



ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Омской области
в 2018 году

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Омской области
от 25.02.2019 № 27/4

ОМСК
2019 год

Содержание

1.	Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2018 году	3
2.	Результаты контрольной деятельности	9
2.1.	Транспорт, дорожное хозяйство	9
2.2.	Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство (реконструкция) объектов....	14
2.3.	Сельское хозяйство.....	21
2.4.	Социальная политика.....	25
2.5.	Здравоохранение.....	31
2.6.	Образование, культура, спорт и молодежная политика.....	36
2.7.	Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность и другие вопросы.....	42
2.8.	Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы.....	45
2.9.	Внешняя проверка бюджетной отчетности.....	51
3.	Экспертно-аналитическая деятельность	52
3.1.	Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области.....	52
3.2.	Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг.....	54
3.3.	Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.....	55
3.4.	Анализ и оценка использования средств областного бюджета на развитие системы дошкольного образования в Омской области.....	56
3.5.	Экспертиза государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»	58
4.	Иная деятельность Контрольно-счетной палаты	59
4.1.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.....	59
4.2.	Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.....	60
4.3.	Методологическое обеспечение.....	61
4.4.	Кадровое обеспечение.....	61
5.	Выводы и задачи на 2019 год	62
Приложения:		
1.	Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2018 году.....	64
2.	Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2018 году.....	75
3.	Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2018 году.....	76

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в 2018 году подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области».

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2018 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году строилась в соответствии с задачами и полномочиями, установленными федеральным законодательством и законодательством Омской области.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности Палаты.

План работы на 2018 год, утвержденный решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 19.12.2017 № 241/26 с последующими изменениями, выполнен в полном объеме.

Реализуя полномочия в области внешнего государственного финансового контроля, в 2018 году Контрольно-счетной палатой проведено 158 мероприятий, в том числе 132 контрольных мероприятия (Приложение № 1), 26 экспертно-аналитических мероприятий, из них 6 тематических мероприятий (Приложение № 2) и финансово-экономическая экспертиза 20 проектов законов Омской области (Приложение № 3).

В отчетном году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на выполнение поручений комитетов Законодательного Собрания Омской области, обращений Счетной палаты Российской Федерации и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, на проверку фактов, отраженных в обращениях граждан, а также связанных с выполнением законодательно установленных полномочий.

Профильными комитетами Законодательного Собрания Омской области инициировано 86,5 процента контрольных мероприятий отчетного года (без учета внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, муниципальных образований Омской области).

По обращению Счетной палаты Российской Федерации проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по анализу и оценке расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей за период с 2014 года по 2017 год.

По обращению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе проведена проверка некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» за 2017 год, в рамках которой проведен анализ деятельности регионального оператора в части выполнения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области.

По фактам, изложенным в обращениях граждан, проведено четыре контрольных мероприятия по вопросам законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на оплату труда, обеспечение работников оборудованием и специальной одеждой, ремонт автомобильных дорог и другие цели.

Контрольно-счетной палатой осуществлялся контроль за реализацией 14-ти государственных программ Омской области, в том числе отдельных мероприятий и подпрограмм, направленных на развитие дорожной инфраструктуры, обеспечение граждан доступными и качественными жилищно-коммунальными услугами, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, социальную поддержку населения, обеспечение гарантий в сфере здравоохранения, государственную поддержку сельского хозяйства, пассажирского транспорта, частных образовательных организаций, малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, проведен комплекс мероприятий, включающий внешнюю проверку бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за 2017 год, проверки муниципальных образований Омской области (далее – муниципальные образования) по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), а также аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг. Продолжена работа по анализу поступления в областной бюджет неналоговых доходов от использования и распоряжения государственной собственностью Омской области, эффективности деятельности акционерных обществ с участием Омской области.

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали 134 организации, в числе которых 32 главных администратора средств областного бюджета, 25 государственных учреждений Омской области, 46 органов местного самоуправления Омской области и муниципальных учреждений, семь акционерных обществ, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области, некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», иные организации – получатели субсидий из областного бюджета.

Контрольные мероприятия проводились на территории городского округа город Омск, городских и сельских поселений 20-ти муниципальных районов Омской области (далее – муниципальные районы, районы).

Основные сопоставимые показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты за последние три года, приведены в таблице.

Основные показатели работы Палаты в 2016 – 2018 годах

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе:	145	160	158
- контрольных мероприятий	123	133	132
- экспертно-аналитических мероприятий	22	27	26
Количество проверенных объектов	116	184	134
Сумма проверенных средств и стоимость проверенного имущества (тыс. руб.)	11 119 733,4	13 550 445,9	16 345 387,4
Выявлено нарушений и недостатков (тыс. руб.), в том числе:	596 738,4	604 444,6	1 431 458,2
- нарушения законодательства (тыс. руб.)	482 993,8	397 562,0	200 013,7
- неэффективное использование средств и имущества (тыс. руб.)	113 744,6	206 882,6	1 231 444,5
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	19	13	6
Сумма назначенных административных штрафов (тыс. руб.)	320,0	115,0	65,0

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество направленных представлений	79	91	84
Количество направленных информационных писем	55	75	97
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	43	58	64
Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	85	70	63
Количество нормативных правовых актов (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Палаты	68	61	82

В 2018 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 11 712 058,8 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества составила 4 633 328,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий установлено 1073 факта нарушений федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров) в деятельности проверенных организаций. Суммовая оценка выявленных нарушений составила 1 431 458,2 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование средств и имущества – 1 231 444,5 тыс. рублей. Структура нарушений отражена на диаграмме.

Структура нарушений, выявленных в 2018 году (тыс. рублей)



Учитывая современные требования, предъявляемые к внешнему государственному финансовому контролю, в ходе своей деятельности Контрольно-счетная палата проводила не только оценку законности, но и анализ эффективности использования бюджетных средств и государственного имущества.

В отчетном году сумма неэффективного использования средств (1 065 998,4 тыс. рублей) и неэффективного использования имущества (165 446,1 тыс. рублей) по сравнению с 2017 годом увеличилась в целом в шесть раз и составила 86,0 процентов от всех нарушений и недостатков, выявленных Палатой. Наибольший объем неэффективных расходов установлен в сферах дорожного хозяйства – 567 991,7 тыс. рублей и строительства – 475 628,1 тыс. рублей.

Вместе с тем сумма нарушений федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров) составила 200 013,7 тыс. рублей и по сравнению с предыдущим годом сократилась в два раза.

Значительно сократились нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности (в 5,9 раза), предоставлении государственных услуг (в 5,5 раза), а также нарушения, связанные с оплатой работ (услуг) завышенного объема (в 3,4 раза).

Остается значительным количество нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, сумма которых составила 46 544,1 тыс. рублей. Основную долю составляют нарушения в части неприменения мер ответственности за невыполнение условий контрактов – 26 135,6 тыс. рублей.

Информационные материалы о нарушениях требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), установленных Контрольно-счетной палатой в ходе 21 контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии с заключенными соглашениями направлены в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для принятия мер в рамках компетенции. По результатам их рассмотрения в отношении должностных лиц проверенных организаций возбуждено 12 дел об административных правонарушениях, из которых по семи делам должностные лица привлечены к административной ответственности с назначением штрафов на общую сумму 117,0 тыс. рублей, по пяти делам административное производство прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. В ряде случаев дела не возбуждались или прекращены по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности. Кроме того, по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году, за нарушения в сфере закупок привлечено к административной ответственности три должностных лица и одно юридическое лицо с наложением штрафов на сумму 62,0 тыс. рублей и 100,0 тыс. рублей соответственно.

По результатам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены отчеты и заключения.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, а также предотвращения их в дальнейшем Контрольно-счетной палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, руководителям проверенных организаций направлено 84 представления Палаты. Кроме того, в уполномоченные органы государственной власти, иным организациям направлено 97 информационных писем, в том числе о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

Информация о наиболее значимых нарушениях, выявленных в ходе семи контрольных мероприятий, доведена до сведения Губернатора Омской области. Первому заместителю Председателя Правительства Омской области направлены отчеты о результатах 48 контрольных мероприятий.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты о результатах 77 контрольных мероприятий, 20 заключений по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области, а также информация о текущем исполнении областного бюджета в 2018 году. Все материалы Контрольно-счетной палаты рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Контрольно-счетной палатой установлено шесть случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Палаты (нарушения бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете и иных нормативных правовых актов). Основной состав правонарушений, по которому возбуждались административные производства – нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ). По данному правонарушению составлено три протокола. Также составлено по одному протоколу за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11 КоАП РФ), за нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ), за невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями все должностные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, вынесено 6 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 65,0 тыс. рублей, два из которых отменены вышестоящими судами в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности и малозначительностью совершенного административного правонарушения.

В отчетном году поступления в областной бюджет от денежных взысканий (штрафов), администрируемых Контрольно-счетной палатой, составили 60,0 тыс. рублей, в том числе 5,0 тыс. рублей по административным производствам 2017 года.

В прокуратуру Омской области в соответствии с соглашением о взаимодействии для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлены материалы по результатам 64 контрольных мероприятий. По официальным запросам в органы прокуратуры, следственный комитет, органы внутренних дел и Федеральную службу безопасности направлена информация или представлены материалы по девяти контрольным мероприятиям, в том числе проведенным в предыдущие годы.

По материалам Контрольно-счетной палаты возбуждено два уголовных дела (в том числе одно уголовное дело по материалам 2017 года) в отношении директора автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области «Омский психоневрологический интернат» по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ (присвоение и растрата денежных средств должностными лицами), и в отношении неустановленных должностных лиц Администрации Усть-Ишимского муниципального района Омской области по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий). К административной ответственности привлечено одно должностное лицо по части 10 статьи 7.32. КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей. По 24 материалам районными прокурорами внесены представления с требованиями об устранении нарушений законодательства, в том числе шесть представлений по материалам 2017 года. По ряду материалов правоохранительными органами продолжаются проверки в порядке статьи 144 УПК РФ.

Меры, принимаемые Контрольно-счетной палатой, способствовали возмещению ущерба и устранению выявленных финансовых нарушений на общую сумму 434 320,1 тыс. рублей (в том числе по проверкам 2017 года – 143 592,6 тыс. рублей)

путем возврата средств в областной и местные бюджеты, выполнения работ по строительству и ремонту объектов областной и муниципальной собственности, проведения претензионной работы, приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями действующего законодательства, представления подтверждающих документов, возврата имущества в казну Омской области, вовлечения в деятельность учреждений неиспользуемого оборудования, вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, принятия (внесения изменений) нормативных правовых актов и локальных актов организаций. К дисциплинарной ответственности привлечено 63 должностных лица. Представления, срок исполнения которых не наступил, или исполненные не в полном объеме, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты.

С учетом выводов и рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами государственной власти и местного самоуправления Омской области, проверенными организациями утверждены и внесены изменения в 82 правовых акта, в том числе в 28 нормативных правовых актов Омской области, 2 муниципальных правовых акта и 52 локальных акта организаций. Несмотря на длительность процедур разработки правовых актов, отмечается оперативность принятия решений по ряду отмеченных Палатой рисков отсутствия правового регулирования.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы устранения выявленных нарушений и недостатков, а также вопросы планирования, методологии и организационной деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Палаты. Всего в 2018 году проведено 33 заседания коллегии, на которых рассмотрен 221 вопрос.

В целях совершенствования методологического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палатой продолжена работа по стандартизации своей деятельности. В отчетном году разработано и принято три новых стандарта внешнего государственного финансового контроля, два стандарта утверждены в новой редакции, в один стандарт внесены изменения в целях приведения его отдельных положений в соответствие с законодательством.

В 2018 году Контрольно-счетная палата осуществляла сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации. В рамках регионального взаимодействия Палата участвовала в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля и доступности информации о деятельности Палаты в отчетном году продолжилась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Палаты (kspomskobl.ru), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, о результатах проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, информационные материалы размещались на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru) и в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru). Всего в 2018 году в средствах массовой информации и на сайтах в сети «Интернет» размещено более 360 публикаций о деятельности Контрольно-счетной палаты.

2. Результаты контрольной деятельности

2.1. Транспорт, дорожное хозяйство

Одной из основных задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93, является дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры Омской области.

В 2017 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» (далее – государственная программа) на развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, повышение транспортной доступности региона израсходовано 6 506 692,2 тыс. рублей. Согласно распоряжению Правительства Омской области № 66-рп от 30.05.2018 «О результатах оценки эффективности реализации государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» за 2017 год» за счет указанных средств обеспечен ввод в эксплуатацию 18,65 км автомобильных дорог, 30,95 п. м мостовых переходов, ремонт 2 391,39 тыс. кв. м автомобильных дорог, проводилось содержание 10,2 тыс. км региональных и межмуниципальных дорог, мостов, ледовых переправ, объектов транспортной инфраструктуры, предоставлялись субсидии перевозчикам в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, осуществлялись другие мероприятия.

В целях контроля за расходами областного бюджета, осуществляемыми в рамках государственной программы, в 2018 году проведено одиннадцать контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись: Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минстрой), Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области (далее – Минпром), департамент городского хозяйства Администрации города Омска (далее – Департамент), бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» (далее – УДХБ г. Омска), казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ), а также пять муниципальных образований.

Кроме того, проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» Администрации Дружинского сельского поселения Омского района на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 3 342 519,6 тыс. рублей. Объем выявленных финансовых нарушений составил 606 903,3 тыс. рублей. Основными нарушениями являлись неэффективное использование бюджетных средств – 579 307,4 тыс. рублей, оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ) – 3 991,2 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что в результате непринятия действенных мер по взысканию с недобросовестных поставщиков (исполнителей) штрафных санкций за нарушение условий контрактов в доходы бюджетов недополучены средства в общей сумме 23 604,7 тыс. рублей, которые могли явиться одним из источников формирования дорожного фонда Омской области.

Проведена проверка Минстроя по вопросу своевременного доведения в 2017 году лимитов и бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в рамках государственной программы.

В проверенном периоде лимиты бюджетных обязательств доводились Минстроем местным бюджетам своевременно, срок их доведения до муниципальных образований составлял от двух до девяти дней после внесения изменений в постановление Правительства Омской области о распределении субсидий.

В то же время результаты проверки показали, что на позднее заключение муниципальными образованиями контрактов и, соответственно, на позднее выполнение работ либо их невыполнение повлияли следующие факторы:

- длительность организационных процедур в Минстрое, связанных с проведением отборов (до четырех месяцев с момента доведения лимитов);

- небольшой срок для подготовки муниципальными образованиями документации на отбор и направлении ее в Минстрой – от двух до четырех неполных рабочих дней. В результате, по итогам отбора муниципальных образований для предоставления субсидий на ремонт дорог, проведенного в феврале 2017 года, более 45,0 процентов из них были признаны не прошедшими отбор;

- длительные сроки подготовки проектов постановлений Правительства Омской области о распределении субсидий между муниципальными образованиями (до 40 дней с даты подведения итогов).

В итоге работы по ремонту автомобильных дорог в отдельных поселениях проводились в декабре 2017 года, что приводит к удорожанию стоимости работ и в дальнейшем может привести к разрушению асфальтобетонного и щебеночного покрытий и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств.

Проверкой документов, представленных муниципальными образованиями в комиссию по проведению отбора, установлено, что в отсутствие правовых оснований стоимость работ по ремонту участков дорожно-транспортной сети города Омска определена по федеральным единичным расценкам, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контрактов на сумму 117 764,2 тыс. рублей и неэффективному использованию средств областного бюджета в сумме 102 720,0 тыс. рублей. Кроме того, Минстроем произведены расходы на осуществление строительного контроля в сумме 1 235,4 тыс. рублей, который не предусмотрен государственной программой.

Условиями предоставления и расходования субсидий не определены документы, которые должны представить муниципальные образования для подтверждения фактического выполнения работ. Как следствие, Администрацией города Омска к заявкам на финансирование приложены документы, которые не подтверждают фактическое выполнение работ, так как не отражают информацию о перечне автомобильных дорог (улиц, участков), в отношении которых осуществлялось содержание (ямочный ремонт, очистка (вывоз) снега, мусора и т.д.), о фактически

понесенных расходах при выполнении данного мероприятия с указанием объектов, на которых выполнялись те или иные виды работ по содержанию улично-дорожной сети города Омска, а также о количестве, стоимости фактически использованных материалов, которые указаны в локально-сметных расчетах, представленных в Минстрой для проведения отбора. В результате Минстроем перечислена субсидия из областного бюджета в сумме 312 300,0 тыс. рублей Администрации города Омска в отсутствие документов, подтверждающих фактическое выполнение работ.

Проверка показала, что из 13 муниципальных образований, прошедших в 2017 году отбор для предоставления субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, более 70,0 процентов ежегодно участвовали в отборах, не обеспечив при этом соблюдение требований к эффективному использованию бюджетных средств. При нарушении подрядными организациями сроков выполнения работ, установленных муниципальными контрактами, вместо проведения претензионной работы администрациями заключались соглашения о расторжении контрактов, а после проведения очередного отбора заключались контракты на выполнение работ зачастую с теми же подрядными организациями, но уже с учетом повышающих коэффициентов. Так, Администрацией Азовского ННМР Омской области в связи с расторжением контрактов в 2015, 2016 годах с целью завершения реконструкции дороги в 2017 году проведен аукцион, при этом начальная (максимальная) цена контракта была рассчитана с применением индексов-дефляторов, что привело к увеличению стоимости работ на сумму 7 366,1 тыс. рублей.

Основной причиной выявленных нарушений является отсутствие надлежащего контроля со стороны главного распорядителя средств областного бюджета – Минстроя за соблюдением условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий на реализацию данного мероприятия.

В ходе проверок органов местного самоуправления, УДХ и УДХБ г. Омска по вопросам использования бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства установлено, что выделенные средства направлены по целевому назначению.

В то же время результаты проверок свидетельствуют о сохранении системных недостатков в работе по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Так, в УДХ выделенные на приобретение дорожной техники бюджетные средства в сумме 137 937,6 тыс. рублей использованы неэффективно: фреза дорожная, четыре дорожных катка, два экскаватора находятся на территории акционерных обществ «ДРСУ № 6», «ДРСУ № 5», «Омскавтодор», не эксплуатируются и не поставлены на регистрационный учет; технологический комплекс для производства асфальтобетонной смеси и битумных эмульсий установлен на территории АО «Омскавтодор» и также не используется. Кроме того, комбинированные дорожные машины в количестве 29 единиц, состоящие на балансе УДХ, с 29 декабря 2017 года используются государственными предприятиями и акционерными обществами без правовых оснований.



Неиспользуемое оборудование: каток и технологический комплекс для производства асфальтобетонной смеси и битумных эмульсий

Проверкой проектно-сметной, исполнительной документации, актов о приемке выполненных работ, контрольными обмерами установлены факты завышения сметной стоимости подрядных работ, а также неправомерной оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 3 908,2 тыс. рублей, в том числе:

- УДХБ г. Омска – 430,5 тыс. рублей в результате завышения объемов работ по ремонту участков дорожно-транспортной сети города Омска, а также стоимости работ по вывозу лома асфальтобетонного покрытия;

- Администрацией Славянского сельского поселения Нововаршавского района – 82,1 тыс. рублей за оплату невыполненных работ по планировке обочин на автомобильных дорогах в с. Славянка;

- УДХ – 3 395,6 тыс. рублей в результате оплаты работ по содержанию и ремонту дорог в отсутствие подтверждающих документов, оплаты фактически невыполненных работ, неправомерного применения повышающих коэффициентов при определении стоимости работ. Так, в локальном сметном расчете по ремонту автомобильной дороги Новоселецк-Таврическое-Нововаршавка необоснованно увеличен договорной коэффициент, что привело к неправомерной оплате в сумме 1 197,9 тыс. рублей.

