  
и Голубь А.М.



важнейшая гарантия конституционных прав граждан.

Систематическая работа законодателей по внесению изменений и дополнений в «выборные» законы подтверждает, что вопросы избирательного процесса не могут быть решены раз и навсегда. Они возникают и совершенствуются с развитием общественных отношений – это живой и динамичный процесс, но в области для него сегодня создана достаточно основательная законодательная база.

Сложнейшей задачей общества остается воспитание гражданской зрелости у главного участника выборов – избирателя, который должен научиться ответственно и активно пользоваться своим конституционным правом избирать.

Требование общества – обеспечить не только свободные, честные, но и справедливые выборы – это задача уже другого уровня и времени. Она решается не только законодательством, но и развитием гражданского общества и его институтов. Выборы в Алтайском крае наглядно продемонстрировали это для всей России, я имею в виду – во все органы власти: и в представительный орган власти, и в местные органы власти, и главного должностного лица Алтайского края.

В свете обеспечения защиты прав граждан следует отметить еще один очень важный итог – развитие судебной системы Омской области в части формирования института мировых судей на основании Закона «О мировых судьях Омской области».

Сделан важный шаг – судебная власть, призванная не только карать, но, в первую очередь, защищать, реально приближена к человеку. Безусловно, процесс становления не прост и не скор, но отчет – начался.

Важнейшим направлением законодательной деятельности все годы были и остаются вопросы финансовой и налоговой политики в области, бюджетного устройства и процесса.

Депутаты прошли разные этапы законотворчества в этой

сфере: от формирования политизированных дефицитных бюджетов и бюджетов-смет по сложившейся схеме, где верх порой брали политические пристрастия депутатов, до осознания, что важнее – не разделить, что дано и имеешь, а серьезно и системно заботиться о наполнении доходной части бюджета, а уж затем – о рациональном его распределении.

Фундаментальным законом для построения логичной схемы бюджетных отношений стал областной Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области» – своеобразная «бюджетная конституция».

Параллельно идет нелегкая работа с «налоговыми» законами, когда одновременно нужно решать проблемы наполнения доходной части бюджета и поддержки сфер деятельности налогоплательщиков, прежде всего бюджетобразующих предприятий, малого и среднего бизнеса. Депутаты приобрели серьезный опыт решения и этих задач.

Четвертый год областной бюджет принимается до начала нового бюджетного года. Исполняется с профицитом, что позволяет выделять дополнительные средства по статьям бюджетной классификации, приоритетно – в социальные сферы. Такие возможности дает и поднимающаяся экономика, и налоговое регулирование, тщательная работа с бюджетом.

Эффективность использования бюджетных средств требует принципиальной оценки и профессионального контроля со стороны. Значительной вехой в работе Законодательного Собрания стало принятие Закона «О Контрольно-счетной палате Омской области» и ее формирование. И эта работа выполнена.

Сформированная сегодня система законодательства в бюджетно-финансовой сфере в целом обеспечивает самостоятельность полномочий области в бюджетных отношениях. Однако дальнейшее развитие бюджетного федерализма, реализация принципа субсидиарности, казначейского исполнения бюджетов, реформа местного самоуправления потребуют совершенствования межбюджетных отношений, ставят перед нами новые сложные законодательные задачи, что отчетливо просматривается в проекте плана законопроектных работ Законодательного Собрания на 2004-2005 гг., представленный вам сегодня.

Интересы области. Емкое и очень обязывающее понятие.

Можно было свести его к проблеме «суверенизации» до каждого «спального места», изолированности и «варки в собственном соку», но области удалось избежать этой опасности именно потому, что понятие «интересы области» мы связывали, прежде всего, с конституционной обязанностью укреплять единое государство.

Федеративный Договор в соединении со ст.73 Конституции дают субъектам Федерации некоторый законодательный простор, позволяя, в случае отсутствия федеральных законов, осуществлять до их принятия самостоятельное правовое регулирование.



Законодательное Собрание использовало эту возможность и реализовало ее в важнейших направлениях – в сфере экономики, управления собственностью области, социальной защиты населения.

Принятие законов «О государственной поддержке инвестиционных проектов», «О социальном партнерстве», «Об общественных работах», «Об управлении собственностью»; первой целевой программы «СибВПКнефтегаз», настойчивая пропаганда инвестиционной привлекательности области, в том числе за рубежом, позволили нам в трудные годы сдерживать губительные процессы развала хозяйственного комплекса области, формировать направления «прорывов» и новых технологий, влиять в известной мере на изменение конъюнктуры рынка труда.

В этом законодатели и исполнительная власть – Губернатор области – всегда были едины, выполняя каждый свою часть работы.

За последние 5 лет в экономике Омской области наблюдается стабильный рост основных макроэкономических показателей: валового регионального продукта, товарооборота, денежных доходов населения и основной их составляющей – заработной платы.

Анализ социально-экономического развития в 2003 году свидетельствует, что темп роста по основным экономическим показателям в области по уровню выше среднероссийского. В Сибирском федеральном округе эти показатели у области одни из самых высоких. Сохраняя и развивая инвестиционную привлекательность, по привлечению иностранных инвестиций мы уступаем лишь Москве.

Область становится конкурентоспособной, устойчиво конкурентоспособной – и это важный итог десятилетия.

Россия – государство социальное, политика которого направлена на обеспечение достойной жизни и свободное развитие человека. Это конституционное положение последовательно реализовывалось в работе Законодательного Собрания все десятилетие.

Сохраняя принцип социальной поддержки по принципу «уравнивания», депутаты настойчиво работали над тем, чтобы социальную поддержку населения области сделать адресной. Решение этой задачи лежало как в сфере законодательного регулирования, так и в бюджетном обеспечении.

Законы области «О защите прав детей, оставшихся без родительского попечения», «О государственной поддержке многодетных семей», «Об оплате труда приемных родителей», «О дополнительных гарантиях защиты имущественных интересов социально опекаемых граждан», «О социальной защите инвалидов Омской области», целевые областные программы, их много сегодня, это и есть сегодня конкретная адресность.

Эти законы и программы – не декларация. Они тщательно выверены, рассчитаны и обоснованы специалистами Администрации области, депутатами и полнокровно обеспечиваются бюджетом.





Депутаты участники заседания. В первом ряду (слева направо): Ковыршин Н.П., Подосинников К.И., Савостьянов В.В.

В самое сложное время реформ и преобразований – кризисное «выживание» – депутаты Законодательного Собрания не потеряли важные для общества, для нашего будущего вопросы науки, культуры, архивного дела, сохранности памятников истории и культуры, защищенность образовательных школ.

Решая вопросы подъема экономики, проблем рабочих мест и занятости населения, т.е. устранения самих социальных причин, власти области серьезно занимались проблемой здоровья населения. Принято достаточно много законов, которые также обеспечиваются бюджетом, я их просто не перечисляю, их уже знает и население Омской области.

По большому счету, законодательное регулирование не только формирует «правовые правила» на сегодня, на сейчас, оно закладывает и возможности дальнейшего развития, совершенствования, опираясь на практику – в этом хороший признак фундаментальности, гибкости и устойчивости законов Омской области. Залог стабильности – в самом широком смысле этого слова.

