



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКОН Омской области

О территориальном Фонде обязательного медицинского страхования Омской области

Настоящий закон определяет правовой статус, задачи и направления деятельности территориального Фонда обязательного медицинского страхования Омской области (далее - территориальный Фонд), порядок образования, использования и контроля за использованием средств территориального Фонда, устанавливает порядок формирования и компетенцию его органов.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовой статус территориального Фонда

1. Территориальный Фонд является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением, создаваемым для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования.

2. Территориальный Фонд является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Омской области.

3. Территориальный Фонд в своей деятельности подотчетен Законодательному Собранию, Главе Администрации (Губернатору) Омской области и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования.

Статья 2. Задачи территориального Фонда

Основными задачами территориального Фонда являются:

- обеспечение реализации Закона Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" на территории Омской области;
- обеспечение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение всеобщности обязательного медицинского страхования населения Омской области;
- достижение социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области;

Статья 3. Направления деятельности территориального Фонда

Территориальный Фонд:

- 1) аккумулирует финансовые средства на обязательное медицинское страхование населения Омской области;
- 2) осуществляет регистрацию плательщиков страховых взносов и организует банк данных по всем категориям плательщиков страховых взносов;
- 3) совместно с органами Государственной налоговой службы РФ осуществляет контроль за своевременным и полным перечислением и поступлением в территориальный Фонд страховых взносов в порядке, установленном действующим законодательством;
- 4) использует права, предоставленные налоговым органам Российской Федерации для взыскания недовнесенных или не внесенных в срок страховых взносов и применения соответствующих финансовых санкций;
- 5) осуществляет финансирование обязательного медицинского страхования, проводимого страховыми медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии, заключившими договоры обязательного медицинского страхования и договоры на предоставление лечебно-профилактической помощи застрахованным, по дифференцированным подушевым нормативам, устанавливаемым правлением территориального Фонда;
- 6) осуществляет контроль за целевым и рациональным использованием финансовых ресурсов, направляемых на обязательное медицинское страхование;
- 7) осуществляет финансово-кредитную деятельность по обеспечению системы обязательного медицинского страхования;
- 8) осуществляет выравнивание условий обязательного медицинского страхования на территории Омской области;
- 9) предоставляет кредиты, в том числе на льготных условиях, страховым медицинским организациям при обоснованной нехватке у них финансовых средств в пределах утвержденного бюджета территориального Фонда;
- 10) участвует в согласовании тарифов на медицинские и иные услуги по обязательному медицинскому страхованию;
- 11) вносит предложения о страховом тарифе взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;
- 12) участвует в разработке и согласовании проектов нормативно-правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования;

- 11) вносит предложения о страховом тарифе взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;
- 12) участвует в разработке и согласовании проектов нормативно-правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования;
- 13) изучает и обобщает практику применения нормативных актов по вопросам обязательного медицинского страхования на территории Омской области и разрабатывает предложения по их совершенствованию;
- 14) дает разъяснения и рекомендации по вопросам, относящимся к компетенции территориального Фонда;
- 15) осуществляет сбор и анализ информации о финансовых ресурсах системы обязательного медицинского страхования Омской области; представляет Федеральному фонду обязательного медицинского страхования, Законодательному Собранию и Администрации области указанную и другую информацию в пределах своей компетенции;
- 16) взаимодействует с Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования и территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации;
- 17) накапливает финансовые резервы для обеспечения устойчивости системы обязательного медицинского страхования;
- 18) осуществляет иные мероприятия по организации обязательного медицинского страхования Омской области.

РАЗДЕЛ II. ОБРАЗОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА

Статья 4. Правовая основа образования и использования средств территориального Фонда

1. Порядок образования и использования средств территориального Фонда определяется федеральными законами, Законом Омской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области", утверждаемой Законодательным Собранием Омской области Территориальной программой обязательного медицинского страхования Омской области и настоящим законом.