Также в ходе проверок выявлены факты оплаты работ ненадлежащего качества, что свидетельствует о недостаточном осуществлении контроля при приемке выполненных работ со стороны заказчиков. Так, на семи участках дорожно-транспортной сети города Омска установлены нарушения сплошности покрытия в виде выбоин и выкрашивания асфальтобетонного покрытия, наличие одиночных поперечных и продольных трещин, нарушения ровности в виде пучины и просадок, проседания и разрушения дождеприемников для ливневой канализации и смотровых колодцев. При этом заказчиком (УДХБ г. Омска) претензионная работа с целью их устранения подрядной организацией в рамках гарантийных обязательств не проводилась.

Аналогичные нарушения допущены Администрацией Дружинского сельского поселения Омского района при проведении работ по ремонту дворовых территорий и автомобильных дорог общего пользования местного значения наиболее посещаемых территорий в селе Дружино: произведена оплата за фактически невыполненные работы в сумме 16,7 тыс. рублей, не предъявлены требования к подрядчику по устранению нарушений сплошности покрытия в виде выбоин на автомобильной дороге по ул. Кленовая в рамках действующих гарантийных обязательств.

Одной из основных причин преждевременного разрушения автомобильных дорог является бесконтрольное движение транспортных средств с тяжеловесными и крупногабаритными грузами. Проверками установлено, что при ремонте участков дорожно-транспортной сети города Омска подрядными организациями продолжает использоваться тяжеловесный транспорт, осуществлявший перевозку асфальтобетонной смеси в количестве, значительно превышающую разрешенную осевую нагрузку. Палатой по итогам предыдущей проверки Департамента указывалось на необходимость проведения договорной работы с целью предотвращения использования тяжеловесного транспорта либо использования данного транспорта при наличии специального разрешения на перевозку тяжеловесных грузов. Однако Департаментом требования относительно использования надлежащего автомобильного транспорта и (или) возмещения вреда, причиненного использованием тяжеловесных транспортных средств, в договоры подрядных работ не вносятся.

В 2017 году на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования автомобильным транспортом из областного бюджета направлено 677 197,9 тыс. рублей.

В ходе проверки Минпрома и администраций Марьяновского и Москаленского районов проведен анализ действующей базовой маршрутной сети Омской области и указанных районов, в результате которого установлено, что маршрутная сеть имеет резервы оптимизации: сеть Омской области – за счет сокращения частоты рейсов на маршрутах с высокой периодичностью движения и имеющих дублирующие маршруты из числа нерегулируемых, сеть Марьяновского района – за счет применения подвижного состава меньшей вместительности, сеть Москаленского района – за счет сокращения дублирующих маршрутов.

В нарушение Порядка предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 09.02.2015 № 18-п, Минпромом предоставлены субсидии перевозчикам при выполнении регулярных перевозок за пределами утвержденной приказом Минпрома периодичности движения, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 59,0 тыс. рублей.

В Москаленском районе порядок предоставления субсидий перевозчикам на компенсацию недополученных доходов, действовавший в 2017, 2018 годах, не способствовал эффективному расходованию бюджетных средств, поскольку определял лишь недополученные доходы перевозчика при условии выполнения установленного для расчета тарифа перевозки пассажирооборота. В случае превышения уровня расчетного пассажирооборота перевозчик получал субсидию в размерах, значительно превышающих недополученные доходы. Так, в 2017 году и в период с января по август 2018 года Администрацией Москаленского района перечислена субсидия перевозчику в сумме 8 264,6 тыс. рублей и 6 930,9 тыс. рублей соответственно, тогда как проверка показала, что фактически недополученные доходы перевозчика составили 2 453,5 тыс. рублей и 1 621,5 тыс. рублей соответственно. Таким образом, администрацией допущено неэффективное использование бюджетных средств в 2017 году в сумме 5 811,1 тыс. рублей, за период с января по август 2018 года в сумме 5 309,4 тыс. рублей.

Администрацией Москаленского района принят отчет перевозчика за ноябрь 2017 года по маршрутам «Москаленки-Алексеевка» и «Москаленки-Гаркушино», содержащий недостоверную информацию, в результате излишне выплачено субсидий на сумму 66,3 тыс. рублей.

Кроме того, администрациями при определении размера затрат перевозчиков на территориях районов приняты затраты по аренде транспортных средств в размере, превышающем экономически обоснованный уровень. Администрацией Москаленского района затраты перевозчика на топливо также приняты по завышенным нормам.

В ходе проверок установлены нарушения законодательства в сфере закупок в части обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, отсутствия в муниципальных контрактах обязательных условий о порядке и сроках оплаты работ и осуществления заказчиком приемки выполненной работы (ее результатов), а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

По результатам контрольных мероприятий направлено 12 представлений объектам контроля, информационные письма в адрес органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления. О результатах проверки УДХ

проинформирован Губернатор Омской области, информация о результатах восьми проверок доведена до сведения первого заместителя Председателя Правительства Омской области. Материалы девяти проверок направлены в прокуратуру Омской области, материалы трех проверок по фактам нарушения законодательства в сфере закупок направлены в Министерство финансов Омской области и Главное управление финансового контроля Омской области.

Отчеты и информация о результатах восьми контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета восстановлены средства в сумме 181,2 тыс. рублей;
- подрядными организациями выполнены работы на сумму 1 415,9 тыс. рублей;
- УДХ направлены иски о взыскании неустойки (штрафа, пени) в общей сумме 13 769,6 тыс. рублей с подрядчиков, допустивших нарушение условий государственных контрактов;

- в целях исключения неэффективных расходов постановлениями Правительства Омской области от 24.10.2018 № 309-п, от 19.09.2018 № 268-п внесены изменения в государственную программу Омской области «Развитие транспортной системы Омской области», которые предусматривают финансирование расходов на строительный контроль при выполнении работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог и устанавливают, что софинансирование расходов местных бюджетов, связанных с выполнением указанных работ, осуществляется в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402;

- привлечены к дисциплинарной ответственности два должностных лица.

Органами прокуратуры по направленным материалам внесены представления администрации Славянского сельского поселения Нововаршавского района и УДХ.

По результатам проверок, проведенных в 2017 году, в отчетном году в областной бюджет возмещено 744,4 тыс. рублей, подрядными организациями выполнены работы на сумму 829,4 тыс. рублей, направлены иски о взыскании неустойки (штрафа, пени) в общей сумме 22 266,2 тыс. рублей.

2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство (реконструкция) объектов

При осуществлении контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства приоритетными были вопросы использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда; строительство (реконструкцию) социальных и коммунальных объектов в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области».

В отчетном году предметом проверки Контрольно-счетной палаты являлась деятельность девяти организаций, в том числе одного казенного учреждения Омской области, некоммерческой организации и семи органов местного самоуправления – получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Общий объем проверенных средств составил 1 000 005,9 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на сумму 486 910,1 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: неэффективное использование бюджетных средств и имущества, находящегося в собственности Омской области, – 475 779,3 тыс. рублей, оплата работ завышенного объема и стоимости – 8 397,3 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 2 286,5 тыс. рублей.

В 2018 году проверки проведены в отношении двух подпрограмм, реализуемых в рамках вышеуказанной государственной программы.

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для обеспечения граждан доступными и качественными жилищно-коммунальными услугами в Омской области» местным бюджетам из областного бюджета выделяются субсидии на софинансирование расходов по приобретению, установке и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры.

За счет полученных субсидий администрациями Большеуковского, Омского, Муромцевского и Усть-Ишимского районов в проверенном периоде приобретено и установлено технологическое оборудование теплотехнического и водохозяйственного назначения, в Исилькульском районе средства направлены на приобретение и установку резервных источников электроснабжения, в Исилькульском городском поселении – на реконструкцию сетей водоснабжения в г. Исилькуль. Общий объем проверенных средств в указанных муниципалитетах составил 25 043,3 тыс. рублей.

Результаты проверок показали, что в муниципальных образованиях не был налажен должный контроль за ведением работ по поставке и монтажу оборудования, реконструкции объекта, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств. Так, Администрацией Муромцевского района допущена неправомерная оплата за невыполненные работы по приобретению и установке технологического оборудования в котельной р.п. Муромцево на сумму 63,1 тыс. рублей. Кроме того, монтаж поставленного оборудования был произведен не в полном объеме: в узле учета тепловой энергии отсутствовал тепловычислитель, в системе электроснабжения оставались несмонтированными асинхронные двигатели дымососов.

Факты оплаты невыполненных работ на сумму 13,2 тыс. рублей установлены также при проверке использования средств, выделенных на реконструкцию сетей водоснабжения в Исилькульском городском поселении.

В нарушение условий муниципальных контрактов фактически поставленное в Большеуковский и Муромцевский районы оборудование не соответствует заявленным требованиям. Так, в Муромцевском районе поставщиком не соблюдены технические характеристики отопительных котлов, определяющие коэффициент их полезного действия и массу. В Большеуковском районе поверхность нагрева смонтированного котла и, соответственно, максимальная температура воды на его выходе значительно занижены по сравнению с параметрами, установленными спецификацией.

В ходе проверок также отмечены нарушения законодательства в сфере закупок в части установления сверхнормативного срока оплаты и невключения в муниципальные контракты обязательных условий возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения их исполнения, а также неразмещение в единой информационной системе отчета об исполнении муниципального контракта.

Помимо субсидий местным бюджетам, в рамках указанной подпрограммы в 2017 году осуществлялось предоставление субсидии в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Фонд). Размер субсидии составил 73 002,4 тыс. рублей.

В ходе анализа деятельности Фонда, проведенного Палатой в отчетном году, выявлены нарушения и недостатки, в том числе в использовании денежных средств.

Краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – МКД), расположенных на территории Омской области, на 2017 – 2019 годы, утвержденный распоряжением Минстроя от 27.10.2016 № 244-рп (далее – региональный краткосрочный план), предусматривал проведение в 2017 году капитального ремонта общего имущества в 1 093 МКД. Фактически за указанный период отремонтировано 514 МКД, региональная программа капитального ремонта на 2017 год исполнена на 47,0 процентов. Таким образом, Фондом в 2017 году не обеспечена организация и своевременное проведение капитального ремонта общего имущества на сумму 536 776,3 тыс. рублей в 579 МКД, расположенных на территории Омской области.

Выявлено расхождение перечня МКД, стоимости и сроков проведения капитального ремонта, предусмотренных региональным краткосрочным планом и муниципальными краткосрочными планами. Так, краткосрочным муниципальным планом реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Омска, утвержденным постановлением Администрации города Омска от 30.03.2016 № 398-п, на 2017 – 2019 годы предусмотрено проведение капитального ремонта 3 148 МКД на общую сумму 30 134 363,8 тыс. рублей. В то же время региональным краткосрочным планом в указанном периоде предусмотрен капитальный ремонт 2 534 МКД на сумму 2 622 303,5 тыс. рублей.

Анализ движения денежных средств, выделенных на реализацию региональной программы капитального ремонта, показал, что на счетах Фонда находятся неиспользованные средства. Однако страхование рисков при размещении временно свободных средств не осуществлялось, что является нарушением статьи 19 Закона Омской области от 18.07.2013 № 1568-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области».

В ходе проверки выявлены факты неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, а также искажения данных бухгалтерской отчетности за 2016 год. Так, нормы возмещения командированным работникам Фонда дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), более чем в два раза превышают аналогичные нормы, установленные для государственных гражданских служащих Омской области. Нормы расхода топлива в Фонде завышены на 20,0 процентов, что привело к неправомерному использованию субсидии на сумму 62,5 тыс. рублей. Средства в сумме 900,3 тыс. рублей направлены на оплату расходов, подлежащих оплате из средств, полученных от иной приносящей доход деятельности.

Кроме того установлено, что средства субсидии, направляемые Фондом на оплату государственной пошлины по исковым заявлениям о взыскании задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт, по окончании судебных процессов и возмещении произведенных расходов отражаются в доходах, полученных от иной деятельности, и в областной бюджет не перечисляются. В 2017 году расходы за счет субсидии на указанные цели составили 8 682,8 тыс. рублей.

В информационном письме, направленном по итогам контрольного мероприятия в адрес Минстроя, отмечена необходимость приведения порядка предоставления субсидий Фонду в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» в части установления в нем условий эффективного и рационального использования средств, полученных из областного бюджета.

Одной из приоритетных задач жилищно-коммунальной реформы является расселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. В Омской области данная задача определена в качестве основного мероприятия подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда».

Вопросы целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета на данные цели, проанализированы в ходе проверок администраций Большеуковского, Омского, Саргатского и Усть-Ишимского районов.

В соответствии с региональной адресной программой Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – региональная программа по переселению) в проверенных муниципальных образованиях до 1 октября 2017 года подлежали расселению жители из 65 помещений 16 аварийных многоквартирных домов. В установленные сроки расселение завершилось только в Саргатском районе, в Омском районе жители полностью расселены в январе 2018 года. В Большеуковском и Усть-Ишимском районах на конец 2018 года расселено соответственно 87,5 и 79,2 процента аварийных домов.



Построенный дом взамен аварийного в с. Ульяновка

Финансирование мероприятий осуществлялось путем предоставления субсидий из областного бюджета с привлечением средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и средств местных бюджетов. Объем проверенных средств составил 82 123,9 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что в Усть-Ишимском районе, расположенном в крайней северной части Омской области, для переселения граждан из аварийного жилья приобретены квартиры, отапливаемые только при помощи переносных электрических конвекторов, не оснащенные резервными источниками теплоснабжения. Как следствие – отказ собственников трех жилых помещений от переселения в необорудованные системой отопления и непригодные для проживания квартиры. В Большеуковском районе по причине отказа собственников от переезда остаются не переселенными два аварийных жилых помещения. Таким образом, Палатой сделан вывод о неэффективном использовании бюджетных средств в общей сумме 4 739,2 тыс. рублей, направленных на приобретение указанных жилых помещений, поскольку заданный результат (переселение граждан и снос аварийного жилья) не достигнут.

Администрацией Омского района неправомерно включены в региональную программу по переселению три пустующих и не требующих расселения аварийных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, расположенные в

селах Ульяновка и Петровка. В результате при отсутствии граждан, подлежащих переселению, для расселения данных аварийных помещений за счет средств субсидии в сумме 2 141,4 тыс. рублей приобретены новые квартиры.

Как свидетельствуют материалы проверок предыдущих лет, указанные нарушения носят системный характер.

Во всех проверенных районах многоквартирные дома, приобретенные муниципальными заказчиками для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, не отвечают предъявляемым техническим требованиям по качеству. Не в полном объеме выполнены работы по внутренней отделке помещений, благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов и др. В селе Усть-Ишим во всех приобретенных домах установлены дефекты выводов вентиляционных систем, оконных отливов, напольного покрытия, следы конденсата и промерзания окон, сырость и плесень на внутренней стороне стен. В Большеуковском районе отсутствует система заземления электросети. В р.п. Саргатское в многоквартирном доме не установлен общедомовой счетчик тепловой энергии, ограждения внутриподъездных лестничных маршей не соответствуют требованиям безопасности.

Несмотря на то, что гарантийный срок устранения дефектов не истек (по условиям контрактов он составляет 5 лет), претензии со стороны муниципальных заказчиков об устранении недостатков к поставщикам не предъявлялись.

Несоблюдение финансовой дисциплины органами местного самоуправления при использовании субсидий из областного бюджета выразилось также в нарушениях Федерального закона № 44-ФЗ: несоблюдение поставщиками условий муниципальных контрактов, определяющих технические характеристики жилых помещений, заключение муниципальных контрактов на условиях, противоречащих условиям, указанным в документации о закупке, нарушение сроков исполнения обязательств, непредъявление требований об уплате неустойки.

Реализация подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда» направлена в том числе на содействие формированию муниципального жилищного фонда в Омской области.

В сентябре 2018 года проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных в рамках указанной подпрограммы Администрации Муромцевского района на софинансирование расходов по строительству трехэтажного 33-квартирного жилого дома в р.п. Муромцево. Объем проверенных средств составил 59 385,8 тыс. рублей.



Многоквартирный
жилой дом в р.п. Муромцево

На момент проверки объект в эксплуатацию введен не был: не выполнены работы по вертикальной планировке, благоустройству, монтажу наружных сетей водоснабжения, водоотведению, газоснабжению и др. В то же время одним из условий предоставления Муромцевскому району субсидии являлось обеспечение ввода жилого дома в эксплуатацию в пределах нормативного срока строительства, установленного до 23.10.2018. Исходя из этого, Палатой отмечен риск несоблюдения муниципальным образованием условий предоставления выделенной субсидии. В целях

недопущения возможного нарушения Администрацией Муромцевского района продлен срок строительства до 01.03.2019.

Кроме этого, установлены факты оплаты администрацией невыполненных работ по строительству объекта в общей сумме 1 230,1 тыс. рублей, из них 1 199,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

В рамках полномочий по контролю за законностью и результативностью использования средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности государственных учреждений Омской области, в 2018 году проведена проверка казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» (далее – КУ Омскоблстройзаказчик).

Палатой установлено, что в оперативном управлении учреждения находится хирургический стационар № 1 бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская детская клиническая больница № 3 (далее – ГДКБ № 3), на реконструкцию которого в период с 2012 по 2017 годов направлены бюджетные средства в размере 467 538,3 тыс. рублей. Несмотря на имеющееся разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 декабря 2017 года, его передача ГДКБ № 3 до настоящего времени не осуществлена по причине наличия у учреждения замечаний к результатам реконструкции, поскольку проект реконструкции хирургического стационара с Министерством здравоохранения Омской области и ГДКБ № 3 не согласовывался, сопровождение процесса реконструкции указанными юридическими лицами официально не осуществлялось.

Таким образом, ненадлежащее взаимодействие органов исполнительной власти Омской области и подведомственных им учреждений привело к неэффективным затратам бюджетных средств и отсутствию результата их использования.

Факты несоблюдения финансовой дисциплины установлены в ходе проверки расходования КУ Омскоблстройзаказчик средств областного бюджета, выделенных на реконструкцию общеобразовательной школы-интерната по ул. Кооперативная в микрорайоне «Петропавловка» р.п. Муромцево Муромцевского района. Общая сумма бюджетных средств, направленных на оплату невыполненных работ и работ повышенной стоимости по данному объекту, составила 2 749,4 тыс. рублей. Кроме того, в результате изменения технических характеристик и стоимости фактически поставленных резервуаров чистой воды начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по реконструкции школы-интерната оказалась завышена на 417,6 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

При использовании КУ Омскоблстройзаказчик средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на строительство поликлиники на 1000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября - проспект Комарова в г. Омске, допущена оплата невыполненных работ в сумме 4 317,9 тыс. рублей, а также неэффективные расходы в сумме 36,3 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных образований и руководителей проверенных организаций направлено 12 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. Информация по двум проверкам направлена Губернатору Омской области, о результатах семи проверок проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. Кроме того, информация о результатах проверки Фонда направлена в аппарат полномочного представителя Президента

Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Материалы четырех проверок по фактам нарушения законодательства в сфере закупок направлены в Министерство финансов Омской области.