Особый раздел законодательства области – «местное самоуправление».

Законодательное Собрание последовательно выполняло свою обязанность – создать (в рамках своих прав и полномочий) законодательную базу для обеспечения деятельности органов местного самоуправления. Все необходимые законы были приняты.

Обязанность органов государственной власти также оказывать содействие развитию местного самоуправления. В течение последних трех лет Законодательное Собрание проводит целевые семинары с депутатами и главами муниципальных образований по законодательству, оказывает методическую и консультативную помощь. Практикуется стажировка депутатов представительных органов местного самоуправления в комитетах Законодательного Собрания, обмен практикой работы.

На заседании,  
посвященном  
10-летию деятельности  
Законодательного  
Собрания Омской  
области



Приобретенный нами опыт в этой части необходимо будет в полной мере использовать в решении вопросов предстоящего реформирования местного самоуправления в соответствии с новым федеральным законом. Работа огромная, и все вы уже представляете этот объем работы. Губернатором приняты уже свои указы о создании рабочих групп, которые уже приступили к работе и разработке новых нормативных документов.

Это возможность защищать интересы области, участвовать в законотворчестве и органов местного самоуправления.

Законодательное Собрание Омской области использовало право внесения законодательной инициативы.

За эти годы в Государственную Думу внесено 44 инициативных законопроекта, как полномасштабных проектов законов («Об основах межбюджетных отношений», «О контроле за распространением и демонстрацией эротической продукции в Российской Федерации», «О числе мировых судей и количестве судебных участников Омской области», «О привлечении и использовании иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации»), так и в виде проектов законов о дополнениях и изменениях в федеральные законы. 32 из них уже приняты, учтены в том или ином виде при принятии федеральных законов, находятся на заключении в Правительстве Российской Федерации.

Полагаю, это неплохой результат. Некоторые наши законодательные инициативы имеют значительное социальное значение – они «на слуху» у всей России:

- О запрете использовать призывников первого года службы в «горячих» точках, вы помните, как мы отстаивали это положение, добились его принятия, сколько жизней сохранены наших ребят, благодаря нашей поправке к федеральному закону;

- О приравнивании к ветеранам труда лиц, имеющих необходимый трудовой стаж и начавших свой труд в годы Великой Отечественной войны (только в нашей области их более 26 тысяч);



к сожалению, не удалось полностью реализовать эту поправку, несмотря на наши огромнейшие усилия, наши с Губернатором, еще будучи членами Совета Федерации, мы доходили до самых верхов. К сожалению, я почему говорю? Сколько труда было направлено на это, решили в Государственной Думе, Совете Федерации, в последний момент Президент не подписал эту поправку;

– О запрете приватизации общеобразовательных учреждений; многие уже подзабыли, когда шла общая кампания, все шло под одну гребенку, именно благодаря нашей поправке удалось отстоять это для всей России, я уже не говорю о лицензировании общеобразовательных учреждений, когда были поборы с родителей.

Последняя наша законодательная инициатива – о свободе выбора абонентской или повременной оплаты за телефон, и много других можно называть.

И все же: в первую очередь эти инициативы касаются защиты прав наших – омских – избирателей. Они «рождены» с их участием.

Отметил бы еще один факт: наша законодательная инициатива о привлечении иностранной рабочей силы в Российской Федерации была направлена в Госдуму еще в 2001 году. И была отклонена по мотиву нарушения международных соглашений России в сфере открытости рынка труда и гарантий прав иностранных граждан. Мы с этим не согласились и не раз вновь и вновь поднимали этот вопрос.

А вот в 2004 году Госдума уже сама подготовила и рассматривает такой законопроект. Значит, мы были правы, выделяя эту проблему. Жаль, что потеряно 3 года.

Наш Закон «О порядке прекращения прав на земельные участки» был опротестован прокурором области как не соответствующий федеральному законодательству. Мы «выиграли» наше право на этот закон, защитили его в Верховном суде Российской Федерации. Это было принципиально. Отдельные законы субъектов Федерации опережают общероссийский процесс, но служат ему «пробным» полем, кстати, в соответствии со ст. 73 Конституции. Положения нашего Закона вошли в Земельный кодекс России.

И такой опыт – отстаивать свое право на инициативу, опережающее развитие федерального законодательства, мы тоже приобрели.

Анализ деятельности Законодательного Собрания позволяет сделать вывод, что депутаты всех созывов ответственно относились к обязанности реализовать права и полномочия области как равноправного субъекта Российской Федерации, защищать ее интересы.

Что же обеспечивало положительный результат?

Ключевых, решающих факторов несколько. Главный из них – зрелость избирателей. Все три созыва в состав Законодательного Собрания избирались депутаты, состоявшиеся профессионально, имеющие жизненный и профессиональный опыт, свою гражданскую позицию, и, как показало время, проявившие ответственность и способность к овладению новым видом деятельности –



законотворчеству, новой культурой коллективного труда – парламентской культурой.

В целом удалось объединять депутатов, независимо от их политических взглядов, единой целью – интересы области, интересы людей.

«Разногласица» – не помеха, она даже хороша в период подготовки законопроектов, поиска компромиссов – это позволяет более широко и четко видеть проблему и работать над ней. Работать!

Но оппозиция (если речь об оппозиции) должна быть только конструктивной. Способной и умеющей убеждать, грамотно и обоснованно отстаивать свою идею, свою позицию, свой подход, если они есть.

Если она занимает только нишу критики по принципу «а мы все равно против», если не видит исторических перемен и живет иллюзиями или прошлым, если присваивает только себе право на «ум, честь и совесть» – это не оппозиция. Это несостоявшиеся или растерявшиеся политики, пребывающие в состоянии показательных «петушиных» боев на жестком политическом ринге.

Полагаю, что наш омский избиратель уже достаточно разбирается «кто есть кто», что отражается на составе областного парламента.

Главное, мы, депутаты Законодательного Собрания, ни в чем не обманули своих избирателей.

Нам удалось сохранить деловой стиль работы в условиях резких политических демаршей, потому что главными были интересы области и населения, сохранение единства России.

Особенно остро мне это почувствовалось, когда начал работать в составе российской делегации в Конгрессе местных и региональных властей Европы. Отчетливо понял тогда: никто России в это трудное время не поможет. Сильная Россия не нужна никому. Кроме нас. Из всех бед и проблем, как наши деды, отцы и матери, мы должны выбираться сами. Вместе. Дружно и мудро. Совестьливо.

Позитивный итог десятилетия – деловое взаимодействие и баланс властей в области.

В этой части нам удалось избежать лобового противостояния и жесткого прессинга, и вместо борьбы между властями (как это было и есть в ряде регионов) объединить наши усилия в интересах области.

Время очень многое ставит на свои места. Оценивая пройденное, особые слова искренней благодарности должен сказать Губернатору – высшему должностному лицу области – Леониду Константиновичу Полежаеву. Его личный вклад в становление представительной власти несомненен. Все эти годы он был и остается активным участником законодательного процесса. Главное – он человек дела. И главное в этом деле – он с нами.

Какие бы сложности ни возникали, а пройдено немало, и они

были, есть и будут, – мы убеждены, что всегда можем понять друг друга.

