

## Устав (Основной Закон) Омской области

### Часть 3 статьи 36

*Порядок выборов депутатов Законодательного Собрания устанавливается федеральным и областным законом.*

## Законодательное Собрание Омской области второго созыва



**(1998 – 2002 годы)**

---

# ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ВТОРОГО СОЗЫВА

---

Нормативно-правовую базу по проведению выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области 22 марта 1998 г. составляли Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Устав (Основной Закон) Омской области, Закон Омской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области».

Для организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области, которые проходили по мажоритарной системе, было образовано 30 одномандатных избирательных округов, сформировано 30 окружных, 25 территориальных и 1840 участковых избирательных комиссий.

О своем желании баллотироваться на выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области 22 марта 1998 г. окружные избирательные комиссии уведомили 198 кандидатов, был зарегистрирован 161 кандидат. После регистрации сняли свои кандидатуры 14 человек.

Из 147 кандидатов, принявших участие в выборах: 77 (52,4%) были выдвинуты группами избирателей, 39 (26,5%) – в порядке самовыдвижения, 31 (21,1 %) – избирательными объединениями.

## **ИЗ ЗАКОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

7 октября 1996 года

№ 71-ОЗ

### Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 2. Законодательство о выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области.

Подготовка и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», Уставом Омской области, настоящим Законом, иным федеральным и областным законом.

#### Статья 3. Избирательное право граждан

1. Право избирать депутатов Законодательного Собрания принадлежит каждому проживающему на территории Омской области гражданину Российской Федерации, достигшему на день выборов 18-летнего возраста.

2. Депутатом Законодательного Собрания может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом, достигший на день выборов 21 года, имеющий постоянное место жительства на территории Омской области.

3. Депутат Законодательного Собрания не может быть одновременно депутатом (членом) иных представительных органов государственной власти, местного самоуправления, государственным или муниципальным служащим, если иное не предусмотрено федеральным и областным законом.

4. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 09.12.1997 г. № 290  
г. Омск

О назначении выборов депутатов  
Законодательного Собрания  
Омской области и даты их проведения

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Устава Омской области, пунктом 4 статьи 1, пунктом 1 статьи 6 Закона Омской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области» Законодательное Собрание Омской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

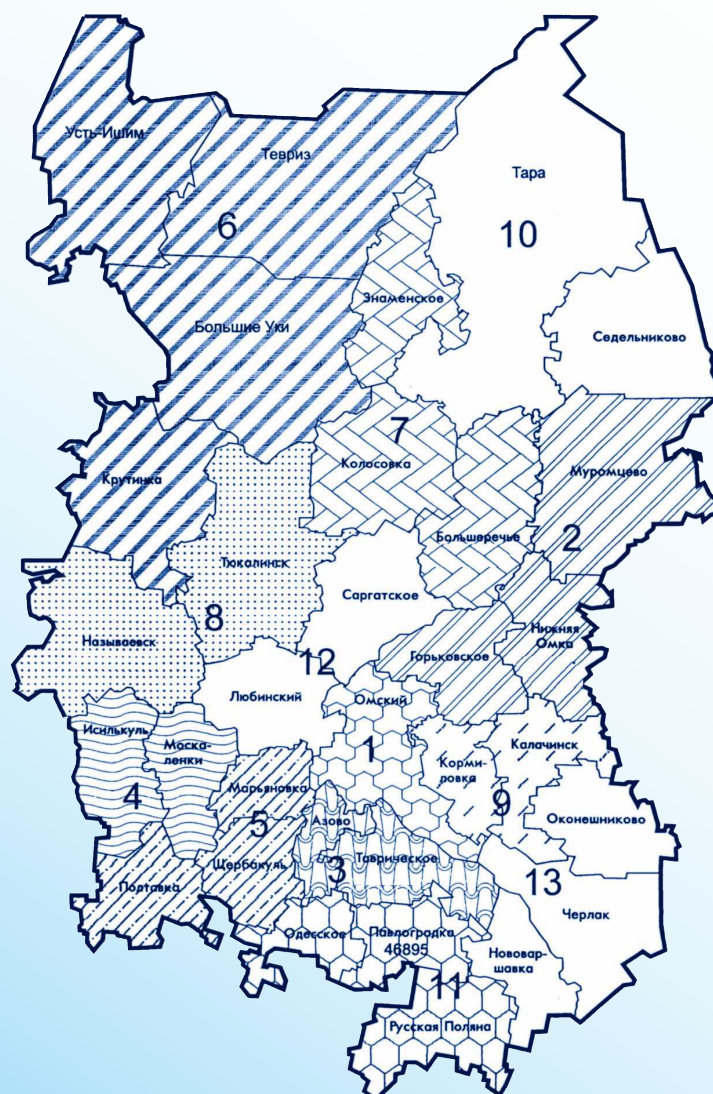
Назначить выборы депутатов Законодательного Собрания по мажоритарной системе на 22 марта 1998 года.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский



**Схема избирательных округов по выборам  
депутатов Законодательного Собрания Омской области  
22 марта 1998 года (районы области)**



Номер избирательного округа	Наименование избирательного округа
1	Омский
2	Нижнеомский
3	Таврический
4	Исилькульский
5	Шербакульский
6	Крутинский
7	Большереченский
8	Называевский
9	Калачинский
10	Тарский
11	Павлоградский
12	Любинский
13	Черлакский

**Схема избирательных округов по выборам депутатов  
Законодательного Собрания Омской области  
22 марта 1998 года (город Омск)**



Номер избирательного округа	Наименование избирательного округа
14	Кировский
15	Кировский
16	Кировский
17	Центральный
18	Центральный
19	Октябрьский
20	Октябрьский

21	Советский
22	Центральный
23	Центральный
24	Центральный
25	Ленинский
26	Ленинский
27	Ленинский
28	Советской
29	Советский
30	Советский

## Политическая и экономическая ситуация накануне выборов

Выборы в Законодательное Собрание Омской области второго созыва проходили в условиях углубляющегося социально-экономического кризиса, в котором оказалась Российская Федерация.

Администрацией, Законодательным Собранием Омской области предпринимались меры по его сдерживанию, преодолению и смягчению последствий.

### ИЗ СТЕНОГРАММЫ

заседания № 12 Законодательного Собрания Омской области  
Дата 16.09.1997

ВАРНАВСКИЙ В.А., председатель Законодательного Собрания Омской области:

Уважаемый Леонид Константинович, уважаемые коллеги, все присутствующие, поздравляю всех с началом работы Законодательного Собрания! Сегодня – особый день. Особое начало. Можно сказать, мы выходим с вами на «финишную прямую». Полномочия нынешнего состава Законодательного Собрания в соответствии с Уставом и законами Омской области заканчиваются в марте 1998 года. Нам предстоит напряженная работа. Необходимо плодотворно завершить начатое, сделать нужные заделы. В связи с этим полагаю возможным обратить ваше внимание на некоторые итоги уже сделанного. С марта 1994 года приняты и вступили в действие 117 законов и Устав Омской области. Это вклад законодателей в процесс становления области как субъекта Российской Федерации, оформление ее статуса, формирования принципиальных основ функционирования ее в этом качестве. Формирование областной законодательной базы шло целенаправленно, и мы были этому свидетелями. Довольно емко сформирован раздел «Государственно-правовое строительство и местное самоуправление». И пожалуй, нет необходимости перечислять все принятые нами законы. Подготовлен и заключен Договор «О разграничении полномочий органов государственной власти Омской области и федеративного центра». Принят Закон «О договорах с органами государственной власти Омской области», который позволяет более полно использовать возможности области в осуществлении региональной политики. И сегодня в повестке дня у нас есть вопрос «О ратификации договора о сотрудничестве с г.Ноябрьском». Созданы необходимые шаги в сфере правового регу-



лирования бюджетно-финансовых отношений, и я думаю, что также нет необходимости перечислять все законы.

Важные законы, защищающие интересы детей, оставшихся без попечения родителей, и имущественные интересы социально опекаемых граждан приняты в социальной сфере. Надо сказать, что в Российской Федерации законов подобных принято не было. Наши законы уже действуют и оберегают эту категорию людей. Особое место занимают законы «О благотворительной деятельности», «О благотворительных организациях» и «Об охране здоровья населения Омской области». Отдельно законы касаются определенных отраслей, собственности, физической культуры и спорта, молодежной политики и др. Особую задачу, на наш взгляд, должен выполнить Закон «О социальном партнерстве», в котором заложены принципы взаимодействия власти, общественных организаций, рабочих коллективов в разрешении конфликтных ситуаций в сфере рынка труда. Следует отметить, что депутаты Законодательного Собрания, комитеты приобрели опыт определенной работы взаимодействию с Администрацией, общественными организациями, партиями, рабочими коллективами, органами местного самоуправления, прокуратурой. Все это является основой, которая позволит интенсивно и продуктивно поработать в предстоящий период. По состоянию на сегодняшний день Законодательным Собранием приняты и находятся на различной стадии работы (первое чтение, подготовка ко второму чтению) 26 законопроектов. Еще около 10 готовятся для внесения в комитетам Законодательного Собрания. Среди них – Законы о прожиточном минимуме (необходимый закон для всех жителей Омской области). Об образовании, О статусе общежитий в Омской области, О правовом регулировании труда в крестьянских (фермерских) хозяйствах Омской области, Об административно-территориальном делении и др.

В нелегкой общественно-политической и законодательной ситуации нам предстоит работа над бюджетом 1998 года, и хочу вам сказать, что напряженная работа Администрации Омской области завершается тем, что сегодня Губернатор выступает перед нами с Бюджетным посланием. К сожалению, проект Бюджетного кодекса Российской Федерации не учитывает многообразие и всю сложность межбюджетных отношений, что предлагалось в нашем проекте Федерального закона «О межбюджетных отношениях», – и нам предстоит побороться за то, чтобы наши предложения вошли в Бюджетный кодекс. Государственная Дума Российской Федерации именно такое предложение и сделала нашему Законодательному Собранию, поблагодарив, естественно, за инициативу. Мы вправе рассчитывать на получение интересных законопроектов от обновленной Администрации, особенно в сфере экономики, управления собственностью, регулирования природных и трудовых ресурсов. Готовы работать над инициативами органов местного самоуправления. Так что работа нам, уважаемые коллеги, предстоит немалая и напряженная..

ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 12 Законодательного Собрания Омской области  
Дата 16.09.1997

1. СЛУШАЛИ: О Бюджетном послании  
Администрации области на 1998 год

ПОЛЕЖАЕВ Л.К. – Глава Администрации области:

Уважаемый Председатель! Уважаемые депутаты! Разрешите поздравить вас с началом работы Законодательного Собрания и выразить уверенность, что вы после парламентских каникул набрались сил и энергии, возвратитесь к реализации многих проблем и вопросов, накопившихся в течение этого года и требующих разрешения в виде принятия закона и тех нормативных актов, по которым будет формироваться наша деятельность в 1998 году. Повестка дня уже первого после летних каникул рабочего заседания чрезвычайно насыщена и количеством и качеством внесенных на обсуждение вопросов. И нет сомнения, что такой напряженный ритм сохранится и впредь, имея в виду, что того требует сложная обстановка и нам нужно многое успеть...

Ситуация в Омской области, как и в стране в целом, характеризуется сохранением и развитием тех тенденций, которые начали складываться в 1995 и особенно в 1996 г., со всей их сложностью и противоречивостью. Практически по всем макроэкономическим и финансовым показателям и качеству происходящих процессов она соотносится с уровнем среднего по России и укладывается в основном в параметры утвержденного на 1997 год областного прогноза социально-экономического развития. Подтверждается адекватность оценок и положений нашего предыдущего годового бюджетного послания Законодательному Собранию области на 1997 год и мер, намечаемых им и реализуемых областью по всем направлениям. Этот год не всем принес желанное облегчение жизни. Вместе с тем удастся добиваться главного – предотвратить угрозу лавинообразного разрушения промышленных предприятий, не допустить массовой безработицы и, наконец, сохранить веру людей в то, что область не бросит их на произвол обрушившейся рыночной стихии.

Особое внимание, как и планировалось, уделялось оздоровлению финансов и денежного обращения, совершенствованию бюджетных отношений, решению социальных проблем. Последовательность усиливалась влиянием контроля области на финансовом рынке, рынке ценных бумаг, в организации расчета как основы нормальной экономической деятельности. 1997 год стал годом резкого объема операций совсем еще недавно необычными и непривычными финансовыми инструментами – акциями, векселями, облигациями, кредитными карточками всех видов и назначений, уступками прав требований, обязательств и т.д. Область впервые в большом масштабе и успешно применила такой вид заимствований как выпуск областных облигационных займов. Бумаги этих займов были замечены и оценены на общероссийском фондовом



рынке, проявили к ним интерес зарубежные инвесторы. Впервые и на значительную сумму начала осуществляться такая уникальная финансовая операция как перевод долгов по платежам хозяйствующих субъектов по договорам между территориями. Были внесены серьезные изменения в механизм планирования и исполнения капитальных вложений и инвестиций за счет средств бюджета. Опять-таки впервые разработана и утверждена областным Законодательным Собранием в составе бюджета областная инвестиционная программа.