Материалы 11 проверок переданы в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых внесено четыре представления, возбуждено одно дело об административном правонарушении, сумма административного штрафа составила 20,0 тыс. рублей, по материалам проверки Администрации Муромцевского района организована доследственная проверка. Материалы проверки КУ Омскоблстройзаказчик находятся на контроле прокуратуры Омской области. Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области возбуждено уголовное дело в отношении неустановленных должностных лиц Администрации Усть-Ишимского района.

В отношении двух должностных лиц составлены протоколы об административном правонарушении, по результатам административного производства мировыми судьями назначены штрафы в сумме 15,0 тыс. рублей, из которых 5,0 тыс. рублей уплачено в областной бюджет, по одному протоколу административное производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Отчеты о результатах тринадцати контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- средства в сумме 2 737,2 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет;
- подрядными организациями выполнены работы на сумму 6 953,6 тыс. рублей, устранены замечания по внутренней отделке помещений, благоустройству придомовых территорий, монтажу узла учета тепловой энергии, ремонту системы отопления, монтажу запорной арматуры и измерительных приборов;
- внесены изменения в Закон Омской области от 18.07.2013 № 1568-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области»;
- распоряжением Минстроя от 22.03.2018 № 65-рп «О внесении изменений в распоряжение Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 27.10.2016 № 244-рп» внесены изменения в региональный краткосрочный план;
- Администрацией Омского района внесены корректировки в отчет о реализации региональной адресной программы по переселению на портале «Реформа ЖКХ»;
- Администрацией Усть-Ишимского района направлено требование к поставщику об устранении выявленных отклонений жилых помещений от требований, установленных заключенными контрактами, а также строительными нормами и правилами;
- КУ Омскоблстройзаказчик подано исковое заявление в Арбитражный суд Омской области о расторжении государственных контрактов, заключенных с ООО «Сибпроект Омск», и взыскании с указанного общества ранее перечисленного аванса в размере 739,6 тыс. рублей, которое находится в производстве. Администрацией Омского района направлено исковое заявление о взыскании неустойки в сумме 76,8 тыс. рублей;
- решением Арбитражного суда Омской области от 14.12.2018 иски требования Администрации Большеуковского района удовлетворены, ООО РТП

«Сибирское» обязано после окончания отопительного сезона до 01.08.2019 осуществить своими силами и за свой счет безвозмездную замену технологического оборудования;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

2.3. Сельское хозяйство

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Омской области является обеспечение устойчивого развития сельских территорий.

По данному направлению в отчетном году проведены контрольные мероприятия по вопросам законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области».

Объектами контроля являлись: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Минсельхоз) и 21 орган местного самоуправления в 11 районах Омской области. Общая сумма проверенных средств составила 206 932,5 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 16 824,5 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись несоблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок (5 701,0 тыс. рублей) и условий предоставления грантов (4 425,0 тыс. рублей). Помимо этого, установлены факты оплаты работ завышенной стоимости и неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 5 149,0 тыс. рублей.

Проверка Минсельхоза по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Омской области» в части предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, показала, что по состоянию на 1 января 2017 года на территории Омской области зарегистрировано 48 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Минсельхозом в 2017 году ввиду отсутствия заявок дважды проводились отборы, по результатам которых грант предоставлен сельскохозяйственному кооперативу «Продмассив» в размере 4 425,0 тыс. рублей.

В ходе встречной проверки данного кооператива установлено, что получателем гранта предоставлены недостоверные сведения для проведения отбора. Главным распорядителем бюджетных средств – Минсельхозом не должным образом проводились проверочные мероприятия по исполнению соглашения о предоставлении гранта. Так, в нарушение порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы и условий соглашения о его предоставлении сельскохозяйственным кооперативом «Продмассив» не осуществлялась переработка сельскохозяйственной продукции, создание рабочих мест носило формальный характер, поскольку заработная плата в 2017 году работникам кооператива не начислялась, исчисление и перечисление НДС в бюджет и страховых взносов во внебюджетные фонды не производилось.

По итогам проверки Палатой рекомендовано внести изменения в действующий порядок предоставления грантов сельскохозяйственным кооперативам в части определения требований к состоянию оборудования и техники, приобретаемой за счет средств гранта, достижения определенного уровня среднемесячной начисленной заработной платы. Кроме того, отмечено, что целевой индикатор реализации мероприятия – «количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью гранта для развития материально-технической базы» не обеспечивает объективной оценки, реально отражающей достижение ожидаемых целей и задач программы.

Одной из основных проблем водоснабжения населенных пунктов является отсутствие гарантированных, безопасных источников водоснабжения. Для обеспечения жителей сельских территорий доброкачественной питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, необходимо строительство водопроводов.

На эти цели из областного бюджета в 2017 году выделено 96 570,3 тыс. рублей, из которых фактически использовано 90 056,0 тыс. рублей (93,3 процента). Согласно распоряжению Правительства Омской области № 68-рп от 30.05.2018 «О результатах оценки эффективности реализации государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» за 2017 год» за счет указанных средств обеспечен ввод в эксплуатацию 34,4 км поселковых водопроводов.

Анализ законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов муниципальным образованиям Москаленского, Нижнеомского и Омского районов, показал, что органами местного самоуправления построены 17,3 км водопроводных сетей с устройством пожарных гидрантов. Кроме этого, построено две насосные станции на территории Ильичевского и Тумановского сельских поселений Москаленского района. Для обеспечения граждан водой в Хомутиновском сельском поселении Нижнеомского района установлены водоразборные колонки.

Результаты проверок показали, что администрациями поселений не обеспечен надлежащий контроль за строительством объектов водоснабжения. Так, администрациями Ильичевского, Хомутиновского и Лузинского сельских поселений неправомерно оплачены фактически невыполненные работы (непоставленное оборудование) и работы завышенной стоимости по строительству водопроводов в общей сумме 3 064,0 тыс. рублей, в том числе в Москаленском районе – 1 950,8 тыс. рублей, Омском районе – 771,2 тыс. рублей, Нижнеомском районе – 342,0 тыс. рублей. Кроме того, при составлении локальных сметных расчетов на строительство водопровода Администрацией Лузинского сельского поселения Омского района необоснованно завышен объем материалов, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта на сумму 1 108,9 тыс. рублей.



Недостроенная насосная станция в с. Ильичевка

Администрациями Хомутиновского и Ильичевского сельских поселений при нарушении подрядчиками сроков выполнения работ по заключенным муниципальным контрактам не предъявлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), сумма которых (расчетно) составила 67,9 тыс. рублей. Также в нарушение условий

контрактов Администрацией Хомутинского поселения исполнительная документация принята от подрядной организации не в полном объеме, исполнительная съемка водопровода не соответствует его фактическому расположению.

Большое значение для развития инженерной инфраструктуры села имеет поддержка из областного бюджета в виде субсидий на осуществление бюджетных инвестиций на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. Использование средств, выделенных на данные цели в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», проверено в 17 муниципальных образованиях Большереченского, Исилькульского, Колосовского, Крутинского, Марьяновского, Полтавского, Черлакского и Шербакульского районов.

За счет средств областного и местных бюджетов в проверенных муниципалитетах отремонтировано 94,1 тыс. кв. м автомобильных дорог, проведена реконструкция подъезда к д. Подлесное Черлакского района (2,9 км дороги). Объемы финансирования ремонтных работ определены в пределах нормативов финансовых затрат, утвержденных органами местного самоуправления.

В то же время в ходе проверок установлено:

- неэффективное использование средств областного бюджета на общую сумму 1 639,3 тыс. рублей, выразившееся в завышении начальной (максимальной) цены контрактов (Исилькульский район – 1 570,6 тыс. рублей, Полтавское городское поселение – 68,7 тыс. рублей);

- необоснованная оплата работ по реконструкции и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения завышенной стоимости. Общая сумма выявленных нарушений составила 445,7 тыс. рублей (Исилькульский район – 354,5 тыс. рублей, Строкинское сельское поселение – 32,3 тыс. рублей, Таскатлинское сельское поселение – 47,3 тыс. рублей, Черлакский район – 8,5 тыс. рублей, Шербакульский район – 3,1 тыс. рублей);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог до заключения муниципальных контрактов (Крутинское городское поселение, Оглухинское сельское поселение);

- непредъявление требований к подрядным организациям по устранению дефектов в асфальтобетонном покрытии и поверхности обочин в рамках действующих гарантийных обязательств (девять муниципальных образований в Большереченском, Колосовском, Крутинском, Марьяновском и Полтавском районах).

Кроме этого, в нарушение нормативных требований работы по устройству выравнивающего слоя из горячей асфальтобетонной смеси при ремонте дорог в Крутинском и Полтавском городских поселениях выполнялись в ноябре, декабре 2017 года при минусовой температуре окружающего воздуха, с использованием асфальтобетонной смеси без специальных добавок. Нарушение технологии при производстве данного вида работ в дальнейшем может привести к разрушению асфальтобетонного покрытия.

В нарушение условий муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции подъезда к д. Подлесное в Черлакском районе, предусматривающего



Отремонтированный участок автомобильной дороги в с. Уленкуль

обязательство подрядчика выполнять работы самостоятельно без привлечения других лиц, работы на сумму 40 990,2 тыс. рублей выполнены субподрядной организацией. При этом Администрацией Черлакского района не предъявлены к подрядной организации штрафные санкции в размере, определенном контрактом, в сумме 2 049,5 тыс. рублей.

Также Администрацией Черлакского района неправомерно списаны на затраты расходы по оплате проектных работ по реконструкции подъезда к д. Подлесное на сумму 1 549,5 тыс. рублей, в результате чего стоимость объектов незавершенного строительства, отраженная в учете и годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год, занижена на указанную сумму. В ходе проверки данные расходы отражены в составе объектов незавершенного строительства.

Отдельными муниципальными образованиями не обеспечивалось соблюдение Правил приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог, утвержденных Минавтодором РСФСР, в части наличия исполнительной документации на производство работ.

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ и условий муниципальных контрактов Администрацией Могильно-Посельского поселения при несоблюдении подрядной организацией сроков выполнения работ не проведена претензионная работа по взысканию неустойки, сумма которой составила 102,7 тыс. рублей.

Проверкой документации и фактически выполненных работ установлено, что на момент проведения контрольных мероприятий не завершена реконструкция двух подъездов в Шербакульском районе в связи с нарушением подрядной организацией сроков исполнения обязательств, установленных муниципальным контрактом (до 20.10.2017), и автомобильной дороги в Исилькульском районе в связи с расторжением муниципального контракта по соглашению сторон. В результате, целевой показатель – ввод объектов в эксплуатацию в 2017 году, установленный соглашениями о предоставлении субсидий, на момент проверки не достигнут.

Выявленные проверками нарушения стали возможными в результате ненадлежащего осуществления контроля органами местного самоуправления.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 20 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. О результатах девяти проверок проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. Материалы 11 проверок направлены в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых внесено три представления. Материалы проверки Лузинского сельского поселения Омского района по фактам нарушения законодательства в сфере закупок направлены в Министерство финансов Омской области и Главное управление финансового контроля Омской области.

За невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты в отношении Главы Администрации Ильичевского сельского поселения составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судьей назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей, который поступил в областной бюджет.

Отчеты о результатах 21 контрольного мероприятия рассмотрены на заседаниях профильного комитета Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- грант в размере 4 425,0 тыс. рублей и средства в сумме 650,9 тыс. рублей, необоснованно перечисленные подрядным организациям, возвращены в областной бюджет, подрядными организациями выполнены работы на сумму 2 064,6 тыс. рублей;
- Администрацией Шербакульского района взыскана неустойка (штраф) с акционерных обществ «ДРСУ № 6», «ДРСУ № 2» за нарушение сроков выполнения работ в сумме 1 182,9 тыс. рублей и за невыполнение условий контракта в размере 465,0 тыс. рублей;
- направлены иски в Арбитражный суд Омской области о взыскании неустойки (штрафа) на общую сумму 2 115,6 тыс. рублей;
- постановлением Правительства Омской области от 25.07.2018 № 219-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 252-п» установлены требования к состоянию оборудования и техники, приобретаемых за счет средств гранта, среднемесячная заработная плата работников, принятых в кооператив, установлена на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, действующего на территории Омской области за отчетный период;
- приказом Минсельхоза от 17.07.2018 № П-18-77 «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области от 24 октября 2013 года № П-13-93» перечень целевых индикаторов дополнен показателем «количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы», перечень ожидаемых результатов дополнен показателем «прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку, (к предыдущему году) в 2020 году составит 10 процентов»;
- привлечены к дисциплинарной ответственности три должностных лица.

2.4. Социальная политика

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области в числе приоритетных направлений развития системы социальной защиты населения Омской области предусмотрено повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, основанных на сочетании социальных гарантий и социального инвестирования. Данное направление ежегодно находит отражение и в основных направлениях бюджетной политики Омской области на планируемый период, согласно которым в 2018 году предоставление мер социальной поддержки должно осуществляться с учетом критериев адресности и нуждаемости, с обеспечением доступа негосударственных организаций к оказанию государственных услуг.

С учетом обозначенных задач при планировании и проведении контрольных мероприятий в социальной сфере Палатой в отчетном периоде в качестве приоритетных направлений был избран финансовый контроль результатов деятельности, связанной с предоставлением мер социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала и реализацией мероприятий по предоставлению субсидий в сфере социальной политики юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и социально ориентированным некоммерческим организациям. Также проверено использование бюджетных средств при оказании государственных услуг в области охраны труда и средств, выделенных на оплату труда работников.

По указанным направлениям в 2018 году проведено 15 контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись: Министерство труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд), семь государственных учреждений Омской области, пять юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, в рамках проверки министерства проведено семь встречных проверок некоммерческих организаций. Общий объем проверенных средств и имущества составил 854 246,9 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 16 397,3 тыс. рублей, в том числе в оплате труда работников – 9 335,9 тыс. рублей. Установлены также нарушения и недостатки при предоставлении государственных услуг и использовании государственного имущества.

Государственная материальная поддержка семей, имеющих детей, является одним из приоритетных направлений государственной демографической политики Российской Федерации. В Омской области, помимо мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, с 2011 года установлена и реализуется дополнительная мера социальной поддержки многодетным семьям в виде областного материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей. Размер областного материнского (семейного) капитала в 2017 году составлял 138 266,57 рублей. В период с 2011 по 2017 годы выдано 25 557 сертификатов на областной материнский (семейный) капитал (далее – сертификаты), из которых по 6 578 сертификатам (25,7 процента от количества выданных) предоставлены средства областного бюджета для использования их на цели, предусмотренные областным законодательством. По состоянию на 1 января 2018 года не реализовано 18 979 сертификатов.

Анализ направлений расходования средств областного материнского (семейного) капитала показал, что основная его часть направляется на улучшение жилищных условий семей с детьми (100,0 процентов в 2011 – 2013 годах и 79,2 процента в 2017 году), при этом доля других направлений – газификация жилых помещений и получение образования ребенком (детьми) – постепенно увеличивается (в 2017 году – соответственно 11,8 и 9,0 процентов).

По результатам проверок, проведенных в Минтруде и четырех многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Омской области, отмечены недостатки нормативного регулирования отдельных вопросов предоставления средств областного материнского (семейного) капитала, влекущие за собой снижение эффективности и адресности данной меры социальной поддержки.

Так, в 2014, 2016 годах выдача сертификата осуществлялась гражданам, не имевшим на момент рождения ребенка гражданства Российской Федерации и не проживавшим на тот момент на территории Омской области, но соответствующим данным условиям на момент обращения за сертификатом.

Также отмечено, что по причине недостаточного нормативного регулирования вопросов контроля за выполнением получателями государственной поддержки взятых на себя обязательств по приобретению, строительству или реконструкции жилых помещений с использованием средств областного материнского (семейного) капитала имели место факты недостижения целей его предоставления, то есть реального улучшения жилищных условий. Выборочные проверки в отношении отдельных получателей господдержки по кредитным договорам, заключенным с кредитными потребительскими кооперативами в целях строительства объектов индивидуального

жилищного строительства, показали, что 90,0 процентов из них на момент проведения контрольного мероприятия не приступали к строительству жилья с момента получения средств материнского капитала в 2015, 2016 годах. При строительстве объектов индивидуального жилищного строительства без привлечения строительных организаций имели место факты получения в установленном порядке 50,0 процентов от размера средств областного материнского (семейного) капитала без дальнейшего обращения за оставшимися средствами ввиду необходимости предоставления документов, свидетельствующих о проведении строительных работ.

Учет граждан, обратившихся за получением сертификата и реализовавших его, осуществлялся Минтрудом и подведомственными учреждениями в отсутствие нормативно утвержденных форм отчетности, что приводило к многочисленным расхождениям в отчетных данных на конец финансового года. Установлены нарушения сроков перечисления средств областного материнского (семейного) капитала, порядка отражения в бухгалтерском учете операций по начислению мер социальной поддержки, санкционированию расходов, формированию кредиторской задолженности, а также требований административного регламента предоставления государственной услуги.

В представлении, направленном в адрес Минтруда по результатам контрольных мероприятий, указано на необходимость устранения выявленных нарушений, усиления ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства, а также предложено рассмотреть вопрос дополнительного нормативного регулирования порядка предоставления меры социальной поддержки.

Одним из ожидаемых результатов реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 – 2018 годы)» является повышение уровня и качества предоставления социальных услуг населению Омской области на основе расширения привлечения негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг.

В сфере социального обслуживания населения Омской области конкурентные принципы предоставления социальных услуг реализованы с момента вступления в силу Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». По состоянию на 16 апреля 2018 года в реестре поставщиков находилось 82 организации социального обслуживания, в том числе 16 негосударственных поставщиков. В 2016, 2017 годах из областного бюджета оказана поддержка в форме субсидий десяти юридическим лицам и пяти индивидуальным предпринимателям на общую сумму 39 883,2 тыс. рублей и 52 813,7 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 января 2018 года на рынке социальных услуг Омской области функционировало девять частных пансионатов для престарелых и инвалидов, организованных индивидуальными предпринимателями, общей мощностью 462 места. Количество пансионатов ежегодно увеличивается. Так, в 2016, 2017 годах коечная мощность частных пансионатов увеличилась на 110 и 102 койко-места соответственно, количество проживающих граждан возросло со 170 до 215 человек в 2016 году и до 266 человек в 2017 году, при этом заполняемость пансионатов за этот период снизилась на 10,4 процента: с 68,0 до 57,6 процента.

По данным информационно-аналитического бюллетеня Минтруда за 2017 год (www.omskmintrud.ru) в реестр поставщиков социальных услуг Омской области также входят восемь негосударственных организаций, имеющих 15 центров социальной адаптации общей мощностью 270 койко-мест. Деятельность негосударственных организаций направлена на реабилитацию граждан, утративших

социальные связи и желающих изменить свой образ жизни. В 2017 году услуги получили 527 человек. Средний период пребывания получателей социальных услуг в негосударственных центрах социальной адаптации – 6 месяцев.