Плодотворно работают с депутатами постоянные представители Губернатора в Законодательном Собрании, и здесь я хотел бы отметить роль координатора в течение всех этих 10 лет – Третьякова Валентина Александровича, а также прокурор области и все его помощники, председатель Омского областного суда, Управление юстиции. Вам всем искреннее спасибо за поддержку, помощь, а главное – за совместную работу все эти годы.

Наши слова благодарности тем депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации от Омской области, кто оказывал нам реальную поддержку и помощь.

Есть основание сказать доброе слово аппарату Законодательного Собрания, его службам, членам Консультативного совета за их профессиональную и ответственную работу. Прессе – за разное освещение деятельности Законодательного Собрания.

Прошедшие 10 лет с начала работы Законодательного Собрания позволяют сделать вывод:

Первое. Законодательное Собрание Омской области как законодательный (представительный) орган государственной власти – состоялось.

Оно достаточно профессионально и ответственно выполняет свои функции, обеспечивая реализацию конституционных прав и обязанностей.

Второе. Обеспечен баланс и взаимодействие властей в защите прав и интересов населения и территории области как самостоятельного субъекта Российской Федерации.

Третье. Совместная конструктивная работа законодательной и исполнительной власти нацелена на решение экономических проблем, сохранение и развитие инвестиционной привлекательности, повышение самостоятельности и конкурентоспособности области и на этой основе повышения уровня жизни населения, где каждая ветвь власти делает свою работу.

И последнее. Нашим общим итогом можно считать и то, что в канун десятилетия область обрела в полном объеме свои официальные символы: гимн, герб и флаг. Они достойно отражают нашу суть, нашу любовь и веру в своих земляков, в доброе будущее Омской области.

Это и есть главный итог прошедшего десятилетия.

А дальше – новая работа.

На заседании выступил Губернатор, Председатель Правительства  
Омской области – Полежаев Леонид Константинович



ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 4 Законодательного Собрания Омской области

Дата 15.04.2004

ПОЛЕЖАЕВ Л.К., Губернатор Омской области, Председатель  
Правительства Омской области:

Уважаемый Владимир Алексеевич! Уважаемые депутаты  
Законодательного Собрания! Уважаемые работники аппарата  
Законодательного Собрания!

Прошло 10 лет, после того как время стало делать отчет  
новой политической реальности как в России, так и на  
территории области. Я хорошо помню этот день – 12 апреля 1994  
года, когда, стоя на этой трибуне, я приветствовал первый  
депутатский состав Законодательного Собрания. Не скрою,  
выступая со словами напутствия в тот уже далекий апрельский  
день, по разным причинам я испытывал определенное чувство



тревоги и озабоченности. Делался первый шаг в жизни нового представительного органа, делался в далеко не простой ситуации, в период обостренного политического кризиса в России, гражданского противостояния, времени, когда Россия стояла на пороге своей дезинтеграции. Еще были свежи воспоминания октябрьской трагедии 1993 года. Страна только-только стала выходить из состояния политического и психологического шока. Проведение на этом фоне выборов в Законодательное Собрание могло привести к крайней радикализации депутатского корпуса, поскольку смена государственного и общественного строя, закрепленная Конституцией Российской Федерации 1993 года, в реальной жизни столкнулась с еще действующей на местах системой Советов, во многом отражавшей наше недавнее прошлое.

Я напому, что до последних дней сохранялся состав и действовал областной Совет народных депутатов. Это один из немногих, если не единственный регион в стране, где не были упразднены представительные органы власти.

Во-вторых, до предела обострились социально-экономические противоречия: от макроэкономики в целом до конкретного производства в частности. Все это происходило под давлением набравшей обороты несправедливой, с точки зрения значительного большинства населения страны, приватизации. В этих условиях областная исполнительная власть, на мой взгляд, сделала все от нее зависящее, для того чтобы личным примером и личным авторитетом призвать население Омского Прииртышья к взвешенному и рассудительному решению проблем становления законодательной власти.

Люди не просто пришли на избирательные участки, но и проголосовали за своих лучших представителей. Если вспомнить, то из 30 депутатов Законодательного Собрания первого созыва 6 были главами районных администраций, более 10 – руководителями предприятий, а также авторитетные специалисты, представляющие интересы различных слоев населения.

В-третьих, в то время перед Законодательным Собранием и Администрацией области встал стратегический вопрос о совместном формировании правовых основ деятельности системы органов государственной власти. Мы входили в новую правовую реальность с еще неизвестными для нас понятиями: «проект закона», «стадии законодательного процесса», «депутатские слушания», «право законодательной инициативы», «обнародование законопроекта», «право вето» и многими другими. Нам необходимо было в кратчайшие сроки перейти с языка партийных постановлений на язык законодательной техники.

Мы, вместе с депутатским корпусом, учились не только разрабатывать и принимать нормативные правовые акты, но и учились уважать принятые нормы права и неукоснительно соблюдать их в своей повседневной практической деятельности.

Сегодня, по прошествии 10 лет работы Законодательного

Собрания, итогом которой является принятие более 500 областных законов, включая Устав (Основной Закон) области, можно уверенно констатировать: мы полностью справились с этой задачей, задачей, которая была поставлена перед нами временем и обстоятельствами, адекватно реагировали на все вызовы времени.

И, наконец, сумеем ли мы, законодательная власть и исполнительная власть области, в это сложное лихолетье не просто сохранить политическую и экономическую стабильность нашей области, но и упрочить ее? Это был, по существу, судьбоносный вопрос начала деятельности Законодательного Собрания Омской области.

Да, в процессе законотворческой работы мы можем спорить, дискутировать, возможно, обижаться друг на друга, не соглашаясь с теми или иными решениями, но все это происходит в рамках парламентских процедур и профессиональной этики.

Я думаю, пример совместной плодотворной работы Законодательного Собрания и Администрации, а в настоящее время – Правительства, это одно из самых главных наших достижений, которое необходимо беречь как зеницу ока от всякого рода авантюристов и самозванцев от политики.

Мы видим на примере наших соседей, если это согласие разрушено, то наступает время политического кризиса и социально-экономической непредсказуемости, дестабилизации всех общественных, экономических, политических процессов территории.

Мысленно прокручивая эти 10 лет, сегодня можно твердо сказать, что Законодательное Собрание Омской области как важнейший институт государственной власти состоялся.

От имени Правительства Омской области и от себя лично хочу поздравить депутатов всех трех созывов Законодательного Собрания со знаменательной датой, поблагодарить их всех и каждого в отдельности за их личный вклад в становление и развитие законодательной власти, за их понимание и ответственность в решении политических и социально-экономических проблем нашего региона.

Хочу пожелать всем доброго здоровья, профессионального роста, семейного счастья и личного процветания на благо Омской области!

Мне хочется высказать слова светлой памяти о депутатах, не доживших до этого дня: Иване Дмитриевиче Лицкевиче, Николае Федоровиче Барсуке, Олеге Владиленовиче Чертове, Александре Константиновиче Веретено.

Сегодня в зале присутствуют Варнавский Владимир Алексеевич, Алехин Андрей Анатольевич, Потапов Константин Николаевич, Степанов Валерий Николаевич, Шишов Олег Владимирович, которые избирались депутатами Законодательного Собрания всех трех созывов. На мой взгляд, это высочайший уровень политического и человеческого доверия избирателей.