2. Направления и размеры расходования средств территориального Фонда определяются областным законом о бюджете территориального Фонда на соответствующий год.

3. В соответствии с законами Омской области Глава Администрации (Губернатор) Омской области утверждает порядок финансового взаимодействия в системе обязательного медицинского страхования, Правила обязательного медицинского страхования граждан на территории Омской области и издает иные нормативные акты, направленные на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области.

Статья 5. Территориальная программа обязательного медицинского страхования Омской области

Территориальная программа обязательного медицинского страхования Омской области определяет гарантированные государством виды, объем и условия оказания медицинской и лекарственной помощи гражданам, оплачиваемой за счет средств обязательного медицинского страхования, перечень оказываемых услуг и перечень медицинских учреждений, предоставляющих помощь в рамках программы, а также перечень видов медицинской помощи, медицинских учреждений и мероприятий в области здравоохранения, финансируемых за счет областного и местных бюджетов (государственной, муниципальной систем здравоохранения).

Объем и условия оказания медицинской помощи, предусматриваемые Территориальной программой, не могут быть ниже установленных в базовой программе.

Программа ежегодно разрабатывается областным государственным органом управления здравоохранением, согласовывается с территориальным Фондом, финансовым управлением администрации области и комитетом Законодательного Собрания области по социальным вопросам и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Главой Администрации (Губернатором) Омской области одновременно с проектом областного закона о бюджете территориального Фонда на очередной финансовый год.

Статья 6. Формирование и утверждение бюджета территориального Фонда

1. Проект бюджета территориального Фонда разрабатывается территориальным Фондом совместно с областным органом управления здравоохранением, финансовым управлением администрации области и утверждается Законодательным Собранием по представлению Главы Администрации (Губернатора) Омской области.

2. Проект бюджета территориального Фонда разрабатывается и вносится в Законодательное Собрание в сроки, установленные для разработки и внесения проекта областного бюджета.

3. Суммы платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территории Омской области определяются органами исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

4. На рассмотрение Законодательного Собрания Глава администрации (Губернатор) Омской области представляет проект областного закона о бюджете территориального Фонда на очередной финансовый год и приложения к нему:

- а) проект бюджета территориального Фонда с расшифровкой расходов согласно утверждаемой Законодательным Собранием классификации;
- б) субвенции на выравнивание условий реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области;
- в) методика расчета бюджета;
- г) средние расчетные показатели стоимости и объема видов медицинской помощи по Территориальной программе обязательного медицинского страхования Омской области (данные за предыдущий и прогноз на очередной финансовый год);

г) расчет общей потребности в средствах на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области по направлениям финансирования.

5. Законодательное Собрание рассматривает проект закона о бюджете территориального Фонда в двух чтениях.

При рассмотрении проекта закона о бюджете территориального Фонда в первом чтении Законодательное Собрание рассматривает концепцию и основные характеристики законопроекта, а также основные положения Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области.

В случае отклонения проекта областного закона о бюджете территориального Фонда используются согласительные процедуры, предусмотренные ст.10 Закона Омской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области".

6. При рассмотрении законопроекта на первом заседании второго чтения Законодательное Собрание утверждает ассигнования по статьям и разделам бюджета территориального Фонда с поквартальным распределением и утверждает Территориальную программу обязательного медицинского страхования Омской области.

На втором заседании второго чтения проект областного закона о бюджете территориального Фонда выносится на голосование в целом.

7. В случае непринятия проекта областного закона о бюджете территориального Фонда до 1 марта текущего финансового года принимается в соответствии с порядком, установленным настоящим законом, областной закон о финансировании расходов из бюджета территориального Фонда в первом квартале этого финансового года.