В сфере социальной реабилитации детей с особенностями развития осуществляется сотрудничество с Омской региональной общественной организацией инвалидов «Планета друзей» и Омской региональной общественной организацией детей инвалидов и их родителей «Дети-Ангелы». За счет предоставленных субсидий реабилитационные услуги в указанных организациях в 2017 году получили 1,1 тыс. детей с нарушениями физического и умственного развития. Объем высвобожденных бюджетных ассигнований за счет привлечения к оказанию социальных услуг негосударственных организаций составил 8,8 млн. рублей.

Проверкой законности предоставления Минтрудом негосударственным организациям субсидий из областного бюджета отмечены факты нарушения установленного порядка и сроков их предоставления. Так, субсидии ИП Пилипенко А.В. в 2016 году на сумму 2 310,0 тыс. рублей предоставлены в отсутствие в составе документов для участия в отборе на получение субсидий экономического обоснования и расчета (сметы) планируемых затрат. Установлены случаи несвоевременного перечисления субсидий получателям в срок от одного до 19 дней.

Палатой отмечено, что при предоставлении субсидий в сфере социальной политики отсутствует единый подход к установлению требований по предоставлению получателями субсидий документов, подтверждающих понесенные ими финансовые затраты. Так, Порядком выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Омской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 06.04.2016 № 90-п, не предусмотрено представление сводного отчета об использовании субсидий, а также документов, подтверждающих осуществление затрат. В то же время Порядком предоставления субсидий в сфере социальной политики юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 18.01.2017 № 5-п, условием участия в отборе на предоставление субсидий является наличие отчета о произведенных затратах с приложением документов, подтверждающих осуществление затрат.

Палатой также отмечена необходимость доработки стандарта социальных услуг, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания. В связи с отсутствием в нем четкого описания социальной услуги, ее объема, а также сроков предоставления имеет место различное толкование территориальными органами Минтруда периодичности оказания социальных услуг, предусмотренных индивидуальными программами предоставления социальных услуг.

Проверками индивидуальных предпринимателей – получателей субсидий из областного бюджета не подтверждена достоверность информации об объеме предоставленных социальных услуг и количестве получивших их граждан, указанной в документах, представленных ИП Волков А.Г., ИП Филиппов Е.А. в Минтруд в целях компенсации произведенных затрат на общую сумму 26 881,8 тыс. рублей. Кроме того, при оказании социальных услуг частными пансионатами нарушаются принятые обязательства по соблюдению требований порядка предоставления

социальных услуг в части обеспечения проживающих граждан площадью жилых помещений, предметами мягкого инвентаря, мебели, продуктами питания.

Одним из основных направлений улучшения качества жизни населения Омской области является поддержка некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания населения. Из областного бюджета некоммерческим организациям предоставляются субсидии на осуществление социально значимых проектов, оплату текущих расходов и расходов на проведение культурно-массовых мероприятий, профессиональную подготовку и повышение квалификации работников.

По результатам конкурсных отборов, проведенных в 2016, 2017 годах, из областного бюджета выделены субсидии 86 некоммерческим организациям на общую сумму 63 893,5 тыс. рублей. Кроме того, с 2017 года осуществляется поддержка органов местного самоуправления Омской области в целях реализации муниципальных программ поддержки некоммерческих организаций – субсидии в общей сумме 2 000,0 тыс. рублей распределены 19 муниципальным образованиям.

Проверками Минтруда и некоммерческих организаций – получателей субсидий подтверждено соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий. Вместе с тем, отмечена необходимость нормативного регулирования отдельных положений нормативных правовых актов Омской области, в связи с чем министерству было предложено привести в соответствие наименование и порядок расчета значения ожидаемого результата соответствующей подпрограммы государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения», в целях усиления контроля за исполнением условий предоставления субсидий разработать либо дополнить действующую форму отчета социально ориентированной некоммерческой организации информацией об использовании денежных средств, полученных из внебюджетных источников, иного имущества для осуществления мероприятий в социальной сфере, а также рассмотреть вопрос о необходимости расширения перечня мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня работников некоммерческих организаций.

Вопросы эффективности деятельности государственных учреждений Омской области в сфере социальной политики, законности и результативности использования ими бюджетных средств ежегодно находятся в центре внимания Палаты. В отчетном периоде проведено два контрольных мероприятия – в бюджетном учреждении Омской области «Центр социальной адаптации» (далее – Центр социальной адаптации) и автономном учреждении Омской области дополнительного профессионального образования «Центр охраны труда» (далее – Центр охраны труда), в ходе которых рассматривались вопросы использования средств на оплату труда работников и осуществление деятельности в области охраны труда.

В нарушение действующих в Омской области нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оплаты труда работников государственных учреждений Омской области, штатная численность и должностные оклады работников Центра охраны труда устанавливались в отсутствие нормативного регулирования со стороны учредителя: Минтрудом не утверждены нормативы штатной численности работников учреждения, порядок отнесения должностей к профессиональным квалификационным группам, отсутствует примерное положение об оплате труда, не определены рекомендуемые размеры должностных окладов. Стимулирующие выплаты, занимающие в структуре фонда оплаты труда свыше 70,0 процентов, устанавливались работникам

учреждения в отсутствие показателей и критериев оценки деятельности. Общая сумма таких выплат составила 9 062,4 тыс. рублей.

В Центре социальной адаптации не применяется система премирования работников по результатам труда, установленная положением об оплате труда работников учреждения. При установлении компенсационных выплат, предоставлении ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков работникам учреждения не учитывались результаты проведенной специальной оценки условий труда, в результате чего произведены необоснованные выплаты за работу во вредных условиях труда на сумму 178,8 тыс. рублей.

Проверкой оказания Центром охраны труда услуг в области охраны труда установлено, что стоимость платного обучения по отдельным программам ниже базового норматива на оказание государственной услуги, что противоречит Правилам оказания платных образовательных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706. При заключении договоров об оказании образовательных услуг с работниками организаций бюджетной сферы на платной основе экономия бюджетных средств только в 2017 году могла бы составить 1 264,1 тыс. рублей. В этом же учреждении отмечены факты нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг в части размещения в единой информационной системе сведений о количестве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупок, и плана закупок на 2017 год.

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 14 представлений об устранении нарушений, первому заместителю Председателя Правительства Омской области и Минтрудом – информационные письма о результатах проверок. Материалы всех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области, информация о проверках Центра охраны труда – в Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – УФАС по Омской области), Центра социальной адаптации – в Государственную инспекцию труда в Омской области. Отчеты о результатах 13 контрольных мероприятий рассмотрены на комитетах Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

Минтрудом:

- внесены изменения в порядок распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала, утверждена форма отчета о количестве граждан, обратившихся за получением сертификата и заявлением о распоряжении средствами областного материнского (семейного) капитала, внесены изменения в административный регламент предоставления государственной услуги;

- внесены изменения в порядок расчета значения ожидаемого результата государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения» в части уточнения перечня целевых индикаторов и ожидаемых результатов программы;

- в целях контроля за исполнением получателями субсидий условий их предоставления форма отчета о достижении значений показателей (индикаторов) результативности использования субсидий дополнена информацией об использовании денежных средств, полученных из внебюджетных источников;

- в целях обеспечения целевого характера использования субсидий проработан вопрос расширения перечня мероприятий, направленных на повышение

профессионального уровня работников некоммерческих организаций, проведено совещание с участием негосударственных поставщиков социальных услуг;

- территориальными органами Минтруда осуществляется ежемесячный контроль за соблюдением получателями субсидий условий их предоставления;

- утверждена рекомендуемая нормативная штатная численность и примерное положение об оплате труда работников Центра охраны труда, осуществляется ежеквартальный мониторинг стоимости образовательных услуг, оказываемых в рамках государственного задания и на платной основе.

Учреждениями, подведомственными Минтруду, внесены изменения в учетную политику в части учета мер социальной поддержки граждан, приняты локальные нормативные акты по вопросам оплаты труда, привлечены к дисциплинарной ответственности четыре должностных лица.

Получателями субсидий оформлены журналы, подтверждающие ведение первичного учета количества граждан-получателей социальных услуг, устранены нарушения, связанные с несоблюдением порядка предоставления социальных услуг.

Материалы проверки Центра социальной адаптации находятся на рассмотрении в прокуратуре Омской области. УФАС по Омской области специалист Центра охраны труда привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 2,0 тыс. рублей.

По материалам проверок, проведенных в 2017 году, в отчетном периоде:

- вступило в силу решение Арбитражного суда Омской области о взыскании с подрядной организации в пользу Администрации Горьковского района 592,1 тыс. рублей, неправомерно полученных при проведении капитального ремонта дома специализированного жилищного фонда;

- внесены изменения в государственную программу Омской области «Доступная среда» и приказ Минтруда, регламентирующие порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации;

- директор автономного стационарного учреждения социального обслуживания «Омский психоневрологический интернат» привлечен к административной ответственности, приговором Ленинского районного суда г. Омска признан виновным в совершении преступления с назначением наказания в виде одного года лишения свободы (условно). В добровольном порядке им возмещен имущественный ущерб в размере 20,0 тыс. рублей. К административной ответственности также привлечен ведущий юрисконсульт учреждения.

2.5. Здравоохранение

Развитие медицины, вложение в здоровье граждан – это одна из самых приоритетных для государства инвестиций. Задача повышения качества и доступности медицинской помощи остается в центре внимания Правительства Омской области. Для ее решения разработана и реализуется государственная программа Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» (далее – Госпрограмма).

Контрольные мероприятия в отношении бюджетных учреждений здравоохранения Омской области (далее – БУЗОО) в 2018 году были сосредоточены на вопросах законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных:

- в рамках Госпрограммы на развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения и на формирование объема запаса донорской крови и ее

компонентов с полным обеспечением безопасных технологий заготовки, переработки и хранения донорской крови и ее компонентов (проверено три БУЗОО: «Детский санаторий № 1» (далее – ДС № 1), «Детский санаторий № 2» (далее – ДС № 2) и «Центр крови» (далее – Центр крови);

- в рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области (далее – Программа) (проверено три БУЗОО: «Клинический кожно-венерологический диспансер» (далее – КВД), «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – Центр СПИД), «Станция скорой медицинской помощи» (далее – Станция скорой медицинской помощи, ССМП).

Общий объем проверенных средств и имущества составил 1 832 271,0 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 90 105,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на: нарушения в оплате труда работников – 61 376,4 тыс. рублей и ведении бухгалтерского учета, бухгалтерской отчетности – 11 959,7 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 7 247,5 тыс. рублей, излишки и недостачи – 3 643,9 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 3 535,8 тыс. рублей.

Анализ реализации Программы за 2017 год свидетельствует об устойчивой динамике роста ее стоимости. Стоимость медицинской помощи на одно застрахованное лицо составила 10 206,7 рубля, что больше 2016 года на 9,5 процента. В результате почти каждому пятому жителю региона оказана помощь в условиях стационара, на одного застрахованного приходится 1,7 амбулаторных обращений в год.

В целом результаты контрольных мероприятий показали, что оказание медицинской помощи в рамках предоставления государственных гарантий в сфере здравоохранения осуществляется в объемах, соответствующих плановым заданиям учреждений.

Вместе с тем в ходе проверок установлены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания, несоблюдение региональных стандартов предоставляемых учреждениями государственных услуг (работ), обусловленные недостатками ведомственного нормативного регулирования и отсутствием надлежащего контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств – Министерства здравоохранения Омской области (далее – Минздрав).

Так, проверками детских санаториев установлено отсутствие единой базы данных по оздоровлению детей в Омской области, что привело к неоднократному пребыванию в заездах одних и тех же детей. В 2017 году из общего количества детей (2 845 человек) бесплатно оздоровлены два и более раза 523 ребенка, 33 из которых находились в учреждениях от 6 до 11 заездов. В результате показатель Госпрограммы по охвату санаторно-курортным лечением детей превышен на 1 007 детей, или на 36,0 процентов.

Кроме того, оба санатория расположены в зоне внутриквартальных территорий жилых микрорайонов города Омска, поэтому климатическая зона как основной фактор лечения детей отсутствует, что является несоблюдением требований регионального стандарта предоставления государственной услуги по санаторно-курортному лечению детей.

При проверке Центра СПИД установлено, что учреждением в рамках основной деятельности в отсутствие регионального стандарта осуществлялась организационно-методическая и профилактическая работа. В результате в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса средства субсидии на финансовое

обеспечение государственного задания в сумме 2 163,1 тыс. рублей использованы на осуществление деятельности, не предусмотренной государственным заданием.

С нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств данным учреждением израсходованы средства целевой субсидии из областного бюджета в сумме 584,4 тыс. рублей, направленные на приобретение тест-систем, использованных для обследования пациентов на платной основе. По окончании проверки средства восстановлены путем закупки тест-систем за счет средств от приносящей доход деятельности.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» Центром СПИД осуществлялось бесплатное предоставление иностранным гражданам обследований и наблюдений в количестве 25 посещений, а в двух случаях – лекарственного обеспечения на сумму 11,5 тыс. рублей. Кроме того, учреждением допущено искажение отчетных данных о выполнении государственного задания, выразившееся во включении количества посещений пациентов, принятых на платной основе, в отчетность о безвозмездном оказании медицинской помощи (в 2017 году – 572 посещения, за 9 месяцев 2018 года – 442 посещения).

Анализ расчета целевого индикатора, характеризующего реализацию основного мероприятия Госпрограммы по использованию целевой субсидии «Реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С», свидетельствует о необходимости актуализации методики расчета в соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации, на что указано в информационном письме, направленном Палатой в адрес Минздрава по результатам проверки Центра СПИД.

В ходе проверки Центра крови отмечено увеличение количества активных доноров, что позволило снизить число отводов от донорства, добиться уменьшения объема абсолютного брака крови. Анализ брака крови, полученного при кроводачах, в общем объеме ее заготовки свидетельствует о его снижении в 2017 году по отношению к 2016 году на 0,8 процентных пункта, показатель составил 3,0 процента в целом по региону. В проверенном периоде отказов в удовлетворении заявок медицинских организаций в компонентах донорской крови не было, что свидетельствует о выполнении основной задачи службы крови.

В то же время имеет место нарушение требований законодательства о подключении всех участников региональной службы крови к Единой информационной базе донорства крови и ее компонентов. По итогам проверки Минздравом дано поручение БУЗОО «Медицинский информационно-аналитический центр» о подключении всех участников службы крови к единой базе данных.

Проверкой использования Центром крови субсидий из областного бюджета отмечены риски нерезультативного использования средств на сумму 6 833,7 тыс. рублей, израсходованных в 2012 – 2013 годах на проектно-сметную документацию, экспертизу и технические условия с подключением к теплосетям по строительству пристройки производственного корпуса по адресу: г. Омск, ул. Магистральная, д. 33, строительство которой перенесено на 2021 год.

Анализ деятельности Станции скорой медицинской помощи, обслуживающей население г. Омска, свидетельствует о высоком уровне нуждаемости в скорой медицинской помощи (уровень обращаемости на 1 000 населения за 2016 год

составил 339,5 обращений, за 2017 год – 332,6 обращения, что соответствует каждому третьему жителю г. Омска). В проверенном периоде число безрезультатных вызовов сократилось на 7,3 процента. Аналогичная динамика наблюдается по отказам за необоснованностью вызова, количество которых снизилось в 2017 году на 13,3 процента, их доля составила 0,02 процента от всех обращений.

Станцией скорой медицинской помощи внедрена автоматизированная система управления бригадами скорой помощи, что позволило сократить время на обработку вызова в два раза. В результате по итогам 2017 года доля выездов бригад со временем доезда до 20 минут увеличилась на 11,8 процентных пункта и составила 64,7 процента. При оказании помощи в экстренной форме в первом квартале 2018 года время доезда сократилось по отношению к 2017 году на 5,33 минуты и составило 14,21 минуты при установленном Программой до 20,0 минут.

Наряду с положительными результатами деятельности ССМП, Палатой отмечены нарушения учреждением требований нормативных правовых актов в сфере здравоохранения. Так, в нарушение законодательства о донорстве крови и ее компонентов, определяющего требование транспортировки донорской крови учреждениями-получателями собственным транспортом, транспортировка донорской крови осуществлялась транспортом ССМП. По результатам рассмотрения информации Палаты Минздравом принято решение о прекращении транспортировки донорской крови бригадой скорой медицинской помощи, с августа 2018 года санитарный автомобиль используется как линейная бригада для обслуживания вызовов населения Советского административного округа города Омска.

При оценке доступности медицинской помощи населению рассмотрены вопросы кадровой обеспеченности учреждений. Материалы проверок свидетельствуют о том, что во всех проверенных учреждениях отмечается нехватка врачебных кадров, укомплектованность которыми составляет от 44,4 процента в Центре крови (коэффициент совместительства врачей-трансфузиологов составил в 2017 году 2,3) до 92,9 процента в Центре СПИД.

Недостаток профильных врачей сказывается на обеспечении стандартов лечения пациентов. Так, в ДС № 1 не предусмотрены должности врачей оториноларинголога и аллерголога при специализации санатория по лечению заболеваний органов дыхания, в ДС № 2 (гастроэнтерологический профиль) предусмотрено и фактически занято только 0,25 ставки врача-гастроэнтеролога, что привело к отсутствию первичного осмотра отдельных пациентов. В то же время численность вспомогательного персонала завышена: в ДС № 1 – воспитателей в 2 раза, помощников воспитателей в 1,8 раза, медицинских сестер в 1,6 раза.

Отмечена низкая обеспеченность средним медицинским персоналом. Так, основная деятельность ССМП осуществляется фельдшерскими линейными бригадами, при этом штатная численность фельдшеров занижена по отношению к расчетному количеству на 21,1 процента, фактическая укомплектованность должностей составляет 81,1 процента. В результате в 2017 году и первом квартале 2018 года 3,1 процента и 2,8 процента соответственно от общего количества вызовов обслуживалось бригадами скорой помощи в неполном составе, что является нарушением порядка ее оказания.

Анализ исполнения целевых показателей оплаты труда медицинских работников показал, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (далее – заработная плата) во всех проверенных учреждениях увеличилась по

сравнению с 2016 годом и составила в 2017 году от 16,6 тыс. рублей (ДС № 1) до 31,6 тыс. рублей (ССМП). Наибольший рост отмечается по врачам, заработная плата которых составила в 2017 году от 30,1 тыс. рублей (ДС № 1) до 51,2 тыс. рублей (ССМП) при среднем показателе по региону за 2017 год в размере 41,8 тыс. рублей.

В то же время установленные индивидуальными дорожными картами плановые значения соотношений по заработной плате в 2017 году по врачебному персоналу не достигнуты в диапазоне от 4,0 до 1,4 процентных пункта в трех проверенных учреждениях (КВД, ССМП, ДС № 2). По заработной плате среднего медицинского персонала во всех проверенных учреждениях, кроме ДС № 1, целевые показатели не достигнуты в диапазоне от 2,4 до 1,2 процентных пункта.