Особенно мне хотелось бы высказать слова глубокой благодарности и признательности Владимиру Алексеевичу



На заседании,  
посвященном  
10-летию деятельности  
Законодательного  
Собрания  
Омской области  
(слева направо):  
Малыхин А.Г.,  
Еникеев И.Ф.



Варнавскому – бессменному председателю Законодательного Собрания всех трех созывов, человеку, сыгравшему значительную роль в постсоветской истории Омской области. Я думаю, что во многом мы обязаны ему, опытному руководителю представительного органа, обязаны столь спокойной и стабильной политической ситуацией, в которой исполнительная власть в состоянии реализовывать свои задачи, программы, цели.

Мне также хотелось бы выразить слова благодарности работникам аппарата Законодательного Собрания, которые на протяжении всех этих 10 лет честно, добросовестно и на высоком профессиональном уровне помогали депутатскому корпусу наиболее полно и эффективно осуществлять его функции, перенести все лучшее в преемственной деятельности представительного органа от своего предшественника – областного Совета народных депутатов: Владимир Михайлович Шипилов, Таисия Григорьевна Зайцева, Людмила Васильевна Журавлева, Валентина Андреевна Безвершенко, Владимир Анатольевич Баринов, а также многие другие работники Законодательного Собрания.

В заключение мне хочется пожелать, чтобы и в будущем Законодательное Собрание Омской области являло собой пример политической зрелости, законности, высокого профессионализма и социально-экономической целесообразности в выражении интересов населения Омской области.

И от имени Правительства Омской области я хотел бы вручить приветственный адрес Председателю Законодательного Собрания.

ВАРНАВСКИЙ В.А., председатель Законодательного Собрания Омской области:

Я позволю зачитать некоторые телеграммы, которые пришли в наш адрес. Леонид Владимирович Драчевский: «Уважаемый Владимир Алексеевич, примите искренние поздравления с 10-летием со дня образования Законодательного Собрания Омской





Депутаты участники заседания. В первом ряду (слева направо): Покоев А.П., Белевкин В.Я., Беззубцев А.В. Во втором ряду: Стражников А.Н., Верхолезов П.С.

области. За эти годы Законодательное Собрание провело большую работу по формированию законодательного поля, созданию правовых механизмов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Уверен, опыт, накопленный народными избранниками, их энергия будут способствовать продолжению лучших традиций российского парламентаризма. Желаю вам здоровья, благополучия и плодотворной законотворческой деятельности на благо жителей Омской области и Российского государства. С уважением, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Драчевский».

Грызлов Борис Вячеславович, Председатель Государственной Думы: «Уважаемые коллеги! Поздравляю вас с 10-летием Законодательного Собрания Омской области. За этот период депутаты всех созывов приложили большие усилия для становления нового законодательного и представительного органа в вашем субъекте Российской Федерации.

В результате Законодательное Собрание Омской области приобрело необходимый профессиональный опыт для плодотворной законотворческой работы, установило рабочее взаимодействие с областной Администрацией. Законодательные акты, принятые региональным парламентом, направлены на дальнейшее развитие одного из ведущих промышленных и оборонных центров Сибири, сохранение и приумножение технико-экономического и интеллектуального потенциала Омской области, улучшение жизни людей.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и впредь будет активно сотрудничать с Законодательным Собранием Омской области. Желаю вам, уважаемые коллеги, доброго здоровья, благополучия, новых успехов в работе на благо Омской области и всей России.

Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлов».

Есть поздравление от Счетной палаты, от аудиторов, очень много поздравлений практически от всех коллег, от наших министров.

В общем, уважаемые коллеги, я выражаю слова благодарности и признательности всем, кто поздравил нас, кто замечает нас, кто сотрудничает с нами, и думаю, что мы действительно вместе сможем сделать много.

Сейчас я хотел бы, уважаемые коллеги, занять немного ваше время и вручить вам долгожданные депутатские знаки и депутатские удостоверения уже с символикой Омской области. Позвольте мне приступить к этой приятной процедуре.

(Депутатам третьего созыва вручены депутатские знаки и удостоверения).

ВАРНАВСКИЙ В.А.: Уважаемые друзья! Я хотел бы вручить специальный депутатский знак человеку, который стоял у истоков нашей (представительной) законодательной власти Омской области, – Леониду Константиновичу Полежаеву.





**Депутаты Законодательного Собрания Омской области первого, второго и третьего созывов, 15 апреля 2004 года**





# ФОТОХРОНИКА



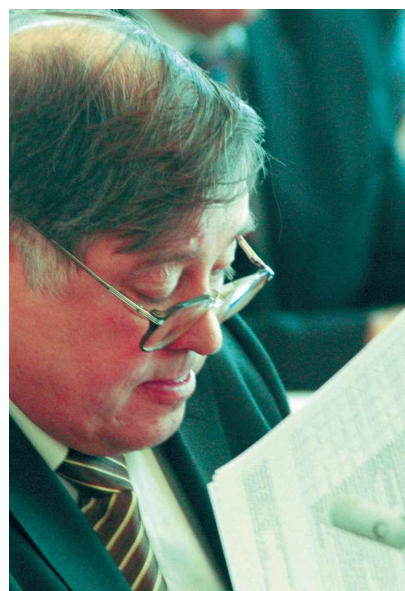














Омский областная газета  
**Вестник**

«ВО» выходит с 1 января 1979 года  
**ВЕЧЕРНИЙ  
ОМСК**



Выходит  
с 10 марта  
1917 года

ОМСКАЯ ПРАВДА  
**Намедни**

НОВОЕ  
**ОБОЗРЕНИЕ**

№ 51 (518)  
**Ореол**  
свободная еженедельная газета

КОМСОМОЛЬСКАЯ  
**ПРАВДА!**



**Коммерсантъ**

РЕКЛАМНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЖУРНАЛ  
**БИЗНЕС КУРС**  
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС 12782

**ВГ  
ВЕЯГУБЕРНИЯ**  
ОМСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК



**В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ**

## **ИННОВАЦИИ – ЭТО ПОДЪЕМ ПРОИЗВОДСТВА**

Депутатские слушания в Законодательном Собрании всегда связаны с актуальнейшими социальными и экономическими проблемами. Вот и на прошлой неделе в комитете по образованию, науке, культуре и молодежной политике состоялась дискуссия на одну из таких тем. В центре внимания депутатов, руководителей научных и академических институтов, внедренческих центров, специалистов профильных комитетов Администрации области были вопросы развития инновационной деятельности на территории Омской области.

Уже несколько месяцев специальная рабочая группа ведет скрупулезную работу над законопроектом об инновационной деятельности. Будущий закон должен определить организационные, правовые и экономические условия, а также гарантии инновационной деятельности в регионе, установить отношения между ее субъектами с одной

стороны и органами государственной власти – с другой.

В настоящее время в Омской области действует около 50 научно-исследовательских организаций и более 180 малых предприятий в научно-технической сфере. Но несмотря на имеющийся научно-технический и инновационный потенциал области, активную политику региональной власти по развитию инновационных и связанных с ними инвестиционных процессов, есть факторы, сдерживающие развитие в этой сфере.

