

**ОТЧЕТ**  
**о состоянии законодательства Омской области в 2016 году**

Отчет о состоянии законодательства Омской области в 2016 году отражает основные результаты деятельности Законодательного Собрания Омской области (далее – Законодательное Собрание), участие в законотворческом процессе субъектов права законодательной инициативы, содержит анализ развития областного законодательства по отраслям правового регулирования. Настоящий отчет продолжает практику подготовки отчетов о состоянии законодательства с целью обобщения опыта и дальнейшего совершенствования законотворческой работы.

Деятельность Законодательного Собрания в 2016 году была направлена на решение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина к Федеральному Собранию, на сохранение социальных обязательств, поддержку региональной экономики, повышение эффективности бюджетных расходов и усиление финансовой дисциплины. Была продолжена работа по приведению областной нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством.

Законодательное Собрание взаимодействовало с Губернатором Омской области, Правительством Омской области, федеральными и областными ведомствами, органами судебной и правоохранительной системы.

7 июля 2016 года состоялось завершающее заседание Законодательного Собрания пятого созыва.

29 сентября 2016 года прошло первое заседание Законодательного Собрания шестого созыва, сформированного по итогам выборов, состоявшихся 18 сентября 2016 года.

Председателем Законодательного Собрания избран В.А. Варнавский, заместителем Председателя Законодательного Собрания – А.В. Артемов.

Законодательное Собрание шестого созыва образовало рабочие органы, депутатские объединения, избрало председателей комитетов и комиссий.

Членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Законодательного Собрания избран А.С. Попов.

1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обратился с посланием к Федеральному Собранию, определив главные направления внутренней и внешней политики, задачи дальнейшего развития гражданского общества и институтов государственной власти. Работа Законодательного Собрания в 2017 году будет строиться с учетом положений Послания Президента Российской Федерации.

В 2016 году субъектами права законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания было внесено 108 проектов законов Омской области, в том числе:

комитетами и депутатами Законодательного Собрания – 38;  
Губернатором Омской области и Правительством Омской области – 68;  
органами местного самоуправления – 2.

Распределение проектов законов Омской области, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания в 2016 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на диаграмме 1.



Диаграмма 1. Распределение проектов законов Омской области, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания в 2016 году, по субъектам права законодательной инициативы

Распределение законов Омской области, принятых Законодательным Собранием в 2016 году, по направлениям деятельности комитетов Законодательного Собрания приведено на диаграмме 2.

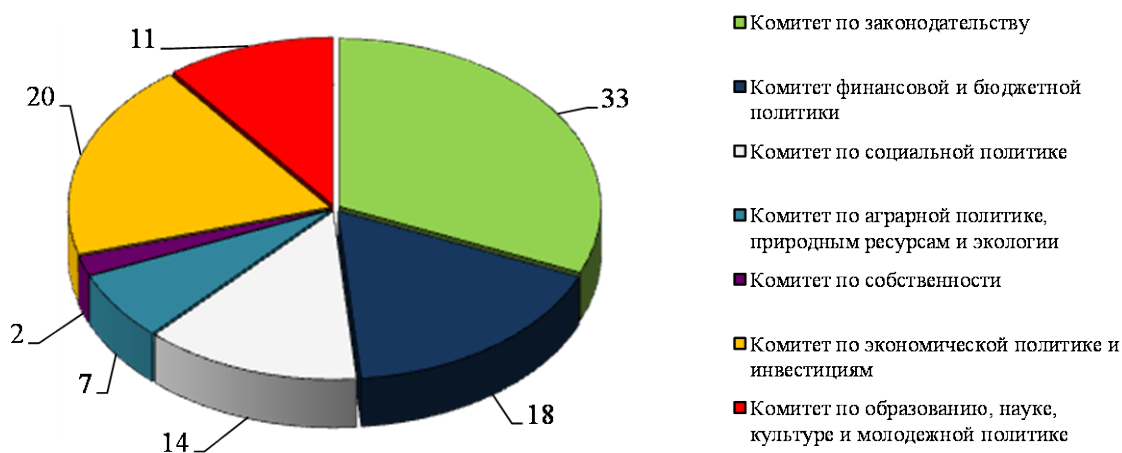


Диаграмма 2. Распределение проектов законов Омской области, принятых Законодательным Собранием в 2016 году, по направлениям деятельности комитетов Законодательного Собрания

Результативность законодательного процесса в 2016 году приведена на диаграмме 3.

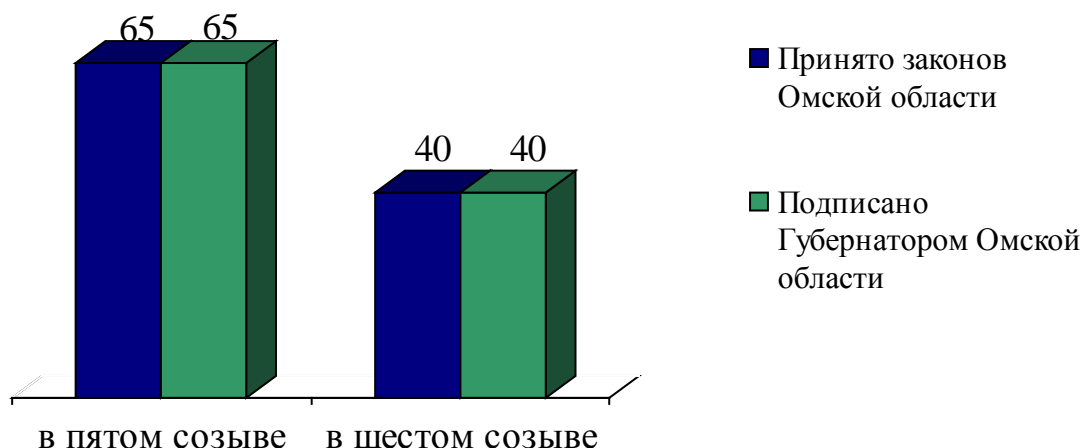


Диаграмма 3. Результативность законодательного процесса в 2016 году

Законодательным Собранием принято 105 законов Омской области. Из них 8 новых законов Омской области, 97 – о внесении изменений в законы Омской области, о приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных законов Омской области.

## **Раздел 1. Информация о состоянии законодательства Омской области в 2016 году (по сферам регулируемых отношений)**

### **Избирательное законодательство**

Избирательное законодательство Омской области состоит из следующих областных законов:

- 1) Закон Омской области от 15 января 2002 года № 339-ОЗ "Об Избирательной комиссии Омской области";
- 2) Закон Омской области от 7 июля 2003 года № 455-ОЗ "О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области";
- 3) Закон Омской области от 7 июля 2003 года № 456-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления Омской области";
- 4) Закон Омской области от 15 февраля 2005 года № 615-ОЗ "О референдуме Омской области";
- 5) Закон Омской области от 15 февраля 2005 года № 616-ОЗ "О местном референдуме в Омской области";
- 6) Закон Омской области от 5 июля 2012 года № 1462-ОЗ "О выборах Губернатора Омской области";
- 7) Закон Омской области от 25 декабря 2012 года № 1506-ОЗ "Об отзыве Губернатора Омской области";

8) Закон Омской области от 8 апреля 2013 года № 1523-ОЗ "О порядке формирования участковых избирательных комиссий на территории Омской области".

В течение 2016 года в перечисленные областные законы были внесены изменения в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" Законом Омской области от 9 февраля 2016 года № 1846-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О выборах Губернатора Омской области" и Законом Омской области от 9 февраля 2016 года № 1847-ОЗ "О внесении изменений в статью 52 Закона Омской области "О выборах в органы местного самоуправления Омской области" уточнен срок проведения досрочных выборов Губернатора Омской области и дополнительных выборов в органы местного самоуправления Омской области в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва.

Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1874-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области", Закон Омской области от 23 июня 2016 года № 1886-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О выборах в органы местного самоуправления Омской области", Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1894-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере избирательного законодательства" приняты в связи с изменениями в 2016 году Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Закон Омской области от 15 января 2002 года № 339-ОЗ "Об Избирательной комиссии Омской области" дополнен положением о том, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена Избирательной комиссии Омской области с правом совещательного голоса и назначать нового члена Избирательной комиссии Омской области с правом совещательного голоса не более чем пять раз. Уточнен перечень оснований для приостановления полномочий члена Избирательной комиссии Омской области с правом решающего голоса по решению Избирательной комиссии Омской области.