Анализ результатов контрольных мероприятий свидетельствует о наличии системных, ежегодно выявляемых нарушений. Так, в детских санаториях при отсутствии правовых оснований на занятие педагогических ставок неправомерно произведены выплаты воспитателям за сокращенную норму часов и удлиненные оплачиваемые отпуска на сумму 1 538,6 тыс. рублей. В Центре крови и ССМП стимулирующие выплаты работникам производились по основаниям, не содержащим критерии, позволяющие оценить результативность и качество работы конкретных работников.

Установлен ряд иных нарушений системного характера:

- отсутствие в учете медикаментов и перевязочных средств, находящихся в укладках неотложной помощи, на общую сумму 3 634,7 тыс. рублей, которые оприходованы на баланс учреждений в ходе проверок;

- неэффективное использование ССМП средств на техническое обслуживание медицинского оборудования, не числящегося на балансе, на сумму 94,7 тыс. рублей;

- завышение выполненных и оплаченных ремонтных работ в ДС № 2 на сумму 12,4 тыс. рублей, которые возвращены подрядной организацией по окончании контрольного мероприятия;

- нарушения в использовании земельных участков: на территории КВД неправомерно находится гаражный кооператив, Центром СПИД осуществляется уплата земельного налога за неиспользуемый участок сельскохозяйственного назначения в Горьковском районе. Информация направлена в Министерство имущественных отношений Омской области (далее – Минимущество). Согласно полученному ответу, принимаются меры по государственной регистрации права собственности Омской области на неиспользуемый земельный участок;

- нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций направлено шесть представлений об устранении нарушений, в адрес Минздрава – информационные письма о результатах проверок подведомственных учреждений. Материалы шести контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых в адрес Центра СПИД и ДС № 1 внесены представления.

Сводная информация о проверках детских санаториев доведена до сведения Губернатора Омской области, о результатах четырех проверок проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. Отчеты о результатах трех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

По результатам рассмотрения представлений Палаты применены меры дисциплинарной ответственности к 19 должностным лицам проверенных организаций, одно из которых уволено. Внесены изменения в девять нормативных правовых и локальных актов.

Кроме того, по материалам проверок 2017 года в отчетном периоде органами прокуратуры в адрес руководителей проверенных организаций внесено два представления. Минздравом и объектами контроля принято четыре нормативных правовых и локальных акта, привлечено к дисциплинарной ответственности девять должностных лиц, устранено нарушений на сумму 4 629,8 тыс. рублей.

2.6. Образование, культура, спорт и молодежная политика

Развитие региональной системы образования, создание условий для устойчивого развития культуры, спорта, оздоровления и отдыха несовершеннолетних – стратегические задачи социально-экономического развития Омской области. Финансовые ресурсы для достижения целей государственной политики по указанным приоритетным направлениям развития сконцентрированы в рамках государственных программ Омской области «Развитие системы образования Омской области», «Развитие культуры и туризма» и «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области».

Оценка эффективности и результативности расходов областного бюджета, выделенных на реализацию указанных государственных программ Омской области, являлись предметом проверок Палаты в отчетном году.

Всего по указанному направлению проведено 13 контрольных мероприятий. Объектами проверок стали Министерство образования Омской области (далее – Минобразования), пять бюджетных учреждений Омской области и семь частных образовательных организаций.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 756 706,0 тыс. рублей, в том числе в сфере спорта и молодежной политики – 509 845,4 тыс. рублей, образования – 204 960,1 тыс. рублей, культуры – 41 900,5 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 21 327,6 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений и недостатков приходится на вопросы предоставления государственных услуг – 8 577,1 тыс. рублей и порядка использования имущества – 4 071,9 тыс. рублей. Также имели место факты неэффективного использования бюджетных средств, нарушений в оплате труда работников и ведении бухгалтерского учета, несоблюдения законодательства в сфере закупок.

Наиболее значимыми контрольными мероприятиями, проведенными Палатой в сфере образования, явились проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году частным образовательным организациям в рамках реализации государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области».

Развитие негосударственного сектора дает возможность обучающимся на альтернативной основе получать образование в частных образовательных организациях на равных условиях наряду с образованием в государственном секторе. Объем государственной поддержки негосударственному сектору в сфере образования ежегодно увеличивается. В 2017 году из областного бюджета

предоставлены субсидии 27 частным образовательным организациям на общую сумму 120 368,6 тыс. рублей, по состоянию на 1 сентября 2018 года – 26 организациям на сумму 84 591,5 тыс. рублей. Среднегодовая численность обучающихся в частных образовательных организациях, получивших субсидию, в 2017 году составила 3 791 человек, в 2018 году ожидалась в объеме 3 946 человек.

В рамках предоставляемых субсидий в порядке и по нормативам, установленным Правительством Омской области, возмещаются затраты частных образовательных организаций на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), при этом основная доля возмещаемых расходов (98,2 процента в 2017 году) связана с оплатой труда и начислениями на выплаты по оплате труда работников.

По результатам проверок Минобразования и семи частных образовательных организаций отмечены недостатки нормативного регулирования вопроса оказания государственной поддержки, в частности, механизма контроля и применения мер ответственности за предоставление недостоверных данных для участия в отборе на предоставление субсидий. В проверенном периоде данные обстоятельства послужили необоснованному получению пятью организациями завышенного объема субсидий на общую сумму 1 793,3 тыс. рублей, образовавшегося в связи с предоставлением в министерство недостоверной информации о количественном составе контингента и фактически произведенных затратах. Также установлены факты учета в составе контингента частных организаций обучающихся, зачисленных и посещающих муниципальные образовательные организации.

Палатой отмечено, что отчетные данные получателей субсидий об использовании полученных средств носят общий характер и не подтверждены первичными документами о произведенных расходах. В то же время анализ нормативной базы ряда регионов Российской Федерации свидетельствует о наличии таких требований в порядках предоставления субсидий.

Факты предоставления недостоверных данных выявлялись и в ходе проверок, проводимых самим министерством. Кроме того, имели место нарушения со стороны получателей субсидий условий заключенных соглашений в части возврата неиспользованных остатков субсидий в областной бюджет, что влечет необходимость взыскания средств в судебном порядке. Так, по итогам 2017 года на основании решений Арбитражного суда Омской области с частных образовательных организаций министерством взыскано 485,2 тыс. рублей.

О выявленных нарушениях проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. С учетом предложений Палаты внесены изменения в порядок определения размера и предоставления субсидий частным образовательным организациям.

Вопросы законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на организацию оздоровления и отдыха детей в Омской области, проанализированы в ходе проверок бюджетных учреждений Омской области «Детский оздоровительный лагерь «Березовая роща» (далее – ДОЛ «Березовая роща») и «Детский оздоровительный лагерь «Мечта» (далее – ДОЛ «Мечта»).

Основным источником финансирования указанных учреждений являются субсидии, полученные из областного бюджета. В рамках выполнения

государственного задания учреждениями проводились мероприятия по организации отдыха детей и молодежи, в 2017 году ими организовано по пять оздоровительных смен, которые посетили 1 886 детей.

Палатой установлено, что при выполнении государственного задания учреждениями нарушался регламент предоставления путевок для участия в оздоровительных сменах в части наличия документов либо сведений, подтверждающих принадлежность к категории детей, находящихся под опекой (попечительством) или в приемных семьях, а также определяющих личность и подтверждающих полномочия законного представителя.

В течение финансового года объем субсидий на выполнение государственного задания учреждениям неоднократно увеличивался, при этом показатели, характеризующие его исполнение, не изменялись (не уточнялись), что является нарушением Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 24.11.2010 № 228-п.

Учреждениями не соблюдались положения отраслевой системы оплата труда при назначении стимулирующих выплат работникам, при отнесении должностей к основному персоналу. ДОЛ «Мечта» в декабре 2016, 2017 годов произведено начисление заработной платы, в том числе стимулирующих выплат на сумму 385,8 тыс. рублей работникам, не состоявшим на тот момент в трудовых отношениях с учреждением, привлекаемым на условиях совмещения в период проведения оздоровительных смен в январе 2017, 2018 годов.

В учреждениях не осуществлялся внутренний контроль за совершением хозяйственных операций, в результате ДОЛ «Березовая роща» допущено сверхнормативное списание горюче-смазочных материалов, расходы на оказание медицинского осмотра лиц, не являющихся работниками учреждения, списание продуктов питания без учета фактического количества детей и движения контингента. В бухгалтерском учете учреждений в полном объеме не отражались сведения о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, не принимались меры по своевременному списанию или передаче неиспользуемого имущества.

В сфере спорта внимание Палаты в отчетном году было направлено на проведение анализа результативности бюджетных средств, выделенных на развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва. Объектами проверок являлись бюджетные учреждения Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва» (далее – СШОР) и «Омский областной центр спортивной подготовки» (далее – Центр спортивной подготовки).

Анализ деятельности учреждений свидетельствует о востребованности предоставляемых ими государственных услуг. Так, в СШОР реализуются программы спортивной подготовки по восьми видам спорта, в 2017 году число занимающихся на бесплатной основе составило 1 258 человек. Из числа прошедших спортивную подготовку стали победителями и призерами 230 спортсменов. Спортивные разряды имеют 755 человек, спортивные звания – 35 человек. В отчетном году присвоены разряды 549 спортсменам, звания 9 спортсменам.

Центром спортивной подготовки осуществляется подготовка спортивного резерва по пятнадцати видам спорта. В состав сборных команд Омской области включены 146 спортсменов учреждения, в состав сборных команд Российской

Федерации – 48 спортсменов. В 2017 году спортсменами учреждения завоевано 305 призовых мест, 53 из которых на международных спортивных соревнованиях.

Анализ выполнения учреждениями государственных заданий на оказание услуг выявил ряд нарушений и недостатков при использовании закрепленного имущества, а также субсидий, полученных из областного бюджета.

Так, тренировочный процесс спортсменов, а также проведение спортивных мероприятий в проверенных учреждениях в основном обеспечивается на площадях сторонних организаций на возмездной и безвозмездной основах, часть объектов, находящихся на балансе учреждений, не пригодны для эксплуатации в силу их неудовлетворительного состояния.

При этом Центром спортивной подготовки тренировочные помещения здания центра единоборств используются на цели учреждения лишь на 5,2 процента, порядка 50,0 процентов площадей предоставляется в пользование третьим лицам по договорам безвозмездного пользования и оказания услуг, а не в целях деятельности учреждения по подготовке спортивного резерва. Установлены факты предоставления в пользование особо ценного имущества без согласия Минимущества. Субсидии, полученные из областного бюджета, в сумме 2 305,4 тыс. рублей использованы учреждением с нарушением принципа эффективности, установленного Бюджетным кодексом: средства направлены на участие в спортивных мероприятиях спортсменов и иных лиц, не являющихся спортсменами и работниками учреждения.

СШОР для организации мероприятий по спортивной подготовке не используется спорткомплекс, расположенный в с. Лузино Омского района, три земельных участка, принадлежащих учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, а также оборудование, приобретенное в 2013 – 2015 годах на общую сумму 3 884,1 тыс. рублей.

Анализ использования средств на оплату труда работников показал, что в 2017 году средняя номинальная начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с предыдущим годом в Центре спортивной подготовки на 11,0 процентов, в СШОР на 2,9 процента, однако в последнем случае ее рост обеспечен только за счет роста оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера. Наименее оплачиваемыми работниками в СШОР являются работники, занимающие должности основного персонала (тренеры, спортсмены-инструкторы, инструкторы-методисты), от которых напрямую зависит выполнение учреждением государственного задания. Средняя заработная плата работников основного персонала в данном учреждении снизилась на 4,5 процента, в Центре спортивной подготовки – увеличилась на 11,4 процента по отношению к уровню 2016 года.

В деятельности учреждений также отмечены нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг и требований ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Результативность бюджетных расходов в сфере культуры проанализирована в ходе проверки бюджетного учреждения культуры Омской области «Межрегиональное национальное культурно-спортивное объединение «Сибирь» (Дом дружбы)» (далее – Омский Дом Дружбы). Предметом деятельности учреждения является сохранение, развитие и пропаганда национальной культуры народов Омского Прииртышья совместно с национально-культурными автономиями и объединениями Омской области.

В 2017 году в учреждении функционировало 57 клубных формирований с численностью участников 1 026 человек, 16 спортивно-оздоровительных объединений, в которых занимались 3 084 человека, в том числе дети до 14 лет – 1 673 человека. В проверенном периоде учреждением организовано 230 культурно-досуговых и информационно-просветительских мероприятий, которые проводились на базе учреждения и общеобразовательных организаций.

Палатой отмечены недостатки ведомственного нормативного регулирования исполнения учреждением государственного задания. Так, выполняемая учреждением государственная работа «Обеспечение доступа к объектам спорта», объем финансового обеспечения которой в 2017 году составил 8 577,1 тыс. рублей, не относится к сфере культуры, не предусмотрена в составе мероприятий подпрограммы «Этносфера. Творчество. Досуг» государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма», следовательно не способствует достижению целей, решению задач и ожидаемых результатов программы.

Отсутствие в региональном стандарте государственной услуги «Организация деятельности клубных формирований самодеятельного народного творчества» условий ее исполнения и требований к формированию творческих коллективов позволило учреждению при выполнении государственного задания самостоятельно определять порядок учета клубных формирований и на 68,4 процента выполнить плановые показатели за счет учета клубных формирований общественных организаций, соглашениями о сотрудничестве с которыми предусмотрено лишь участие творческих коллективов в мероприятиях учреждения.

Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок установлены факты заключения договоров на поставку товаров и оказание услуг на общую сумму 298,4 тыс. рублей позднее даты фактического исполнения договорных обязательств. Палатой отмечено, что отдельные виды работ при проведении мероприятий могли быть выполнены собственными силами учреждения, без привлечения на возмездной основе сторонних организаций.

По результатам контрольных мероприятий в адрес проверенных организаций направлено 10 представлений об устранении нарушений, главным распорядителям бюджетных средств – шесть информационных писем. О результатах 11 проверок проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. Материалы 10 проверок переданы в прокуратуру Омской области, материалы пяти проверок по фактам нарушения законодательства в сфере закупок направлены в УФАС по Омской области, Министерство финансов Омской области и Главное управление финансового контроля Омской области. Отчеты о результатах 11 контрольных мероприятий рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по образованию, науке, культуре и молодежной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- в областной бюджет восстановлены средства в сумме 1 219,4 тыс. рублей;
- постановлением Правительства Омской области от 27.06.2018 № 182-п внесены изменения в государственную программу Омской области «Развитие культуры и туризма» на 2014 – 2021 годы, касающиеся описания мероприятий подпрограммы «Этносфера. Творчество. Досуг» в части деятельности, связанной с организацией досуга и формирования здорового образа жизни;

- постановлением Правительства Омской области от 28.11.2018 № 353-п внесены изменения в постановление Правительства Омской области от 29.01.2014 № 5-п «О мерах по реализации пункта 6 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (уточнен порядок и сроки перечисления субсидии, а также сроки направления уведомлений о возврате субсидии (части субсидии) при нарушении условий их предоставления, установлен порядок изменения размера субсидии в случае снижения образовательной организацией установленных в соглашении о предоставлении субсидии значений показателя результативности (целевого показателя) предоставления субсидии, введен новый показатель результативности (целевой показатель) предоставления субсидии «среднемесячная численность обучающихся» вместо «среднегодовая численность обучающихся» и др.);

- приказом Министерства культуры Омской области от 25.09.2018 № 106 внесены изменения в региональный стандарт предоставления государственной услуги «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества в стационарных условиях», предусматривающие направления деятельности клубных формирований, в том числе спортивно-оздоровительные, конкретизировано описание цели государственной услуги, условий и действий по ее выполнению, также предусмотрена возможность включения в перечень клубных формирований творческих коллективов национально-культурных общественных объединений;

- приказом Министерства культуры Омской области от 31.10.2018 № 115 в перечень должностей работников, относимых к основному персоналу по виду экономической деятельности «Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа», включены должности, связанные с организацией досуга и формированием здорового образа жизни;

- Министерством по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области утвержден региональный стандарт «Обеспечение участия членов спортивных сборных команд в спортивных мероприятиях», внесены изменения в региональный стандарт «Организация отдыха детей и молодежи» (приказы от 19.04.2018 № 39, от 28.06.2018 № 64);

- Минимуществом приняты распоряжения о списании, передаче в безвозмездное пользование имущества, заключении договоров аренды нежилых помещений Центра спортивной подготовки, прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками СШОР;

- проверенными организациями принято 10 локальных актов, направленных на устранение выявленных нарушений;

- применены меры дисциплинарной ответственности к 12 должностным лицам проверенных организаций.

Органами прокуратуры внесено семь представлений в адрес руководителей СШОР, Центра спортивной подготовки, ДОЛ «Березовая роща», ДОЛ «Мечта» и трех частных образовательных организаций. Уполномоченными органами в сфере закупок привлечено к административной ответственности пять должностных лиц проверенных организаций, сумма назначенных штрафов составила 100,0 тыс. рублей.

По результатам проверок, проведенных в 2017 году, в отчетном году приняты меры по устранению нарушений на сумму 6 407,4 тыс. рублей.

2.7. Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность и другие вопросы

В 2018 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по контролю и анализу эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию государственных программ Омской области в отдельных сферах деятельности органов исполнительной власти Омской области, а также на обеспечение деятельности государственных учреждений Омской области.

По указанному направлению в отчетном периоде проведены контрольные мероприятия в казенном учреждении Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» и бюджетном учреждении Омской области «Управление противопожарной службы Омской области» (далее – УПС).

Кроме того, в рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, проведено контрольное мероприятие по вопросу соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности муниципальными образованиями Омской области, выполнения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Объектами проверок стали десять муниципальных образований Тарского района.

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 1 000 133,9 тыс. рублей. Выявлены нарушения в деятельности государственных учреждений Омской области на сумму 989,3 тыс. рублей, в том числе оплата работ завышенного объема и стоимости – 462,0 тыс. рублей, сверхнормативные и неправомерные расходы – 123,8 тыс. рублей, нарушения законодательства в сфере закупок – 149,6 тыс. рублей и требований к составлению бухгалтерской отчетности – 172,5 тыс. рублей.

В проверенном периоде деятельность государственных учреждений Омской области (УДХ, УПС) была направлена на предоставление государственных услуг и выполнение установленных функций в соответствии с направлениями деятельности, предусмотренными уставами учреждений.

За 2017 год УДХ предоставлено 10 558 государственных услуг, связанных с выдачей специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, согласованием специальных маршрутов их движения с владельцами автомобильных дорог, а также согласованием перевозки опасных грузов. В областной бюджет поступило 27 901,5 тыс. рублей доходов, администратором по которым выступает УДХ.

Вместе с тем Палатой отмечено, что в нарушение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» оказание государственных услуг в проверенном периоде осуществлялось учреждением в отсутствие утвержденных административных регламентов и без предоставления ежемесячных отчетов в Минстрой.

УПС в рамках полномочий по организации и осуществлению профилактики и тушению пожаров, спасению людей и имущества при пожарах в пределах границ сельских поселений обеспечено функционирование 120 постов, которые защищают (входят в зону прикрытия) 508 сельских населенных пунктов с населением 191 980 человек.