Разрабатываемый проект закона адаптирует научные исследования к существующим экономическим реалиям, в частности, он должен помочь преодолеть проблемы низкого уровня бизнес-культуры и технологии организации бизнеса, которые отчасти должен решить региональный инвестиционный центр, создание которого также предусматривает новый законопроект. Его задача – продвижение наукоемких технологий в производственную сферу и создание товарной продукции. Понятно, что создание необходимых условий, и прежде всего на законодательном уровне, уже в ближайшее время способно привлечь в экономику области новые инвестиции.

*(26 ноября 2003 года).*



**ОМСКАЯ ПРАВДА**  
ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА

**Владимир ВАРНАВСКИЙ:**

## **«ГЛАВНОЕ – НЕ КОЛИЧЕСТВО ЗАКОНОВ, А ЗАДАЧИ, КОТОРЫЕ ОНИ РЕШАЮТ»**

12 апреля 1994 года состоялось первое заседание Законодательного Собрания Омской области. Председателем ЗС был избран Владимир Варнавский и избирался на этот пост трижды. В связи с десятилетием со

дня начала работы Законодательного Собрания Владимир Алексеевич ответил на вопросы нашего корреспондента.

– Владимир Алексеевич, десять лет назад были приняты первые законы Ом-



ской области. За это время их принято уже более 500, направлено в Госдуму 44 законодательные инициативы. Как в целом вы оцениваете работу омского парламента?

– Главный итог – не в количестве законов, а в цели, которую они решают, в «работоспособности» и результате их правоприменения.

Так вот, суммирующим, главным результатом десятилетия выделил бы следующее: Законодательное Собрание как законодательный (представительный) орган государственной власти Омской области профессионально и ответственно выполняло свою обязанность – используя конституционные права и полномочия, защищать интересы населения области как самостоятельного субъекта Российской Федерации.

И для этого мы стремимся во всей полноте реализовать свои права как в области, так и на федеральном уровне через право законодательной инициативы.

– А от чего, на ваш взгляд, зависит качество областного закона или подготовленной законодательной инициативы?

– Хороший вопрос. Во-первых, от умения найти свой предмет правового регулирования, установленный ст. 72 Конституции России. Подготовленных в соответствии с этим законов немало: о выборах депутатов Законодательного собрания, губернатора области, органов местного самоуправления, областном бюджете, например. Или это поиск в рамках ст. 73 Конституции: когда нет федерального регулирования по предметам совместного ведения России и субъекта Федерации, мы (до принятия федерального закона) можем принять свой, областной. Среди таких, например, областные законы «О дополнительных гарантиях защиты имущественных интересов социально опекаемых граждан», «О защите прав детей, оставшихся

без родительского попечения» (кстати, он опередил федеральный закон по этой проблеме почти на пять лет), «О государственной поддержке многодетных семей», «Об оплате труда приемных родителей», «О порядке прекращения прав на земельные участки» и др.

Замечу, что многие из таких законов Омской области не имеют аналогов в других субъектах Российской Федерации.

Во-вторых, еще одна особенность: в соответствии с областным законом «Об областных целевых программах» разрабатываются и принимаются программы, которые тоже теперь утверждаются законом, по очень важным направлениям: «Здоровая женщина – здоровый ребенок», «Дорога в жизнь» (о детях-сиротах), «О профилактике и борьбе с наркоманией и безнадзорностью», «СибВПКнефтегаз» и другие. Таких программ уже принято 13, и на их реализацию направляется ежегодно более 1,5 миллиарда рублей.

Самое главное, через закон, через целевую областную программу адресно реализуются права граждан на достойную жизнь, крупные экономические проекты, среди которых особо выделяю программу по строительству жилья и ипотечному кредитованию. Пусть это первые шаги после всеобщего кризиса – они уже сделаны.

В этом смысл и цель работы законодателей – закон должен быть работоспособным. Мы ни в чем не обманули омичей.

– А какое тогда место в работе омских парламентариев занимает разработка инициатив, которые вносятся в Государственную Думу?

– Это серьезная и очень важная работа. Через поправки и дополнения к федеральным законам мы участвуем в общероссийском законодательном процессе, можем повлиять на федеральный закон еще при его рождении.

Достаточно сказать, что федеральных законопроектов к нам ежегодно поступает более 500.

Но есть еще одна очень важная для нас форма взаимодействия с Государственной Думой – конституционное право субъекта Федерации на законодательную инициативу, которая вносится законодательным органом – Законодательным Собранием.

Инициативных законопроектов законодатели Омской области внесли в Госдуму – 44, в той или иной форме приняты или находятся в работе 32 наши законодательные инициативы. Об этом, конечно, средства массовой информации писали, но напомним: в свое время именно наша законодательная инициатива остановила приватизацию школ, лицензирование и аттестацию образовательных учреждений за их собственный счет, а точнее – за деньги родителей. Омским депутатам частично удалось решить проблему пенсионеров – ветеранами труда стали все, кто начинал трудовую деятельность в годы войны, а таких в области – более 25 тысяч. К сожалению, наше предложение о приравнивании к этой категории мужчин, которые имеют 40 лет трудового стажа, и женщин, отработавших 35 лет, несколько раз отклонялось Госдумой, в последний раз вето наложил президент. Теперь все надо бы начинать с начала, но меняется ситуация... А в области таких пенсионеров более 20 тысяч.

Два года в Госдуме рассматривался наш вариант альтернативной платы за телефон. Эту инициативу Госдума поддержала. Сегодня Закон «О связи» принят, и у граждан появился выбор платы: либо абонентская, либо повременная плата за телефон. Все это говорит о достаточном профессионализме и настойчивости омских законодателей.

– Но некоторые законодательные инициативы омских депутатов, как вы сами

заметили, Госдума не поддержала.

– Да, иногда Госдума тормозит наши инициативы, что не всегда бывает понятным. Приведу один пример. Мы выходили с проектом закона о порядке привлечения иностранной рабочей силы. По нашему законопроекту, прежде чем привлекать иностранную рабочую силу, чтобы не ущемлять отечественных профессиональных работников, работодатели в России должны были бы внести соответствующие взносы в фонды занятости субъектов Федерации. Тогда на эти средства можно было бы создавать новые рабочие места и отдавать предпочтение своим соотечественникам. Но Госдума отвергла наш законопроект, мотивируя отказ тем, что мы якобы нарушаем права человека и международные соглашения России. Мы не согласились с этим и не останавливались, обосновывая свою позицию на разных уровнях и в разных кабинетах. На депутатских слушаниях, на научно-практических конференциях вновь и вновь говорили об этой проблеме. И вот итог: теперь уже сама Госдума подготовила и рассматривает такой законопроект. Значит, мы были правы! Просто потеряли три года...

В Бюджетном кодексе Российской Федерации учтены наши предложения о принципах межбюджетных отношений, а это тоже реальные интересы людей.

Можно гордиться тем, что плодами некоторых инициатив, ставших законами, пользуется теперь вся Россия: например, о запрете привлекать в «горячие точки» призывников первого года службы. Эта инициатива родилась по просьбе Комитета солдатских родителей в первые месяцы войны в Чечне. Или к Закону «О ветеранах», о котором я уже говорил.