Существенным корректировкам подверглась стратегия механизма приватизации в сторону перехода от практически бесплатной раздачи имущества и активов к более полной реализации финансовых интересов области. При этом смещались акценты не столько к собственно приватизации, сколько к повышению эффективности использования государственной и муниципальной собственности. Только за счет этого в минувшем периоде получено доходов в бюджет области в 10 раз больше, чем за весь 1996 год. Дали свои результаты усилия по обеспечению доходной части бюджета, в т.ч. и путем таких жестких и непопулярных мер как деятельность областной чрезвычайной комиссии. По итогам полугодия темп роста налоговых поступлений в местный бюджет превысил 20%. На 12% снизилась недоимка. Контрольное задание по сбору налогов превысило 8%. При этом значительно возросла доля живых денег. Все это позволило в значительной степени решить острейшую проблему покрытия дефицита бюджета, не прибегая к его секвестру. Провести сельскохозяйственную кампанию, пережить без потрясений минувшую зиму и подготовиться к зиме предстоящей. Наконец, чрезвычайно важно резко сократить задолженность по зарплате работникам бюджетной сферы и выйти на утвержденные законом «Об областном бюджете» показатели по исполнению этой ключевой защищенной статьи. Сократилась в целом и задолженность предприятий по выдаче средств на зарплату. Своевременно и в полном объеме получают пенсию пенсионеры. Последовательно осуществляется курс на сокращение бюджетных затрат, обеспечение целевого использования средств. Безусловно, оправдала себя концентрация части расходов в областном бюджете. Особенно по выплатам заработной платы врачам, учителям, работникам культуры. Уровень инфляции, который принято рассматривать в качестве обобщенного индикатора в области, в первой половине года был даже ниже, чем средний по России и по Западно-Сибирскому региону. Для каждого отдельного гражданина эта разница выражается в том, что покупательная способность его личного рубля была соответственно выше. Областной прожиточный минимум определен по итогам полугодия в сумме 354 тысячи рублей и является значительно меньшим, чем в любой другой области Западной Сибири. Таким образом, можно утверждать, что, несмотря на имеющиеся трудности, Администрация с вашей помощью удерживает контроль над событиями, целенаправленно и последовательно исполняет намеченное, решает конкретные проблемы..

---

Накануне выборов депутатами Законодательного Собрания  
было принято Обращение к избирателям Омской области

---



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19 февраля 1998 г. № 29

ОБ ОБРАЩЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЕРВОГО СОЗЫВА К ИЗБИРАТЕЛЯМ И ЖИТЕЛЯМ ОБЛАСТИ

Законодательное Собрание Омской области П О С Т А Н О В Л Я Е Т :

1. Утвердить «Обращение Законодательного Собрания Омской области первого созыва к избирателям и жителям области» (прилагается).

2. Поручить В.В.Радулу, редактору газеты «Омский вестник», опубликовать данное Обращение в газете «Омский вестник».

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

---

## **ОБРАЩЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПЕРВОГО СОЗЫВА К ИЗБИРАТЕЛЯМ И ЖИТЕЛЯМ ОБЛАСТИ**

---

УВАЖАЕМЫЕ ИЗБИРАТЕЛИ И ЖИТЕЛИ ОБЛАСТИ!

Законодательное Собрание Омской области первого созыва завершает свою работу. И мы, ваши депутаты, считаем своим долгом честно и правдиво объяснить вам, чем руководствовались в своей деятельности и что удалось сделать.

Избрание на выборах 20 марта 1994 года первого в истории Омской области Законодательного Собрания – Парламента области – было одним из важнейших событий в жизни омичей.

Во-первых, Омская область как субъект Российской Федерации получила самостоятельность в рамках Конституции России, которая гарантирует области самые широкие права и полномочия в решении своих внутренних проблем. Это закреплено и в Уставе (Основном Законе) Омской области.

Во-вторых, впервые избран представительный и законодательный орган Омской области. Тем самым восстановлен конституционный баланс представительной и исполнительной ветвей государственной власти области.

В-третьих, в Омской области получили дальнейшее развитие основы демократии – омичи обрели реальное право быть участниками государственного строительства в нашей области: избирать Губернатора, депутатов Законодательного Собрания, влиять на их работу. Свое право – участвовать в управлении областью – вы, избиратели, осуществляли через нас, депутатов Законодательного Собрания.

Мы, ваши депутаты, несли в зал заседаний Законодательного Собрания реальные настроения своих избирателей, горечь и надежды жителей области, нелегкую жизнь которых мы знаем не понаслышке, потому что живем и работаем среди вас. Поэтому были естественны в стенах Законодательного Собрания и эмоциональные всплески, и резкие слова в оценках ситуаций, и желание своей индивидуальной инициативой поскорее поправить дело и решить тот или иной вопрос.

Именно осознание своей ответственности перед вами, избирателями, побудило большинство из нас сосредоточиться в Законодательном Собрании, его комитетах на практической, созидательной работе.

Законодательному Собранию в целом удалось достичь делового сотрудничества и взаимодействия со всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления области, поставив во главу своей деятельности защиту прав и интересов жителей и стабилизацию социально-экономического положения в области.

Депутатам пришлось создавать областное законодательство с чистого листа. В этом мы руководствовались следующими приоритетами:

Первое. Создание правовой базы для формирования и обеспечения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Омской области, взаимодействия с федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

Второе. Принятие блока законов, относящихся к социальной сфере и экономике. Вот основные направления:

- обеспечение надежной социальной защиты омичей (в этом мы особенно едины);
- сохранение и развитие духовно-нравственного потенциала области;
- регулирование различных аспектов безопасности омичей;
- смягчение жесткого курса экономических реформ;
- регулирование земельных отношений.

За четыре года Законодательным Собранием принято 136 областных законов и Устав Омской области.

Одним из главных рычагов влияния на социально-экономическую ситуацию и на весь механизм государственной власти в области является бюджет. Именно он обеспечивает осуществление мер социальной защиты ветеранов и пенсионеров, малоимущих и других слоев населения. Это сложные, трудные вопросы.

Мы не уходили от откровенного разговора с людьми, не умалчивали о предстоящих трудностях, объясняли свои действия, рассматривали возражения и контраргументы. Законодательному Собранию первого созыва удавалось находить решения, которые способствовали стабилизации ситуации в области. Обсуждение всех вопросов велось публично и гласно. Именно в открытости – сила Законодательного Собрания.



## Законодательное Собрание Омской области

Мы считаем, что представительный и законодательный орган Омской области – Законодательное Собрание первого созыва – состоялось и выполнило свою роль. Оно заняло свое место в системе органов государственной власти области.

На 22 марта 1998 года назначены выборы в Законодательное Собрание Омской области второго созыва. Среди кандидатов в Парламент Омской области много достойных, компетентных и ответственных людей. Надеемся, что ваш выбор будет точным.

В этот день каждый из нас примет свое решение. Каким оно будет – таким будет и Законодательное Собрание. Таким во многом будет и будущее Омской области.

Депутаты Законодательного Собрания  
Омской области первого созыва.





## Итоги выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области второго созыва

Выборы депутатов Законодательного Собрания Омской области состоялись 22 марта 1998 года. Они отличались высокой активностью претендентов на депутатский мандат. В среднем в каждом избирательном округе в выборах участвовало 5 кандидатов.

Выборы прошли при достаточно высокой активности избирателей, по области в среднем проголосовало 45,7% избирателей: в сельских округах – 55,24%, городских – 39,43%.

Во всех тридцати избирательных округах были избраны депутаты Законодательного Собрания Омской области.

В состав Законодательного Собрания Омской области вошли 16 депутатов, выдвинутых группами избирателей, 10 – избирательным объединением «КПРФ» и 4 самовыдвиженца.

В их числе: 18 руководителей предприятий, учреждений, акционерных обществ (из них 7 руководителей АО в районах области), 2 депутата Омского горсовета, 2 инженерно-технических работника, 2 представителя от профсоюзных органов, 1 научный работник, 1 врач, 1 учитель, 1 руководитель исполнительного орга-

на местного самоуправления. Пятерым депутатам Законодательного Собрания первого созыва избиратели повторно оказали доверие.

В связи с назначением депутата Белевкина В.Я. заместителем Главы Администрации (Губернатора), начальником Главного управления сельского хозяйства и продовольствия Администрации Омской области в январе 1999 года депутатские полномочия его были прекращены и на освободившемся избирательном округе № 13 проведены дополнительные выборы. Депутатом Законодательного Собрания по этому округу 25 апреля был избран Потапов К.Н., вице-президент ОАО «Сибнефть».

19 декабря 1999 года депутат Веретено А.К. был избран депутатом Государственной Думы и на освободившемся 22 избирательном округе 26 марта 2000 года был избран депутатом Законодательного Собрания Веретено В.К.

Возрастной ценз депутатов находился в пределах от 35 до 63 лет.

В Законодательное Собрание второго созыва впервые избраны четыре женщины.

Законодательное Собрание было сформировано в полном составе.

**Список депутатов Законодательного Собрания  
Омской области второго созыва (27 марта 1998 года,  
13 мая 1999 года, 30 мая 2000 года)**

Номер и наименование избирательного округа	Ф.И.О.	Дата признания полномочий
1. Омский	Беззубцев Анатолий Васильевич	27 марта 1998 года
2. Нижнеомский	Огородников Юрий Иванович	27 марта 1998 года
3. Таврический	Еникеев Ильфир Фазыльевич	27 марта 1998 года
4. Исилькульский	Голубь Анатолий Моисеевич	27 марта 1998 года
5. Шербакульский	Покоев Александр Пантелеевич	27 марта 1998 года
6. Крутинский	Белов Евгений Иванович	27 марта 1998 года
7. Большереченский	Рядовой Николай Геннадьевич	27 марта 1998 года
8. Называевский	Савостьянов Владимир Васильевич	27 марта 1998 года
9. Калачинский	Кабакова Алевтина Николаевна	27 марта 1998 года
10. Тарский	Иутин Николай Алексеевич	27 марта 1998 года
11. Павлоградский	Пушкарев Владимир Иванович	27 марта 1998 года
12. Любинский	Шостя Евгений Григорьевич	27 марта 1998 года
13. Черлакский	Белевкин Виктор Яковлевич	27 марта 1998 года. Полномочия прекращены 22.01.1999 года в связи с переходом на работу в Администрацию области
	Потапов Константин Николаевич	13 мая 1999 года
14. Кировский	Алехин Андрей Анатольевич	27 марта 1998 года

Номер и наименование избирательного округа	Ф.И.О.	Дата признания полномочий
15. Кировский	Ровинская Валентина Дмитриевна	27 марта 1998 года
16. Кировский	Андрушко Светлана Васильевна	27 марта 1998 года
17. Центральный	Безденежных Александр Алексеевич	27 марта 1998 года
18. Центральный	Машкарин Михаил Иванович	27 марта 1998 года
19. Октябрьский	Никитина Альтина Кузьминична	27 марта 1998 года
20. Октябрьский	Триппель Александр Фридрихович	27 марта 1998 года
21. Советский	Шишов Олег Владимирович	27 марта 1998 года
22. Центральный	Веретено Александр Константинович	27 марта 1998 года. Полномочия прекращены 12.01.2000 года в связи с избранием депутатом Государственной Думы РФ
	Веретено Владимир Константинович	30 мая 2000 года
23. Центральный	Дорохин Владимир Нефедович	27 марта 1998 года
24. Центральный	Малыхин Афанасий Григорьевич	27 марта 1998 года
25. Ленинский	Варнавский Владимир Алексеевич	27 марта 1998 года
26. Ленинский	Авдейчиков Андрей Генрихович	27 марта 1998 года
27. Ленинский	Стражников Анатолий Николаевич	27 марта 1998 года
28. Советской	Калинин Сергей Петрович	27 марта 1998 года
29. Советский	Степанов Валерий Николаевич	27 марта 1998 года
30. Советский	Петров Игорь Владимирович	27 марта 1998 года





**Депутаты Законодательного собрания Омской области.  
Второй созыв (1998-2002 гг.)**

Ряд 1 (слева направо): Голубь Анатолий Моисеевич, Шоста Евгений Григорьевич, Степанов Валерий Николаевич, Романская Валентина Дмитриевна, Варнавацкий Елдармир Алексеевич, Нематкина Альбина Кузьминична, Павлов Александр Пантелеевич, Белов Евгений Иванович, Савостьянов Владимир Давидович, Стражинов Анатолий Николаевич, Ряд 2: Шишов Олег Владимирович, Алексин Андрей Анатольевич, Петров Игорь Владимирович, Казбакова Алевтина Николаевна, Калинин Сергей Петрович, Машковин Михаил Иванович, Рядовой Николай Геннадьевич, Веретено Владимир Константинович, Пушкарев Владимир Иванович, Андрушко Светлана Васильевна, Ряд 3: Поталов Константин Николаевич, Авдейчиков Андрей Генрихович, Огородников Юрий Иванович, Третьяк Александр Фридрихович, Мутин Николай Алексеевич, Еникеев Ильфур Фазыльевич, Малыгин Афанасий Григорьевич, Беззубцов Анатолий Васильевич, Дорохин Владимир Нефедович, Бездомных Александр Алексеевич.

## Из Регламента Законодательного Собрания Омской области

### Статья 29

*Утверждение повестки дня заседания Законодательного Собрания решается путем открытого голосования простым большинством голосов от присутствующих на заседании Собрания депутатов.*

*Изменения утвержденной повестки дня заседания принимаются двумя третями голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании.*

---

## Начало работы Законодательного Собрания Омской области второго созыва

---



27 марта 1998 года состоялось первое заседание Законодательного Собрания Омской области второго созыва.

Главой Администрации (Губернатором) Омской области Леонидом Константиновичем Полежаевым в соответствии с Уставом (Основным Законом) и Регламентом Законодательного Собрания Омской области право открыть первое заседание было предоставлено старейшему по возрасту депутату от избирательного округа № 24 Афанасию Григорьевичу МАЛЫХИНУ.



ИЗ СТЕНОГРАММЫ  
заседания № 1 Законодательного Собрания Омской области  
Дата 27.03.1998

МАЛЫХИН А.Г., депутат от избирательного округа № 24

Уважаемые депутаты и гости! Время проходит быстро, и вдруг становишься старше, чем другие.