В законах Омской области, регулирующих проведение выборов и референдумов, уточнены сроки окончания полномочий действующих на непостоянной основе окружных и участковых избирательных комиссий в случае обжалования итогов голосования; статус кандидатов, выдвинутых избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком; начало и окончание агитационного периода

для проведения агитации с использованием услуг организаций средств массовой информации; вопросы предоставления платного эфирного времени, платной печатной площади, платных услуг по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях, порядок подписания протокола и сводной таблицы о результатах выборов, референдума. Закон Омской области от 7 июля 2003 года № 456-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления Омской области" дополнен нормами, регулирующими порядок голосования по открепительному удостоверению в случае совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления Омской области с днем голосования на выборах в федеральные органы, в ходе которых федеральным законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

В связи с установлением в областном законодательстве альтернативных способов избрания глав муниципальных образований Омской области, наделенных статусом городского, сельского поселения, предусмотрены нормы, регулирующие проведение прямых выборов глав таких муниципальных образований Омской области.

Также отдельные положения Закона Омской области от 7 июля 2003 года № 455-ОЗ "О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области" и Закона Омской области от 8 апреля 2013 года № 1523-ОЗ "О порядке формирования участковых избирательных комиссий на территории Омской области" скорректированы исходя из практики их применения в связи с проведением в сентябре 2016 года выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области. Изменения коснулись общего числа списка кандидатов по единому избирательному округу и числа кандидатов общеобластной части списка кандидатов, процедуры передачи вакантного депутатского мандата в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе списка кандидатов, предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата.

Законом Омской области от 23 июня 2016 года № 1887-ОЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Омской области "О порядке формирования участковых избирательных комиссий на территории Омской области" установлены сроки формирования и сроки приема предложений по составу участковой избирательной комиссии для случаев, если на соответствующей территории участковая комиссия не была сформирована на момент назначения выборов.

### **Законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности**

В Омской области в 2006 году был принят Кодекс Омской области об административных правонарушениях.

В 2016 году в Кодекс Омской области об административных правонарушениях внесены изменения по двум направлениям: во-первых,

усилена административная ответственность, во-вторых, введены новые составы правонарушений.

Законом Омской области от 27 мая 2016 года № 1875-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях", Законом Омской области от 14 июля 2016 года № 1895-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях" увеличен размер административного штрафа за отдельные правонарушения в сфере местного самоуправления, в сфере управления муниципальной собственностью, в сфере общественного порядка, за нарушение правил благоустройства.

Кодекс Омской области об административных правонарушениях дополнен новыми составами правонарушений (Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1928-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях"):

- надругательство над официальными символами муниципальных образований;
- нарушение установленных органами местного самоуправления Омской области порядка учета захоронения умерших, правил нахождения на территории мест захоронения;
- неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии Омской области.

Кроме того, Законом Омской области от 29 апреля 2016 года № 1872-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях" определен перечень должностных лиц органов местного самоуправления Омской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля.

Следует отметить, что в отсутствие соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Омской области о передаче осуществления части полномочий протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 48, 50 – 53, 63.2 Кодекса Омской области об административных правонарушениях, не составляются, то есть нормы фактически не применяются.

### **Законодательство о статусе и порядке формирования органов государственной власти субъекта и о государственной службе в субъекте Российской Федерации**

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством были внесены изменения в Закон Омской области от 15 июля 1994 года № 2-ОЗ "О Законодательном Собрании Омской области" и Закон Омской области от 26 сентября 1994 года № 7-ОЗ "О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области".

В связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции" Законом Омской области от 29 апреля 2016 года № 1867-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О Законодательном Собрании Омской области" уточнен перечень сведений, размещаемых на официальном сайте Законодательного Собрания Омской области.

Законом Омской области от 14 июля 2016 года № 1898-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области" предусмотрено дополнение перечня оснований досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Омской области в соответствии с пунктом 3.1 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Это основание-непредставление или несвоевременное представление депутатом сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Закон Омской области от 28 декабря 2016 года № 1947-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области" устанавливает перечень расходов, возмещаемых депутату в связи с осуществлением депутатской деятельности.

Отношения, связанные с организацией государственной гражданской службы Омской области регулируются Кодексом о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области.

В связи с изменениями в 2016 году Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" отдельные положения Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области приведены в соответствие с федеральным законом. Законом Омской области от 14 июля 2016 года № 1904-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области" исключено полномочие Правительства Омской области по установлению порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска государственным гражданским служащим Омской области, имеющим ненормированный служебный день, поскольку предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день государственным гражданским служащим предоставляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1925-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" уточнены квалификационные требования для замещения отдельных государственных должностей Омской области и квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы Российской Федерации или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы Омской области.

В связи с оспариванием прокуратурой Омской области в судебном порядке отдельных положений Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области в части установления гарантий государственным гражданским служащим Омской области и лицам, замещающим государственные должности Омской области, законами Омской области от 23 марта 2016 года № 1865-ОЗ "О приостановлении действия отдельных положений Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области" и от 8 декабря 2016 года № 1929-ОЗ "О приостановлении действия отдельных положений Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области" приостановлены выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Омской области, и лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Омской области.

Закон Омской области от 4 марта 2016 года № 1856-ОЗ "О внесении изменений в статьи 39 и 54 Закона Омской области "О нормативных правовых актах Омской области" направлен на признание официальными текстов размещенных (опубликованных) на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) нормативных правовых актов Омской области, включенных в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) и распространяемых в соответствии с федеральным законодательством.

### **Об организации местного самоуправления и о муниципальной службе**

В целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления были приняты следующие областные законы.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П Законом Омской области от 29 апреля 2016 года № 1871-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территории Омской области" установлены альтернативные варианты порядка избрания глав муниципальных образований Омской области, наделенных статусом городского, сельского поселения (глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо



представительным органом муниципального образования Омской области из своего состава, либо представительным органом муниципального образования Омской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса).

В целях реализации части 2 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Законом Омской области от 9 февраля 2016 года № 1850-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" установлен срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления Омской области, выборного должностного лица местного самоуправления Омской области не менее двух и не более пяти лет.

В целях реализации части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Законом Омской области от 9 февраля 2016 года № 1843-ОЗ "О порядке назначения и проведения опроса граждан в Омской области" установлен порядок назначения и проведения опроса граждан для выявления мнения населения и его учета при принятии решений по вопросам местного значения органами местного самоуправления Омской области и должностными лицами органов местного самоуправления Омской области, а также органами государственной власти Омской области при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

В целях реализации части 2 статьи 35.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1916-ОЗ "О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований Омской области" установлен порядок образования и деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований Омской области.

В целях совершенствования порядка представления информации о муниципальных нормативных правовых актах Омской области для ведения регистра муниципальных актов Законом Омской области от 23 июня 2016 года № 1889-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Омской области "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Омской области" уточнена процедура направления сведений, подлежащих внесению в регистр муниципальных актов. Сведения могут быть направлены уполномоченными лицами в электронной форме с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи посредством государственной информационной системы Омской области "Региональная система межведомственного электронного взаимодействия".

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" принят Закон Омской области от 26 декабря 2016 года № 1938-ОЗ "О старостах в Омской области", который предусматривает введение института старост в сельских населенных пунктах Омской области.

В связи с изменениями в 2016 году Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" возникла необходимость корректировки областных законов в сфере муниципальной службы: Закона Омской области от 27 ноября 2008 года № 1110-ОЗ "Об определении типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Омской области", Закона Омской области от 8 декабря 2009 года № 1209-ОЗ "О классных чинах муниципальных служащих в Омской области", Закона Омской области от 10 марта 2010 года № 1241-ОЗ "О стаже муниципальной службы в Омской области".