Проверкой соблюдения регионального стандарта государственной работы «Обеспечение пожарной безопасности» и утвержденных ведомственных норм установлено, что материально-техническое обеспечение пожарных постов осуществляется с нарушением установленных требований в части обеспечения работников УПС специальной одеждой, оборудованием и инструментом.

Анализ использования учреждениями средств областного бюджета выявил многочисленные нарушения, которые явились результатом несоблюдения требований законодательства Российской Федерации и Омской области, локальных нормативных актов, отсутствия надлежащего внутреннего финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств и самих учреждений.

Так, при проведении текущего ремонта административного здания УДХ допущена оплата невыполненных объемов работ и работ завышенной стоимости на общую сумму 462,0 тыс. рублей, а также непредъявление требований к подрядной организации по уплате пени в сумме 118,9 тыс. рублей за нарушение срока исполнения обязательств по контракту.

Основными нарушениями также явились:

- завышение норм расхода топлива для транспортных средств УДХ, повлекшее излишнее списание ГСМ на сумму 42,8 тыс. рублей;

- неотражение УДХ в бухгалтерском учете стоимости смонтированных объектов основных средств, повлекшее искажение бюджетной отчетности за 2017 год на сумму 172,5 тыс. рублей;

- неправомерное возмещение УПС командировочных расходов в сумме 57,8 тыс. рублей, вызванное направлением работников в служебные командировки на цели, не соответствующие уставной деятельности учреждения;

- нарушение законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в части требований по формированию плана-графика закупок с учетом обоснования начальной максимальной цены контракта, а также необходимости размещения в единой информационной системе отчетов об исполнении контрактов.

Анализ бюджетной отчетности УДХ на 1 января 2018 года показал, что на балансе учреждения числятся объекты незавершенного строительства, в том числе подлежащие списанию с объемом вложений 132 572,0 тыс. рублей. Последние обращения в адрес Минстроя и Минимущества о списании затрат по объектам, актуальность строительства которых утрачена, либо проектно-сметная документация по которым не соответствует современным требованиям, направлялись в 2011 году, дальнейших действий по данному вопросу не предпринималось.

В информационном письме, направленном Палатой по результатам проверки в адрес Минстроя, предложено в целях оптимизации объемов незавершенного строительства провести оценку указанных объектов на предмет целесообразности продолжения строительства и принять соответствующие решения.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Палатой проведены проверки десяти сельских поселений Гарского района, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета. Согласно бюджетному законодательству среди условий предоставления межбюджетных трансфертов высокодотационным муниципальным образованиям установлено подписание и выполнение соглашений с

финансовым органом субъекта Российской Федерации и проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что бюджетная отчетность проверенных поселений на 1 января 2018 года составлена с соблюдением требований законодательства. Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления не превышают нормативов, установленных Правительством Омской области.

В соответствии с условиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов администрациями поселений утверждены планы мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджетов, проводятся мероприятия, направленные на их исполнение. По итогам 2017 года обеспечено увеличение поступлений налоговых доходов в сопоставимых условиях по сравнению с 2016 годом. По неналоговым доходам поступления снизились в четырех из десяти поселений, что обусловлено в основном снижением поступлений арендных платежей в связи с расторжением договоров аренды.

В заключениях по результатам проверок указано на наличие резервов увеличения доходов местных бюджетов, в том числе за счет сокращения дебиторской задолженности по налоговым платежам, которая по состоянию на 1 января 2018 года составила от 10,0 процентов в Литковском сельском поселении до 75,0 процентов в Черняевском сельском поселении.

По итогам контрольных мероприятий объектам проверок направлено два представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, главным распорядителям бюджетных средств, Министерству финансов Омской области и Главному управлению финансового контроля Омской области – информационные письма. О результатах проверок УДХ и УПС проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. Акт проверки УДХ направлен в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которого в адрес учреждения внесено представление. Отчет о результатах проверки УДХ рассмотрен на комитете Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям. По фактам недостоверной бюджетной отчетности в отношении должностного лица УДХ применены меры административной ответственности в виде штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей. Уполномоченным органом в сфере закупок привлечен к административной ответственности специалист контрактной службы УПС, сумма назначенного штрафа составила 15,0 тыс. рублей.

В целях устранения нарушений приняты следующие меры:

- Законом Омской области от 30.01.2019 № 2137-ОЗ внесены изменения в Закон Омской области «О пожарной безопасности в Омской области» в части финансового и материально-технического обеспечения деятельности подразделений противопожарной службы Омской области;

- Минстроем внесены изменения в приказ, устанавливающий нормативные затраты на обеспечение функций УДХ;

- в Арбитражный суд Омской области УДХ направлены иски о взыскании с подрядной организации необоснованно полученных бюджетных средств и неустойки за невыполнение обязательств;

- в областной бюджет восстановлено 100,6 тыс. рублей, неправомерно использованных на командировочные расходы и ГСМ; приняты меры по устранению нарушений при списании топлива, осуществлении закупок, ведении бухгалтерского учета;

- в план закупок УПС на 2018 год внесены изменения, предусматривающие заключение контрактов на сумму 4 985,4 тыс. рублей на поставку средств индивидуальной защиты для обеспечения работников пожарных постов;

- за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены пять работников проверенных организаций.

По материалам проверок прошлых лет в отчетном периоде принято два нормативных и локальных правовых акта, приняты меры по устранению нарушений процедурного характера.

2.8. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы

Одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является оценка эффективности использования государственной собственности Омской области, в том числе средств, направленных на осуществление деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Омской области, а также эффективности мер государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в Омской области.

В 2018 году по указанному направлению в соответствии с предложениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено шесть контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись Министерство экономики Омской области (далее – Минэкономики), Минимущество и четыре акционерных общества Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 1 965 535,0 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 4 268 947,9 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 171 535,5 тыс. рублей, в том числе при использовании имущества – 161 106,7 тыс. рублей. Основным нарушением является неэффективное использование денежных средств и имущества, сумма которого составила 164 381,5 тыс. рублей.

Проверка деятельности Минимущества по вопросу обеспечения поступления неналоговых доходов областного бюджета от использования и распоряжения собственностью Омской области за 2017 год показала, что администрируемые им неналоговые доходы областного бюджета имеют тенденцию к снижению. План по доходам в 2017 году выполнен на 97,2 процента, по сравнению с 2016 годом поступления снизились на 6 688,7 тыс. рублей, или на 3,0 процента.

Основную долю неналоговых доходов (79,5 процента) обеспечивают четыре доходных источника: доходы, получаемые в виде арендной платы за пользование государственным имуществом – 40,0 процентов, доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности – 22,0 процента, дивиденды по акциям, принадлежащим Омской области – 9,0 процентов и платежи от государственных предприятий – 8,5 процента.

Палатой отмечены резервы увеличения неналоговых доходов областного бюджета за счет вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества Омской области. В казне учтены 47 земельных участков, свободных от объектов,

также выявлены случаи использования собственниками недвижимого имущества земель Омской области в отсутствие правовых оснований. Установлены факты, когда земельные участки и транспортные средства предоставлялись бюджетным учреждениям, но ими не использовались в хозяйственной деятельности.

Проверкой деятельности Минимущества по обеспечению своевременного поступления арендной платы установлено, что в результате непринятия предусмотренных законодательством мер по признанию должника ООО «Хоккей 2011» банкротом дебиторская задолженность в сумме 5 013,7 тыс. рублей списана в связи с признанием ее безнадежной к взысканию по причине ликвидации организации.

Государственными предприятиями Омской области допускались случаи совершения крупных сделок по ценам выше согласованных или без согласования с Минимуществом, что влечет завышение расходов предприятий и ухудшает финансовый результат их деятельности, от которого производятся отчисления в областной бюджет.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Омской области, главным администратором которых является Минимущество, утвержденная приказом Минимущества от 12.07.2016 № 43-п, не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, поскольку в источниках данных не учитываются объекты собственности Омской области (земельные участки), по которым планируется заключение договоров аренды, а также при расчете не учитывается размер уровня инфляции, предусмотренный в договорах аренды земельных участков. Аналогичные нарушения установлены в части невключения в источники данных для расчета прогноза поступлений планируемых к заключению договоров аренды по доходам от сдачи в аренду имущества.

Проверкой установлено, что в Едином банке данных объектов собственности Омской области учтены девять патентов, принадлежащих Омской области, в том числе патенты на изобретение способа получения лечебного экстракта из природного органического сырья стоимостью 9 091,0 тыс. рублей, на изобретение сорбента углерод-минерального и способа его получения стоимостью 8 774,0 тыс. рублей, приобретенные в 2006, 2007 годах. Вместе с тем предложений от органов власти, заинтересованных в приобретении вышеуказанных патентов, о способах их использования в интересах Омской области в Минимущество не поступало. Также в Едином банке данных учтены патенты на обработку льна общей стоимостью 1 398,4 тыс. рублей со сроком действия до 2024 года, патентообладателем которых является Минсельхоз, при этом доходы от их использования в областной бюджет не поступали. Таким образом, затраты на приобретение за счет средств областного бюджета только четырех патентов на сумму 19 262,4 тыс. рублей не обеспечили поступление доходов в бюджет от использования прав на интеллектуальную собственность.

Палатой в отчетном году проведены проверки эффективности деятельности четырех акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых составляет 100 процентов (далее – АО).

Анализ выполнения плановых показателей экономической эффективности деятельности за 2017 год свидетельствует о их невыполнении тремя из четырех проверенных организаций.

Акционерным обществом «Омскгазстройэксплуатация» выполнены все ключевые показатели эффективности, обеспечен рост выручки от оказания услуг по

транспортировке газа по распределительным сетям, по технологическому подключению к сетям теплоснабжения и чистой прибыли, дивиденды в размере 3 010,7 тыс. рублей за 2016 год и 3 913,9 тыс. рублей за 2017 год перечислены в доход бюджета своевременно и в полном объеме.

В то же время убыточная деятельность АО «Агентство развития и инвестиций Омской области» и АО «Омскоблводопровод» по итогам 2016 года не позволила обеспечить поступления в областной бюджет в виде отчислений от чистой прибыли и дивидендов по акциям. При получении чистой прибыли не производились отчисления в доход бюджета АО «Омские Медиа».

Проверка АО «Омские Медиа» (далее – Общество) показала, что деятельность Общества по предоставлению рекламных услуг не прозрачна и, как следствие, его доходы от рекламных услуг по сравнению с 2014 годом уменьшились в два раза. Фактическая себестоимость одной минуты эфирного времени в 2017 году составила 336,0 рублей, при этом в 13,1 процентах от общего объема рекламного времени (5 860 минут) размещение информации по письмам федеральных, областных и муниципальных органов власти осуществлялось без оплаты. В соответствии с приказом Общества диапазон стоимости одной минуты для размещения видеороликов в эфире 12 КАНАЛА составляет от 860,0 рублей до 2 475,0 рублей, однако фактически средняя цена одной минуты в 2017 году составила 681,2 рубля.

Проверкой установлено, что Обществом недополучены доходы от продажи эфирного времени для размещения рекламы от двух организаций, расчетная сумма недополученного дохода составила от 122,6 тыс. рублей до 490,0 тыс. рублей. Кроме того, в результате принятия управленческого решения о заключении договоров с ЗАО «Редакция газеты «Московский Комсомолец» по осуществлению функций редакции газеты «Московский Комсомолец «МК в Омске» Обществу причинен убыток в размере 527,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены неэффективные расходы в сумме 106,6 тыс. рублей, связанные с оплатой Обществом административного штрафа за нарушение законодательства о рекламе и выплатой компенсации работникам за задержку выплаты заработной платы. Также допущено отвлечение оборотных средств на сумму 1 940,0 тыс. рублей в результате непринятия мер по возврату просроченных займов, выданных АО «Омское радио».

Проверкой расходов на оплату труда установлены факты выплаты надбавки за сложность и напряженность работы на общую сумму 18 295,5 тыс. рублей в отсутствие объективной оценки труда работников (показатели для оценки критериев не установлены, оценка труда работников руководителями отделов не производилась). Кроме того, в 2017 году Обществом произведены экономически нецелесообразные расходы на оплату услуг по компьютерной графике, аренде транспортных средств и съемочного оборудования, прокату костюмов в общей сумме 828,2 тыс. рублей у аффилированных организаций.

Положением о закупках Общества, утвержденным советом директоров, установлен 131 случай закупки у единственного поставщика, при этом порядок определения начальной максимальной цены закупки не установлен. Это позволило Обществу в 2017 году заключить 99,0 процентов договоров на сумму 23 076,0 тыс. рублей неконкурентными способами у единственного поставщика без предварительного мониторинга цен. Установлены факты закупки оборудования за

счет средств субсидии по ценам от 40,0 до 90,0 процентов выше цен на аналогичное оборудование у иных поставщиков.

Совет директоров не принимал участия в решении основных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Общества. Бизнес-планы развития Общества на краткосрочную и долгосрочную перспективу, а также бюджет Общества на 2017 год не утверждались, приоритетные направления деятельности Общества не определялись, не решались задачи по повышению эффективности управления имуществом. Стратегия развития Общества на 2017 – 2021 годы не содержит инвестиционного плана по модернизации оборудования для перехода на цифровое вещание в формате SD/HD, в связи с чем не представилось возможным спрогнозировать объем бюджетных средств, необходимых для ее осуществления.

По итогам контрольного мероприятия Палатой сделан вывод, что Общество имеет существенные резервы по повышению доходов от продажи эфирного времени рекламодателям и снижению расходов за счет соблюдения принципов, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки и др.).

Результативность использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» (далее – подпрограмма), проанализирована в ходе контрольного мероприятия, проведенного в Минэкономике.

Общий объем финансирования указанной подпрограммы составил 175 686,3 тыс. рублей, кассовые расходы составили 99,8 процента.

В рамках подпрограммы в проверенном периоде реализованы мероприятия, направленные на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и на обеспечение организаций – центров поддержки и развития предпринимательства. Поддержку в виде субсидий получили девять предпринимателей на общую сумму 3 100,0 тыс. рублей. Также предоставлена субсидия бюджету монопрофильного муниципального образования Красноярское городское поселение Любинского района на софинансирование мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году впервые предоставлена субсидия в виде имущественного взноса в Микрокредитную компанию Омский региональный фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Фонд), за счет которой предоставлено 20 микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и один микрозайм Омскому региональному фонду поддержки и развития малого предпринимательства.

В ходе проверки нарушений требований порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства не установлено. В результате реализации мероприятий подпрограммы на 100,0 процентов выполнены целевые индикаторы и достигнуты плановые значения ожидаемых результатов.

В то же время отмечено, что целевой индикатор «объем внебюджетных инвестиций, вкладываемых в развитие малого и среднего предпринимательства, в

расчете на 1 рубль субсидий из областного бюджета» не отражает эффективность использования полученной Фондом субсидии. Для исполнения установленного целевого индикатора Фонд должен отдавать предпочтения при предоставлении микрозаймов тем субъектам малого и среднего предпринимательства, которые имеют непогашенные обязательства по кредитам, займам либо лизинговым платежам, а это в свою очередь создает риски невозврата микрозаймов.

Также Палатой отмечено, что методика расчета значения ожидаемого результата «оборот продукции (услуг), производимой средними и малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года», установленная разделом 8 подпрограммы, не соответствует наименованию показателя. С целью обеспечения соответствия наименования показателя достигнутым результатам предложено внести изменения в формулу расчета ожидаемого результата подпрограммы в части использования индекса потребительских цен Омской области по отношению к 2014 году.

Встречной проверкой автономной некоммерческой организации «Омский центр инноваций социальной сферы» (далее – АНО ЦИСС), получившей субсидию в размере 6 639,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и обеспечением деятельности центра инноваций социальной сферы, не подтверждена достоверность выполнения трех из пяти показателей результативности деятельности: социальные проекты, реализованные при поддержке АНО ЦИСС, рабочие места, созданные в рамках реализации социальных проектов, которые получили поддержку, и сумма внебюджетных средств, привлеченных в целях реализации проектов субъектами социального предпринимательства. Кроме этого, проверке не представлены первичные документы, подтверждающие продолжительность оказанных консультационных услуг, и перечень оказанных устных консультационных услуг на сумму 313,0 тыс. рублей.

В ходе встречной проверки индивидуального предпринимателя, получившего субсидию в размере 400,0 тыс. рублей на реализацию бизнес-проекта по расширению деятельности Центра времяпровождения детей «Happy Baby», установлено, что средства субсидии использованы неэффективно, поскольку объект, в котором планировалось открытие данного центра, не был введен в эксплуатацию. В ходе проверки предпринимателем произведен возврат субсидии в сумме 400,0 тыс. рублей в областной бюджет.

В целях исключения в дальнейшем неэффективного использования бюджетных средств Палатой предложено предусмотреть в порядке предоставления субсидий на решение социальных проблем требование о возмещении расходов на оплату аренды и (или) выкупа помещения, ремонта (реконструкции) помещения, находящихся на введенных в эксплуатацию объектах.

В ходе встречной проверки Администрации Красноярского городского поселения Любинского района по вопросу использования субсидий, предназначенных для осуществления грантовой поддержки начинающих субъектов малого предпринимательства, установлено, что в соответствии с условиями отбора, предусмотренными положением по проведению конкурсов, проектом предусматривалось создание новых рабочих мест и сохранение общего количества рабочих мест на период не менее шести месяцев со дня получения поддержки.

Получатели субсидий 2016 года выполнили вышеуказанное условие (заключили трудовые договоры, производили оплату труда работникам), однако по окончании шестимесячного срока двумя предпринимателями трудовые договоры с работниками расторгнуты. Таким образом, в данном поселении выдача субсидий в форме грантовой поддержки не способствовала увеличению показателя доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций, являющегося ожидаемым результатом реализации муниципальной подпрограммы развития малого и среднего предпринимательства.

По итогам контрольных мероприятий Палатой направлено три представления руководителям объектов контроля, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. О результатах двух контрольных мероприятий проинформирован Губернатор Омской области. Материалы трех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- восстановлено в областной бюджет – 511,0 тыс. рублей;
- Минимуществом проведена претензионно-исковая работа по взысканию в доход бюджета неосновательного обогащения с собственников объектов недвижимости на сумму 593,2 тыс. рублей, из которых 97,4 тыс. рублей уже поступили в бюджет;
- приняты меры по вовлечению в хозяйственный оборот 46 земельных участков кадастровой стоимостью 158 081,8 тыс. рублей;
- возвращены в казну Омской области два земельных участка, расположенных в Саргатском районе, и автомобиль Мерседес 616 CDI Camper стоимостью 2 968,3 тыс. рублей, который включен в программу приватизации на 2018 – 2020 годы;
- постановлением Правительства Омской области от 28.11.2018 № 363-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 19 декабря 2007 года № 181-п» внесены изменения, уточняющие позицию представителей Омской области при принятии на заседаниях органов управления хозяйственных обществ решения о выплате их акционерам (участникам) дивидендов (части прибыли) в размере не менее 50,0 процентов от чистой прибыли;
- постановлением Правительства Омской области от 26.12.2018 № 396-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 16.10.2013 № 266-п» внесены изменения в порядки предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства с учетом предложений Палаты;
- приказом Минимущества от 05.04.2018 № 19-п «О внесении изменений в приказ от 12 июля 2016 года № 43-п» внесены изменения в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Омской области, главным администратором которых является Минимущество;
- Минэкономики усилен контроль за предоставлением достоверных сведений о достигнутых показателях результативности использования средств субсидии АНО ЦИСС, в том числе путем анализа первичной документации получателя субсидии;
- АНО ЦИСС доработаны листы регистрации консультационных услуг (предусмотрена возможность фиксации информации о перечне обсужденных в рамках консультации вопросов и предоставленных рекомендациях).