Уважаемые депутаты Законодательного Собрания! Уважаемый Губернатор! Уважаемые приглашенные! Сегодня в жизни области знаменательное событие: начинает работу Законодательное Собрание второго созыва. Мне оказана высокая честь открыть первое заседание законодательного органа государственной власти Омской области и приветствовать вас, уважаемых депутатов, которым жители Омской области 22 марта 1998 года доверили важный и ответственный труд – на поприще совершенствования и развития нашего законодательства. Доверие людей – это не только общественное признание, но и чрезвычайно большая ответственность перед обществом и государством, каждый шаг, сделанный нами на пути законотворчества, каждая высказанная мысль должны иметь общественный резонанс, находить отклик в сердцах людей. Я уверен, что все мы ощущаем это в полной мере.

Начинать свою деятельность нам приходится в сложных условиях длительного кризиса экономики и ослабления духовно-нравственных критериев общества, в котором все более нарастает тенденция депрессии и усталости от ожидания положительных результатов проводимых реформ. Кроме того, это совпало с отставкой правительства, что еще больше подчеркивает кризисную ситуацию, сложившуюся на данный момент, и в этих условиях нам предстоит, не впадая в политиканство, сосредоточить усилия на главном – поддерживать на территории области отечественных производителей, способствовать обеспечению роста производства, конкурентоспособной промышленности и особенно сельскохозяйственной продукции, стабилизации положения на рынке труда. При выполнении этих программ мы сможем получить реальные положительные результаты в социальной сфере, медицине, образовании, науке и культуре, социальном обеспечении.

Следует отметить, что депутатский корпус первого созыва, Администрация области сделали все возможное по созданию законодательной базы Омской области, проведению последовательной политики во всех сферах жизни омичей. Именно такие подходы были понятны нашим избирателям, и это возлагает на нас ответственность за продолжение развития такого курса. Используя их опыт, нам необходимо энергично и профессионально включиться в работу, вникнуть в суть процессов, происходящих в нашем обществе, и обеспечить конструктивную работу всех ветвей власти..

Законодательное Собрание Омской области признало полномочия депутатов, избранных 22 марта 1998 года.



Председателем  
Законодательного  
Собрания Омской области  
был избран Владимир  
Алексеевич ВАРНАВСКИЙ

#### Из СТЕНОГРАММЫ

заседания № 1 Законодательного Собрания Омской области

Дата 27.03.1998

ВАРНАВСКИЙ В. А.: Рассматриваю мое избрание на пост Председателя Законодательного Собрания, прежде всего, как оценку того, что сделано Законодательным Собранием первого созыва. Считаю долгом еще раз сказать добрые и искренние слова благодарности депутатам, полномочия которых сегодня закончатся. Они работали напряженно и ответственно. Начав с нуля, прошли трудный и очень ответственный отрезок пути в законодательном процессе. Главный итог этой работы – Законодательное Собрание состоялось и заняло свое, подходящее ему место в системе органов государственной власти области.

Оценка Законодательного Собрания выразилась и в высокой общественной значимости депутатского мандата, в драматическом ходе выборной кампании. Как и сидящие сегодня в зале, депутаты первого созыва были разными по политической ориентации, образованию, характеру, по степени подготовленности к работе в законодательном органе, совершенно новой по качеству. Но было главное, что объединяло всех: ответственность перед людьми, защита их интересов, защита интересов

области, что действительно стало объединяющим стержнем, основой в работе, в выборе приоритетов, в поиске компромиссов. Этот принцип работы Законодательного Собрания, полагаю, необходимо сохранить.

Одна из главных задач председателя – объединять усилия депутатов, всех участников законодательного процесса во благо общества, во благо России.

В Законодательном Собрании области в первом созыве разработан и принят 141 закон, Устав области. Сделана большая и трудная работа, законы начали работать. Область, как равноправный субъект Российской Федерации, очертила границу собственного правового поля. Удалось обеспечить соответствие принимаемых законов Конституции РФ, федеральному законодательству, обеспечить преемственность, дальнейшее углубление законотворческого процесса, держать высокий уровень разработки законопроектов, создать условия для продуктивной работы Собрания, депутатов, комитетов, специалистов. Эти подходы и критерии уже сложились и должны оставаться главными ориентирами.

Анализируя пройденное, должен отметить еще одну особенность в процессе становления законодательного органа: немало сил было вложено в создание конструктивных отношений со всеми участниками законотворческого процесса. Общественно-политическая ситуация, в которой начинало работу Законодательное Собрание, создала для этого органа немало сложных проблем. Отношения законодателей с исполнительной властью, прокуратурой не были безмятежными, но нам удалось достичь делового сотрудничества, заложить основу конструктивности взаимодействия со всеми органами государственной власти и местного самоуправления, федеральными органами, палатами Федерального Собрания РФ, комитетами и депутатами.

Полагаю, все мы заинтересованы в том, чтобы сохранить приобретенное. Правовое поле области сегодня уже есть: шла целенаправленная работа над блоками законов по государственно-правовому строительству. Принят Устав и статусные законы, определяющие область как субъект Федерации, регулирующие избирательный процесс, группа законов в бюджетной сфере, по социальной политике, обеспечивающие развитие и гарантии местного самоуправления, и другие. Сформированы подходы к разработке областного законодательства в сфере экономического развития и социальных гарантий, в вопросах жилищно-коммунальной реформы, налоговой политики в области, законности и общественной безопасности, гарантий и защиты



прав граждан, их правовое обеспечение. Обеспечиваются гарантии самостоятельности в региональной политике и принципы государственного единства. Нам предстоит углублять достигнутое, формировать новые законодательные идеи.

С первых дней всем нам придется много учиться, многое осваивать вновь, и ответственность за нашу работу возрастает с каждым днем.

В работе на разных стадиях первый созыв Законодательного Собрания оставил 35 законопроектов, 3 целевые программы, серьезные инициативы в Государственной Думе и Совете Федерации. На федеральном уровне отсутствуют пока концепции социально-экономического, нравственного развития. Есть неоправданный уход от государственного влияния на эти отношения в интересах большинства нации в целом со стороны федерального центра. Нужно поднимать, в связи с этим степень ответственности регионов, осознавать как необходимое понимание того, что мы, несмотря ни на что, находимся в едином государственном пространстве: болезнь «суверенизации» в большинстве регионов России прошла, ею, к счастью, не страдали омские законодатели.

В новом созыве нас ждет сложная и ответственная работа, это, полагаю, понимают все. Профессиональные знания каждого найдут применение. В составе Законодательного Собрания появилось наконец, четыре женщины. Надеюсь, что выдержка, мудрость, корректность и ответственность, свойственные женщинам, смогут внести положительный импульс и консолидирующее начало в работу Собрания...



Заместителем Председателя  
Законодательного Собрания  
Омской области был избран  
Анатолий Моисеевич ГОЛУБЬ

Перед депутатами выступил Глава Администрации (Губернатор) Омской области Полежаев Леонид Константинович.



Из СТЕНОГРАММЫ

заседания № 1 Законодательного Собрания Омской области

Дата 27.03.1998

ПОЛЕЖАЕВ Л.К. – Глава Администрации (Губернатор) области:

Уважаемый Председатель! Уважаемые депутаты! Разрешите мне еще раз искренне поздравить вас с избранием в областное Законодательное Собрание и началом его работы. Я искренне рад видеть сегодня в этом зале своих бывших коллег по последнему представительному органу – областному Совету народных депутатов – Малыгина, Варнавского, Шостю, Голубя, – который единственным в России закончил свой срок полномочий и передал их первому составу Законодательного Собрания.

Нынешнее Законодательное Собрание открывает новую страницу общественно-политической жизни в Омской области, которая, безусловно, означает внесение в работу Законодательного Собрания, а следовательно, и всех государственных,



политических, общественных, экономических институтов, новых идей, новых механизмов, и есть уверенность, что они послужат дальнейшему развитию и укреплению Омской области, ее социально-экономическому и культурному расцвету. Гарантией тому является как сам новый состав Законодательного Собрания, так и та основа, которую создали ваши предшественники. Они, надо сказать, были первыми, им пришлось взять на себя сложнейшую задачу формирования практически на пустом месте нового государственного механизма управления, законоположения и механизмов их исполнения. Вместе с Администрацией искать пути и способы преодоления приходящегося как раз на этот период острейшего экономического, политического и финансового кризиса.

Прежде всего были определены правовые условия жизнедеятельности области, направления законодательной и организационной работы, приняты законы области, определяющие деятельность самого Законодательного Собрания. 32 законопроекта оставило Законодательное Собрание первого созыва, 10 из которых приняты в режиме первого чтения, и которые определяют наше дальнейшее движение вперед, являются стартом работы Законодательного Собрания. Законодательным Собранием рассмотрено более 800 законопроектов из Государственной Думы, Совета Федерации и Правительства. И по ним направлено около 400 поправок, дополнений и изменений, немало из которых учтены в итоговых документах или будут учтены в будущем. Многие предложения и законы Омской области легли основополагающими документами в Федеральные законы и нормативные акты. В порядке законодательной инициативы были направлены в Государственную Думу дополнения и изменения в ряд существующих законов России, таких, скажем, как Закон «О ветеранах», изменения в Конституцию Российской Федерации. Эта огромная работа просто не может в дальнейшем не отразиться на общей ситуации в правовой сфере в стране, поскольку эти инициативы вытекают снизу от конкретной жизни конкретных людей.

Весьма важно: одобрен пакет соглашений и договор о разграничении предметов ведения и полномочий органов государственной власти, которые были подписаны Администрацией области с федеральным Правительством и различными федеральными ведомствами. Во всей этой работе самое активное, непосредственное участие принимала Администрация области. В свою очередь, мы постоянно ощущали участие депутатов в текущей работе, и оно нам помогало решать порой нерешаемые, казалось

бы, задачи. На наш взгляд, в минувший период сотрудничество двух уровней власти области носило всесторонний плодотворный конструктивный характер, несмотря на всем известную жесткость и политической, и экономической, и социальной обстановки. И это при одновременно взаимной требовательности, критическом отношении друг к другу двух ветвей власти. Безусловно, наше общение – большое достижение и важное условие сохранения стабильности общественно-политической ситуации и, соответственно, социально-экономического положения в области.

Нас, Законодательное Собрание и Администрацию области, много, часто и по всем направлениям критикуют. И, видимо, это послужило причиной того, что Законодательное Собрание в результате последних выборов потеряло почти весь свой состав. Наверное, даже наверняка, есть основания для критики. Были ошибки, были недоработки и были упущения. И нет никаких оснований полагать, что дальше все пойдет без сучка без задоринки. Слишком уж все сложно. А люди продолжают оставаться людьми. Кроме того, Омская область не является каким-то изолированным, свободным от внешних воздействий образованием. В ней принципиально не могут не происходить процессы иные, чем в целом на территории, называемой Российской Федерацией. Более того, она гораздо сильнее многих других областей подвержена влиянию по большей части сегодня негативным воздействиям, поскольку имеет уникальную демографическую, производственную, ресурсную структуру. Но оглянитесь вокруг, сравните честно ситуацию в Омской области, в целом в России и близлежащих регионах. Так ли все у нас плохо? Действительно ли такой уж у нас вокруг мрак и нет никаких светлых пятен и ростков надежды, как кое-кто пытается это рисовать. Думаю, все это не так.

Практически по всем макроэкономическим и финансовым показателям качество происходящих процессов в области соотносится с уровнем среднего по России. Укладывается в основном к параметру утвержденных на 1997 год областного социально-экономического прогноза и большинства статей бюджета. Подтверждается адекватность оценок и положения нашего предыдущего годового Бюджетного послания Законодательному Собранию области на 1997 год и мер, намеченных им, по реализации областью всех направлений. Этот год не принес желанного облегчения жизни. Вместе с тем удалось добиться главного – предотвратить угрозу лавинообразного разрушения промышленных предприятий, реализовать системные механизмы

пополнения бюджетов, не допустить массовой безработицы и, наконец, сохранить веру людей в то, что область не бросит их на произвол обрушившейся рыночной стихии. И, наверное, ярчайшее подтверждение тому тот факт, что повсеместно, особенно на селе, в новый состав Законодательного Собрания пришли люди, тесно связанные с программами, действиями и позициями Администрации области. Весьма показательными являются результаты проведенного недавно итогового заседания трехсторонней комиссии по социальному партнерству за 1996–1997 гг. На нем отмечено, что из 48 пунктов соглашения выполнен за отчетный период 41 пункт, 5 выполнено не в полном объеме и только 2 не выполнено. Нам неизвестны подобные факты на других территориях. Тем более что в большинстве областей России понятия даже такого «социальное партнерство» не существует в практической жизни...