Законом Омской области от 29 апреля 2016 года № 1869-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О стаже муниципальной службы в Омской области" уточнено, что периоды работы на должностях и периоды трудовой деятельности включаются (засчитываются) в стаж муниципальной службы муниципального служащего для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в Омской области. Редакционные уточнения в части замены правовой конструкции "стаж муниципальной службы (государственной службы)" на "стаж муниципальной службы" предусмотрены Законом Омской области от 29 апреля 2016 года № 1868-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области "Об определении типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Омской области". Законом Омской области от 2 ноября 2016 года № 1910-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" уточнены наименования классных чинов, присваиваемых федеральным государственным служащим при прохождении государственной службы Российской Федерации иных видов, кроме государственной гражданской службы, военной службы.

В связи с принятием Федерального закона от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" принят новый Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1924-ОЗ "О типовых квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Омской области", который определил типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы в Омской области.

Законом Омской области от 14 июля 2016 года № 1899-ОЗ "О внесении изменения в статью 4 Закона Омской области "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области отдельными государственными полномочиями Омской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области" установлено, что погашение кредиторской задолженности местных бюджетов, образовавшейся в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в результате исполнения государственных полномочий по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, осуществляется за счет субвенции, полученной из областного бюджета на данные цели на год, следующий за отчетным. В указанном случае сумма субвенции местным бюджетам увеличивается на объем кредиторской задолженности.

Законом Омской области от 28 декабря 2016 года № 1942-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственным полномочием в сфере поддержки сельскохозяйственного производства" органам местного самоуправления муниципальных районов Омской области передано отдельное государственное полномочие в сфере поддержки сельскохозяйственного производства (по направлению оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта).

### **Организация судебной власти**

В сфере организации судебной власти Законом Омской области от 9 февраля 2016 года № 1849-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об утверждении методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" изменена методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации. Размер субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области зависит от общего размера субвенции, предоставляемой Омской области из федерального бюджета, и числа граждан в муниципальном образовании Омской области, включенных в список кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Закон Омской области от 24 июня 2016 года № 1891-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О номерах и границах судебных участков мировых судей Омской области" принят в целях уточнения границ судебных участков мировых судей Омской области.

Законом Омской области от 26 декабря 2016 года № 1937-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4.1 и 12 Закона Омской области "О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области" определен порядок подтверждения гражданами, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Омской области, права на получение бесплатной юридической помощи. Полномочия Правительства Омской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Омской области дополнены полномочием по определению порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

### **Законы, регулирующие общественную безопасность и охрану правопорядка**

Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1876-ОЗ "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Омской области" регулирует отдельные вопросы обеспечения тишины и покоя граждан на территории Омской области. Закон устанавливает объекты, на которых должна обеспечиваться тишина и покой граждан (многоквартирные дома и придомовые территории; зоны застройки индивидуальными жилыми домами; помещения и территории образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные, реабилитационные, санаторно-курортные услуги), и периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан (с 22.00 до 8.00 часов, с 13.00 до 14.00) в многоквартирных домах. Законом определяется закрытый перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан: использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных в транспортных средствах; проведение ремонтных работ, переустройства и (или) перепланировки жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме; проведение строительных, погрузочно-разгрузочных работ; использование пиротехнических изделий.

Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1880-ОЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области "О проведении публичных мероприятий на территории Омской области" подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 9 марта 2016 года № 61-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях". Закон предусматривает уведомление органа исполнительной власти Омской области или органа

местного самоуправления Омской области о проведении пикетирования, проводимого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции.

Законом Омской области от 28 декабря 2016 года № 1945-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" внесены изменения в отдельные законы Омской области в сфере общественной безопасности.

В Законе Омской области "Об участии граждан в охране общественного порядка в Омской области" закреплены полномочия органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области по осуществлению личного страхования народных дружинников, а также полномочия органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере организации участия граждан в охране общественного порядка, по обучению народных дружинников.

Расширен перечень лиц, участвующих в обеспечении общественной безопасности на территории Омской области, установленный Законом Омской области "Об общественной безопасности на территории Омской области", которым может быть оказана государственная поддержка в сфере обеспечения общественной безопасности, а также уточнены формы государственной поддержки.

### **Законодательство о государственных наградах и почетных званиях**

Отношения, связанные с награждением государственными наградами Омской области, наградами высших органов государственной власти Омской области, а также присвоением почетных званий Омской области как формой поощрения граждан за заслуги перед Омской областью, регулирует Закон Омской области от 1 марта 2004 года № 512-ОЗ "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области".

Законом Омской области от 29 апреля 2016 года № 1873-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области" учреждена медаль "Дружба народов" за особый вклад в сохранение и развитие национальных культур, укрепление этноконфессионального мира, дружбы и согласия между народами, проживающими на территории Омской области.

Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1927-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Омской области "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области" установлено почетное звание "Заслуженный эколог Омской области" в целях повышения значимости охраны окружающей среды, признания заслуг работников природоохранных органов, научно-

исследовательских, проектных, технологических и производственных организаций.

Законом Омской области от 28 декабря 2016 года № 1945-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" установлена государственная награда Омской области – медаль "За безопасность жизнедеятельности" и почетное звание Омской области – "Заслуженный работник сферы обеспечения безопасности Омской области".

### **Бюджетное и налоговое законодательство**

Бюджетное законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 10 мая 2011 года № 1346-ОЗ "О бюджетном процессе в Омской области" и Закона Омской области от 27 июля 2007 года № 947-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Омской области", других нормативных правовых актов, принятых на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1877-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О бюджетном процессе в Омской области" в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Данный областной закон исключил из полномочий Правительства Омской области утверждение порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в областной бюджет.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, устанавливающим право законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации, областной закон определил порядок рассмотрения проектов государственных программ Омской области и наделил комитеты Законодательного Собрания Омской области полномочиями по рассмотрению проектов государственных программ Омской области.

В связи с принятием Федерального закона от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1906-ОЗ "О сроке внесения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Данным областным законом приостановлено до 1 января 2017 года действие положений Закона Омской области от 24 июня 1996 года № 62-ОЗ "О территориальном фонде обязательного

медицинского страхования Омской области", Закона Омской области от 10 мая 2011 года № 1346-ОЗ "О бюджетном процессе в Омской области" в части внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области проектов законов Омской области об областном бюджете, о бюджете территориального фонда в срок не позднее 1 ноября текущего года. В соответствии с данным областным законом проекты законов Омской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в срок не позднее 15 ноября 2016 года.

Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1918-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений" принят в целях совершенствования межбюджетных отношений в Омской области. Данным областным законом внесены изменения в законы Омской области, регулирующие бюджетные правоотношения.

Так, в Закон Омской области от 27 июля 2007 года № 947-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Омской области" внесены следующие изменения:

- уточнена методика расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Омской области, в том числе методика расчета налогового потенциала поселений Омской области; уточнены правила определения объема указанной дотации в отношении муниципального образования городской округ город Омск Омской области;

- уточнена методика распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области в части порядка расчета поправочного коэффициента расходных потребностей муниципальных образований Омской области;

- уточнена методика расчета субсидии областному бюджету из местных бюджетов, в том числе исключены из расчета средних расчетных налоговых доходов суммы разовых платежей по земельному налогу, а также дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в связи с отсутствием налогооблагаемой базы по данным акцизам на территории муниципальных образований Омской области. Увеличен уровень превышения расчетных налоговых доходов местных бюджетов, пропорционально которому рассчитывается объем субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в областной бюджет, для городских и сельских поселений Омской области.

В Закон Омской области от 24 июля 2008 года № 1071-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов

Омской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности" внесены изменения в части корректировки методики расчета субвенций бюджетам муниципальных районов Омской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Омской области, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Основным финансовым документом в 2016 году являлся Закон Омской области от 30 декабря 2015 года № 1839-ОЗ "Об областном бюджете на 2016 год". В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Омской области на 2016 год параметры областного бюджета основаны на преемственности бюджетной и налоговой политики с учетом необходимости достижения целей и решения задач государственных программ Омской области.

В целях уточнения основных параметров областного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета в течение 2016 года принято 5 законов об изменении областного бюджета.

Принят Закон Омской области от 28 декабря 2016 года № 1944-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области "О порядке предоставления государственных гарантий Омской области" в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 23-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления государственных гарантий.