– Вы говорите о таких значимых и серьезных законопроектах, а на заседании Законодательного Собрания большая часть из них при принятии не



занимает много времени (к огорчению представителей прессы). А как же дебаты, споры, рабочие моменты?.

– А как же! Есть и дебаты, и споры, и непримиримые позиции...

Но в Законодательном Собрании складывается и парламентская культура (кстати, еще один положительный итог). Многие рабочие моменты, в том числе при выработке законодательной нормы, остаются за пределами зала заседаний – в комитетах, рабочих группах. Именно там формируется общественный компромисс – а это основа любого закона. На заседание вносится в целом согласованный вариант. Вот последний пример – Закон «О регулировании земельных отношений». Заблаговременно в комитете по аграрным вопросам была создана рабочая группа, в которую вошли депутаты, ученые, специалисты, представители правительства. И все споры, дебаты, дискуссии, частные мнения получили оценку и остались в этой группе. На заседание Законодательного Собрания комитет по аграрным вопросам представил достаточно добротный проработанный законопроект, в котором были учтены предложения всех заинтересованных сторон, достигнуто принципиальное согласие.

А что прессе в зале скучно? Так вот: парламент – не ринг для «петушиных боев». Это работа серьезная, и мы уважаем своего избирателя, который доверил нам ее.

Обращаю ваше внимание на то, что отсутствие в зале резких по форме дискуссий не означает, что депутатов лишили права отстаивать свое особое мнение.

Это право гарантировано каждому депутату его статусом, регламентом Законодательного Собрания, и депутаты полнокровно им пользуются, если считают нужным.

– Владимир Алексеевич, но большинство людей отрицательно относит-

ся к самому слову «закон», предполагая, что все законы направлены против простого человека и ущемляют его права. Недаром говорят: «Закон, что дышло ...».

– Законы субъектов Федерации тем и хороши, что могут с учетом особенностей собственной территории (безусловно, не противореча Конституции и федеральному законодательству) более четко и конкретно регулировать правовые отношения. Вот пример. Законодательное Собрание приняло Закон «О прекращении прав на земельные участки на территории Омской области», где подробно определено, как прекращаются права на земельный участок в случае, если он не используется по назначению. Окончательное решение по этому вопросу принимает суд. Закон, таким образом, гарантировал гражданину его право на участок, но защищал права соседних владельцев и муниципалитетов в случае неразумного использования гражданином своего участка. Для одних владельцев этот закон – репрессивный, для других – защитный. Он отвечает на совершенно конкретные житейские ситуации. Разрешителем спора закон оставляет суд, и в этом также защищенность гражданина от произвола недобросовестного чиновника. Кстати, этот закон у нас оспаривала областная прокуратура, но Законодательное Собрание выиграло свой закон в Верховном суде: он признан конституционным.

– Вернусь к ситуации, которая в свое время так заинтересовала журналистов: почему Законодательное Собрание отказалось от хорошего инвестиционного Закона «О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области»?

– И я отвечу то, что говорил раньше. Да, это был хороший закон. Он давал налоговые льготы тем, кто вкладывал средства в реальный сектор экономики,



создавал производство и новые рабочие места, поддерживал таких энтузиастов. Областной бюджет при этом брал на себя определенные обязательства, предоставляя льготы на оплату налога, зачисляемого в областной бюджет, нес таким образом дополнительные расходы до того, как проект начинал работать в полную мощь и давать прибыль в бюджет. Не всякий мог получить такую льготу. Проекты проходили тщательную экспертизу и были социально значимыми – давали новые рабочие места или внедряли новые прогрессивные технологии. Они себя оправдывали. Но, как известно, центр крепко привязал нас финансовой удавкой. Он, с одной стороны, забирает себе большую часть налогов, а с другой – жестко влияет на распределение субвенций, субсидий и трансфертов. Центр стал учитывать предоставление льгот и изымать из бюджета субъекта Федерации сумму, на которую мы эту льготу предоставляли. Таким образом, эти средства мы могли бы потерять дважды, поэтому и вынуждены были приостановить действие закона. На федеральном уровне, как известно, аналогичного закона нет. Будет ли вновь избранная Госдума принимать такой закон – судить не берусь. Но стимулировать развитие производства необходимо. Это вопрос государственной политики.

Вот почему проблему эту мы не выпускаем из своего поля зрения. В плане законопроектных работ Законодательного Собрания на 2004 – 2005 гг. появилось предложение о разработке Закона «О стимулировании инвестиционной деятельности на территории Омской области» – это предложение губернатора.

В работе по защите интересов Омской области наши задачи и цели всегда совпадают. Общим итогом работы мы считаем факт, что по привлечению иностранных инвестиций Омская область

уступает только Москве, что дает нам возможность поднимать экономику области. Темпы ее прироста в последние годы выше среднероссийских.

– Вы все время произносите слово «взаимодействие». А разве власти (представительная и исполнительная) не противостоят друг другу?

– По природе своей могут противостоять: законодатели задают строгие правила и определяют правовые возможности решения разных ситуаций.

Исполнительная власть, которая должна действовать быстро и энергично, не всегда хотела бы, чтобы такие строгие правила существовали. Но вы правильно заметили, что в Омской области нет резкого противостояния властей, и это происходит потому, что обе они уважают статус друг друга и умеют подчиняться закону. Наш совместный результат – это защита интересов области, обеспечение единства России. В этом личных амбиций, личных интересов нет. И это тоже итог прошедшего десятилетия.

– Владимир Алексеевич, видимо, действительно главным итогом десятилетия является не количество принятых Законодательным Собранием законов, а результат – стабильность и поступательное развитие области.

– Согласен с вами. Совместная конструктивная работа законодательной и исполнительной власти области нацелена на решение экономических проблем, сохранение и развитие инвестиционной привлекательности, повышение самостоятельности и конкурентоспособности области и на этой основе – на повышение уровня жизни населения. Здесь каждая ветвь власти делает свою работу. Думаю, это и есть главный итог прошедшего десятилетия.

**Беседовала Л. ВОСТРЕЦОВА.**

*(14 апреля 2004 года).*

**ВАША «СЕЛЬСКАЯ ТРИБУНА»**

## **ДЕПУТАТСКИЙ ПОЧЕРК**

Два года назад мы впервые познакомились с Виталием Саенко, одним из кандидатов в депутаты областного Законодательного Собрания.

Мы – это жители Крутинского района и еще трех соседних – Тевризского, Большеуковского и Усть-Ишимского. Признаться, тогда, в марте 2002 года, это знакомство не обещало нам каких-то решительных перемен в устоявшемся представлении о кандидатах в органы власти. Многие из нас думали примерно так: сегодня Петров, Иванов, Сидоров, завтра – Саенко – очередная проходная фигура в политическом ритуале.

Другое мнение было у главы района Василия Николаевича Киселева. Более того, именно он «вычислил» Виталия Саенко еще до избирательной кампании. Познакомился с молодым перспективным руководителем областного уровня, нашел точки взаимопонимания, тем более что район активно разрабатывал программу сельской газификации, а Саенко в этой сфере был авторитетным специалистом.