На первом заседании депутатами были избраны рабочие органы  
Законодательного Собрания Омской области

### **Секретариат**



Савостьянов  
Владимир  
Васильевич –  
руководитель



Шостя Евгений  
Григорьевич



Никитина Альтина  
Кузьминична

### **Счетная комиссия**



Калинин Сергей  
Петрович



Огородников  
Юрий Иванович



Рядовой Николай  
Геннадьевич

### **Мандатная комиссия**



Покоев  
Александр  
Пантелеевич –  
председатель



Белевкин Виктор  
Яковлевич



Петров Игорь  
Владимирович



Пушкарев Влади-  
мир Иванович

На организационном заседании были образованы комитеты Законодательного Собрания Омской области. Персональный состав некоторых комитетов изменялся в результате дополнительных выборов в Законодательное Собрание области в течение созыва

## Комитет законодательных предположений, законности и правопорядка



Калинин Сергей  
Петрович –  
председатель



Андрушко  
Светлана  
Васильевна



Безденежных  
Александр  
Алексеевич



Безубцев  
Анатолий  
Васильевич



Белов  
Евгений  
Иванович



Веретено  
Александр  
Константинович



Машкарин  
Михаил  
Иванович



## Комитет по финансовой и бюджетной политике



Савостьянов Влади-  
мир Васильевич  
– председатель



Степанов Валерий  
Николаевич,  
заместитель



Авдейчиков  
Андрей  
Генрихович



Веретено  
Александр Конс-  
тантинович



Петров Игорь Вла-  
димирович



Покоев Александр  
Пантелеевич



Потапов Констан-  
тин Николаевич



Пушкарев Влади-  
мир Иванович



Стражников Анато-  
лий Николаевич



Триппель  
Александр  
Фридрихович



Шишов Олег  
Владимирович



Шостя Евгений  
Григорьевич



## Комитет по социальным вопросам



Рядовой Николай Геннадьевич  
– председатель



Стражников Анатолий Николаевич  
– заместитель



Авдейчиков Андрей Генрихович



Алехин Андрей Анатольевич



Белевкин Виктор Яковлевич



Веретено Владимир Константинович



Мальхин Афанасий Григорьевич



Никитина Альтаина Кузьминична



Петров Игорь Владимирович



Покоев Александр Пантелеевич



Потапов Константин Николаевич

## Комитет по аграрным вопросам



Беззубцев Анатолий Васильевич  
– председатель



Белевкин Виктор Яковлевич  
– заместитель



Еникеев Ильфир Фазыльянович



Иутин Николай Алексеевич



Никитина Альтина Кузьминична



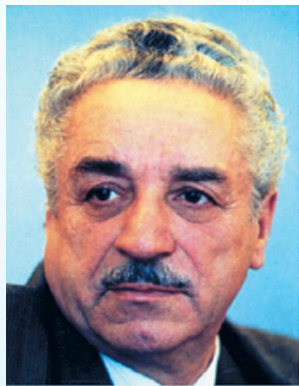
Огородников Юрий Иванович



Пушкарев Владимир Иванович



## Комитет по образованию, науке и культуре



Малухин Афанасий Григорьевич  
– председатель



Машкарин Михаил Иванович  
– заместитель



Алехин Андрей  
Анатольевич



Андрушко Светлана Васильевна



Еникеев Ильфир  
Фазыльянович



Иутин Николай  
Алексеевич



Кабакова Алевтина Николаевна



Калинин Сергей  
Петрович



Рядовой Николай  
Геннадьевич



## Комитет по промышленности, строительству и инвестициям



Степанов Вале-  
рий Николаевич  
– председатель



Шишов Олег  
Владимирович –  
заместитель



Белов Евгений  
Иванович



Ровинская Вален-  
тина Дмитриевна



Триппель  
Александр  
Фридрихович



Шостя Евгений  
Григорьевич

## Комитет по собственности



Дорохин Владимир  
Нефедович –  
председатель



Безденежных  
Александр Алексе-  
евич – заместитель



Кабакова Алеви-  
на Николаевна



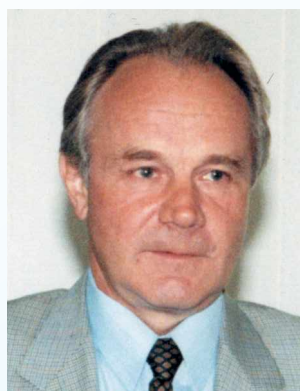
Огородников Юрий  
Иванович



Ровинская Вален-  
тина Дмитриевна

В соответствии с постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 26 марта 1998 года № 97-п, а также постановлением от 13 мая 1999 года № 190-п были назначены постоянные представители Администрации области в Законодательном Собрании Омской области

## **Постоянные представители Администрации Омской области в Законодательном Собрании Омской области**



Третьяков  
Валентин  
Александрович,  
первый  
заместитель Главы  
Администрации  
(Губернатора)  
области



Голушко Андрей  
Иванович,  
первый  
заместитель Главы  
Администрации  
(Губернатора)  
области



Бутаков Александр  
Владимирович,  
председатель  
экспертного  
Комитета  
Администрации  
области



Артемов  
Александр  
Васильевич,  
управляющий  
делами  
Администрации  
области



## Структура Законодательного Собрания Омской области второго созыва

Председатель Законодательного Собрания Омской области

КОМИТЕТ  
законодательных  
предположений,  
законности  
и правопорядка

Заместитель  
Председателя  
Законодательного  
Собрания Омской  
области

Секретариат

КОМИТЕТ  
по финансовой  
и бюджетной  
политике

КОМИТЕТ  
по социальным  
вопросам

Счетная комиссия

КОМИТЕТ  
по аграрным  
вопросам

КОМИТЕТ  
по образованию,  
науке и культуре

КОМИТЕТ  
по промышленности,  
строительству и  
инвестициям

Мандатная  
комиссия

КОМИТЕТ  
по собственности

## Итоги работы Законодательного Собрания Омской области второго созыва

### Из Устава (Основного Закона) Омской области

#### **Часть 1 статьи 42**

*Законодательное Собрание принимает законы, постановления по предметам ведения Омской области, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и Омской области.*



Отличительной особенностью работы Законодательного Собрания области второго созыва стало то, что оно начало свою деятельность на правовой основе, которую создали депутаты первого созыва, принявшие Устав (Основной Закон) области, а также законы, закрепившие полномочия областного законодательного органа государственной власти. Законодательное Собрание области второго созыва обеспечивало преемственность в развитии правовой системы Омской области.

Сложилось конструктивное взаимодействие Законодательного Собрания с Администрацией Омской области, ее структурными подразделениями, федеральными ведомствами, органами местного самоуправления.



Заседание Законодательного Собрания области ведут:  
(справа) Председатель Варнавский В.А.,  
заместитель Председателя Голубь А.М.



Совместно с Администрацией Омской области была разработана значительная часть областных законов и целевых программ. Большой раздел «Мероприятий по реализации социально-экономической политики Администрации Омской области на 2001 год», утвержденных Указом Губернатора области от 26 декабря 2000 г. № 40, вошел в перспективный план законопроектных работ Законодательного Собрания области.

Во втором созыве депутаты сосредоточили свою деятельность на совершенствовании планирования законодательной деятельности, развитии активности субъектов законодательной инициативы, повышении роли комитетов Законодательного Собрания области.

Законотворческая деятельность областного парламента велась по следующим основным направлениям:

- рассмотрение проектов законов, внесенных субъектами права законодательной инициативы;
- продолжение работы с законопроектами, процедура принятия которых не была завершена в первом созыве;
- приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством;
- рассмотрение законодательных инициатив Законодательного Собрания в Государственную Думу Российской Федерации, и другие.

\* \* \*

Во втором созыве депутаты Законодательного Собрания области провели 60 заседаний, на которых рассмотрели 1545 вопросов.

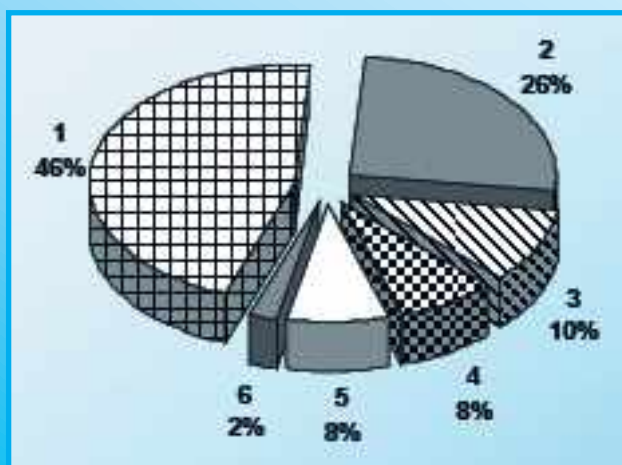
Всего было обсуждено и принято 224 закона Омской области, в том числе: о внесении изменений и дополнений в действующие законы – 117, об исполнении ранее принятых законов – 13, о признании законов утратившими силу или приостановленных – 19. Два закона не были подписаны Губернатором области в связи с протестом областного прокурора, и Законодательное Собрание приняло решение «вето» Губернатора по ним не преодолевать.

Соотношение вновь принятых законов, отчетов об исполнении законов, об изменениях и дополнениях, о признании утратившими силу или приостановлении ранее принятых законов, характеризуется следующей диаграммой.



Количество законов, принятых по отраслям правового регулирования, было следующим:

1.	Правовое регулирование бюджетно-финансовых отношений и экономических процессов	101
2.	Государственно-правовое строительство и местное самоуправление	58
3.	Правовое регулирование социальных отношений	23
4.	Правовое регулирование отношений в сфере образования, культуры, духовного развития	19
5.	Правовое регулирование земельных отношений и природопользования	18
6.	Вопросы управления собственностью	5



Приоритетными во втором созыве являлись вопросы финансовой и бюджетной политики, государственно-правового строительства, местного самоуправления, вопросы образования, культуры, правового регулирования земельных отношений и природопользования. Особое внимание уделялось социальным проблемам.



Одним из направлений работы Законодательного Собрания области являлось создание правовой основы институтов экономического развития и рыночных отношений.

Приведенный в соответствие с Бюджетным кодексом РФ областной Закон «Об областных целевых программах» позволил регулировать отношения, возникающие при подготовке, утверждении и реализации областных целевых программ. Программы стали утверждаться Законодательным Собранием области в форме законов.

Были приняты:

Целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению и незаконному обороту наркотиков» на 1998-2000 годы.

Территориальная программа государственных гарантий по обеспечению населения Омской области бесплатной медицинской помощью (ежегодно).

Областная целевая программа «Развитие общественных работ в Омской области в 2000 году».



Областная целевая программа «Содействие занятости населения Омской области» на 1998-2000 годы.

Областная целевая программа «Школьный учебник» на 1999-2002 годы.

Областная целевая программа «Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи в Омской области» на 1998-2000 годы.

Областная целевая программа «Леса Омской области» на 1998-2000 годы.

Областная целевая программа геологического изучения, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр территории Омской области (ежегодно).

Областная целевая программа «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Омской области на 1999-2004 год».

Областная целевая программа «Реформирование статистической деятельности на территории Омской области в 2000-2002 годах» и другие.





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.05.2000 № 112  
г. Омск

Информация о реализации  
в 1998-1999 годах областной  
целевой программы «Содействие  
занятости населения Омской области  
на 1998-2000 годы»

Рассмотрев информацию о реализации в 1998-1999 годах областной целевой программы «Содействие занятости населения Омской области на 1998-2000 годы», представленную Главой Администрации (Губернатором) Омской области Полежаевым Л. К., Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию о реализации в 1998-1999 годах областной целевой программы «Содействие занятости населения Омской области на 1998-2000 годы» принять к сведению (прилагается).

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский





## Глава Администрации (Губернатор) Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.04.2000 №141-п  
г. Омск

О реализации в 1998-1999 годах  
областной целевой программы «Содействие  
занятости населения Омской области  
на 1998-2000 годы»

Рассмотрев информацию о ходе реализации в 1998-1999 годах  
областной целевой программы «Содействие занятости населения Ом-  
ской области на 1998-2000 годы»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Принять к сведению информацию комитета труда и занятости  
населения Администрации Омской области о реализации в 1998-  
1999 годах областной целевой программы «Содействие занятости  
населения Омской области на 1998-2000 годы» (прилагается).

2. Направить информацию о реализации в 1998-1999 годах  
областной целевой программы «Содействие занятости населения  
Омской области на 1998-2000 годы» в Законодательное Собрание  
Омской области.

3. В целях координации деятельности органов  
государственной власти, местного самоуправления, работодателей  
и их объединений, профсоюзов и других представительных  
организаций трудящихся, общественных и научных организаций  
по обеспечению занятости населения комитету труда и занятости  
населения Администрации области (Тарелкин А. И.) разработать в  
срок до октября 2000 года проект областной целевой программы  
«Содействие занятости населения Омской области на 2001 -2003  
годы» (далее – Программа).

4. Комитетам Администрации области: по управлению имуще-  
ством Омской области (Шалмин Н. П.), экономическому (Вдовин  
Е. М), по развитию предпринимательства (Выборов С. С), по  
молодежной политике и туризму (Репин В. В.), по делам науки  
и высшей школы (Телевной А. А.), по делам семьи, детства и  
демографической политике (Баженова О. В.), по безопасности  
(Касьянов А. А); главным управлениям Администрации области:  
сельского хозяйства и продовольствия (Белевкин В. Я),



здравоохранения (Самойлов В. А), образования (Ткаликов А. В.); управлениям Администрации области: социальной защиты населения (Шамов В. И.), юстиции (Будылка В. М.) в срок до 1 июня 2000 года подать свои предложения в проект Программы.

5. Предложить управлению внутренних дел Омской области (Камерцель В.Я.), областному комитету государственной статистики (Агеенко А. А.), миграционной службе Омской области (Сычов Н. В.), территориальному агентству федеральной службы по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению (Самойленко Л. Ф.), управлению Министерства по налогам и сборам по Омской области (Погребняк В. М), государственной инспекции труда по Омской области (Пастухов А. А.), областному военному комиссариату (Садовский В. Н.), органам местного самоуправления, союзу товаропроизводителей и работодателей Омской области (Грезин А. К), Омскому областному союзу предпринимателей (Грицык А. И), Федерации омских профсоюзов (Николаев В. И.) и иным общественным организациям принять участие в формировании Программы в соответствии с условиями пункта 4 настоящего постановления.

6. Поручить комитету финансов и контроля Администрации Омской области (Фролова Н.К.) принять меры по финансированию просроченной задолженности и уплаты текущих страховых взносов в Государственный фонд занятости населения организаций и учреждений, финансируемых из средств областного бюджета.

7. Рекомендовать главе городского самоуправления (мэру) г. Омска Рощупкину В. П. и главам районного самоуправления Омской области провести аналогичную работу по погашению задолженности в Государственный фонд занятости населения организаций и учреждений, финансируемых из бюджетов муниципальных образований.

8. Главным управлениям Администрации Омской области: образования (Ткаликов А. В.), здравоохранения (Самойлов В. А.), культуры и искусства (Шалак В. В.), являющимся основными неплательщиками по страховым взносам в Государственный фонд занятости населения, принять меры по погашению задолженности прошлых лет и уплате текущих платежей. Согласовать с комитетом труда и занятости населения (Тарелкин А. И.) в срок до 1 мая 2000 года график проведения расчетов с Государственным фондом занятости населения.

9. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации (Губернатора) Омской области председателя экономического комитета Вдовина Е. М.

Глава Администрации (Губернатор) области  
Л. К. Полежаев.

Областными законами были утверждены Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном сотрудничестве между Администрацией Омской области и Правительством города Москвы, а также Павлодарской (Республика Казахстан) и Омской областями. Соглашения предусматривали расширение сотрудничества и значительное увеличение товарооборота



Заседание комитета законодательных предположений, законности и правопорядка

Правотворчество Законодательного Собрания области в сфере государственного строительства и местного самоуправления коснулось, прежде всего, – Устава (Основного Закона ) Омской области, в который был внесен ряд поправок в связи с изменениями в федеральном законодательстве и вступлением в действие нормативных правовых актов об организации государственной власти в субъектах Российской Федерации и местного самоуправления.

Поправки, внесенные в Устав, откорректировали порядок формирования Законодательного Собрания Омской области, наименование высшего должностного лица Омской области, срок полномочий и некоторые другие разделы.

Продолжалась работа по совершенствованию правового обеспечения системы органов государственной власти, дальнейшего развития местного самоуправления, избирательного и судебного законодательства. Были приняты Законы:

«Об аттестации государственных служащих Омской области».

«О Реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Омской области» и другие.

В целях правового совершенствования избирательного законодательства был принят Закон «О времени голосования на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления Омской области в случае их совмещения с выборами федеральных органов государственной власти».

Принятием Закона «О мировых судьях Омской области» было положено начало созданию на территории области института мировой юстиции. Кроме того, Законодательное Собрание по представлению Областного и Арбитражного судов, управления Судебного департамента при Верховном суде РФ в Омской области регулярно рассматривало согласование кандидатур на должности председателей, заместителей председателя, судей соответствующих федеральных судов области и утверждало списки народных заседателей судов общей юрисдикции.

Изменения в федеральном законодательстве, принятие новой редакции Устава (Основного Закона) Омской области потребовали внесения изменений и дополнений в Законы:

«О Законодательном Собрании Омской области».

«Регламент Законодательного Собрания Омской области».

«О государственной службе Омской области».

«О местном самоуправлении в Омской области».

«О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области».

«О выборах в органы местного самоуправления Омской области».

«О выборах Главы Администрации (Губернатора) Омской области».

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Уставом (Основным Законом) Омской области был принят в первом чтении законопроект «Об Администрации Омской области», определяющий компетенцию, структуру, порядок формирования и де-



тельности Администрации Омской области как высшего исполнительного органа государственной власти области.

Принятый к рассмотрению законопроект «О нормативных правовых актах Омской области» предусматривал комплексное регулирование вопросов, связанных с порядком подготовки, принятия, опубликования, вступления в силу, действия, толкования, учета и систематизации нормативных правовых актов Омской области.

Во исполнение Федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления при Губернаторе области был создан совет по развитию местного самоуправления, в состав которого вошел депутат Законодательного Собрания области Иутин Н. А. Была разработана областная программа совершенствования и развития местного самоуправления в Омской области на 2000-2002 годы.

Во втором созыве в Законодательном Собрании Омской области прошли юридическую экспертизу на соответствие федеральному и областному законодательству и были зарегистрированы изменения и дополнения в уставы 26 муниципальных образований.

24 декабря 2000 года состоялись выборы в органы местного самоуправления в районах области. Были избраны 32 главы муниципальных образований (из них 15 – повторно). Из 405 депутатов представительных органов местного самоуправления 104 подтвердили свой мандат во второй раз.

Депутаты Законодательного Собрания области проводили постоянную работу по формированию эффективной системы взаимодействия с новым депутатским корпусом, оказанию методической и информационной помощи. В феврале-марте 2001 года были проведены зональные семинары с вновь избранными депутатами представительных органов и главами муниципальных образований, в мае 2001 года – с председателями постоянных комиссий горрайсоветов.

Повсеместно в практику работы областных законодателей вошли консультации депутатов органов местного самоуправления, оказание им методической и практической помощи.







Заседание комитета по финансовой и бюджетной политике

Одним из наиболее важных направлений в работе Законодательного Собрания области было совершенствование и развитие законодательства, регулирующего бюджетное устройство и бюджетный процесс в Омской области. Всего во втором созыве в этой сфере был принят 101 закон.

Существенное внимание депутаты обратили на вопросы совершенствования методологических основ бюджетного законодательства области. Был принят в новой редакции Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области», установивший единый механизм межбюджетных отношений.

Законы об областном бюджете на 2000, 2001, 2002 годы были приняты в установленные сроки, что дало возможность муниципальным образованиям своевременно принять местные бюджеты и в нормальном ритме вступить в новый финансовый год.

Главным требованием для областного бюджета стала его бездефицитность, отказ от взаимозачетов и значительное увеличение расходов на социальные цели.

Уставом (Основным Законом) Омской области (ст. 28, 44) Законодательному



Собранию области предоставлено право осуществления контроля за исполнением законов и иных нормативных актов, а также за расходованием бюджетных средств.

В рамках контрольной деятельности депутатами в установленные сроки регулярно рассматривались и утверждались квартальные, полугодовые и годовые отчеты об исполнении законов об областном бюджете, а также о ходе выполнения областных целевых программ.

Значительная доля в бюджетном законодательстве области принадлежала ежегодно принимаемым законам об утверждении бюджетов и отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов: обязательного медицинского страхования, занятости населения, территориального дорожного, экологического фондов, фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы Омской области. В соответствии с новым федеральным законодательством средства этих фондов централизовались теперь в областном бюджете в качестве целевых бюджетных фондов, поэтому областные законы об этих фондах были признаны утратившими силу. В декабре 2001 года депутаты приняли в новой редакции Закон «О территориальном дорожном фонде», установивший новый порядок формирования и расходования средств этого фонда.

В осуществлении контроля за исполнением областного бюджета, областных внебюджетных фондов, а также за использованием государственной собственности области комитеты Законодательного Собрания активно взаимодействовали с Контрольно-счетной палатой.

За второй созыв работниками Контрольно-счетной палаты было подготовлено 44 экспертно-аналитических материала (заключения, аналитические записки и иные документы) по отчету об исполнении областного бюджета – 12, по проектам законов, сметам и отчетам об исполнении смет областных внебюджетных фондов – 32.

По предложениям депутатов Законодательного Собрания области состоялось 37 проверок.

Отчеты Контрольно-счетной палаты рассматривались на заседаниях Законодательного Собрания области и комитетов.

Всего в ходе проведенных проверок только за 1998–2001 годы было установлено нарушений в использовании средств на сумму 2 353 338,8 тыс. рублей.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.04.2000 № 80  
г. Омск

Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты Омской области за 1999 год

Рассмотрев и обсудив отчет о работе Контрольно-счетной палаты Омской области за 1999 год, представленный В. А. Пайором, председателем Контрольно-счетной палаты Омской области, Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Омской области за 1999 год» принять к сведению.

2. Опубликовать отчет о работе Контрольно-счетной палаты Омской области за 1999 год в «Ведомостях Законодательного Собрания Омской области».

3. Рекомендовать Администрации Омской области принять необходимые меры по устранению нарушений финансовой и бюджетной дисциплины, выявленных в ходе проверок Контрольно-счетной палаты Омской области в 1999 году.

О принятых мерах проинформировать Законодательное Собрание Омской области до 1 июня 2000 года.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

Приоритетным направлением деятельности депутатов была сфера правового регулирования социальных вопросов: принято 23 закона, из них 14 – базовые. В результате областные бюджеты приобрели ярко выраженный социально ориентированный характер, а большая часть принятых законов была направлена на улучшение положения малообеспеченных категорий населения.

Принят Закон «Об оплате труда приемных родителей (родителя) и льготах, предоставляемых приемной семье». В соответствии с ним оплата труда приемных родителей (родителя) устанавливалась в размере 0,5 ставки (оклада) 12 разряда единой тарифной сетки (ЕТС) по оплате труда работников бюджетной сферы за каждого принятого на воспитание ребенка. За воспитание не менее пятерых детей производилась доплата в размере 0,5 ставки 12 разряда ЕТС. Предусмотрены и другие гарантии и льготы, предоставляемые приемной семье. Средства на реализацию Закона закладывались в областной и местный бюджеты.

Закон «О погребении и похоронном деле на территории Омской области» регулировал отношения, связанные с погребением умерших; устанавливал гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения, административную ответственность за нарушение данного Закона, и т.д.

Для снижения уровня безработицы и социальной напряженности, оказания поддержки слаботзащищенным категориям населения депутаты утвердили областную целевую программу «Развитие общественных работ в Омской области в 2000 году». В рамках Программы было создано около 4,5 тыс. временных рабочих мест. В 2001 году из областного бюджета на реализацию этой Программы было выделено 10, а в 2002 – 25 миллионов рублей.





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.05.2000 № 110  
г. Омск

Информация комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания Омской области о проведенных 28 апреля 2000 года депутатских слушаниях на тему «Об исполнении Закона Омской области «Об охране труда в Омской области»

Заслушав информацию Н. Г. Рядового, председателя комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания Омской области, о проведенных 28 апреля 2000 года депутатских слушаниях на тему «Об исполнении Закона Омской области «Об охране труда в Омской области», Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания Омской области о проведенных 28 апреля 2000 года депутатских слушаниях на тему «Об исполнении Закона Омской области «Об охране труда в Омской области» принять к сведению (прилагается).

2. Одобрить системную работу комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания Омской области по проведению депутатских слушаний с привлечением широкого круга специалистов и представителей общественных организаций, средств массовой информации по вопросам изучения эффективности действия областных законов и выполнения областных целевых программ по социальным проблемам.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

ИНФОРМАЦИЯ

комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания Омской области о проведенных 28 апреля 2000 года депутатских слушаниях на тему «Об исполнении Закона Омской области «Об охране труда в Омской области»

В январе 2000 года комитетом по социальным вопросам принято решение о целесообразности проведения депутатских слушаний на тему «Об исполнении Закона Омской области «Об охране труда в Омской области».

Учитывая, что тема слушаний является актуальной, в том числе для федеральных ведомств, общественных организаций, управлений и комитетов Администрации области, органов местного самоуправления, к их подготовке были привлечены: управление охраны труда комитета труда и занятости Администрации области (Баранов Ю. В.), государственная инспекция труда в Омской области (Пастухов А.А.), областной центр Госсанэпиднадзора (Басов Ю.Н.), Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (Перлухин В.М.), Федерация омских профсоюзов (Николаев В.Н.), Омский государственный технический университет (Жилин Н.С.).

Соответствующими службами и ведомствами совместно с консультантами комитета по социальным вопросам были подготовлены материалы и информации:

1. Информация об исполнении трудового законодательства о труде и об охране труда в Омской области за 1999 год и первый квартал 2000 года.

2. Информация о состоянии и принимаемых мерах по улучшению охраны труда в организациях Омской области в 1999 году.

3. Информация о работе Федерации омских профсоюзов по реализации Закона РФ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и Закона Омской области «Об охране труда в Омской области».

4. Информация о состоянии профессиональной заболеваемости в Омской области в 1999 году.

Депутатские слушания провели депутаты комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания Омской области: Рядовой Н. Г. – председатель комитета и Покоев А. П. – член комитета.

В слушаниях принимали участие: А. М. Голубь, заместитель председателя Законодательного Собрания Омской области, А. А. Безденежных, заместитель председателя комитета по собственности Законодательного Собрания Омской области, Е. В. Филина, заместитель председателя экономического комитета Администрации области, А. А. Пастухов, главный государственный инспектор труда в Омской области, В. Т. Хмельницкий, заместитель председателя Федерации омских профсоюзов, Ю. В. Баранов, начальник управления охраны труда комитета труда и занятости Администрации области, В. П. Кузнецов, заместитель

управляющего Омским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации. В слушаниях участвовали депутаты Омского городского Совета, представители управлений и отделов Администрации области и федеральных ведомств, органов местного самоуправления, профсоюзных организаций, лечебных учреждений, учебных заведений. Всего – 87 человек.

Состоялся деловой и конструктивный разговор по проблемам исполнения федерального и областного законодательства об охране труда.

В ходе слушаний отмечалось, что проблеме охраны труда стало уделяться пристальное внимание. Закон Омской области «Об охране труда в Омской области» принят своевременно, он планомерно реализуется и способствует решению комплекса вопросов по обеспечению правового поля в сфере охраны труда.

Закон оказал положительное влияние на состояние условий и охраны труда в области благодаря реализации его положений, определяющих:

- совершенствование управления охраной труда;
- уточнение обязанностей работодателей и работников по обеспечению охраны труда.

Отдельные положения Закона получили дальнейшее развитие. Так, на основании ст. 3 Закона принято и в настоящее время реализуется постановление Главы Администрации (Губернатора) Омской области «О мерах по улучшению условий и охраны труда в Омской области», которым, в частности, утверждено Положение о системе управления охраной труда в Омской области. Важнейшей его частью являются разделы, определяющие участие в управлении охраной труда органов местного самоуправления.

Особое внимание уделяется вопросам охраны труда через систему социального партнерства и развития коллективных договорных отношений.

Реализация ст. 6 Закона позволила остановить процессы ликвидации служб охраны труда на предприятиях и даже инициировать их воссоздание.

Вместе с тем участники депутатских слушаний констатировали, что результаты проверок, проведенных надзорно-контрольными органами, управлением охраны труда комитета труда и занятости Администрации области, профсоюзными органами свидетельствуют о неисполнении Закона в полной мере. И как следствие этого – медленно сокращается число несчастных случаев и количество погибших от производственных травм.