Данным областным законом установлен запрет на предоставление государственных гарантий иностранным юридическим лицам, в том числе зарегистрированным в офшорных зонах. Указанные иностранные юридические лица не вправе являться принципалами и (или) бенефициарами по указанным государственным гарантиям, а российские юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 50 процентов, – принципалами по таким гарантиям.

Целью налоговой политики Омской области является увеличение налогооблагаемой базы в Омской области и стимулирование ее комплексного социально-экономического развития. Налоговая политика в Омской области в 2016 году была направлена на совершенствование налогового законодательства, что в значительной мере обусловлено как изменениями на федеральном уровне, так и необходимостью оптимизации системы областных налогов и улучшения инвестиционного климата.

Налоговое законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 21 ноября 2003 года № 478-ОЗ "О налоге на имущество



организаций", Закона Омской области от 24 ноября 2008 года № 1106-ОЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций", Закона Омской области от 18 ноября 2002 № 407-ОЗ "О транспортном налоге", Закона Омской области от 29 ноября 2012 года № 1488-ОЗ "О патентной системе налогообложения" и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с Законом Омской области от 27 мая 2016 года № 1878-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" с 1 января 2017 года от уплаты налога освобождены организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Омской области, при условии привлечения в текущем налоговом периоде такой организации в качестве поставщика (исполнителя, подрядчика) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при реализации государственных программ (подпрограмм) Омской области, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки.

В целях стимулирования инвестиций в развитие высокотехнологичных производств на территории Омской области в рамках программы импортозамещения принят Закон Омской области от 24 июня 2016 года № 1892-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области".

Данным областным законом установлена ставка налога на имущество организаций в размере 0,01 процента и по налогу на прибыль в размере 13,5 процента до 31 декабря 2021 года включительно организациям, осуществляющим производство полипропилена, при осуществлении капитальных вложений в размере не менее 500 млн. рублей, а также увеличении проектной мощности до 210 тыс. тонн полипропилена в год.

Обязательным условием получения права применять пониженную ставку по налогу на имущество является ежегодная уплата налога на прибыль организаций.

В соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и в целях увеличения поступлений в консолидированный бюджет Омской области по налогу на имущество организаций принят Закон Омской области от 28 декабря 2016 года № 1940-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О налоге на имущество организаций", которым предусмотрен переход на территории Омской области к налогообложению отдельных объектов недвижимости исходя из их кадастровой стоимости.

Данным областным законом установлены виды недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, подпадающие под новый порядок налогообложения, а именно:

- административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;
- нежилые помещения, назначение которых в соответствии с

кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

- жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В отношении указанных объектов недвижимого имущества предусмотрено поэтапное повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций.

Данная норма направлена на постепенный переход к экономически справедливому распределению налоговой нагрузки и выравниванию ее уровня между различными категориями объектов.

С 1 января 2017 года вступает в силу Закон Омской области от 23 марта 2016 года № 1860-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О транспортном налоге", дополняющий перечень получателей льгот по данному налогу.

Предоставление льготы по уплате транспортного налога предусматривается:

- для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также инвалидов боевых действий и бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, – по одному зарегистрированному на физическое лицо легковому автомобилю с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно либо мотоциклу или мотороллеру независимо от мощности двигателя;

- для лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне", – по одному зарегистрированному на физическое лицо легковому автомобилю с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно либо мотоциклу или мотороллеру независимо от мощности двигателя;

- для многодетных матерей, награжденных в соответствии с Законом Омской области от 1 марта 2004 года № 512-ОЗ "О государственных

наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области" медалью "Материнская слава", – по одному зарегистрированному на физическое лицо легковому автомобилю с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно либо мотоциклу или мотороллеру независимо от мощности двигателя.

В связи с изменениями федерального законодательства о налогах и сборах и в соответствии со складывающейся социально-экономической ситуацией оперативно вносятся изменения в налоговое законодательство Омской области.

В целях реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ "О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" принят Закон Омской области от 9 февраля 2016 года № 1845-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения".

Данным областным законом установлены "налоговые каникулы" в виде налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг, кроме установленных ранее производственной, социальной и (или) научной сфер деятельности.

Принят Закон Омской области от 30 ноября 2016 года № 1915-ОЗ "Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда", которым установлен коэффициент, отражающий особенности рынка труда, на 2017 год в размере 1,487. Данный размер регионального коэффициента позволит привлечь оптимально необходимое число иностранных работников в Омскую область, а также увеличить конкурентоспособность российских граждан на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

### **Законодательство, регулирующее отношения в сфере государственной собственности субъекта Российской Федерации**

Законодательство, регулирующее отношения в сфере государственной собственности Омской области, состоит из Закона Омской области от 6 июля 2005 года № 652-ОЗ "Об управлении собственностью Омской области", устанавливающего основы управления собственностью Омской области и порядок реализации правомочий собственника органами государственной власти Омской области, организациями, должностными и иными лицами в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности Омской

области, Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области", определяющего полномочия органов государственной власти Омской области в сфере земельных отношений по распоряжению землями, их охране и использованию на территории Омской области.

За период действия Закона Омской области от 6 июля 2005 года № 652-ОЗ "Об управлении собственностью Омской области" в него было внесено 18 изменений, что говорит о его значимости в вопросах управления, использования и распоряжения областной собственностью.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным, а также повышения эффективности управления имуществом, находящимся в областной собственности, принят Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1900-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об управлении собственностью Омской области", который:

- закрепил за Правительством Омской области полномочие по принятию решения об увеличении уставного капитала акционерного общества, акции которого относятся к казне Омской области;

- закрепил за Правительством Омской области полномочие по утверждению положения об особенностях списания движимого имущества, находящегося в собственности Омской области;

- уточнил положения закона о реорганизации государственных унитарных предприятий Омской области в соответствии со статьей 58 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- установил, что Омская область вправе выступать учредителем ассоциаций (союзов);

- расширил круг лиц, которым имущество Омской области может быть передано в безвозмездное пользование за счет федеральных органов государственной власти и организаций, осуществляющих общеобразовательную деятельность, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

- конкретизировал порядок приватизации имущества, находящегося в собственности Омской области, посредством определения процедуры передачи имущества (кроме денежных средств) некоммерческим организациям в качестве имущественного взноса;

- уточнил положения, регламентирующие порядок безвозмездного отчуждения и принятия в качестве имущественных комплексов государственных унитарных предприятий Омской области, государственных учреждений Омской области в муниципальную собственность и муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений в областную собственность.

Принят Закон Омской области от 23 марта 2016 года № 1863-ОЗ "О внесении изменения в статью 1 Закона Омской области "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в

целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов" в целях уточнения действующей редакции областного закона.

### **Законодательство, регулирующее земельные отношения**

Законодательство, регулирующее земельные отношения, состоит из Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области", Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1741-ОЗ "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно" и иных нормативных правовых актов.

Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1901-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно" принят в целях повышения эффективности механизма предоставления земельных участков, находящихся в собственности Омской области или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно. Установлено, что в случае изменения обстоятельств, послуживших основанием для постановки гражданина на учет, в том числе изменения состава семьи, смены места жительства, гражданин представляет документы, подтверждающие такие изменения, а орган местного самоуправления проверяет представленные документы на наличие в них недостоверных сведений.

Закон Омской области от 28 декабря 2016 года № 1943-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" принят в целях приведения положений областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Данным областным законом внесены изменения в Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области", в соответствии с которыми к полномочиям Правительства Омской области отнесены разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель на территории Омской области. К полномочиям специально уполномоченного органа исполнительной власти Омской области отнесены: реализация полномочий по проведению государственной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с федеральным законодательством; установление порядка проведения общественных (публичных) слушаний об установлении публичного сервитута и определения их результатов; обращение в суд с требованием об изъятии у собственника земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения и о его продаже с публичных торгов в случаях и в порядке, установленных федеральным законодательством; приобретение земельного участка в государственную собственность по минимальной цене торгов в форме публичного предложения.

Цена приобретения сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством в собственность земельного участка,

расположенного в границах населенного пункта на территории Омской области и предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, на котором отсутствуют здания или сооружения и который предоставлен такой сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству на праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения, установлена в размере 15 процентов кадастровой стоимости земельного участка.