По результатам проверок, проведенных в 2017 году, в отчетном году направлены иски и приняты решения судов о взыскании штрафных санкций с подрядчиков за нарушение условий договоров в общей сумме 27 416,1 тыс. рублей. Государственным предприятием «Исилькульское ДРСУ» заключен договор с АО «ДРСУ № 6» на изготовление продукции из давальческого сырья на установке АСУ КА 160 стоимостью 58 858,8 тыс. рублей.

Калачинской межрайонной прокуратурой внесены представление генеральному директору АО «ДРСУ № 6» и требование об устранении коррупционного фактора председателю совета директоров. УФАС по Омской области признало АО «ДРСУ № 6» виновным в совершении административного правонарушения с наложением штрафа в размере 100,0 тыс. рублей, также привлечен к административной ответственности юрисконсульт общества, размер штрафа составил 30,0 тыс. рублей.

2.9. Внешняя проверка бюджетной отчетности

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, пунктом 1 статьи 22 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» и пунктом 1 статьи 9 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 32-х главных администраторов бюджетных средств. В ходе проверок установлены отдельные нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. Так, в составе бюджетной отчетности Минтруда отсутствовали отдельные формы бюджетной отчетности, которые сформированы и включены в состав бюджетной отчетности в ходе контрольного мероприятия. Установлены также иные недостатки, не оказавшие существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности.

Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год, которая подтвердила достоверность отраженных в нем показателей. Участниками системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в 2017 году, помимо фонда обязательного медицинского страхования Омской области, являлись три страховые медицинские организации и 108 медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии, в том числе 99 организаций государственной системы здравоохранения и 9 организаций частной системы здравоохранения и иных форм.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области учтены при проведении экспертно-аналитических мероприятий по подготовке заключений Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета и отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области

В рамках реализации полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Омской области и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области Палатой в отчетном году проведена финансово-экономическая экспертиза 20 проектов законов Омской области, по результатам которой подготовлены соответствующие заключения.

При подготовке заключений на отчет об исполнении областного бюджета и отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности.

В заключениях дана оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов. Отмечено, что исполнение областного бюджета в 2017 году осуществлялось на основе государственных программ Омской области, реализация которых позволила решать задачи по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры, улучшению жилищных условий граждан, поддержке агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства в Омской области и другие. В 2017 году сохранена тенденция роста доходной части областного бюджета, по сравнению с 2016 годом доходы увеличились на 3 968,1 млн. рублей, или на 5,6 процента. Основной рост поступлений обеспечен за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы составили основную долю (68,9 процента) в общих расходах областного бюджета, что свидетельствует о сохранении его социальной направленности. Дефицит бюджета снизился на 4 293,1 млн. рублей.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год по доходам исполнен в сумме 19 350,9 млн. рублей, по сравнению с 2016 годом доходы увеличены на 550,4 млн. рублей, или на 2,9 процента. Расходы составили 20 427,1 млн. рублей, что на 9,4 процента больше уровня 2016 года. Дефицит бюджета составил 1 076,2 тыс. рублей.

По результатам экспертизы проектов законов Омской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год» подтверждено соответствие показателей, отраженных в законопроектах, показателям годовых отчетов, в отношении которых проведены внешние проверки.

В отчетном периоде Палатой проведена экспертиза четырех проектов законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Вносимые изменения были обусловлены необходимостью уточнения прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из федерального бюджета и расходов, производимых за счет указанных средств, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, статьями расходов, государственными программами Омской

области. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей областного бюджета, отмечались имеющиеся недостатки и иные замечания.

В течение года Палата осуществляла оперативный контроль за исполнением областного бюджета, контролировала полноту поступлений доходов, расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводила их анализ. Контроль осуществлялся на основании отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2018 года, утвержденных распоряжениями Правительства Омской области. Информация о ходе исполнения областного бюджета ежеквартально направлялась в Законодательное Собрание Омской области.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в ходе которой дана оценка обоснованности показателей областного бюджета по доходам, расходам и профициту (дефициту), а также параметров государственного долга Омской области.

По результатам экспертизы Палатой отмечено, что основные характеристики областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части обеспечения финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности областного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников. Доходы областного бюджета сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства. Основной объем доходов (78,7 процента) составляют налоговые и неналоговые доходы. Расходы областного бюджета сформированы в программной структуре на основе 18 государственных программ Омской области. Доля программных расходов в общем объеме расходов составляет 99,4 процента. Социально-значимые расходы занимают 72,8 процента и обеспечивают сохранение комплекса мер государственной поддержки населения. В законопроекте соблюдены все ограничения и требования, установленные бюджетным законодательством. Основные итоги экспертизы озвучены на публичных слушаниях по проекту закона.

По результатам экспертизы проекта закона Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Палатой отмечено, что законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Бюджет фонда сбалансирован по доходам и расходам.

В отчетном году по поручениям Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза иных проектов законов Омской области, в том числе влияющих на формирование и исполнение областного бюджета: «О внесении изменений в статьи 14 и 23 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области», «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «О дорожном фонде Омской области», «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» и других.

При проведении экспертизы осуществлялась проверка законопроектов на соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводился анализ обоснованности содержащихся в них положений и показателей. Итоги проведенных экспертиз отражены в заключениях Палаты, которые в установленные сроки направлены в Законодательное Собрание Омской области.

3.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

В рамках исполнения установленных полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в 2018 году Контрольно-счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия в казенных общеобразовательных учреждениях Омской области «Адаптивная школа – интернат № 17», «Адаптивная школа – детский сад № 292», «Адаптивная школа – детский сад № 301» (далее соответственно – Школа-интернат № 17, Школа – детский сад № 292, Школа – детский сад № 301).

В ходе аудита проверено 207 закупок (контрактов) на сумму 37 893,2 тыс. рублей. Выявлено 145 фактов нарушений и недостатков на сумму 779,1 тыс. рублей, основными из которых явились нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), неразмещение или нарушение сроков размещения отчетов об исполнении контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), нарушения порядка формирования, утверждения плана-графика закупок и его размещения в открытом доступе, непринятие мер ответственности по контрактам, непредставление информации для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками. Также установлены случаи неэффективного использования средств, выделенных на закупки.

К однотипным нарушениям объектов аудита относятся нарушения при обосновании и определении НМЦК. Во всех проверенных учреждениях НМЦК по отдельным закупкам сформирована на основании коммерческих предложений участников при отсутствии справочной информации и документов, подтверждающих выполненные расчеты, обоснование цены методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) осуществлено без учета значения коэффициента вариации.

Школой – детским садом № 301 в целях формирования НМЦК на поставку продуктов питания использованы ценовые предложения, предоставленные взаимозависимыми поставщиками. При закупке посуды и кухонного инвентаря в состав одного лота объединены технологически и функционально не связанные между собой товары, что способствовало ограничению конкуренции. В результате указанных действий учреждением был заключен контракт с единственным участником, что не способствовало обеспечению принципа эффективного расходования бюджетных средств.

Заключение отдельных контрактов на поставку продуктов питания в Школе – детском саду № 292 и Школе – детском саду № 301 осуществлялось без указания конкретных технических характеристик поставляемых товаров (процент жирности, категория товара, объем единицы товара), что может привести к поставке товаров ненадлежащего качества или по завышенной цене.

В Школе – интернате № 17 при заключении контрактов на поставку нескольких видов товаров цена единицы отдельных товаров указывалась выше, чем в приложении по обоснованию НМЦК к документации об электронном аукционе, и без учета снижения цены по результатам конкурсных процедур. В Школе – детском саду № 292 заключались контракты с участниками закупок, предложившими цену,

которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК, без представления заказчику обоснования предлагаемой цены.

Также установлено, что Школой – детским садом № 301 заключено три договора на общую сумму 68,0 тыс. рублей, предмет которых совпадал с функциональными обязанностями контрактного управляющего учреждения (подготовка извещений, документации, протоколов, контрактов, осуществление функций заказчика на сайте zakurki.gov.ru), вследствие чего расходы на оплату услуг по указанным договорам признаны неэффективными.

За несвоевременное исполнение поставщиками обязательств по контрактам Школой – детским садом № 301 не применялись меры по взысканию пеней, штрафов, неустоек.

Во всех проверенных учреждениях отмечены нарушения в части размещения, неполного размещения или нарушения сроков размещения в ЕИС планов-графиков закупок и отчетов об исполнении контрактов. Школой – детским садом № 301 не направлялись в органы Федерального казначейства документы и информация для включения в реестр контрактов.

По итогам проверок Палатой сделан вывод, что основной причиной выявленных нарушений и недостатков является несоблюдение отдельных положений законодательства о контрактной системе, а также отсутствие в учреждениях надлежащей организации внутреннего контроля в сфере закупок.

По результатам проведенного аудита в адрес объектов контроля направлены представления, информация о нарушениях направлена в Минобробразования, обобщенная информация размещена в ЕИС. Материалы аудита переданы в Министерство финансов Омской области и Главное управление финансового контроля Омской области для принятия мер в рамках компетенции.

В целях исполнения представлений Палаты объектами аудита все отчеты об исполнении контрактов размещены в ЕИС, утверждены положения о внутреннем контроле в сфере закупок.

Министерством финансов Омской области по материалам Контрольно-счетной палаты проведена проверка, по результатам которой в отношении директора Школы – детского сада № 292 производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. Материалы проверки в отношении Школы – детского сада № 301 находятся на рассмотрении.

3.3. Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей

Контрольно-счетной палатой в 2018 году проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу анализа и оценки расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей за 2014 – 2017 годы.

Объектами контроля являлись Главное государственное правовое управление Омской области (далее – ГГПУ) и казенное учреждение Омской области «Центр хозяйственного обслуживания Главного государственного правового управления Омской области» (далее – КУ ЦХО), уполномоченные на финансирование и осуществление расходов в сфере обеспечения деятельности мировых судей.

Общее число мировых судей и количество судебных участков в Омской области определяются федеральным законодательством и составляют 114.

Анализ нагрузки мировых судей за период с 2012 по 2017 годы свидетельствует о ежегодном увеличении объема работ (количества рассмотренных дел), выполняемого мировыми судьями. Средняя нагрузка на одного судью в месяц составила от 159 дел в 2012 году до 345 дел в 2017 году.

По результатам мероприятия установлено, что материально-техническое обеспечение судебных участков позволяет мировым судьям осуществлять свою деятельность. Вместе с тем, на территории города Омска наиболее остро стоит вопрос с нехваткой площадей, предназначенных для размещения мировых судей. В результате большинство из них осуществляют деятельность в пределах судебного района, а не судебного участка, как предусмотрено действующим законодательством.

В ходе мероприятия проведены анализ и оценка результатов закупочной деятельности объектов контроля по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей. Выявлены нарушения и недостатки при выполнении отдельных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в части выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупкам на поставку государственных знаков почтовой оплаты, осуществления отдельных закупок в отсутствие утвержденных нормативных затрат.

В результате ненадлежащего контроля за выполнением подрядными организациями обязательств по текущему и капитальному ремонту зданий и помещений судебных участков КУ ЦХО допущена оплата невыполненных объемов работ и работ завышенной стоимости на сумму 342,1 тыс. рублей. Кроме того, установлены факты оплаты работ по ремонту кровли зданий на площадях, занимаемых сторонними организациями, на общую сумму 690,3 тыс. рублей.

Проверкой порядка ведения бюджетного учета установлено нарушение сроков отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета, что привело к искажению бюджетной отчетности КУ ЦХО и ГГПУ за 2014 – 2017 годы.

По итогам мероприятия Палатой направлены представления об устранении выявленных нарушений, Министерству финансов Омской области и Главному управлению финансового контроля Омской области – информация о нарушении законодательства в сфере закупок. В адрес Счетной палаты Российской Федерации направлен отчет о результатах мероприятия, итоги которого рассмотрены в декабре 2018 года в режиме видеоконференции.

Министерством финансов Омской области проведена проверка, по результатам которой в отношении начальника ГГПУ производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия остаются на контроле Палаты до полного устранения нарушений.

3.4. Анализ и оценка использования средств областного бюджета на развитие системы дошкольного образования в Омской области

В Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93, в числе показателей развития сферы образования определены показатели по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также по обеспечению средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций на уровне не ниже средней заработной платы работников общего образования Омской области.

В 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области» на реализацию мероприятий в сфере развития системы дошкольного образования в Омской области направлено 11 477,2 млн. рублей.

В Омской области в течение трех лет введено в эксплуатацию пять новых детских садов, еще пять детских садов реконструированы, в 211 дошкольных образовательных организациях проведены ремонтные работы, приобретена мебель, медицинское, столовое, игровое и учебное оборудование, мягкий инвентарь, посуда и другое.

Кроме того, осуществлялась поддержка и развитие негосударственных форм в дошкольном образовании. Субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях ежегодно предоставлялись порядка 20 частным дошкольным организациям. По итогам 2017 года Омская область вошла в число регионов России с наибольшей долей дошкольников в частных организациях – 1,4 процента от общего количества.

Реализация мероприятий, направленных на ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации, обеспечила стопроцентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В целом в сфере дошкольного образования за три года дополнительно создано 11 387 мест, в том числе в государственном секторе – 10 947 мест, в негосударственном секторе – 440 мест.

Несмотря на имеющиеся положительные результаты, Палатой отмечено, что сокращение очередности в дошкольные образовательные организации частично осуществлено путем увеличения наполняемости групп. Так, на конец 2017 года в 278 дошкольных образовательных организациях численность воспитанников превышала количество имеющихся мест (на 100 мест в дошкольных образовательных организациях в среднем приходилось 111 воспитанников). При этом процент посещаемости дошкольных образовательных организаций не превышал 70 процентов.

Численность педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в течение трех лет увеличилась на 185 человек, или на 2,4 процента. Среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольного образования в 2017 году по сравнению с 2015 годом увеличилась на 4,7 процента и составила 22,0 тыс. рублей. Однако значение планового показателя по повышению средней заработной платы педагогических работников дошкольных организаций до уровня средней заработной платы работников общеобразовательных организаций не достигнуто и составило в 2015 году 97,5 процента, в 2016 году – 97,1 процента, в 2017 году – 95,7 процента.

На протяжении трех лет отмечается увеличение среднего размера родительской платы, снижение расходов на обеспечение выплаты компенсации родительской платы и количества получателей меры социальной поддержки за счет адресного предоставления компенсации родительской платы по заявительному характеру.

В семи образовательных организациях, в которых проведен комплекс мероприятий, направленных на модернизацию системы дошкольного образования, отсутствовали лицензии на осуществление образовательной деятельности по дошкольному образованию. Объекты использовались для предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми и не способствовали реализации задач по развитию сети образовательных организаций, реализующих образовательные программы

дошкольного образования. По состоянию на 1 января 2019 года с учетом предложений Палаты лицензии на осуществление образовательной деятельности по дошкольному образованию получены всеми дошкольными образовательными организациями.

Кроме того, Палатой отмечен ряд недостатков при формировании ожидаемых результатов и целевых индикаторов государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области».

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой сделан вывод о достижении ожидаемых результатов по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Вместе с тем по данным «дорожной карты» в сфере образования в среднесрочной перспективе спрогнозирована потребность в увеличении числа мест в дошкольных организациях. На территории Омской области в 2015 – 2017 годах отмечен рост численности детей в возрасте от 3 до 7 лет на 7,8 процента, на 2018 – 2020 годы спрогнозирован рост на уровне 2,1 процента. В связи с этим вопрос развития сети дошкольных образовательных учреждений в Омской области остается актуальным.

Заключение Палаты по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес Минобразования. По состоянию на 1 января 2019 года материалы экспертно-аналитического мероприятия остаются на контроле Палаты.

3.5. Экспертиза государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»

В целях реализации полномочия по осуществлению финансово-экономической экспертизы государственных программ Омской области Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения» (далее – государственная программа). Указанная государственная программа разработана в целях создания условий для социально-демографического развития Омской области, своевременного оказания социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Омской области, повышения качества и доступности социального обслуживания населения Омской области.

Общий объем финансирования государственной программы на период с 2014 по 2022 годы за счет всех источников финансирования предусмотрен в объеме 113 096,2 млн. рублей. Анализ расходования средств по направлениям их использования за период с 01.01.2014 по 30.06.2018 года показал ежегодный рост расходов на оказание гражданам мер социальной поддержки, удельный вес которых в общей сумме расходов государственной программы составил 69 процентов.

В ходе экспертизы отмечено, что состав задач государственной программы является достаточным для достижения ее цели. Задачи и цели государственной программы согласуются с направлениями развития системы социальной защиты населения Омской области, изложенными в Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года и «дорожной карте».

Вместе с тем в государственной программе не нашли своего отражения отдельные аспекты государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: задача по обеспечению потребностей граждан в социальном обслуживании; ожидаемый результат «Увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями»; отдельные показатели, установленные для Омской области в целях обеспечения достижения ряда целевых показателей при реализации мероприятий федеральной программы.

Не учтены в государственной программе и отдельные показатели развития социальной защиты населения Омской области и социально-трудовой сферы, обозначенные в Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года.

Анализ показателей, характеризующих ожидаемые результаты реализации отдельных подпрограмм и ведомственных целевых программ государственной программы, свидетельствует о том, что их состав является малоинформативным и недостаточен для оценки степени выполнения поставленных задач и достижения целей. Кроме того, отмечена идентичность количественных значений целевых индикаторов и ожидаемых результатов ведомственных целевых программ, тождественность методик их расчета.

Заключение по результатам экспертизы государственной программы с предложениями о внесении изменений в государственную программу и в ведомственные целевые программы направлено в адрес Минтруда.

По состоянию на 1 января 2019 года материалы экспертизы находятся на контроле Палаты.

4. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты

4.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в целях обмена опытом и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля.

Палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет).

В отчетном году взаимодействие осуществлялось путем проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия, участия в межрегиональных мероприятиях и в работе комиссий Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе, обмена информацией, представляющей взаимный интерес.

В рамках работы Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе Палатой внесены предложения по доработке классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по изменению Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля, которые учтены Счетной палатой Российской Федерации и включены в проекты изменений в указанные документы. Проведен мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Омской области и основных показателей деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, мониторинг реализации в Омской области приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды» и «Безопасные и качественные дороги». Кроме того, Палатой регулярно представлялась информация по отдельным вопросам деятельности для ее дальнейшего обобщения и систематизации.

В 2018 году представители Контрольно-счетной палаты приняли участие в Международном научно-практическом форуме «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами» (г. Санкт-Петербург), в заседании отделения Совета в Сибирском федеральном округе по теме «Оценка эффективности программного бюджета. Опыт и перспективы» (г. Томск).