Кроме того, необходимо привести региональное законодательство в соответствие с новым федеральным законом об основах охраны труда, другими нормативными актами, особенно в части организации системы государственного управления охраной труда на территории Омской области.

Участниками слушаний одобрены и приняты рекомендации. Слушания содействовали выработке единого подхода к даль-



нейшему совершенствованию правового поля по вопросам охраны труда. Намечились четкие перспективы совместной работы всех заинтересованных сторон по подготовке проекта закона Омской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Омской области «Об охране труда в Омской области». Создана рабочая группа из числа участников слушаний, которая приступила к разработке законопроекта.

По общему мнению депутатов, участников и организаторов, депутатские слушания прошли успешно. Итоги слушаний широко освещены средствами массовой информации.

Комитетом по социальным вопросам Законодательного Собрания Омской области подготовлен и выпущен информационный сборник о депутатских слушаниях «Об исполнении Закона Омской области «Об охране труда в Омской области».

Комитет по социальным вопросам  
Законодательного Собрания



Принятый в первом чтении проект закона «О социальной поддержке участников мероприятий по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики в период с 1994 по 1996 годы и при проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации с 1999 года» имел большое социальное значение. Он предусматривал систему мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическую поддержку, а также психологическую реабилитацию участников операций в Северо-Кавказском регионе и членов их семей, предоставлял им дополнительные права и льготы.

В связи с изменениями в трудовом законодательстве Российской Федерации был принят в новой редакции Закон «Об охране труда в Омской области».

Приведен в соответствие с Федеральным законом «Об адресной государственной социальной помощи» одноименный закон Омской области. Разработан законопроект «О государственной социальной поддержке многодетных семей в Омской области», «Об охране семьи, отцовства, материнства и детства».

Были приняты к рассмотрению: законопроект «О тарифном регулировании оплаты труда», положение «О порядке отнесения семей к категории наименее обеспеченных».

Важная роль в областном законодательстве отводилась регулированию вопросов совершенствования медицинского обслуживания населения, борьбы с особо опасными заболеваниями. За четыре года депутатами в этом вопросе принято около десятка базовых законов и целевых программ.

Закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Омской области», а также областная целевая программа по усилению профилактики наркомании и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и программа по предупреждению распространения в Омской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) «АНТИ-ВИЧ/СПИД» способствовали созданию условий для предотвращения дальнейшего распространения социально опасных заболеваний и борьбы с правонарушениями в сфере оборота наркотических веществ.

Реализация ежегодно принимаемой Территориальной программы государственных гарантий обеспечения населения Омской области бесплатной медицинской

помощью способствовала снятию социальной напряженности и позволяла слабо-защищенным слоям населения получать доступную медицинскую и лекарственную помощь.

В порядке контроля заслушивалась информация о ходе выполнения областной целевой программы «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Омской области на 1999-2004 годы».

В стадии разработки были многие другие важные региональные законопроекты.



Заседание комитета по образованию, науке и культуре

В своей деятельности депутаты второго созыва много внимания уделяли правовой поддержке и развитию системы образования и воспитания подрастающего поколения, регулированию правовых норм в сфере науки и культуры. Были приняты Законы: «Об образовании в Омской области», «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области», «О государственном регулировании в сфере научной деятельности и научно-технической политики в Омской области».

В Омской области успешно реализовывались целевые программы: «Одаренные дети», «Информатизация образования на территории Омской области на 2002-2005 годы», «Школьный автобус», «Школьный учебник», «Социальная поддержка



детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Дорога в жизнь» на 2001-2003 годы».

Были внесены изменения и дополнения в Законы:

«О поддержке детских и молодежных общественных объединений Омской области».

«О физической культуре и спорте в Омской области».

«Об охране и использовании памятников истории и культуры Омской области».

«Об административной ответственности за нарушение правил охраны, использования и реставрации памятников истории и культуры».

«О библиотечном деле».

«Об архивном фонде Омской области и архивах».

Изменения и дополнения в Закон «О контроле за распространением и демонстрацией эротической продукции на территории Омской области» были вызваны необходимостью расширения сферы его регулирования. Новые правовые нормы затрагивали сферу распространения информации, содержащейся в демонстрации музыкальных, театрализованных, танцевальных и иных представлений, где присутствуют элементы эротики.

Депутатами приведен в соответствие с федеральным законодательством ряд действующих областных законов по вопросам образования, науки и культуры.

17-18 сентября 1999 года были проведены парламентские слушания на тему: «О проекте Федерального закона «О дополнительном образовании».



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

---

103265, Москва, ул. Охотный ряд, д. 1

---

13 октября 1999 г.  
№ 1.1-01324

Председателю  
Законодательного Собрания  
Омской области

В.А. ВАРНАВСКОМУ

Уважаемый Владимир Алексеевич!

Как Вам хорошо известно, в г.Омске в Региональном центре по связям с общественностью 17 – 18 сентября 1999 года при Вашем и депутатов Законодательного Собрания Омской области участии состоялись парламентские слушания на тему «О проекте федерального закона «О дополнительном образовании».

Тема парламентских слушаний вызвала большой общественный резонанс из-за ее важности и принципиального значения для развития системы дополнительного образования. На слушания прибыло более 320 участников из 13 регионов России, представляющих все категории работников сферы дополнительного образования.

Выражаю Вам, уважаемый Владимир Алексеевич, депутатам и сотрудникам аппарата областного Законодательного Собрания большую признательность за высокую организацию слушаний.

С надеждой на дальнейшее сотрудничество по развитию законодательства Российской Федерации и искренним уважением,

Г.Н.Селезнев



Заседание комитета по промышленности, строительству и инвестициям

Администрация области, Законодательное Собрание активно работали над созданием благоприятных инвестиционных условий.

Деловыми партнерами Омской области на тот период являлись предприятия более чем 80 стран. Примечательно, что из Омского региона, несмотря на финансовый кризис августа 1998 года, не ушел ни один инвестор.

Посетившие город Омск 28 сентября 1999 года депутаты Национального Собрания, бизнесмены и банкиры Словацкой Республики на встрече в Законодательном Собрании отмечали инвестиционную привлекательность Омской области, указывая, что особую роль в этом играют действующие в области законы. Эксперты Совета Европы за создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций в экономику региона объявили Омскую область «Регионом 2001 года».

Состоявшаяся в июне 2001 года в Омске Международная выставка военной техники, технологий и вооружения («ВТТВ-Омск-2001») и намеченная Советом Европы на июнь 2002 года международная экономическая конференция по проблемам развития региона – также свидетельствовали о международном признании инвестиционной привлекательности Омской области.

Пристальное внимание и постоянная корректировка областного налогового законодательства позволяли Законодательному Собранию области оперативно реагировать на ситуацию, складывавшуюся в экономике области, снижать налоговое



бремя для ряда отраслей промышленности или субъектов хозяйственной деятельности, особенно нуждающихся в данном виде государственной поддержки.

В целях совершенствования правового регулирования инвестиционной деятельности и создания правовой базы институтов рыночных отношений в Омской области депутаты трижды вносили изменения и дополнения в Закон «О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области».

В сфере налогообложения законотворческая деятельность Законодательного Собрания области основывалась на требованиях федерального налогового законодательства. Целью областного налогового законодательства являлось обеспечение наполняемости областного и местных бюджетов за счет налоговых поступлений и создания при этом благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов Омской области, в том числе путем введения льготных налоговых режимов.

Значительным шагом в процессе совершенствования налоговой системы области явилось принятие в декабре 1998 года Законов: «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности в Омской области» и «О налоге с продаж», что позволило отменить целый ряд налогов: на прибыль, социальный налог и др.; существенно упростить систему налогообложения, учета и контроля за соответствующими платежами. Принятию этих законов предшествовала длительная совместная работа Законодательного Собрания, Администрации области, органов местного самоуправления, всех заинтересованных лиц, в том числе предпринимателей.

Всего на заседаниях рабочих групп, в комитетах и по итогам депутатских слушаний было внесено и рассмотрено 144 поправки, 60 из них одобрило Законодательное Собрание области. 27 сентября 2001 года Закон «О едином налоге на вмененный доход» был принят в новой редакции.

Изменения, внесенные в Законы «О действии единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Омской области» и «О налоге с продаж» создавали равные условия для субъектов малого предпринимательства, перешедших на упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности. К тому же переход на уплату единого налога позволял упорядочить и упростить уплату обязательных платежей, сократить возможности для уклонения от налогообложения, увеличить поступление доходов в областной бюджет, существенно пополнить бюджеты муниципальных образований.



Заседание комитета по аграрным вопросам

Во втором созыве депутатами совместно с Администрацией области велась целенаправленная работа по совершенствованию механизмов поддержки сельхозтоваропроизводителей, упорядочению земельных отношений, внедрению новых технологий производства сельхозпродукции с учетом местных источников сырья, состояния рынка и особенностей региона.

Только в 2002 году по строке «Сельское хозяйство и рыболовство» в областном бюджете было выделено 259 996, тыс. рублей.

С целью упорядочения торговли земельными участками, установления нормативной цены в зависимости от качества земли, ее расположения в Омской области была принята целевая комплексная программа обеспечения функционирования единой системы государственного земельного кадастра, позволившая проинвентаризировать земли около двухсот населенных пунктов.

В отсутствие федерального законодательства по земельным вопросам депутаты первого и второго созывов разработали и приняли целый блок областных законов, регулирующих на местном уровне земельные отношения. В том числе Законы: «О регулировании земельных отношений в Омской области», «О прекращении прав



на земельные участки на территории Омской области», «О государственных и муниципальных землях в Омской области», «О землеустройстве в Омской области» и другие.

До принятия Земельного кодекса Российской Федерации в 2001 году значительная часть вопросов в сфере земельных отношений, в том числе прекращения прав на земельные участки, не были урегулированы. Требовали законодательного регулирования проблемы, связанные с необходимостью изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд, прекращения права собственности и иных прав на земельный участок у собственников, пользователей, владельцев, использовавших земельные участки не в соответствии с их целевым назначением, это создавало правовой вакуум и сдерживало рыночный оборот земли.

По инициативе комитета по аграрным вопросам Законодательное Собрание Омской области, в соответствии с конституционными полномочиями, приняло Закон Омской области от 25 ноября 1998 года № 166-ОЗ «О прекращении прав на земельные участки на территории Омской области», которым были установлены основания и порядок прекращения прав граждан и юридических лиц на земельные участки на территории Омской области.

По мнению прокурора Омской области, Законодательное Собрание Омской области, принимая данные нормы, превысило свои полномочия, в связи с чем им был принесен протест на статьи 6, 9, 10 и 11 вышеназванного закона. Законодательным Собранием Омской области протест прокурора был отклонен.

Доводы Законодательного Собрания поддержал Омский областной суд, который отказал в иске прокурору Омской области. Верховный суд Российской Федерации (кассационная инстанция) вынес определение об оставлении решения Омского областного суда по данному делу в силе.

Закон Омской области от 25 ноября 1998 года № 166-ОЗ «О прекращении прав на земельные участки на территории Омской области» был признан Законодательным Собранием Омской области утратившим силу лишь в феврале 2002 года в связи с принятием Земельного кодекса Российской Федерации.

Бюджетонаполняющими стали принятые Законы Омской области: «О плате за землю», который внес в доходную часть консолидированного бюджета области около 330 млн рублей; «Об установлении ставок платы за пользование водными



объектами на территории Омской области» – около 10,0 млн рублей; «О ставках лесных податей за древесину, отпускаемую на корню в лесах Омской области» – 4 млн рублей.

Принятие областной целевой программы «Леса Омской области» на 1998-2000 годы позволило сосредоточить усилия на выполнении большой и важной работы по воспроизводству лесов и уходу за ними.



Заседание комитета по собственности

Для повышения доходности использования государственной собственности Законодательным Собранием области ежегодно принималась Программа формирования и развития государственной собственности Омской области.

Изменения и дополнения, внесенные в 2001 году в Законы: «Об управлении государственной собственностью Омской области» и «О безвозмездном отчуждении государственной (областной) и муниципальной собственности в Омской области», – привели их в соответствие с федеральным законодательством.

Привлечению кредитов банков для покрытия дефицита областного бюджета способствовал принятый Закон «Об освобождении от уплаты государственной пошлины за нотариальное оформление договоров о залоге недвижимого имущества, находящегося

## Законодательное Собрание Омской области

в государственной собственности Омской области». Он позволял уменьшить бюджетные расходы, освободить от уплаты госпошлины залогодателей и залогодержателей для обеспечения обязательств по кредитам, выдаваемым органам исполнительной власти, государственным унитарным предприятиям, бюджетным учреждениям.

Депутаты Законодательного Собрания Омской области активно использовали предоставленное им конституционное право законодательной инициативы. Законо-



Заседание Законодательного Собрания Омской области

дательное Собрание Омской области обращалось в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации с предложением ускорить подготовку федеральных законов об обеспечении государственной поддержки предприятий по производству оборудования для нефтяной, газовой, угольной и других стратегически важных отраслей промышленности, а также предусмотреть инвестиционную и налоговую поддержку нефте-газодобывающим предприятиям, участвующим в финансировании программы «СибВПКнефтегаз-2000». В рамках этой программы предприятия ВПК Омской области производили нефтепромыслового оборудования на 300 млн долларов.

По реализации целевой программы была проведена большая организаторская работа. В 1998 году Законодательное Собрание поддержало обращение Админис-



трации Омской области об оказании содействия в реализации решений Второго координационного совещания участников программы «СибВПКнефтегаз–2000».

Замечания и предложения, внесенные омскими депутатами в действующие и разрабатываемые федеральные законы, отражают специфику области и интересы ее жителей. Законодательное Собрание области направило в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы законопроект «О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «Об образовании». Проблема заключалась в затратах на проведение аттестации образовательных учреждений, большинство которых находилось в сложном финансовом положении. Омские законодатели предложили возложить эти расходы на учредителей образовательных учреждений, что давало возможность предусмотреть средства в соответствующих бюджетах.