Кроме того, внесено уточнение в Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1741-ОЗ "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно", согласно которому земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются гражданам в собственность бесплатно при наличии у них оснований для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

### **Законодательство, регулирующее лесные отношения**

Законодательство, регулирующее лесные отношения, состоит из Закона Омской области от 6 декабря 2007 года № 981-ОЗ "О регулировании лесных отношений в Омской области" и иных нормативных правовых актов.

Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1902-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "О регулировании лесных отношений в Омской области" исключил из полномочий органов исполнительной власти Омской области выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров. В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений" данные полномочия отнесены к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений.

### **Законодательство в сфере охраны окружающей среды**

Отношения в сфере охраны окружающей среды регулируются Законом Омской области от 6 октября 2005 года № 673-ОЗ "Об охране окружающей среды в Омской области". Отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления в Омской области, полномочия органов государственной власти Омской области в данной сфере регулируются Законом Омской области от 27 декабря 2006 года № 842-ОЗ "Об отходах производства и потребления в Омской области".

Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1922-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Омской области "Об охране окружающей

среды в Омской области" принят в целях приведения положений областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Данным областным законом к полномочиям Законодательного Собрания Омской области отнесены полномочия по принятию решения о создании (упразднении) лесопаркового зеленого пояса и о его площади, об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса. Полномочия по установлению и изменению границ лесопаркового зеленого пояса отнесены к полномочиям Правительства Омской области.

Законом Омской области от 23 марта 2016 года № 1862-ОЗ "О внесении изменения в статью 6.1 Закона Омской области "Об отходах производства и потребления в Омской области" к полномочиям исполнительного органа государственной власти Омской области, уполномоченного в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами, отнесено утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Данные изменения областного законодательства в сфере охраны окружающей среды обусловлены изменениями федерального законодательства, в том числе принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов", Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

### **Законодательство в сфере социальной политики**

Законодательство в сфере социальной политики состоит из Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, Закона Омской области от 27 декабря 2007 года № 1004-ОЗ "Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Омской области".

В течение 2016 года в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан внесен ряд изменений.

Законом Омской области от 4 марта 2016 года № 1853-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" внесены изменения в Закон Омской области от 27 декабря 2007 года № 1004-ОЗ "Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также учета и устройства детей, оставшихся без

попечения родителей, в Омской области" и Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан.

Исключены нормы, устанавливающие, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом об областном бюджете на очередной финансовый год. В соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации уточнены виды платежей граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, на которые отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки в виде денежного эквивалента скидки.

Внесены изменения в статью 32 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в части предоставления единовременной денежной выплаты мужчинам, награжденным медалью "Отцовская доблесть", в размере 5 000 рублей. Сохранено право на меру социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг за педагогическими работниками, в том числе вышедшими на пенсию, расположенных в сельской местности государственных или муниципальных организаций Омской области, осуществляющих обучение, являвшихся государственными или муниципальными образовательными организациями Омской области до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Законом Омской области от 4 марта 2016 года № 1858-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" внесены изменения в Закон Омской области от 24 июля 2006 года № 781-ОЗ "О присвоении звания "Ветеран труда" на территории Омской области" и Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в целях приведения их положений в соответствие с федеральным законодательством в части изменения оснований для присвоения звания "Ветеран труда" и замены понятия "ежемесячное пособие на ребенка" понятием "пособие на ребенка". Выплата пособия на ребенка осуществляется ежемесячно.

Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1881-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан" принят в целях приведения статьи 44 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", согласно которому предусмотрена возможность использования электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти.

Изменен порядок расчета размера субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Омской области на реализацию передаваемых государственных полномочий по предоставлению меры социальной поддержки в форме компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за



присмотр и уход за детьми, посещающими дошкольные образовательные организации (за исключением государственных дошкольных образовательных организаций). Изменение порядка расчета субвенций обусловлено необходимостью обеспечения соответствия предоставляемой компенсации принципам адресности и нуждаемости.

Законом Омской области от 27 мая 2016 года № 1885-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" внесены изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан и в Закон Омской области от 28 декабря 2010 года № 1323-ОЗ "О внесении изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в части установления меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала" в целях продления периода предоставления областного материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей на 2017– 2018 годы.

В целях улучшения условий проживания многодетных семей в жилых помещениях, относящихся к объектам индивидуального жилищного строительства, принят Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1907-ОЗ "О внесении изменений в статью 41.1 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан". Изменения внесены в части установления дополнительного направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей на газификацию объекта индивидуального жилищного строительства.

В целях улучшения условий проживания многодетных семей в жилых помещениях, отнесенных к любому из видов жилых помещений, принят Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1930-ОЗ "О внесении изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан", в соответствии с которым предлагается использовать областной материнский (семейный) капитал на газификацию любых жилых помещений, расположенных на территории Омской области, в которых проживают многодетные семьи, получившие соответствующий сертификат.

В связи с приведением областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством плата за тепловую энергию, потребляемую при содержании общего имущества в многоквартирном доме, исключена из платы за содержание жилого помещения.

Законом Омской области от 31 октября 2016 года № 1909-ОЗ "О величине прожиточного минимума пенсионера в Омской области на 2017 год" установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Омской области в размере 8 217 руб.

Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1931-ОЗ "О внесении изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан" принят в целях реализации принципа адресности и

нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Согласно положениям данного областного закона гражданину, имеющему звание "Ветеран Омской области", предоставляется ежемесячная денежная выплата в случае, если его ежемесячный доход составляет не более 175 процентов величины прожиточного минимума пенсионера в Омской области, установленной законом Омской области на соответствующий год.

Предусмотрена замена компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, предоставляемой педагогическим работникам, проживающим и осуществляющим свою деятельность в сельской местности, а также пенсионерам, уволенным из образовательных организаций, расположенных в сельской местности, ежемесячной денежной выплатой в размере 2300 рублей.

### **Законодательство об охране труда**

Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1882-ОЗ "О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" принят в соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации и направлен на обеспечение правового регулирования осуществления органами исполнительной власти Омской области и органами местного самоуправления муниципальных образований в Омской области ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных им организациях.

Определены основные понятия, установлен порядок организации осуществления ведомственного контроля, порядок оформления результатов проверки, определен порядок устранения нарушений, выявленных при проведении проверки, ответственность подведомственных организаций и их должностных лиц, установлена отчетность о проведении ведомственного контроля.

22 декабря 2016 года в целях реализации на территории Омской области положений федерального законодательства в области охраны труда принят Закон Омской области от 28 декабря 2016 года № 1941-ОЗ "Об охране труда на территории Омской области". Данным областным законом предусмотрено установление системы обеспечения реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории Омской области. Определены полномочия органов государственной власти Омской области по обеспечению реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории Омской области, а также регламентировано участие органов местного самоуправления Омской области, работодателей и их объединений в обеспечении реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории Омской области.

## **Законодательство о здравоохранении**

Отношения в сфере охраны здоровья населения Омской области регулируются Законом Омской области от 7 июня 2012 года № 1450-ОЗ "Об охране здоровья населения Омской области".

Закон Омской области от 23 июня 2016 года № 1888-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Омской области "Об охране здоровья населения Омской области" принят в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2016 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федерального закона от 26 апреля 2016 года № 112-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Данным областным законом уточнен перечень переданных Российской Федерацией полномочий, осуществляемых органом исполнительной власти Омской области в сфере охраны здоровья населения Омской области.

Предметом регулирования ряда принятых в 2016 году областных законов стали отношения в сфере обязательного медицинского страхования.

Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1883-ОЗ "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2015 год" принят в целях исполнения статьи 9 Закона Омской области от 24 июня 1996 года № 62-ОЗ "О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Омской области", согласно которой Правительство Омской области представляет отчет об исполнении бюджета территориального фонда Законодательному Собранию Омской области за отчетный финансовый год не позднее 1 июня текущего года одновременно с проектом закона Омской области об исполнении бюджета территориального фонда и иной бюджетной отчетностью об исполнении бюджета территориального фонда.

Закон Омской области от 24 июня 2016 года № 1893-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2016 год" и Закон Омской области от 2 ноября 2016 года № 1912-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2016 год" приняты в связи с необходимостью корректировки показателей доходной и расходной частей бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2016 год.