Статья 7. Источники образования средств территориального Фонда

Финансовые средств территориального Фонда образуются за счет:

а) части страховых взносов предприятий, организаций, учреждений, хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности на обязательное медицинское страхование в размере, установленном Федеральным законом;

б) субвенций, выделяемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на выравнивание условий реализации программ обязательного медицинского страхования;

в) средств, перечисляемых на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

г) средств, взыскиваемых территориальным Фондом с плательщиков страховых взносов в порядке применения к ним финансовых санкций;

д) финансовых средств, взыскиваемых со страхователей, медицинских учреждений и других юридических и физических лиц в результате предъявления им регрессных требований;

е) доходов от использования временно свободных средств и нормируемого резервного фонда территориального Фонда;

ж) добровольных взносов физических и юридических лиц;

з) иных поступлений, не запрещенных законодательством.

Статья 8. Направления и порядок использования средств территориального Фонда

1. Финансовые средства территориального Фонда находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджета, других фондов и изъятию не подлежат.

2. В рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области средства территориального Фонда расходуются на:

- а) оплату медицинской помощи и иных услуг, оказываемых застрахованным гражданам учреждениями здравоохранения;
- б) формирование нормируемого резервного фонда территориального Фонда;
- в) формирование резерва финансирования предупредительных мероприятий территориального Фонда;
- г) формирование финансовых фондов и резервов страховых медицинских организаций в пределах установленных нормативов;
- д) финансирование текущего содержания территориального Фонда;
- е) финансирование страховых медицинских организаций на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию;
- ж) иные цели, связанные с обеспечением деятельности территориального Фонда и развитием системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области;

3. Средства территориального Фонда находятся на специальных счетах в банковских учреждениях и расходуются в строгом соответствии с целевым назначением

4. Финансирование обязательного медицинского страхования, проводимого страховыми медицинскими организациями, осуществляется территориальным Фондом по дифференцированным подушевым нормативам, определяемым в соответствии с порядком определения дифференцированных подушевых нормативов на обязательное медицинское страхование, утвержденным Правлением территориального Фонда.

Финансирование страховых медицинских организаций осуществляется на основании договора о финансировании обязательного медицинского страхования, заключаемого в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования граждан на территории Омской области.

Средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию выделяются страховым медицинским организациям по нормативу, утвержденному Главой Администрации (Губернатором) Омской области.

5. Перечисление средств на выравнивание финансовых ресурсов, направляемых на проведение обязательного медицинского страхования, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком финансового взаимодействия в системе обязательного медицинского страхования.

6. Для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в бюджете территориального Фонда предусматривается нормированный резервный фонд в размере до 10% стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области, но не менее месячного размера средств на оплату медицинской помощи в объеме Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области.

Запрещается использование средств резервного фонда для:

- заключения договоров займа (кредитных договоров) с физическими и юридическими лицами;
- вложения в интеллектуальную собственность.

7. Средства, выделяемые на содержание территориального Фонда, расходуются в соответствии с утвержденной сметой.

8. Средства территориального Фонда, неизрасходованные в истекшем году, изъятию не подлежат.

Статья 9. Исполнение бюджета территориального Фонда

1. После вступления в силу областного закона о бюджете территориального Фонда Правление территориального Фонда утверждает порядок поквартального исполнения бюджета.

2. Страховые взносы и платежи на неработающее население перечисляются в территориальный Фонд в порядке, установленном федеральным и областным законодательством.

3. Временно свободные средства территориального Фонда изъятию не подлежат. Решение об их использовании, в том числе для размещения банковских депозитов и приобретения высоколиквидных государственных ценных бумаг, принимает Правление территориального Фонда.

Запрещается использование временно свободных средств для:

- заключения договоров займа (кредитных договоров) с физическими и юридическими лицами;
- вложения в интеллектуальную собственность.

РАЗДЕЛ III. СТРУКТУРА, ПОЛНОМОЧИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА

Статья 10. Структура территориального Фонда

1. Руководство деятельностью территориального Фонда осуществляется Правлением и его постоянно действующим исполнительным органом - исполнительной дирекцией, возглавляемой исполнительным директором.