В 1998 году комитет по промышленности, строительству и инвестициям подготовил законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О связи», предусматривающий возможность выбора абонентом вариант оплаты за услуги местной телефонной связи. Соответствующие изменения, предложенные омскими депутатами, были внесены в Федеральный закон «О связи». Федеральный закон «О связи» действует и в настоящее время.

Особая социальная значимость у проекта федерального закона «О внесении изменений в ст. 7 и 10 Закона «О ветеранах», подготовленного еще в первом созыве. Омские депутаты предложили отнести к категории ветеранов тех, кто в годы Великой Отечественной войны в 12-14 лет начал трудиться и теперь имел 35 – 40 лет трудового стажа, но так и не получил звания «Ветеран труда». Трижды омский вариант законопроекта принимали Государственная Дума и Совет Федерации, но преодолеть «вето» Президента, отклонявшего Закон, не удавалось. Инициатива омичей была поддержана многими субъектами Российской Федерации, комитетом Государственной Думы по делам ветеранов. 11 октября 2001 года Государственная Дума вновь приняла, а 13 ноября 2001 года Совет Федерации в очередной раз одобрил этот закон, определив срок введения его в действие с 1 января 2002 года. Однако Президент Российской Федерации и в этот раз отклонил закон в связи с тем, что необходимые для его реализации средства не были предусмотрены в проектах законов всех уровней «О бюджете на 2002 год».





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.01.2002 № 44  
г. Омск

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области «О внесении изменения в ст. 7 Федерального закона «О ветеранах»

В январе 1998 года Законодательное Собрание Омской области внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах», целью которого являлось устранение социальной несправедливости в отношении лиц, имеющих 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин трудового стажа, многочисленные благодарности и грамоты за добросовестный труд, но не имеющих государственных наград. Среди них значительное число работников непромышленной сферы: учителя, медицинские работники, преподаватели высших и средних учебных заведений, работники культуры и т.д., труд которых всегда оплачивался ниже, чем в сфере производства. К этой категории относятся также граждане, которые при наличии необходимых оснований по не зависящим от них причинам не получили медали «Ветеран труда» до момента ее исключения из перечня государственных наград Российской Федерации в 1992 году, а следовательно, и звания «Ветеран труда».

Проект федерального закона устранял социальную несправедливость, по оценке экспертов, в отношении почти 4 млн человек, которые своим трудом внесли немалый вклад в процветание России в самые трудные годы войны и послевоенного строительства. Инициатива Законодательного Собрания Омской области была поддержана многими субъектами РФ, комитетом Государственной Думы по делам ветеранов.

11 октября 2001 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят, 13 ноября 2001 года Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрен Федеральный закон «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах».

Приняв закон, депутаты Государственной Думы определили срок его введения в действие с 1 января 2002 года. Президент

Российской Федерации В.В.Путин закон отклонил в связи с тем, что необходимые для его реализации средства не были предусмотрены в проектах законов «О бюджете на 2002 год» всех уровней.

«Вето» Президента Российской Федерации Государственная Дума не преодолела.

Учитывая социальную значимость предлагаемого изменения в ст.7 Федерального закона «О ветеранах», направленного на защиту прав, социальную поддержку наименее обеспеченных пенсионеров, Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить законодательную инициативу Законодательного Собрания Омской области «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации повторно.

2. Принять обращение Законодательного Собрания к Президенту Российской Федерации, Правительству, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (прилагается).

3. Поручить Председателю Законодательного Собрания В.А.Варнавскому обратиться к Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам ветеранов с целью получения их поддержки законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области.

4. Направить данное постановление депутатам Государственной Думы от Омской области, представительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

Защищая права наименее обеспеченных пенсионеров, 22 января 2002 года Законодательное Собрание Омской области приняло постановление о направлении в Государственную Думу проекта федерального закона повторно. Также было принято обращение Законодательного Собрания Омской области к Президенту Российской Федерации с просьбой вернуться к рассмотрению инициативы омских законодателей и поддержать ее с учетом особенностей бюджетного процесса. Принятие данного закона позволяло улучшить материальное положение 4 миллионов пенсионеров.

Президенту Российской Федерации  
В.В.Путину

Председателю Правительства  
Российской Федерации  
М.М.Касьянову

Совету Федерации и Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации

### ОБРАЩЕНИЕ

Президентом Российской Федерации отклонен Федеральный закон «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах», принятый Государственной Думой 11.10.2001 и одобренный Советом Федерации 13.11.2001 г.

Преодолеть «вето» Президента Государственная Дума не смогла. Согласиться с таким решением невозможно.

Целью вышеназванного Федерального закона являлось повышение уровня социальной защищенности лиц, труд которых при общем трудовом стаже не менее 40 лет для мужчины и 35 лет для женщин не был отмечен государственными наградами или при наличии всех оснований по не зависящим от них причинам не получившим медаль «Ветеран труда» до исключения ее из перечня государственных наград в 1992 году.

Значительное число таких пенсионеров – бывшие работники непромышленной сферы (учителя, преподаватели высших и средних учебных заведений, врачи, работники культуры, научные сотрудники и т.д.) и ранее, и сейчас не «обласканы» своим государством, получали и получают более низкую по сравнению с производством заработную плату. С выходом на пенсию они впадают в нищенское существование. Отдав немало лет добросовестному труду, эти люди (при наличии равного или значительно более продолжительного трудового стажа) оказались в неравном по сравнению с пенсионерами, имеющими награды, положении по уровню социальной защищенности.

На фоне резкого роста стоимости лекарств, медицинских и коммунальных услуг, пассажирских перевозок, цен на потребительском рынке, доходы этих пенсионеров крайне низки. Ожидающееся увеличение пенсий не перекроет нанесенного им морального унижения последних лет, не создаст устойчивого благополучия и защищенности – это реальное положение дел.

Приравнивание данной категории лиц к ветеранам имеет не только материальное значение. В первую очередь – это демонстрация на деле усиления социальной политики, уважения государства к своим гражданам, возврат им заработанного.



По оценкам экспертов Совета Федерации, изменение коснулось бы почти 4 млн пенсионеров. Усредненный показатель расходов на одного человека, подпадающего под действие Федерального закона «О ветеранах», по расчетам Министерства труда и социального развития РФ – около 1 тыс. рублей.

Поколение наших отцов и матерей заслуживает особого внимания за нелегкий труд в годы войны, послевоенные годы. Их трудовым вкладом были обеспечены процветание и слава страны. Наш долг – вернуть им достоинство.

Законодательное Собрание Омской области внесло в Государственную Думу свою законодательную инициативу «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» повторно.

Мы обращаемся к Вам с просьбой поддержать эту инициативу и рассмотреть с учетом особенностей бюджетного процесса.

Законодательное Собрание  
Омской области

22 января 2002 года  
г. Омск

\* \* \*

В связи с многочисленными обращениями в Законодательное Собрание области граждан, ученых-агров, экономистов, требующих запрета на продажу земель сельскохозяйственного назначения, проект Земельного кодекса Российской Федерации обсуждался депутатами на нескольких заседаниях подряд (с апреля по июль) 2001 года. Было принято обращение к Федеральному Собранию Российской Федерации с просьбой не допустить поспешности в решении «исторически сложного» земельного вопроса. Учитывая, что вопросы Земельного кодекса РФ являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, накануне рассмотрения проекта кодекса во втором чтении было решено направить в Государственную Думу Российской Федерации группу представителей от Законодательного Собрания Омской области для защиты предложений Омской области по этому вопросу. В Государственную Думу были направлены также поправки к проекту Земельного кодекса РФ и предложение о продлении срока рассмотрения его в режиме первого чтения. С подобными предложениями в Государственную Думу обратилось еще около 40 субъектов Российской Федерации.

Однако в июне 2001 года правительственный вариант Земельного кодекса РФ был принят во втором чтении, а 29 сентября окончательно – в третьем.

---

**Перечень законодательных инициатив Законодательного  
Собрания Омской области второго созыва**

---

**1998 год**

1. О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс РФ». Пост. № 162 от 24.09.1998.

2. О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях». Пост. № 177 от 22.10.1998.

3. О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О ветеранах». Пост. № 245 от 17.12.98.

**1999 год**

4. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению дополнений в Федеральный закон «О плате за землю». Пост. № 183 от 03.06.1999

5. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О числе мировых судей и количестве судебных участков Омской области». Пост. № 262 от 15.07.1999

**2000 год**

6. О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении изменения в ст. 33 Закона РФ «Об образовании». Пост. № 248 от 05.12.2000.

## 2001 год

7. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению дополнения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве». Пост. № 12 от 23.01.2001

8. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О привлечении и использовании иностранной рабочей силы на территории РФ». Пост. № 89 от 22.03.2001

9. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении изменения и дополнения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». Пост. № 139 от 24.05.2001

10. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ». Пост. № 140 от 24.05.2001

11. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон «О выборах Президента РФ». Пост. № 141 от 24.05.2001

12. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении дополнений в Федеральный закон «О рекламе». Пост. № 213 от 12.07.2001

13. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона № 118441-3 «О внесении дополнений в Федеральный закон «О рекламе» в новой редакции. Пост. № 381 от 28.12.2001.

14. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении дополнения в Уголовный кодекс Российской



Федерации». Пост. № 422 от 28.12.2001.

### 2002 год

15. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области « О внесении изменения в ст. 7 Федерального закона «О ветеранах». Пост. № 44 от 22.01.2002.

16. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона № 118441-3 «О внесении дополнений в Федеральный закон «О рекламе» в новой редакции. Пост. № 99 от 12.03.2002.

17. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «Об ограничениях при розничной продаже пива и напитков, содержащих пиво». Пост. № 100 от 12.03.2002.

18. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области «О внесении дополнения в статью 350 части второй Налогового кодекса РФ». Пост. № 134 от 12.03.2002.

---

## Работа с обращениями граждан

---

За время работы второго созыва в Законодательное Собрание Омской области поступило 2324 устных и письменных обращений граждан.

Содержание значительной части обращений было посвящено социальным проблемам. Большинство авторов – пенсионеры, инвалиды, многодетные и малообеспеченные граждане.

В письмах содержались просьбы о повышении размеров пенсий, уменьшении платы за жилищно-коммунальные услуги, предоставлении льгот. Особенно остро ставились вопросы о выплате пособий на детей, о неисполнении судебных решений по ним. Также поднимались проблемы трудоустройства и занятости населения, обеспечения правопорядка, правовой защиты граждан. Высока была доля обращений по экономическим и финансовым вопросам.

Наибольшее количество писем поступало в период обострения кризиса в стране, а также когда в Законодательном Собрании области обсуждались особо социально значимые законопроекты. Так, обсуждение и принятие законопроекта «О едином налоге на вмененный доход» вызвало большой общественный резонанс. Только в ноябре-декабре 2001 года 19,3 процента поступивших обращений были посвящены этому документу. Авторы жаловались на то, что с вступлением в силу норм закона они будут вынуждены прекратить свою деятельность, вносили конкретные предложения по его усовершенствованию. А после так называемого «черного вторника» в августе-ноябре 1998 года поступали письма с просьбой оказать содействие в получении вкладов, находящихся на счетах в Сбербанке и коммерческих банках. Каждое шестое письмо содержало требование погасить долг перед вкладчиками. В 1999 году было много обращений в связи с невыплатой страховой компанией «Омск-АСКО» причитающихся гражданам средств.

Всем авторам обращений давались подробные ответы с разъяснениями по интересующим их вопросам и поднимаемым проблемам.

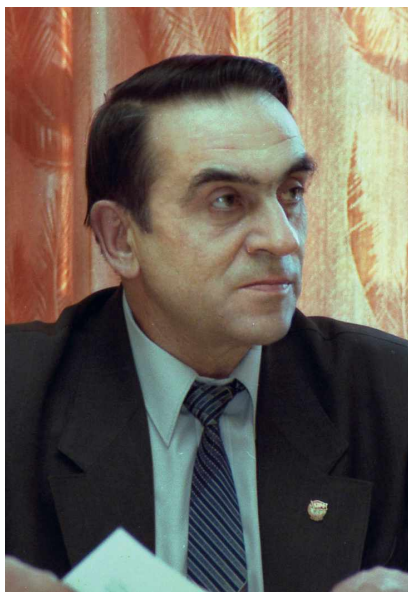
# ФОТОХРОНИКА

















Омский областная газета  
**Вестник**

«ВО» выходит с 1 января 1979 года  
**ВЕЧЕРНИЙ  
ОМСК**



Выходит  
с 10 марта  
1917 года

ОМСКАЯ ПРАВДА  
**Намедни**

НОВОЕ  
**ОБОЗРЕНИЕ**

№ 51 (518)  
**Ореол**  
свободная еженедельная газета

КОМСОМОЛЬСКАЯ  
**ПРАВДА!**



**Коммерсантъ**

РЕКЛАМНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЖУРНАЛ  
**БИЗНЕС КУРС**  
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС 12782

**ВГ  
ВЕЯГУБЕРНИЯ**  
ОМСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК



## ЗАКОНОМ БРОШЕННЫЙ ПЛАТОК НА ЭРОТИЧЕСКИЙ РОТОК

Комитет по образованию, науке и культуре Законодательного Собрания рассмотрел ход выполнения принятого в феврале 1995 года закона Омской области о контроле за распространением эротической продукции на территории области. Было отмечено, что за четыре года действия закона 68 коммерсантов от «запретного плода» были осуждены, а 383 понесли административное наказание, за счет чего бюджеты разных уровней несколько пополнились. Все собравшиеся были едины: пропагандировать «это» нецелесообразно как в местных, так и в центральных печатных и электронных средствах массовой информации.