22 декабря 2016 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", областным законодательством принят Закон Омской области от 28 декабря 2016 года № 1946-ОЗ "О бюджете территориального фонда

обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Общий объем доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год установлен в сумме 19 692 458,7 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы планируется поступление доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области в размере 22 935 417,3 тыс. рублей и 24 114 041,1 тыс. рублей соответственно. Общий объем расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год определен в сумме 19 692 458,7 тыс. рублей, сбалансирован с доходной частью бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области. Общий объем расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2018 и 2019 годы запланирован в сумме 22 935 417,3 тыс. рублей и 24 114 041,1 тыс. рублей соответственно и также сбалансирован с доходной частью бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области.

### **Законодательство в сфере культуры и архивного дела**

Закон Омской области от 23 марта 2016 года № 1861-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" принят в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 459-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Данным областным законом установлены дополнительные правовые механизмы защиты предметов охраны исторического поселения регионального значения путем утверждения требований к градостроительным регламентам в его границах. Уточнено основание отказа во включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия. Кроме того, из Закона Омской области от 3 апреля 1996 года № 48-ОЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Омской области" исключена статья 19, устанавливавшая ответственность за нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения. Это обусловлено тем, что соответствующие составы административных правонарушений исключены из Кодекса Омской области об административных правонарушениях.

Закон Омской области от 4 марта 2016 года № 1855-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области "Об архивном деле в Омской области" принят в связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данным областным законом уточнено понятие муниципального архива Омской области.

Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1923-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О полномочиях органов государственной власти Омской области в сфере музейного дела" принят в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации". Данным областным законом уточнены полномочия органа исполнительной власти Омской области, на который возложено государственное регулирование в области культуры, в сфере музейного дела, исключена статья о каталоге музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на территории Омской области, поскольку согласно новой редакции федерального закона государственный каталог представляет собой федеральную государственную информационную систему государственного учета музейных предметов и коллекций.

### **Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

Закон Омской области от 4 марта 2016 года № 1854-ОЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Омской области "О физической культуре и спорте в Омской области" принят в связи с принятием Федерального закона от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

К полномочиям Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области отнесены полномочия по утверждению и реализации календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Омской области, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) (далее – комплекс ГТО), наделению некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, а также созданию центров тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций.

Кроме того, к расходным обязательствам Омской области отнесено обеспечение условий для реализации комплекса ГТО в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

## **Законодательство в сфере образования**

Законодательство в сфере образования состоит из Закона Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области". В течение 2016 года в него был внесен ряд изменений.

Закон Омской области от 9 февраля 2016 года № 1848-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" принят в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере образования на территории Омской области. Данным областным законом введены новые нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в части расходов на компенсационные выплаты учителям за выполнение функций классного руководителя в расчете на одного обучающегося. При этом одновременно уменьшено значение коэффициента увеличения объема средств, необходимых на оплату труда учителей, учитывающего стимулирующие выплаты, с 1,3 до 1,261.

Законом Омской области от 2 ноября 2016 года № 1911-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" предусмотрены изменения в следующие областные законы:

- Закон Омской области от 27 декабря 2007 года № 1004-ОЗ "Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Омской области";

- Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан;

- Закон Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области".

Меры социальной поддержки в области образования распространены на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Уточнены положения, касающиеся компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, расположенные на территории Омской области, в части определения состава семьи и видов доходов, учитываемых при выплате компенсации родительской платы.

Кроме того, Закон Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" дополнен нормами, регламентирующими случаи оказания

первичной медико-санитарной помощи обучающимся в отдельных образовательных организациях в медицинской организации.

Скорректирован порядок расчета размера субвенций, выделяемых на реализацию государственных полномочий, местным бюджетам городского округа и муниципальных районов Омской области.

Принят Закон Омской области от 26 декабря 2016 года № 1936-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области", которым внесены изменения в статью 47.1 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в целях распространения мер социальной поддержки в области обеспечения бесплатным питанием в отношении обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Омской области по основным общеобразовательным программам по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Омской области.

Скорректирован порядок расчета размера субвенций, выделяемых на реализацию государственных полномочий, местным бюджетам городского округа и муниципальных районов Омской области в рамках Закона Омской области от 6 ноября 2014 года № 1676-ОЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Омской области", Закона Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области", Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан.

### **Законодательство в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Закон Омской области от 24 сентября 2016 года № 1784-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Омской области" принят в связи с принятием Федерального закона от 26 апреля 2016 года № 113-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Данным областным законом органы местного самоуправления города Омска и муниципальных районов Омской области наделены государственным полномочием по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствующих муниципальных образованиях Омской области.

## **Законодательство в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Вопросы инвестиционной деятельности регулируются Законом Омской области от 11 декабря 2012 года № 1497-ОЗ "О государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности". Закон Омской области от 24 июня 2016 года № 1890-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности" вводит дополнительные требования для включения инвестиционных проектов в реестр приоритетных региональных инвестиционных проектов. В качестве дополнительных требований устанавливаются отсутствие у инвестора задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, непроведение в отношении инвестора процедуры ликвидации либо процедур, предусмотренных Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", невключение ранее в реестр приоритетных региональных инвестиционных проектов сведений о земельном участке, на котором реализуется (планируется к реализации) инвестиционный проект.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1926-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об отдельных вопросах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Омской области" в части регламентации вопросов оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Омской области. В частности, устанавливается перечень муниципальных районов Омской области (Исилькульский, Калачинский, Любинский, Омский, Таврический и Тарский муниципальные районы Омской области), в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, а также критерии включения муниципальных районов Омской области в данный перечень.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" принят Закон Омской области от 4 марта 2016 года № 1852-ОЗ "О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" в отношении сельскохозяйственных розничных рынков и сельскохозяйственных кооперативных розничных рынков, расположенных на территории Омской области", устанавливающий, что с 1 января 2020 года деятельность сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных



кооперативных рынков будет осуществляться исключительно с использованием капитальных зданий, строений, сооружений. Данные изменения направлены на обеспечение безопасности, защиты жизни и здоровья людей, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также соблюдение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности и о градостроительной деятельности.

Учитывая необходимость и актуальность принятия мер по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Омской области, на постоянной и системной основе осуществляется работа по совершенствованию Закона Омской области от 28 декабря 2005 года № 717-ОЗ "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области". В 2016 году в него дважды вносились изменения.

Законом Омской области от 9 февраля 2016 года № 1844-ОЗ "О внесении изменения в статью 3.1 Закона Омской области "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области" введен запрет розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой хозяйствующими субъектами при оказании ими услуг общественного питания в стационарных торговых объектах. В случае если такие стационарные торговые объекты переведены из жилого помещения в нежилое помещение и расположены в многоквартирных домах, если площадь зала предоставления услуг общественного питания на предприятии (объекте) общественного питания составляет менее 25 квадратных метров на территории города Омска и менее 15 квадратных метров на территории муниципальных районов Омской области, то розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов также не допускается. Кроме того, не допускается розничная продажа алкогольной продукции в этот же временной период на вынос (вывоз по заказам) не для потребления на месте покупки.

Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1896-ОЗ "О внесении изменений в статью 3.1 Закона Омской области "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области" направлен на уточнение регламентации мест проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, посредством указания границ таких мест, в связи с чем предусматривается обязанность органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области при предоставлении информации о местах проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий указывать их границы. Способ указания границ мест проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий определяется Министерством экономики Омской области.

На территории Омской области действует Закон Омской области от 25 сентября 2014 года № 1660-ОЗ "Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов", предусматривающий компенсацию выпадающих доходов организаций, возникающих в случае установления льготных тарифов, за счет средств областного бюджета. Законом Омской области от 14 июля 2016 года № 1903-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Омской области "Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов" установлено, что такая компенсация будет осуществляться по 30 июня 2018 года посредством предоставления субсидий юридическим лицам в порядке, определяемом Правительством Омской области в соответствии с законом об областном бюджете.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" принят Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1917-ОЗ "Об основных направлениях промышленной политики в Омской области", который регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, определяет основные направления промышленной политики в Омской области, в том числе полномочия органов исполнительной власти Омской области в сфере промышленной политики, меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств областного бюджета, механизмы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности.