2. Исполнительная дирекция территориального Фонда осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим законом и утверждаемым на его основе Главой Администрации (Губернатором) Омской области Положением об исполнительной дирекции территориального Фонда.

Структура и состав исполнительной дирекции территориального Фонда утверждаются Администрацией Омской области.

3. Должностные оклады работников территориального Фонда устанавливаются применительно к условиям оплаты труда и должностным окладам, предусмотренным для соответствующих категорий государственных служащих Омской области.

Статья 11. Порядок формирования и полномочия Правления территориального Фонда

1. Правление территориального Фонда осуществляет общее руководство деятельностью территориального Фонда, в том числе:

- а) определяет перспективные задачи территориального Фонда;
- б) участвует в согласовании кандидатуры на должность директора территориального Фонда;
- в) утверждает Положение о фондах территориального Фонда;
- г) участвует в согласовании Территориальной программы обязательного медицинского страхования Омской области;
- д) утверждает годовые отчеты о результатах деятельности территориального Фонда и представляет их Главе Администрации (Губернатору) Омской области;
- е) рассматривает и представляет на утверждение в органы государственной власти Омской области проекты нормативных актов по вопросам обязательного медицинского страхования;
- ж) формирует ревизионную комиссию;
- з) участвует в утверждении норматива от страховых взносов, направляемого страховыми медицинскими организациями на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию;
- и) осуществляет иные полномочия, отнесенные настоящим Законом к компетенции Правления территориального Фонда.

2. Состав Правления территориального Фонда утверждается Законодательным Собранием области по представлению Главы Администрации (Губернатора) Омской области.

В состав Правления входят:

- три депутата Законодательного Собрания Омской области;
- четыре представителя областных органов исполнительной власти, в том числе:
 - органа управления финансами;
 - органа управления здравоохранения;
 - органа социальной защиты населения;
- представитель Главного управления Центрального Банка Российской Федерации по Омской области;
- представитель страховых медицинских организаций;
- представитель профессиональной медицинской ассоциации;
- два представителя страхователей;
- два представителя профсоюзов;
- исполнительный директор территориального Фонда.

Правление территориального Фонда избирает из своего состава председателя и заместителя председателя Правления.

Статья 12. Организация деятельности Правления территориального Фонда

1. Правление осуществляет свои полномочия в коллегиальном порядке.

2. Организацию работы Правления осуществляет Председатель Правления, а при его отсутствии - заместитель председателя Правления.

3. Заседания Правления созываются Председателем Правления по его собственной инициативе, по требованию не менее одной трети его членов, исполнительного директора территориального Фонда, но не реже чем один раз в квартал.

4. Заседание Правления считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов правления.

5. Решения на заседаниях Правления принимаются большинством голосов присутствующих.

В случае равенства голосов при голосовании решающим является голос председательствующего.

6. Все заседания Правления протоколируются.

Статья 13. Исполнительный директор территориального Фонда

1. Руководство текущей деятельностью территориального Фонда осуществляет исполнительный директор территориального Фонда.

2. Исполнительный директор территориального Фонда назначается на должность Главой Администрации (Губернатором) Омской области по согласованию с Правлением территориального Фонда.

3. Исполнительный директор территориального Фонда:

а) организует выполнение решений Правления территориального Фонда;

б) осуществляет административно-распорядительную деятельность по управлению территориальным Фондом, в том числе организационно-техническое обеспечение работы Правления фонда;

в) действует без доверенности от имени территориального Фонда и представляет его интересы;

г) заключает договоры, выдает доверенности;

д) открывает в банках расчетный и иные счета;

е) распоряжается имуществом и средствами территориального Фонда, использует финансовые средства территориального Фонда для выполнения возложенных на фонд задач в пределах, устанавливаемых Правлением территориального Фонда;

ж) нанимает и увольняет работников в соответствии с действующим законодательством;

з) определяет задачи структурных подразделений территориального Фонда и утверждает положения о них;

и) назначает на должность заместителей исполнительного директора и руководителей структурных подразделений территориального Фонда;

к) утверждает штатное расписание, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками территориального Фонда, распределяет обязанности между работниками;

л) организует учет и отчетность территориального Фонда;

м) решает иные вопросы руководства деятельностью территориального Фонда, определенные Положением об исполнительном директоре территориального Фонда, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Правления территориального Фонда.