Однако, если: с местными СМИ вопрос в разумных пределах решен, то воздействовать из региона на центр проблематично. Как изъять, например, из телеэфира ТВ-6 «Плейбоя», «Про это», «Дневники Красной туфельки», или как уберечь неокрепшие души подростков от газет «Спид-инфо», «Двое» и т. д.? Кроме того, существует очень тонкая грань между эротикой здоровой и явно развращающей, переходящей в порнографию. Тем не менее депутаты и представители региональной «полиции нравов» уверены: работа ведется в верном направлении и принесет желаемые плоды.

*(7 апреля 1999 года).*

### «КОММЕРЧЕСКИЕ ВЕСТИ»

## ЗАКОНОДАТЕЛИ ВЫШЛИ НА РАБОТУ

5 августа 2000 года состоялось первое после летних каникул заседание Законодательного Собрания. В повестке было всего два вопроса.

В начале заседания председатель Законодательного Собрания Владимир ВАРНАВСКИЙ назвал основные направления, по которым предстоит работать народным избранникам: укрепление державности, формирование межбюджетных отношений, укрепление социальной политики, подготовка к предстоящим выборам глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления районов области.

Главная же задача – принятие бездефицитного бюджета области на 2001 год.

Затем, рассмотрев вопрос о предстоящих выборах, депутаты проголосовали за то, чтобы назначить их на 24 декабря. Помимо этого, народные избранники приняли к рассмотрению представление прокурора Омской области на отдельные положения Устава области.

– В представлении прокурора обращено внимание на противоречие Устава Закону РФ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъ-



ектов РФ» – сказал председатель комитета законодательных предположений, законности и правопорядка Законодательного Собрания Сергей КАЛИНИН. – В частности, на то, что по федеральному закону Устав субъекта Федерации должен приниматься двумя третями голосов народных избранников. По Уставу же области этот документ утверждается большинством голосов.

Прокурор также отметил, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске облигационных займов и другие законопроекты могут быть внесены на рассмотрение Законодательного Собрания по представлению Губернатора либо при наличии его заключения. В соответствии же с Уставом области их можно вносить только при наличии заключения главы области.

Противоречие Устава федеральному закону связано с тем, что наш Устав был утвержден в декабре 1995 года, а закон о государственном устройстве субъектов Федерации – в октябре 1999 года. Кроме того, летом были изменены многие федеральные законы.

Сейчас настало время кардинально менять Устав области, и мы над этим работаем.

Сергей КАЛИНИН заверил, что хоть некоторые положения Устава и противоречат федеральному законодательству, но тем не менее в нашей области выполняются все законы РФ.

Что ж, на то, чтобы привести Устав области в порядок, у народных избранников есть, по закону, еще почти два года.

**Зинаида ДЕМИНА.**

*(14 сентября 2000 года, № 36).*

**«КОММЕРЧЕСКИЕ ВЕСТИ»**

**ЧАСТНИКОВ ОБЛОЖИЛИ НАЛОГОМ**

**«УПРОЩЕНКА» ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
СТАЛА ДОРОЖЕ НА 5%**

31 октября 2000 года Законодательное Собрание приняло Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Омской области «О налоге с продаж»: отныне предприниматели, работающие по упрощенной системе налогообложения, будут платить налог с продаж.

В соответствии с федеральным законодательством юридические лица, работающие по упрощенной системе налогообложения, не платят налог с продаж. В Омской области этот налог не платили не только фирмы, но и физические лица, работающие по «упрощенке». Местные законодатели приняли в свое время Закон Омской области «О налоге с продаж», по которому и физические, и юридические лица подпали под одно определение – «субъект малого предпринимательства».

31 октября депутаты Законодательного Собрания «разделили» юридические и физические лица, как и предусмотрено федеральным законодательством. Теперь частные предприниматели, работающие по «упрощенке», будут платить налог с продаж. Закон «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге с продаж» вступит в силу с 1 января 2001 года.

**Ирина САВАРИНА.**

*(9 ноября 2000 года, № 463).*



## ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ: ПЕССИМИЗМА НЕТ

Острой полемики по поводу итогов исполнения областного бюджета за первый квартал нынешнего года на последнем заседании Законодательного Собрания, на удивление, не наблюдалось. Скорее по инерции бросили несколько реплик с мест представители фракции КПРФ. Заместитель губернатора и председатель комитета финансов и контроля администрации Наталья Фролова достойно прокомментировала депутатские мысли вслух. И это вполне удовлетворило обеспокоенных депутатов. По крайней мере, дальнейших вопросов от них не последовало.

Содержание отчета и впрямь не дает оснований для пессимизма. В экономике и социальной сфере региона обозначились устойчивые позитивные тенденции. Отмечен рост промышленного производства на 12 процентов, грузооборота транспорта – на 4,4, оборота розничной торговли – на 7, строительства жилья – на 4 процента.

Плюсом первого квартала можно считать тот факт, что выше прогнозируемых оказались и доходы областного бюджета. Они составили 1361,6 миллиона рублей. Это на треть больше, чем в 2000

году, хотя областной бюджет недополучил 70 миллионов в связи с централизацией налога на добавленную стоимость в федеральном бюджете.

Увеличение налоговых поступлений прежде всего связано с налогами на прибыль и имущество, подоходными налогами с физических лиц, сокращением недоимки. За три месяца выросли и доходы целевых бюджетных фондов.

Что касается расходов областного бюджета, то тут прежде всего следует выделить финансирование социально-культурной сферы. Это – 692,2 млн рублей, или 47,5 процента. Практически все предусмотренные объемы социально значимых выплат выдержаны. Другое дело, что затраты на выполнение федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и некоторых других осуществляются по мере поступления средств из федерального бюджета. Кстати, дополнительно выделенные губернатором 50 миллионов рублей на поддержку здравоохранения будут перечислены на счета учреждений здравоохранения уже в ближайшее время.

## И НАСТУПИТ ТИШИНА

Внесенные по инициативе депутата ЗС Александра Триппеля в Закон Омской области «Об административной ответственности за нарушения общественного порядка на территории Омской области» изменения предусматривают, что каких бы то ни было «действий, нарушающих тишину и покой граждан», нельзя производить с 22 до 8 часов.

Неприятности ожидают и поклонников самодельных крепких горячительных напитков. Местным «товаропроизводителям» и сбытчикам самогона грозит отныне штраф в размере от десяти до пятидесяти минимальных оплат труда. Это значительно больше, чем предусматривалось ранее. Для неоднократных нарушителей закона денежные вычеты увеличиваются от пятидесяти до ста минимальных оплат.

*(6 июня 2001 года, № 22).*

«ЗАКОНОДАТЕЛЬ», ОБЪЕДИНЕННЫЙ ВЫПУСК РАЙОННЫХ ГАЗЕТ (18 МАЯ 2001 ГОДА)

## НА ТЕРРИТОРИИ ЗАКОНА

Затянувшаяся эволюция федерального законодательства множит противоречия между различными уровнями власти, ее исполнительной и представительной ветвями. А незрелость отдельных федеральных законов как неизбежное следствие этой основной причины приводит к расчленению и раздробленности правового пространства. По моему же глубокому убеждению, власть по своей сути едина и неделима. Можно вести речь лишь о степени эффективности реализации каждым уровнем и ветвью власти своих полномочий. К сожалению, сегодня четкого, носящего безусловный характер их разграничения не наблюдается. И Законодательное Собрание области как орган государственной власти субъекта Федерации соизмеримо со своими возможностями и уровнем ответственности пытается заполнить нормативные пробелы в правовом поле.

В кратком виде основная задача высшего представительного органа государственной власти региона сводится к следующему - разработке и принятию областных законов. Их создание во многом определяет социальные ориентиры и перспективы. А они, с одной стороны, расширяют гарантии личности через установление правовых отношений между личностью и властью, между ветвями и уровнями власти, а с другой - как раз региональные законы определяют разумные ограничения, продиктованные происходящими в регионе политическими и социально-экономическими процессами.

Решение этой задачи также предполагает особую гибкость. Сужение целей и упрощение способов подготовки нормативно-правовой базы чревато негативными последствиями. Прежде

всего - социальными.

Поэтому областные законы для депутатов, несмотря на их обобщающий смысл, - своеобразные договорные обязательства перед личностью в сфере реализации ее прав, свобод и законных интересов на территории региона. Так, Законодательным Собранием Омской области уже приняты законы, регулирующие и гарантирующие избирательные права граждан. Находятся в стадии рассмотрения те законы, которые в определенной степени способны компенсировать инерцию действующей судебной системы - «Об уполномоченном по правам человека в Омской области», «О мировых судьях» и т.д.

В последнее время приобретает системный характер областное законодательство, касающееся макроэкономического уровня региональной политики. Именно Законодательному Собранию принадлежит приоритет в установлении финансово-бюджетных отношений. Их правовую основу закладывает областной Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области». Стратегическое значение в экономическом блоке региональных законов имеют законы «Об областных целевых программах», «Об управлении государственной собственностью», «О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области».

Совершенно очевидно поступательное движение в нормотворчестве, имеющем непосредственный выход на социальную сферу. Социальная политика в нынешнем виде - это политика каждого дня для большей части населения области. Социальную значимость законов, затрагивающих данное направление жизни, трудно переоценить. Особенно тех, которые

непосредственно влияют на формирование рынка труда, обеспечение занятости населения, гарантии прав работающих. На территории региона действуют законы «О социальном партнерстве», «Об общественных работах в Омской области», «О защите прав детей, оставшихся без родительского попечения».

Кстати, не так давно последний законопроект стал основой для подготовки законодательной инициативы по принятию соответствующего федерального закона.

Серьезный правовой фундамент закладывается Законодательным Собранием и в системе охраны здоровья населения.

Правовое регулирование земельных отношений в настоящее время выдвинулось в разряд первоочередных задач на федеральном уровне. Наш регион в этом смысле оказался наиболее «продвинутым». Сделано несколько важных, опережающих шагов. В области приняты законы о землеустройстве, регулировании земельных отношений, плате за землю, прекращению прав на земельные участки.

Последний закон носит превентивный характер и определяет процедуру возможного прекращения прав на землю того или иного собственника, характер действий в этих условиях органов местного самоуправления.

Кстати, в существующем правовом коридоре тема взаимоотношений муниципальных образований с федеральными и региональными уровнями власти до сих пор остается предметом разногласий и полемики.

Скажу сразу - я за «вертикаль» власти. Она не только гарантирует права и устанавливает обязанности сторон в пределах установленных Конституцией РФ полномочий, но еще и обеспечивает единство самого понятия «власть», что для меня является одним из основополагающих моментов.

В настоящее время в Омской области работают избранные прямыми выборами главы муниципальных образований, 411 депутатов 33 представительных органов местного самоуправления, 388 старост, более двухсот комитетов территориального общественного самоуправления. Их права защищены областными Законами: «О местном самоуправлении в Омской области», «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Омской области» и целым рядом других правоустанавливающих документов.

Мне кажется, что мы уже переболели суверенизацией местного самоуправления, доведенной до абсурда, и болезненного отождествления его с государством в государстве. Сегодня эта одержимость независимостью преодолевается, в том числе через устранение бюджетных диспропорций.

А сейчас Законодательное Собрание видит свою роль в том, чтобы здесь, в регионе, создать единое правовое пространство, где важное место отведено местному самоуправлению, а также сохранены отведенные ему федеральным законодательством возможности для нормотворчества.

Кроме того, считаю необходимым сконцентрировать усилия всех уровней власти на новых, назревших социально значимых законопроектах, что возможно только при условии конструктивного сотрудничества. Областное законодательство - гибкая и подвижная сфера, и Законодательное Собрание готово поддерживать любые, рожденные жизнью и необходимые обществу законодательные инициативы местного самоуправления. Диалог эффективен, когда в нем есть взаимная заинтересованность.

**В. ВАРНАВСКИЙ, заместитель  
Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания РФ,  
Председатель Законодательного  
Собрания Омской области.**





## ВЛАДИМИР ВАРНАВСКИЙ УБЕЖДАЕТ В СТРАСБУРГЕ...

Как известно, Совет Европы состоит из 43 государств, Кабинета министров, парламентской ассамблеи (ПАСЕ) и Конгресса местных и региональных властей (КМРВЕ). На днях в Страсбурге состоялась очередная пленарная сессия палаты регионов, на которой присутствовала делегация российских сенаторов, возглавляемая зампредом Совета Федерации Владимиром Варнавским.

Вернувшись в Омск, Председатель областного Законодательного Собрания рассказал об итогах поездки журналистам.

Как сообщил Владимир Алексеевич, от России именно он выступил с докладом на тему международного межрегионального сотрудничества. В результате этого доклада и личных встреч наш регион в Страсбурге был представлен в самом приглядном виде, что послужило причиной пристального интереса европейских конгрессменов к Омской области.

В первую очередь, по словам В. Варнавского, интерес был обусловлен политической стабильностью, высокими промышленными технологи-

ями и инвестиционно-привлекательной законодательной базой, имеющимися в регионе. Сегодня Омская область уже сотрудничает со 113 странами мира и занимает четвертое место в России по объему привлекаемых инвестиций.

Конкретным результатом поездки Владимир Варнавский считает инициативу европейского Фонда поддержки регионов о проведении в Омске международного экономического форума в следующем году. Возможно, масштаб мероприятия будет не таким глобальным, как в Давосе, но само предложение выглядит более чем лестным, особенно если учесть, что провести подобный форум хотели бы и Москва, и Санкт-Петербург, и Татария. Однако, учитывая то, что Омская область объявлена в Европе «регионом 2001 года», Фонд отдал предпочтение нам.

Финансирование экономического форума полностью берут на себя европейские бизнесмены. Омичам остается лишь дать согласие, определить список участников и ждать все флаги в гости.

**Михаил ЛЕБЕДЕВ.**  
(8 июня 2001 года, № 66).