В декабре председатель Палаты приняла участие в заседании Совета, на котором Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрин обозначил приоритетные направления развития дальнейшего взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, подведены итоги работы Совета, комиссий Совета и отделений Совета в федеральных округах, утверждены их планы работы на 2019 год.

В течение года члены коллегии, руководители структурных подразделений Палаты, а также, в отдельных случаях, представители Контрольно-счетной палаты города Омска приняли участие в пяти обучающих семинарах, заседаниях комиссий Совета, а также в обсуждении итогов проводимых мероприятий, состоявшихся в формате видеоконференцсвязи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

4.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами

В 2018 году продолжилось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с Законодательным Собранием Омской области, органами исполнительной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Омской области члены коллегии Палаты принимали участие в заседаниях профильных комитетов при рассмотрении отчетов по результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой по поручениям комитетов, представляли заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области о бюджете Омской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, о внесении в них изменений, а также отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, иных проектов законов Омской области, участвовали в заседаниях Законодательного Собрания Омской области, публичных слушаниях и иных мероприятиях.

Аудитор Палаты, курирующий вопросы социальной политики, приняла участие в депутатских слушаниях на тему «Материнский капитал: опыт, практика, результаты реализации дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Омской области», на которых выступила с докладом по результатам проведенной проверки по данному вопросу.

В ноябре 2018 года председатель Палаты приняла участие в совещании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, проведенном по результатам визита в Омскую область, на котором была отмечена важность координированной деятельности всех органов власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, в целях обеспечения стимулирования экономического роста и соблюдения баланса интересов государства, граждан и бизнеса.

В течение года председатель и заместитель председателя Палаты принимали участие в работе межведомственной комиссии по обеспечению на территории Омской области реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при прокуратуре Омской области.

В целях взаимодействия при осуществлении государственного контроля (аудита, надзора) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отчетном году Палатой заключено соглашение о сотрудничестве с УФАС по Омской области. Всего на отчетную дату в Контрольно-счетной палате действует 13 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти, правоохранительными и иными органами.

4.3. Методологическое обеспечение

В отчетном году продолжена работа по стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», что позволяет поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы Палаты, и обеспечивать единство подходов, применяемых при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

С учетом практического опыта разработаны и утверждены три новых стандарта внешнего государственного финансового контроля: «Оперативный контроль за исполнением областного бюджета в текущем финансовом году», «Проведение экспертизы проекта закона Омской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на очередной финансовый год и на плановый период» и «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области».

В целях актуализации действующих стандартов Палаты в новой редакции утверждены стандарты внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия и реализации его результатов Контрольно-счетной палатой Омской области» и «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Омской области», внесены изменения в стандарт «Порядок осуществления полномочий должностными лицами Контрольно-счетной палаты Омской области при выявлении административных правонарушений».

Всего по состоянию на 1 января 2019 года разработано, утверждено коллегией Палаты и применяется сотрудниками Контрольно-счетной палаты в практической деятельности 15 стандартов организации деятельности и финансового контроля, а также методика проведения проверки государственных учреждений по вопросу законности и эффективности использования средств, полученных из областного бюджета, классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

4.4. Кадровое обеспечение

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 37 человек. Все сотрудники имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы, 9 сотрудников имеют по два высших образования, один – ученую степень кандидата наук. Четыре сотрудника имеют ведомственные награды и знаки отличия Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федеральной налоговой службы. Двум сотрудникам присвоено почетное звание Омской области «Заслуженный финансист Омской области».

Для поддержания и повышения уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, в 2018 году 8 сотрудников Палаты прошли обучение по дополнительным профессиональным программам: «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в субъектах Российской Федерации», «Новации в бухгалтерском учете в соответствии с федеральными стандартами бухгалтерского учета», «Основы противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления». Два сотрудника Палаты приняли участие во Всероссийском семинаре, посвященном реформе ценообразования в строительстве, организованном Международной группой компаний «ГРАНД». Кроме того, сотрудники Палаты принимали участие в иных семинарах и совещаниях, в том числе по актуальным вопросам прохождения государственной службы, профилактики коррупционных и иных правонарушений.

В целях определения соответствия гражданских служащих замещаемым должностям в отчетном году проведена аттестация девяти государственных гражданских служащих, по результатам которой аттестационной комиссией приняты решения о соответствии всех аттестуемых замещаемой должности государственной гражданской службы.

В соответствии с требованиями законодательства о государственной гражданской службе проведено два конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Омской области, по результатам которых победители назначены на вакантные должности в отдел методологии и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты.

5. Выводы и задачи на 2019 год

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялась реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов в экономике, агропромышленном комплексе Омской области, оценку законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов и бюджетных средств в социально-культурной сфере. Нарушения и недостатки, выявленные Палатой в 2018 году, свидетельствуют о наличии резервов совершенствования бюджетного процесса, увеличения доходов областного бюджета и укрепления финансовой дисциплины.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными федеральным и региональным законодательством, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетного послания Губернатора Омской области, с учетом предложений комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Первоочередными задачами Палаты остаются вопросы обеспечения и дальнейшего развития анализа формирования и контроля исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, экспертизы государственных программ Омской области и проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Омской области.

Одной из ключевых задач Палаты является содействие реализации документов стратегического планирования Омской области. Эта работа неразрывно связана с

осуществляемым Палатой контролем за реализацией государственных программ Омской области. В 2019 году будет проведен анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на выполнение целей и задач тринадцати государственных программ Омской области, в том числе по вопросам:

- в сфере экономики и строительства – содержания, ремонта, капитального ремонта, строительства и реконструкции автомобильных дорог и сооружений, а также приобретения, монтажа и оснащения модульных фельдшерско-акушерских пунктов;

- в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – развития жилищного строительства в Омской области, благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов и мест массового отдыха, предоставления компенсации выпадающих доходов организациям, осуществляющим предоставление жилищно-коммунальных услуг населению;

- в сфере сельского хозяйства – реализации мероприятий в области растениеводства, мелиорации земель, развития мясного скотоводства, строительства распределительных газовых сетей и автомобильных дорог местного значения;

- в социально-культурной сфере – реализации мероприятий государственных программ Омской области в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, труда и занятости населения.

Особое внимание при осуществлении контроля в указанных сферах будет уделено результативности расходов, осуществляемых органами местного самоуправления за счет субсидий, полученных из областного бюджета.

Важным направлением деятельности Палаты остается контроль в сфере управления и распоряжения собственностью Омской области, включая эффективность использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Омской области, а также анализ и оценку эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством.

В 2019 году будет продолжена работа по анализу деятельности акционерных обществ с участием Омской области и казенных предприятий Омской области с целью анализа результатов их финансово-хозяйственной деятельности, оценки эффективности использования ими закрепленного имущества.

Палатой продолжится работа по аудиту в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. В рамках контрольных мероприятий будет проведен анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет средств областного бюджета, дана оценка законности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Для безусловного исполнения намеченных мероприятий предусмотрено методическое, информационное, кадровое и техническое обеспечение деятельности Палаты, направленное на совершенствование форм и методов контроля, способствующее повышению его эффективности и обеспечению гласности в работе как одного из факторов предупреждения и профилактики нарушений в бюджетной сфере.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2018 году утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 25 февраля 2019 года № 27/4).

Председатель Контрольно-счетной
палаты Омской области



В.С. Черная

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2018 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
1	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» в 2017 году	Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
2	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Управление противопожарной службы Омской области» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2015 – 2017 годах на обеспечение пожарной безопасности в рамках государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности Омской области»	Бюджетное учреждение Омской области «Управление противопожарной службы Омской области»
3	Проверка муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2017 год	Администрация Екатерининского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
4		Администрация Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
5		Администрация Васисского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
6		Администрация Черняевского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
7		Администрация Литковского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
8		Администрация Вставского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
9		Администрация Мартюшевского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
10		Администрация Пологрудовского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
11		Администрация Орловского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
12		Администрация Заливинского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
13	Проверка Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области по вопросу своевременного доведения лимитов и бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, определенных в 2017 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области
14	Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог и сооружений, производственных объектов, приобретение дорожной техники и оборудования, проведение отдельных мероприятий, связанных с дорожным хозяйством в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»; Акционерное общество «Омскавтодор»; Акционерное общество «Дорожное ремонтно-строительное управление № 2»; Акционерное общество «Дорожное ремонтно-строительное управление № 3»
15	Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и сооружений, а также расходы, связанные со строительством и реконструкцией автомобильных дорог и сооружений в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
16	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на капитальный ремонт	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
17	и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального образования городской округ город Омск Омской области в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области», в том числе по организации претензионной работы и мониторинга последующего исполнения подрядными организациями гарантийных обязательств	Бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
18	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Большегравинского городского поселения Нововаршавского муниципального района Омской области
19		Администрация Славянского сельского поселения Нововаршавского муниципального района Омской области
20		Администрация Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области
21	Проверка Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка пассажирского транспорта в Омской области для обеспечения перевозки пассажиров» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области
22	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка пассажирского транспорта в Омской области для обеспечения перевозки пассажиров» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Марьяновского муниципального района Омской области
23		Администрация Москаленского муниципального района Омской области
24	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году на предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в рамках реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения граждан доступными и качественными жилищно-коммунальными услугами в Омской области» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
25	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем	Администрация Саргатского муниципального района Омской области
26		Администрация Омского муниципального района Омской области
27		Администрация Большеуковского муниципального района Омской области
28		Администрация Усть-Ишимского муниципального района Омской области
29	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения граждан доступными и качественными жилищно-коммунальными услугами в Омской области» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Администрация Омского муниципального района Омской области
30		Администрация Большеуковского муниципального района Омской области
31		Администрация Усть-Ишимского муниципального района Омской области
32		Администрация Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
33		Администрация Исилькульского муниципального района Омской области; Муниципальное учреждение «Исилькульский районный центр по координации строительства газопроводов»
34		Администрация Муромцевского муниципального района Омской области
35	Проверка Администрации Муромцевского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по строительству многоквартирных домов либо приобретению жилых помещений путем участия в долевым строительстве многоквартирных домов в целях формирования муниципального специализированного жилищного фонда	Администрация Муромцевского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
36	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года	Казенное учреждение Омской области «Омскоблстройзаказчик»
37	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Центр крови» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на формирование объема запаса донорской крови и ее компонентов с полным обеспечением безопасных технологий заготовки, переработки и хранения донорской крови и ее компонентов	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Центр крови»
38	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Детский санаторий № 1» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Детский санаторий № 1»
39	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Детский санаторий № 2» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Детский санаторий № 2»
40	Проверка учреждений здравоохранения Омской области по вопросу законности и результативности использования средств, выделенных в 2017 году и истекшем периоде	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Клинический кожно-венерологический диспансер»
41	2018 года на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
42	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Омской области» в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», за 2017 год	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области; сельскохозяйственный потребительский кооператив «Продмассив»
43	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», за 2017 год	Администрация Лузинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
44		Администрация Ильичевского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
45		Администрация Тумановского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
46		Администрация Хомутинского сельского поселения Нижнеомского муниципального района Омской области
47		Администрация Колосовского сельского поселения Колосовского муниципального района Омской области
48	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2017 году на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в поселениях в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Строкинского сельского поселения Колосовского муниципального района Омской области
49		Администрация Таскатлинского сельского поселения Колосовского муниципального района Омской области
50		Администрация Марьяновского городского поселения Марьяновского муниципального района Омской области
51		Администрация Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области
52		Администрация Новоильиновского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области
53		Администрация Ольгинского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области
54		Администрация Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области
55		Администрация Могильно-Посельского сельского поселения Большереченского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
56		Администрация Почекуевского сельского поселения Большереченского муниципального района Омской области
57		Администрация Уленкульского сельского поселения Большереченского муниципального района Омской области
58		Администрация Крутинского городского поселения Крутинского муниципального района Омской области
59		Администрация Новокарасукского сельского поселения Крутинского муниципального района Омской области
60		Администрация Оглухинского сельского поселения Крутинского муниципального района Омской области
61	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2017 году на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Исилькульского муниципального района Омской области; Муниципальное учреждение «Исилькульский районный центр по координации строительства газопроводов»
62		Администрация Черлакского муниципального района Омской области
63		Администрация Шербакульского муниципального района Омской области
64	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»	Бюджетное учреждение Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва»
65		Бюджетное учреждение Омской области «Омский областной центр спортивной подготовки»
66	Проверка бюджетного учреждения культуры Омской области «Межрегиональное национальное культурно-спортивное объединение «Сибирь» (Дом дружбы)» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2017 году на создание условий для организации досуга населения в Омской области в рамках государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма» на 2014 - 2021 годы»	Бюджетное учреждение культуры Омской области «Межрегиональное национальное культурно-спортивное объединение «Сибирь» (Дом дружбы)»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
67	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на организацию оздоровления и отдыха детей в Омской области в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»	Бюджетное учреждение Омской области «Детский оздоровительный лагерь «Мечта»
68		Бюджетное учреждение Омской области «Детский оздоровительный лагерь «Березовая роща»
69	Проверка Министерства образования Омской области по вопросу предоставления в 2017 году средств областного бюджета частным образовательным организациям в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	Министерство образования Омской области
70	Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году частным образовательным организациям в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	Частное учреждение дошкольного образования «Детский сад «Арбуз»
71		Частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Умница»
72		Частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 185 открытого акционерного общества «Российские железные дороги»
73		Частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 186 открытого акционерного общества «Российские железные дороги»
74		Частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 187 открытого акционерного общества «Российские железные дороги»
75		Частное общеобразовательное учреждение «Школа-интернат № 20 среднего общего образования открытого акционерного общества «Российские железные дороги»
76		Частное общеобразовательное учреждение «Школа «Альфа и Омега»
77	Проверка деятельности Министерства имущественных отношений Омской области по вопросу обеспечения поступлений неналоговых доходов областного бюджета от использования и распоряжения собственностью Омской области в 2017 году	Министерство имущественных отношений Омской области
78	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2017 год	Акционерное общество «Агентство развития и инвестиций Омской области»
79		Акционерное общество «Омские Медиа»
80		Акционерное общество «Омскоблводопровод»
81		Акционерное общество «Омскгазстройэксплуатация»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
82	Проверка Министерства экономики Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области»	Министерство экономики Омской области; Администрация Красноярского городского поселения Любинского муниципального района Омской области; автономная некоммерческая организация «Омский центр инноваций социальной сферы»; микрокредитная компания Омский региональный фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства; индивидуальный предприниматель Плоцкая О.С.
83	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета,	Министерство труда и социального развития Омской области
84	выделенных в 2015 – 2017 годах на предоставление меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала в рамках государственной программы Омской области	Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
85	«Социальная поддержка населения»	Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Азовского немецкого национального района Омской области»
86		Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Омского района Омской области»
87		Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Калачинского района Омской области»
88	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета,	Министерство труда и социального развития Омской области
89	выделенных в 2016, 2017 годах на предоставление субсидий в сфере социальной политики	Индивидуальный предприниматель Волков А.Г.
90	юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений, некоммерческих организаций) и индивидуальным	Индивидуальный предприниматель Пилипенко А.В.
91	предпринимателям в рамках государственной программы Омской области «Социальная	Индивидуальный предприниматель Филиппов Е.А.
92	поддержка населения»	Омская региональная общественная организация инвалидов «Планета друзей»
93		Ассоциация «Содействие социальному развитию и помощи людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации «Надежда есть»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
94	Проверка Министерства труда и социального развития Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2016, 2017 годах на реализацию мероприятия «Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в сфере социальной политики» ведомственной целевой программы «Обеспечение исполнения государственных функций Министерством труда и социального развития Омской области» в части соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в указанный период	Министерство труда и социального развития Омской области
95	Проверка автономного учреждения Омской области дополнительного профессионального образования «Центр охраны труда» по вопросу законности и результативности использования средств, направленных в 2017 году и за истекший период 2018 года на осуществление деятельности в области охраны труда	Автономное учреждение Омской области дополнительного профессионального образования «Центр охраны труда»
96	Проверка Министерства труда и социального развития Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016, 2017 годах на предоставление субсидий в сфере социальной политики социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»	Министерство труда и социального развития Омской области; бюджетное учреждение Омской области «Центр социальной адаптации несовершеннолетних «Надежда» города Омска; Омская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров); Омская региональная общественная организация инвалидов «Союз Чернобыль»; Омская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов; Омская областная общественная организация «Содружество узбекистанцев»; Омское отделение Благотворительной католической организации «КАРИТАС» Азиатской части России; Ассоциация «Содействие в реабилитации лицам, страдающим наркотической зависимостью «Становление»; Ассоциация «Содействие социальному развитию и помощи людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации «Надежда есть»
97	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Центр социальной адаптации» по вопросу законности и результативности использования средств, выделенных на оплату труда в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года	Бюджетное учреждение Омской области «Центр социальной адаптации»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
98	Проверка Администрации Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта	Администрация Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
99	Проверка законности и результативности использования средств, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Станция скорой медицинской помощи» на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Станция скорой медицинской помощи»
100-131	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2017 год	32 главных распорядителя средств областного бюджета, главных администратора доходов областного бюджета, главных администратора источников финансирования дефицита областного бюджета
132	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области

**Перечень экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2018 году**

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Наименование объекта(ов) экспертно-аналитического мероприятия
1	Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей за 2014 – 2017 годы	Главное государственное-правовое управление Омской области, казенное учреждение Омской области «Центр хозяйственного обслуживания Главного государственного-правового управления Омской области»
2	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг за 2017 год и первое полугодие 2018 года	Казенное общеобразовательное учреждение Омской области «Адаптивная школа – интернат № 17»
3		Казенное общеобразовательное учреждение Омской области «Адаптивная школа – детский сад № 292»
4		Казенное общеобразовательное учреждение Омской области «Адаптивная школа – детский сад № 301»
5	Анализ и оценка использования средств областного бюджета на развитие системы дошкольного образования в Омской области за 2015 – 2017 годы	Министерство образования Омской области
6	Экспертиза государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»	Министерство труда и социального развития Омской области

**Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы,
проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2018 году**

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
1	05.02.2018 № 13/3	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1023-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
2	09.02.2018 № 14/4	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1022-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
3	09.02.2018 № 15/4	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1026-6 «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»
4	12.03.2018 № 31/6	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1037-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций»
5	24.04.2018 № 68/9	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год
6	24.04.2018 № 69/9	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год
7	14.05.2018 № 80/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1054-6 «О внесении изменений в статьи 14 и 23 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»
8	14.05.2018 № 81/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1049-6 «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год»
9	04.06.2018 № 92/14	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1062-6 «Об исполнении областного бюджета за 2017 год»
10	04.06.2018 № 93/14	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1067-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
11	29.06.2018 № 103/16	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области «О дорожном фонде Омской области»
12	24.09.2018 № 138/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1084-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области»
13	24.09.2018 № 139/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1079-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Омской области «Об установлении ставок налога на игорный бизнес»

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
14	22.10.2018 № 150/25	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1093-6 «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту»
15	22.10.2018 № 151/25	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1097-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
16	13.11.2018 № 165/26	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1108-6 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
17	13.11.2018 № 166/26	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1109-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
18	26.11.2018 № 175/27	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1113-6 «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»
19	27.11.2018 № 177/28	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1116-6 «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»
20	18.12.2018 № 186/31	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1117-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»