Принят Закон Омской области от 26 декабря 2016 года № 1933-ОЗ "О внесении изменения в статью 5 Закона Омской области "О разграничении полномочий органов государственной власти Омской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Омской области", уточняющий полномочия органов исполнительной власти Омской области, уполномоченных в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Омской области.

### **Законодательство в сфере жилищных отношений**

В целях дальнейшего совершенствования положений, касающихся организации и проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в 2016 году были приняты два закона Омской области.

Закон Омской области от 4 марта 2016 года № 1851-ОЗ "О внесении изменений в статью 15 Закона Омской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области" предусматривает расширение перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из

минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества (далее – перечень).

В частности, данным областным законом были установлены такие работы, как проведение государственной экспертизы проекта, государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществление технического и авторского надзора в отношении многоквартирных домов, признанных в установленном порядке объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации, в случае, если законодательством Российской Федерации требуется проведение таких экспертиз, разработка проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, научное руководство проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Для многоквартирных домов, собственники помещений в которых выбрали способ формирования фонда капитального ремонта на специальном счете, в перечень включили такие работы и (или) услуги, как устройство систем противопожарной автоматики и дымоудаления, усиление ограждающих конструкций многоквартирного дома, благоустройство дворовой территории, ремонт подъездов, утепление фасада.

Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1920-ОЗ "О внесении изменений в статью 15 Закона Омской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области" дополнил перечень работ по ремонту системы мусороудаления многоквартирного дома.

В соответствии с частью 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации Законом Омской области от 21 апреля 2016 года № 1866-ОЗ "О предоставлении меры социальной поддержки на уплату взноса на капитальный ремонт" установлена мера социальной поддержки за счет средств областного бюджета в виде денежного эквивалента расходов (скидки) на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет (в размере пятидесяти процентов), восьмидесяти лет (в размере ста процентов), а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет (в размере пятидесяти процентов), восьмидесяти лет (в размере ста процентов).

## **Законодательство в сфере градостроительной деятельности**

Отношения по реализации государственной политики Омской области в сфере градостроительной деятельности регулируются Законом Омской области от 9 марта 2007 года № 874-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области".

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1879-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области" определил виды объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Омской области, виды объектов местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, на генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

Принят Закон Омской области от 26 декабря 2016 года № 1935-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области", который наделяет Правительство Омской области полномочием по установлению случаев, при которых получение разрешения на строительство не требуется, а также частично направлен на приведение в соответствие с положениями федерального законодательства в сфере развития жилищного строительства, в сфере обращения с отходами производства и потребления.

## **Законодательство в сфере дорожной деятельности**

Регулирование отношений, возникающих в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Омской области, осуществляется Законом Омской области от 2 ноября 2011 года № 1401-ОЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Омской области".

В 2016 году в указанный закон были внесены изменения, уточняющие полномочия органов исполнительной власти Омской области. Так, Законом Омской области от 14 июля 2016 года № 1897-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Омской области" исключены полномочия органа исполнительной власти Омской области по согласованию маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, с владельцами автомобильных дорог. Данное полномочие отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти. Расширен перечень случаев установления временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов.

Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1921-ОЗ "О внесении изменения в статью 4 Закона Омской области "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Омской области" в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" за органом исполнительной власти Омской области закреплена обязанность по ежегодному утверждению перечней аварийно-опасных участков автомобильных дорог и выработки первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий в области использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

## Раздел 2. Итоги деятельности Законодательного Собрания в 2016 году

### Общие сведения

В 2016 году Законодательным Собранием проведено 12 заседаний, на которых принято 405 постановлений.

Комитеты Законодательного Собрания провели 96 заседаний, 5 "круглых столов", 11 заседаний рабочих групп, депутатские слушания, ряд встреч и выездных мероприятий.

Итоги деятельности Законодательного Собрания в 2016 году приведены в таблице.

№ п/п	показатель	в пятом созыве	в шестом созыве	итого
1	Количество заседаний Законодательного Собрания	7	5	12
2	Количество постановлений, принятых Законодательным Собранием	237	168	405
3	Количество законов Омской области, принятых Законодательным Собранием	65	40	105
4	Количество законов Омской области, подписанных Губернатором Омской области	65	40	105

22 декабря состоялось заседание Законодательного Собрания с участием политических партий, не представленных в Законодательном Собрании. Был рассмотрен вопрос о предложениях региональных отделений политических партий, не представленных в Законодательном Собрании, по отдельным направлениям социально-экономического развития Омской области.

## **Осуществление Законодательным Собранием и его комитетами контрольных функций**

Реализуя контрольные функции, Законодательное Собрание на своих заседаниях рассматривало: отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области о деятельности полиции за 2015 год; информацию о деятельности Молодежной палаты депутатов при Законодательном Собрании Омской области в 2015 году; отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2015 году; доклад Уполномоченного Омской области по правам человека о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2015 году; отчет Избирательной комиссии Омской области о поступлении и расходовании средств, выделенных из областного бюджета в 2015 году на подготовку и проведение выборов Губернатора Омской области.

Проведены публичные слушания по отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год и по проекту закона Омской области № 888-6 "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Комитеты Законодательного Собрания, реализуя контрольные полномочия, рассматривали отчеты и информации аудиторов Контрольно-счетной палаты Омской области, руководителей органов исполнительной власти Омской области, доклад о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Омской области.

## **Взаимодействие Законодательного Собрания с федеральными органами государственной власти**

В 2016 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для подготовки отзывов, замечаний и предложений поступило 1073 проекта федеральных законов.

Наибольшее количество федеральных законопроектов для рассмотрения поступило в комитеты Законодательного Собрания:

по законодательству – 368;

по экономической политике и инвестициям – 269;

по социальной политике – 206.

17 марта 2016 года принято обращение Законодательного Собрания Омской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования".

21 апреля 2016 года принято постановление "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации".

19 мая 2016 года принято постановление "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 703 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации".

16 июня 2016 года поддержано обращение Законодательного Собрания Краснодарского края к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу поступления налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков и крупнейших налогоплательщиков в бюджет Краснодарского края.

7 июля 2016 года принято обращение Законодательного Собрания Омской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой закрепить правовые механизмы, позволяющие справедливо перераспределять налог на прибыль организаций, с учетом размещения производственных сил на территории субъекта РФ, в целях создания равного уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

22 декабря 2016 года принято постановление "Об обращении Законодательного Собрания Омской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по итогам празднования 300-летия основания г. Омска".

В 2016 году Председатель Законодательного Собрания В.А. Варнавский принял участие в работе:

Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, его Президиума и комиссий;

семинара-совещания по вопросу "О реализации законодательства о парламентском контроле" в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

совещания по вопросам актуализации направлений работы Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" и организационной структуры исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение";

совместного заседания палат Федерального Собрания РФ для заслушивания ежегодного послания Президента Российской Федерации;

заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе на тему "Об основных результатах и приоритетных задачах по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года";

30-ой сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

Заместитель Председателя Законодательного Собрания А.В. Артемов участвовал в парламентских слушаниях на тему "Благоустройство общественных пространств в административных центрах субъектов Российской Федерации" в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Депутат Законодательного Собрания Н.Н.Иванова принимала участие в работе Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Представители прокуратуры Омской области, УМВД России по Омской области участвовали в заседаниях Законодательного Собрания, рабочих групп и комитетов Законодательного Собрания, высказывали предложения по совершенствованию областного законодательства.

Управление Министерства юстиции России по Омской области вело работу по проведению правовой и антикоррупционной экспертиз законодательных актов.

Законодательное Собрание взаимодействовало с Управлением Федеральной налоговой службы по Омской области по вопросам налоговой политики.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направляли представителей для участия в работе заседаний Законодательного Собрания и его комитетов.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания с органами государственной власти Омской области**

Законодательное Собрание осуществляет постоянное рабочее взаимодействие с Губернатором Омской области, Правительством Омской области, органами государственной власти Омской области, Контрольно-счетной палатой Омской области, Избирательной комиссией Омской области.

В 2016 году Губернатор Омской области и Правительство Омской области внесли на рассмотрение Законодательного Собрания 68 проектов законов Омской области, что составило 69% от всех внесенных законопроектов.