Хотя тогда, в марте 2002, ему едва перевалило за тридцать, он возглавил такое же молодое, но перспективное предприятие «Омскгазстройэксплуатация».

– Для нашего района Виталий Алимович оказался настоящей находкой, – не раз высказывались и глава, и его заместитель Николай Иванович Аврамченко. – В газификации он толковый и весьма ответственный руководитель. Мы газификацию начинали на ощупь, и его помощь была всегда кстати.

В этом все мы убедились на многочисленных примерах. ГУП «Омскгазстройэксплуатация» самым активным

образом помогало администрации муниципального образования вести газификацию многоквартирного жилого сектора. И не только. Своей работой специалисты Саенко порадовали яманцев, зиминцев, пановцев, оглухинцев, когда монтировали газовые котельные. На очереди китерминцы. ГУП «Омскгазстройэксплуатация» занимается прокладкой магистрального газопровода, конечная цель которого – село Новокарасук.

Проблемы газификации сегодня наиболее актуальны в сотрудничестве крутинцев и депутата. Практически каждую неделю наш глава Василий Николаевич Киселев обсуждает их с Саенко. Виталий Алимович в курсе дел и проблем района. А на первый свой прием избирателей в Крутинке приглашал и редактора нашей газеты.

Златоустом и трибуном я бы его не назвал. Всегда сдержан, даже немногословен. Ни в коей мере не преувеличивает своих заслуг и лишних обещаний не дает. Слушая его выступления, просто всматриваясь в его лицо, обнаруживаешь человечность без напускного пафоса, так редко присущую политику. Да он и не политик. Специалист, хозяйственник, просто хозяин своего слова и дела.

Именно этими качествами он нас и увлек. Почерк работы депутата Саенко в районе – социального наклона, Прежде всего он помогает старикам, детям, молодежи. Так было в Толоконце, Панове, Новокарасуке, Рыжкове, Ямане и так далее. То школа получит спортивный инвентарь, то Дом культуры – музыкальный центр, то крутинцы порадуются за новенький комплект хоккейной амуниции для команды. В этом ряду и детский дом в Крутинке.

Для спортсменов-ветеранов всех четырех районов нашего избирательного округа Виталий Саенко организовал регулярный турнир на приз ГУП «Омск-



газстройэксплуатация», поочередно проводящийся в райцентрах. Раз в четыре месяца под фирменным флагом предприятия и с непременным участием самого депутата наши спортсмены-ветераны встречаются в борьбе за звание сильнейших в волейболе, лыжах и так далее. Кстати, крутинцы в этом турнире всегда на пьедестале. Это своего рода наш ответ избраннику.

Что касается непосредственной законодательной деятельности, то здесь у Саенко есть твердое правило – во всем дойти до самой сути. С проектами областных законов он тщательно работает, прежде всего, с точки зрения избирателя, конкретного жителя своего округа. Кстати сказать, из р.п. Крутинка

в адрес депутата в прошлом году поступило девять письменных обращений, большая часть их касалась газификации – подключения к магистрали газопровода отдельных домов, улиц, объектов жизнеобеспечения. И ни один вопрос не остался без внимания.

Законотворческая деятельность – обширное поле. Если коротко, то депутат Саенко принимал активное участие в разработке 19 законов, большинство которых направлено на улучшение социальной сферы, укрепление государственной власти, воспитание подрастающего поколения. Словом, всего того, из чего состоит реальная жизнь.

**А. ДМИТРИЕВ.**

*(26 марта 2004 года, № 25).*

#### «КОММЕРЧЕСКИЕ ВЕСТИ»

## МОСКВА ОТСТЕГНЕТ 5,4 МЛРД РУБЛЕЙ ДЛЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2005 ГОДУ

27 января по предложению Правительства Омской области Законодательное Собрание увеличило доходы областного бюджета-2005 с 20 млрд рублей до 22 млрд рублей. Доходы возросли в связи с уточнением объема средств, которые Москва должна выделить для области в 2005 году.

Первоначально предполагалось, что из федерального бюджета в наш регион поступит 3,3 млрд рублей. Однако после окончательного утверждения бюджета РФ объем средств для Омской области был увеличен до 5,4 млрд рублей. То есть на 2,1 млрд рублей. Из дополнительных 2,1 млрд рублей более 400 млн рублей целевым образом будут направлены на реализацию закона о донорах, содержание ЗАГСов и другие статьи. «Остальные 1,6 млрд рублей – дотации, которыми мы вольны распорядиться по своему усмотрению», – сказала заместитель председателя правительства Омской области, министр финансов Омской области Наталья ФРОЛОВА. Из этих 1,6 млрд рублей почти миллиард рублей планируется направить на поддержку дорожного хозяйства. Возможно, из этих же денег почти 400 млн рублей пойдут на расходы по обеспечению бесплатного проезда в 2005 году всех категорий льготников.

Расходы бюджета увеличены на 3 млрд рублей (всего план по расходам – 22,9 млрд рублей). За счет денег из Москвы и дефицита средств. Его объем – 907 млн рублей (5,4% от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета). Погасить дефицит планируется за счет остатков денежных средств на счете областного бюджета на начало 2005 года. «Необходимость принятия дефицитного бюджета подтверждается особыми условиями, в которых оказалась Омская область наряду с другими



регионами России. Связано это с предоставлением льгот и их монетизацией, сохранением льгот по бесплатному проезду в общественном транспорте, увеличением зарплаты бюджетникам с первого сентября 2005 года», – отметила г-жа ФРОЛОВА.

**Игорь Сергеев.**

*(2 февраля 2005 года, № 4).*

## БИЗНЕС КУРС

### ПЕНСИОНЕРЫ ПРОСЯТ НАЛОГОВУЮ РАЗОБРАТЬСЯ С ДОЛЖНИКАМИ

Омский Пенсионный фонд второй раз за год просит Москву ужесточить сбор пенсионных отчислений, в данном случае – поручить это налоговикам. Законодательное Собрание (ЗС) одобрило инициативу о соответствующих поправках к Федеральному закону «Об обязательном пенсионном страховании». Впрочем, эксперты сомневаются, что от этого будет толк.

Пенсионный фонд России по Омской области идет на это от бессилия взыскать деньги с юридических лиц. Год с небольшим назад, в середине февраля 2004 года, как рассказывал «БК», ЗС по инициативе фонда уже направляло в Думу предложение об изменении федерального законодательства. Только тогда, помимо поправок к закону «Об обязательном пенсионном страховании», омичи замахивались и на Налоговый кодекс. В прошлом году наши законодатели хотели возложить контрольные функции по уплате Единого социального налога на банки, предлагая внести в кодекс такую норму: «Банк не вправе выдавать своему клиенту-налогоплательщику средства на оплату труда, если последний не представил платежных поручений на перечисление налога». Почти аналогичное ужесточение вносилось и в закон «Об обязательном пенсионном страховании».

Но Дума омичей не послушала, и деньги пенсионерам опять не платят.