Статья 14. Филиалы территориального Фонда

Для выполнения своих задач территориальный Фонд может создавать в городах и районах области филиалы, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым исполнительным директором территориального Фонда.

РАЗДЕЛ IV. КОНТРОЛЬ ЗА РАСХОДОВАНИЕМ СРЕДСТВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА

Статья 15. Формы контроля за расходованием средств территориального Фонда

1. Контроль за расходованием средств территориального Фонда осуществляют Законодательное Собрание и администрация Омской области.

Текущий контроль за исполнением бюджета территориального Фонда обеспечивает образуемая Законодательным Собранием Контрольно-счетная Палата, полномочия которой определяются областным законом.

2. Исполнительный директор территориального Фонда раз в квартал представляет в Законодательное Собрание и Главе администрации (Губернатору) Омской области информацию о состоянии финансовых средств и исполнении бюджета территориального Фонда.

3. Законодательное Собрание области, его комитеты вправе запрашивать от органов управления территориального Фонда любую информацию, связанную с использованием средств территориального Фонда. Исполнительный директор территориального Фонда обязан предоставить данную информацию в течение 10 дней со дня получения запроса.

Законодательное Собрание может заслушать информацию директора территориального Фонда о результатах деятельности территориального Фонда за определенный период.

4. Контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых из бюджета территориального Фонда, страховыми медицинскими организациями, учреждениями здравоохранения области осуществляет территориальный Фонд, его филиалы и администрация области.

Статья 16. Ревизионная комиссия территориального Фонда

1. Для осуществления контроля за финансовой деятельностью территориального Фонда Правление территориального Фонда создает ревизионную комиссию.

2. Проверка (ревизия) финансовой деятельности территориального Фонда осуществляется по итогам деятельности Фонда за год, а также в любое время по решению Правления территориального Фонда.

3. По требованию ревизионной комиссии должностные лица территориального Фонда обязаны представить документы о финансовой деятельности территориального Фонда в пределах своей компетенции и должностных обязанностей.

4. Члены ревизионной комиссии не могут одновременно являться членами Правления территориального Фонда, а также занимать иные должности в органах управления территориального Фонда и работать по трудовому контракту в территориальном Фонде.

5. Порядок деятельности ревизионной комиссии определяется положением, утвержденным Правлением территориального Фонда.

Статья 17. Отчетность об использовании средств территориального Фонда

1. Территориальный Фонд составляет и представляет Главе Администрации (Губернатору) Омской области квартальные и годовые отчеты об использовании средств территориального Фонда по всем основным показателям доходов и расходов по установленной форме.

2. Годовые отчеты об использовании средств территориального Фонда вносятся Главой Администрации (Губернатором) Омской области на рассмотрение Законодательного Собрания области не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Законодательное Собрание области по результатам рассмотрения отчета об использовании средств территориального Фонда принимает решение о его утверждении либо неутверждении.

Решения Законодательного Собрания по отчету об использовании средств территориального Фонда принимаются простым большинством голосов от числа избранных депутатов.

Решение Законодательного Собрания о неутверждении отчета об использовании средств территориального Фонда может быть принято в случаях:

а) несоответствия показателей отчета данным ревизий, аудиторских и иных проверок финансовой деятельности территориального Фонда;

б) расходования средств территориального Фонда с нарушением требований настоящего закона.

3. Отчет об использовании средств территориального Фонда и решение Законодательного Собрания области по нему публикуются в средствах массовой информации.

**Глава администрации (Губернатор)
Омской области**

 **Л.К.Полежаев**

" 24 " июня 1996 г.

г. Омск