7 июля 2016 года на заседании Законодательного Собрания был заслушан и принят к сведению отчет Губернатора Омской области о результатах деятельности Правительства Омской области в 2015 году.

27 октября 2016 года на заседании Законодательного Собрания Губернатор Омской области выступил с Посланием о положении дел в Омской области.

16 июня 2016 года Законодательным Собранием был одобрен проект соглашения между Правительством Омской области Российской Федерации



и Администрацией провинции Кохгилуйе и Бойерахмед Исламской Республики Иран о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной и иных сферах.

27 октября 2016 года одобрены проекты Дополнительного соглашения к Соглашению между Правительством Омской области Российской Федерации и Акиматом Павлодарской области Республики Казахстан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, культурной и иных областях от 16 сентября 2015 года и Дополнительного соглашения к Соглашению между Администрацией Омской области Российской Федерации и Акиматом Северо-Казахстанской области Республики Казахстан о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и иных сферах от 1 августа 2001 года.

Депутаты Законодательного Собрания участвовали в заседаниях Правительства Омской области, коллегий министерств и ведомств Омской области, мероприятиях органов государственной власти Омской области.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания с органами местного самоуправления муниципальных образований Омской области**

Продолжена практика информационного обмена с Советами депутатов муниципальных образований Омской области. Обеспечивалась электронная рассылка повестки заседаний Законодательного Собрания, законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание, для подготовки замечаний и предложений, законов Омской области.

21 апреля 2016 года принято постановление "О назначении представителя Законодательного Собрания Омской области в Ассоциации "Совет муниципальных образований Омской области".

Проведено 4 заседания президиума Совета председателей представительных органов муниципальных районов Омской области и городского округа г. Омск при Председателе Законодательного Собрания Омской области, в том числе 3 выездных – в Полтавском, Марьяновском, Крутинском муниципальных районах. Рассмотрены вопросы:

- об утверждении плана работы президиума Совета на 2016 год;
- о практике взаимодействия представительных и исполнительных органов местного самоуправления муниципального района Омской области по обеспечению социально-экономического развития муниципального района;
- о практике реализации Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

В помощь депутатам представительных органов муниципальных образований Омской области разработаны рекомендации:

к организации деятельности фракций в представительных органах местного самоуправления Омской области;

по планированию деятельности представительных органов местного самоуправления Омской области.

Проведено 5 встреч с обучающимися образовательных организаций города Омска, Колосовского, Саргатского, Марьяновского муниципальных районов Омской области.

### **Иные направления деятельности Законодательного Собрания**

В 2016 году на заседаниях Законодательного Собрания назначено 28 мировых судей Омской области, проведены выборы аудитора Контрольно-счетной палаты Омской области и назначение на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Омской области, определен состав депутатов Законодательного Собрания, участвующих в работе областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, назначены члены Избирательной комиссии Омской области от Законодательного Собрания.

Принят к сведению Отчет о состоянии законодательства Омской области в 2015 году.

Утвержден План законопроектных работ Законодательного Собрания на 2016 год.

В соответствии с требованиями законодательства и положениями Национальной стратегии противодействия коррупции проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, организован контроль за достоверностью представляемых сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

1 июля 2016 года в Законодательное Собрание поступила информация прокуратуры Омской области о нарушениях законодательства, допущенных некоторыми депутатами Законодательного Собрания пятого созыва при предоставлении сведений о доходах.

Комиссия Законодательного Собрания Омской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, на своем заседании приняла решение о проведении проверки полученной информации. Депутаты Законодательного Собрания представили соответствующие пояснения.

Комиссия рассмотрела результаты проверки и пояснения, данные депутатами Законодательного Собрания.

В соответствии с Законом Омской области от 21 июля 1994 года № 5-ОЗ "О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской

области" информация о выявленных фактах недостоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания пятого созыва, их супругов и несовершеннолетних детей за 2015 год была размещена на официальном сайте Законодательного Собрания Омской области 9 ноября 2016 года и опубликована в официальном печатном издании Законодательного Собрания – газете "Омский вестник" от 11 ноября 2016 года № 45.

Выполняя требования Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" Законодательное Собрание строило работу на принципах информационной открытости.

Представителям средств массовой информации был обеспечен доступ к материалам о мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием, готовились информационные сообщения на новостной ленте официального сайта Законодательного Собрания и в печатных средствах массовой информации. Организовывались стенды с фотохроникой в здании Законодательного Собрания.

В соответствии с требованиями федерального и областного законодательства велась работа с обращениями граждан и организаций.

Необходимая информация о порядке работы с письмами и интернет-обращениями, адреса и номера телефонов приемных депутатов Законодательного Собрания в избирательных округах и общественных приемных размещены на сайте Законодательного Собрания.

В 2016 году в адрес Законодательного Собрания поступило 890 обращений (в 2015 году – 641), из них:

- на личных приемах Председателя Законодательного Собрания, заместителя Председателя Законодательного Собрания, руководителя аппарата, начальников управлений аппарата, председателей комитетов Законодательного Собрания рассмотрено 118 обращений;

- через электронную приемную поступило 211 обращений (в 2015 году – 143 обращения).

С целью повышения квалификации работников аппарата Законодательного Собрания проводились семинары и обучающие занятия, в плановом порядке работники аппарата Законодательного Собрания направлялись на повышение квалификации.

## Заключение

В представленном Отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания за 2016 год. Подготовка Отчета связана с анализом и прогнозными оценками состояния областного законодательства, практикой его применения.

Интенсивное изменение избирательного законодательства Омской области было связано с проведением выборов депутатов Законодательного Собрания в сентябре 2016 года.

В сфере административного законодательства установлены новые составы административных правонарушений, усилена административная ответственность. В целях обеспечения тишины и покоя граждан принят областной закон. Продолжена системная работа по совершенствованию правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции. Развитие законодательства в этих сферах правового регулирования направлено на защиту прав и свобод граждан, укрепление законности и правопорядка.

Изменения бюджетного законодательства в части совершенствования бюджетного процесса, межбюджетных отношений, повышения качества государственных программ направлены на оптимизацию расходов и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета.

Важным направлением развития законодательства Омской области в 2016 году являлось совершенствование нормативных правовых актов в сфере налогового законодательства (в части налога на имущество организаций, налога на прибыль организаций, транспортного налога).

Развитие законодательства в социальной сфере связано с реализацией принципа адресности и применения критериев нуждаемости. Для отдельных категорий граждан установлены меры социальной поддержки на уплату взноса на капитальный ремонт в многоквартирных домах.

С учетом интенсивного обновления федерального законодательства в 2016 году была продолжена работа по обеспечению единого правового пространства. Законы Омской области своевременно приводились в соответствие с федеральным законодательством и решениями Конституционного Суда Российской Федерации.

В 2017 году значительным направлением в совершенствовании законодательства Омской области должна стать работа по участию в реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации. К важнейшим задачам, требующим качественного и системного решения, относятся вопросы социальной сферы, благоустройства, развития дорог, транспортного обслуживания. Требуется дальнейшего совершенствования и эффективной реализации законодательства в сфере экологии, обращения с отходами производства и потребления.

Проблемы, существующие в системе капитального ремонта, недостатки законодательства свидетельствуют, что необходимо применять более эффективные механизмы правового регулирования в этой сфере.

Осуществление мониторинга правоприменения остается важным условием развития законодательства Омской области. В 2017 году должна быть продолжена работа по совершенствованию налогового законодательства, в том числе с учетом анализа эффективности предоставления налоговых льгот.

Актуальной задачей остается своевременное издание подзаконных нормативных актов, необходимых для реализации принятого закона. Законодательный процесс должен координироваться с исполнительными органами власти в части своевременной подготовки и принятия таких правовых актов. От этого зависит реализуемость норм, их действенность и эффективность.

Информация, содержащаяся в Отчете о состоянии законодательства Омской области в 2016 году, послужила основой для подготовки Плана законопроектных работ Законодательного Собрания Омской области на 2017 год, Плана работы Законодательного Собрания Омской области на 2017 год и Плана мониторинга правоприменения законов Омской области на 2017 год.