За прошлый год с предприятий-должников удалось взыскать лишь полмиллиарда рублей, и на сегодня плательщики остаются должны Пенсионному фонду РФ по Омской области более 2,5 миллиарда рублей. Дело в том, что сейчас налоговые органы не следят за гашением недоимки по страховым пенсионным взносам, это обязанность самих органов Пенсионного фонда. Чиновники из этой структуры добросовестно обращаются в суд, но там оперативно решения не принимаются. На эту процедуру уходит 6-10 месяцев. А права внесудебного, то есть быстрого взыскания долга, у фонда нет, поэтому Пенсионный фонд просит налоговиков как более сильную структуру взять на себя «выбивание» пенсионных недоимок, то есть бесспорное списание этой задолженности. Налоговики с этим, кстати, согласились.

Сейчас в судах рассматривается около шести тысяч исков от Пенсионного фонда РФ о взыскании задолженности с неплательщиков. Впрочем, и даже после прохождения всего судебного марафона никто не гарантирует Пенсионному фонду выигрыш. Председатель комитета по финансовой и бюджетной политике ЗС Олег Шишов говорит в этой связи об отрицательной арбитражной практике. Оказывается, в фонде нет лицевых карточек налогоплательщиков, да и выписки из решений налоговых ор-

ганов по актам «пенсионных» проверок почему-то судьями не принимаются за доказательство.

Управляющий отделением по Омской области Сергей Тодоров утверждает, что предприятия не платят даже тогда, когда деньги реально есть: «Особенно нас беспокоят крупные предприятия, структуры ЖКХ».

Депутат Александр Мельников, который критиковал и первую инициативу господина Тодорова, сейчас тоже заметил, что эта новация ничего не даст: «Надо менять Налоговый кодекс».

Заведующий отделом законодательных предположений и юридического

консультирования Виктор Карпунов признался «Бизнес-курсу», что настроен скептически: «Инициатива 2004 года зависла, хотя пока нам и не отказали. Трудно говорить, как отреагирует Дума на сегодняшние предложения. Наверное, вряд ли пройдут – по общему правилу налоговая взыскивает только налоги и пеню на них. А пенсионные отчисления не являются налогом, стало быть, взыскивать их так же жестко, как налоги, нельзя. Чиновники хотят сидеть и штрафы получать, а иногда надо и побегать».

**Борис КУРКИН.**  
(2 марта 2005 года, № 7).

## Коммерсантъ

### «НИЧЕГО ДРУГОГО ОТ НАС НЕ ЖДУТ»

#### Депутаты ЗС получили Бюджетное послание от Леонида Полежаева

Вчера губернатор Омской области Леонид Полежаев выступил перед депутатами Законодательного Собрания региона с Бюджетным посланием на 2006 год. По замыслу главы региона, залогом будущих успехов Омской области станет развитие ее экономики, рост среднего уровня зарплаты и социальная ориентированность бюджета. Расходы областной казны составят 30,7 млрд руб., доходная часть – 28,8 млрд руб. Мнения парламентариев относительно ближайших перспектив региона разделились – одни уверены, «что область перешла к бюджету развития», другие настаивают, «что идет подмена понятий – экономическую стагнацию принимают за стабилизацию».

Доклад «Об основных направлениях бюджетной и социально-экономической политики» Прииртышья на 2006 год Леонид Полежаев начал с оценок

проделанной в текущем году работы. Как сообщил глава региона, областному правительству удалось выполнить все поставленные планы «неукоснительно и с большой добавкой». Так, валовой региональный продукт по итогам года вырастет на 6%, темпы роста промышленного производства составят 12%, а средний уровень зарплаты в регионе достигнет 9,0-9,2 тыс. руб. Развитие региона не ограничилось экономикой – «делалось все для развития культуры и самобытности».

Перечислив успехи, Леонид Полежаев не удержался от критики своей команды. «Не все проблемы решены. Ошибок и недоработок немало. Далеко не всем пока мы смогли помочь». «Тут еще много работы», – перешел от прошлого к будущему глава региона. Залогом грядущих успехов Омской области, по его мнению, станет развитие экономики Прииртышья, рост среднего уровня зарплаты до 12 тыс. руб. и социальная ориентированность бюджета. Если на федеральном уровне заявленная Президентом России задача удвоения ВВП вспоминается все реже, «в Омской области никаких сомнений по поводу ее воплощения в жизнь не было и нет».

Регионообразующими налогоплательщиками в будущем году чиновники видят «Сибнефть» и ее дочерние компании, ОАО «Омкшина», СП «Матадор», отделение ОАО «Российские железные дороги», группу предприятий «Титан» и Омский филиал ОАО «САН-Интербрю». В будущем году расходы бюджета только по адресным социальным программам составят более 3 млрд руб. Большая часть средств будет направлена на развитие жилищного строительства, общий ввод в эксплуатацию новых домов при этом вырастет до 850 тыс. кв. м в год. Не покупится региональная казна на компенсации льготникам – как пообещал Леонид Полежаев, «выплаты будут достаточными для ежедневного проезда в любом виде транспорта». От своих подчиненных и глав муниципальных образований губернатор при этом потребовал повышения качества управления и строгого следования принципам бюджетной дисциплины. Впрочем, основные параметры бюджета Прииртышья в

2006 году губернатор в своем послании так и не назвал. Как удалось выяснить «Ъ», согласно направленному депутатам ЗС проекту расходная часть бюджета составляет 30,719 млрд руб., доходная часть областной казны – 28,869 млрд руб. (расходы областной казны в текущем году утверждены в размере 28,9 млрд руб., доходы – 26,5 млрд руб. – «Ъ»). «Мы вновь ставим перед собой задачи, во многом превышающие возможности экономического ресурса области. И вновь добьемся их исполнения, подтвердив тем самым эффективность деятельности исполнительных органов власти области. Ничего другого от нас не ждут наши избиратели, граждане Омской области», — напутствовал парламентариев и чиновников на достижение сверхзадач Леонид Полежаев. Ответ не заставил себя долго ждать — сначала члены облправительства, а за ними и все собравшиеся стоя приветствовали губернатора аплодисментами.

*(23 сентября 2005 года, № 179).*



## Из Устава (Основного Закона) Омской области

### Часть 2 статьи 36

*Депутаты Законодательного Собрания Омской области избираются гражданами Российской Федерации, проживающими в Омской области, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.*

# Законодательное Собрание Омской области четвертого созыва



**(2007 – 2012 годы)**

# ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

Избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Омской области четвертого созыва предшествовала работа по приведению областного законодательства о выборах в соответствие с новой редакцией Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (2002 г.) и с редакцией Устава (Основного Закона) Омской области от 4 мая 2005 года.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава (Основного Закона) Омской области количество депутатов Законодательного Собрания Омской области увеличивалось до 44.

Законом Омской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области» впервые была введена смешанная (пропорционально-мажоритарная) система, в соответствии с которой 22 депутата Законодательного Собрания избирались по одномандатным избирательным округам и 22 депутата – по единому областному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Омской области.

Изменились, в сравнении с выборами 2002 года, условия признания кандидата избранным по одномандатному избирательному округу. Выборы депутатов Законодательного Собрания признавались состоявшимися независимо от численности явившихся на голосование избирателей. Были внесены и другие изменения, обусловившие особенности избирательной кампании.

В соответствии с Законом Омской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области» для проведения выборов образовывались:

– единый избирательный округ, включающий всю территорию Омской области, для проведения выборов 50 процентов депутатов Законодательного Собрания Омс-